

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

城乡齐携手 支农又惠农

——如何推进社会主义新农村建设

徐祥临 张志强 卞靖 著

人民出版社

共话时政

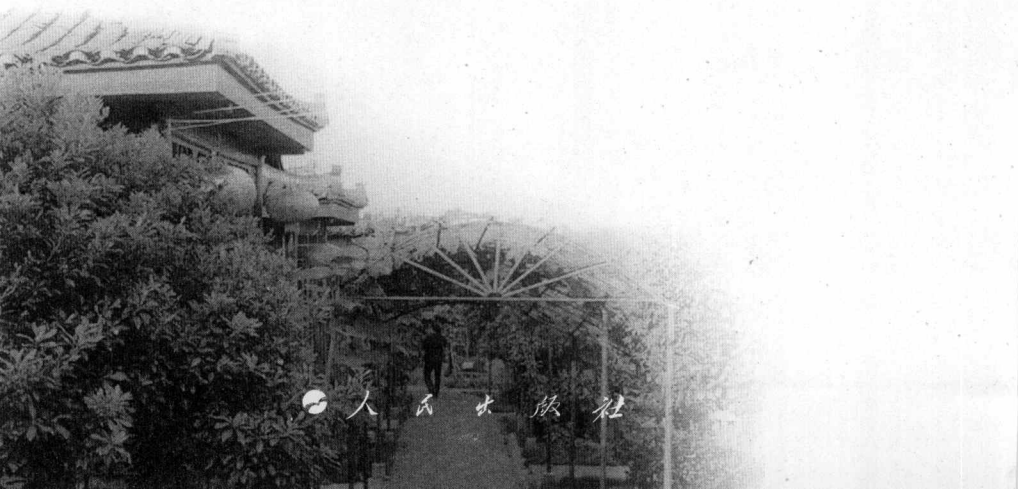
十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

城乡齐携手 支农又惠农

——如何推进社会主义新农村建设

徐祥临 张志强 卞靖 〇著



人民教育出版社

责任编辑:李之美

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:吴海平

图书在版编目(CIP)数据

城乡齐携手 支农又惠农——如何推进社会主义新农村建设/徐祥临 张志强 卞靖 著. —北京:人民出版社,2008.2
(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006831-2

I. 城… II. ①徐… ②张… ③卞… III. 农村-社会主义建设-中国-学习参考资料 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 011570 号

城乡齐携手 支农又惠农

CHENGXIANG QI XIESHOU ZHINONG YOU HUINONG

——如何推进社会主义新农村建设

徐祥临 张志强 卞靖 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:4.125

字数:60 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006831-2 定价:7.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。

——摘自党的十七大报告

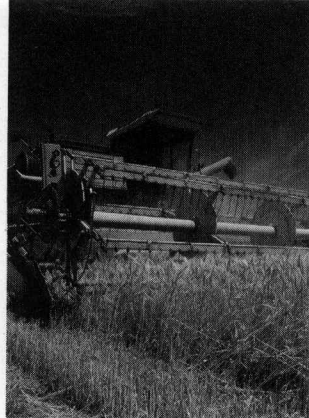
目录

CONTENTS

- 一 科学发展观要求：必须建设社会主义新农村 /001
- 二 “两个趋向”昭示：有条件建设社会主义新农村 /015
- 三 科学理论指导下的有效政策：多予、少取、放活 /031
- 四 建设社会主义新农村的总体要求 /045
- 五 建设社会主义新农村的主导：政府 /061
- 六 建设社会主义新农村的主体：农民 /075
- 七 建设社会主义新农村的首要任务：发展现代农业 /089
- 八 统筹城乡发展的基础：土地 /101

主要参考文献 /117

后记 /119



—

科学发展观要求：
必须建设社会主义新农村



一
必取戰列社會主義革命林
科學式翻印要本



2005年10月召开的党的十六届五中全会，提出了建设社会主义新农村的伟大历史任务。两年多以来，新农村建设正在改变着神州大地的广大乡村的面貌。党的十七大报告再次强调要“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”，我们党为什么高度重视社会主义新农村建设？我们要从理论上理解建设社会主义新农村，必须以深刻领会科学发展观为基础。

科学发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发，着眼于丰富发展内涵、创新发展理念、开拓发展思路、破解发展难题而提出来的，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。要把科学发展观落到实处，必须针对我国改革开放与发展过程中遇到的各种各样问题采取

胡锦涛总书记论科学发展观

胡锦涛总书记在党的十七大政治报告中指出：科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

切实可行的战略举措。在党中央、国务院采取的诸多战略举措中，相比之下，建设社会主义新农村可谓是重中之重。换句话说，只有建设好社会主义新农村，科学发展观才能落到实处，否则，好话就会成为空话。因此，贯彻落实科学发展观，意味着必须把社会主义新农村建设好。

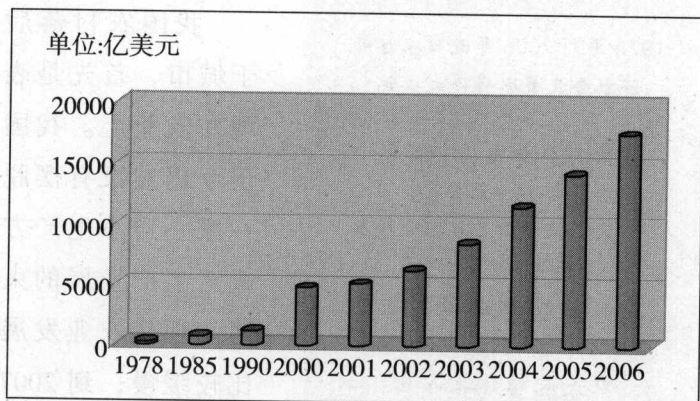
（一）按照科学发展观执政兴国，

要求农村加快发展

科学发展观强调，发展是第一要义。党的十一届三中全会之后，我国进入了改革开放的历史新时期。近30年来，在改革开放的推动下，我国的国民经济取得了举世瞩目的发展成就，国内生产总值每年递增9.7%，2007年超过24万亿元。在世界上的经济总量排名中可以同德国比肩，居于第三或者第四的位置上。我国已经彻底告别了短缺经济，从城市到农村，各种商品应有尽有，琳琅满目。用老百姓的话说，只要有钱，什么东西都能够买到。不仅如此，我国还成为了世界上屈指可数的贸易大国，赚取了大量的外汇，到2007年年底，外汇储备超过1.5万亿美元，居世界第一位。

在整个国民经济快速发展的同时，我国农业也取得了长足的发展，创造了用占世界7%的耕地养活了世界

图 1—1 1978 年以来我国进出口额增加图



(资料来源：中国商务部网站数据库)

21%的人口的奇迹！结束了近百年来中国人一直为填饱肚子而发愁的历史。我国的人均粮食生产量和消费量达到了世界平均水平，肉类、蛋类、水果、水产品的人均生产量和消费量超过世界平均水平，蔬菜人均生产量和消费量则居于世界前列。农村绝对贫困人口已经从 1978 年的 2.5 亿人减少到 2006 年的不足 2300 万人。

但是，在看到成绩的同时，我们也要正视发展过程中积累的问题。对照党的十七大提出的到 2020 年我国要全面建成小康社会的发展目标，我国农业和农村发展滞后的问题仍十分突出。多年来，在媒体上流传着一种说法，叫做“看城市像欧洲，看农村像非洲”。这种说法虽然不科学、不准确，但比较形象地道出了我国城市

1978 年到 2006 年我国农村经济
社会发展取得伟大成就

粮食产量由 3047.5 亿公
斤增加到 4974.5 亿公斤；

肉类产量由 856 万吨增加
到 8051 万吨；

农林牧渔业增加值由
1018 亿元增加到 24700 亿元；

农民人均纯收入由 134
元，增加到 3587 元；

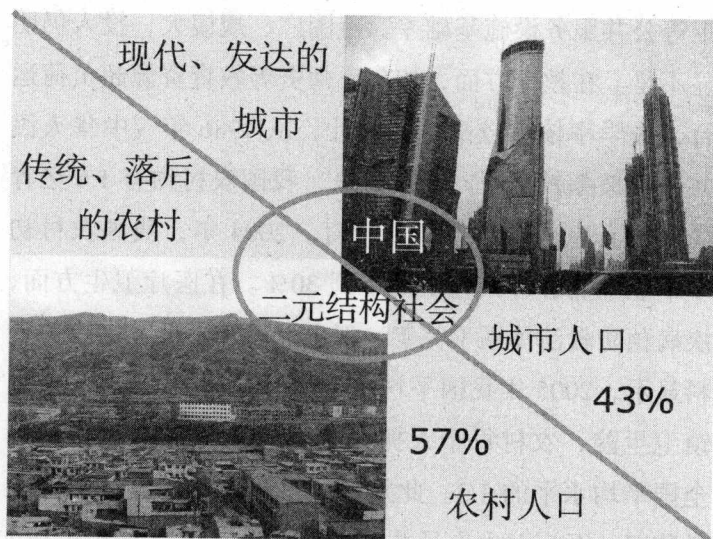
农村居民生活消费的恩格
尔系数由 67.7% 下降到
42.3%；

农村贫困人口由 2.49 亿
人减少到 2148 万人。

与农村的巨大反差。

我国农村落后于城市，首先是表现在农业上。我国至今仍然没有摆脱一家一户小生产方式对生产发展的束缚。现代农业发展比较缓慢；到 2007 年年底，我国全年耕种收机械化率还只有 41%，大部分农业生产活动是由人畜力完成的；我国人均水资源只相

当于世界平均水平的 1/4，且水资源的利用效率很低，大部分农田靠天生产，旱涝不保，即使有灌溉条件的农田，灌溉水利用系数只有 0.5 左右；我国人均耕地资源只相当于世界平均水平的 1/3，但有 2/3 即 12 亿亩左右属于中低产田。由于农田水利改建扩建、生态环境治理、农业综合开发等项目难以有效展开，大部分生产性基础设施普遍老化，新建和更新改造投资严重不足；许多农村小型基础设施建设和管理普遍存在着前期工作跟



不上、工程管理制度及建后管护机制不健全、重建轻管等问题；生态家园文明新村建设覆盖面很低，退耕还林（草）、农业生态环境的改善依然任重而道远。因此，现有的生产性基础设施不能有效支撑农业经济的可持续发展。以农产品专业市场建设为重点的农产品流通服务体系及设施建设落后。相当一部分地区因没有建立健全农产品标准化生产、无公害食品和优质专用农产品生产的科技推广体系、信息服务体系、病虫害防治体系及监测检测体系，导致农产品的环保、消费安全标准难以保证，在一定程度上影响到城乡居民的健康，也不能适应发展订单农业特别是出口创汇农业的需要。

其次表现在社会事业发展严重滞后上。由于科教文

卫等公共服务设施基础差、范围广、规模大，投入仍明显不足。在教育方面，校舍、师资等教育资源超负荷运行，失学率依然较高。据统计，从1986年《中华人民共和国义务教育法》颁布以来，我国农村约有1.6亿青少年没有完成九年制义务教育。2004年，我国农村初中毕业生能够升入高中的不到30%。在医疗卫生方面，疾病预防救治体系不完善、卫生保健水平低。据有关资料显示，2005年我国平均每15个行政村才拥有一个乡镇卫生院，农村每千人拥有的病床只有0.79张，不到全国平均水平的1/3。此外，乡镇医院普遍存在医疗设备陈旧，医疗卫生人员技术水平有限，诊治手段也十分落后等问题，造成农民因病致贫返贫现象严重。

再次表现在农村基础设施落后上。据有关部门资料显示，以水质、水量、用水方便程度、供水保证率等饮水安全指标衡量，全国还有3亿多农村人口饮水未达到安全标准，其中80%分布在中西部地区。饮水困难、安全卫生饮水问题也较为突出。全国仅有不到20%的村庄有自来水厂或供水设施。很多农村交通设施落后，虽然基本实现了村村通公路，但通村公路质量较差；村内街道虽经过多次规划、整修，但路面质量不高、街道狭窄、垃圾成堆、排水设施不健全的现象普遍存在，严重制约了农村各项事业的发展以及农民生活的改善。

上面这些问题不解决，我国全面建成小康社会的发

发展目标就不可能实现，而解决这些问题只能靠发展、靠建设。

(二) 以人为本要求农民与全国人民

一道共享发展成果

改革开放以来，我国取得的经济发展成果，说到底都是各行各业的劳动者在生产经营过程中创造出来的。按照马克思主义经济学的基本原理，生产的目的是消费。消费的过程就是享受的过程。那么，我国的发展成果由谁享受了呢？可以肯定的是，全国人民都享受到了。但是，必须看到，各个社会阶层享受到的成果与其贡献相比，是存在巨大差距的。其中最突出的问题就是农民享受到的发展成果相对比较少。

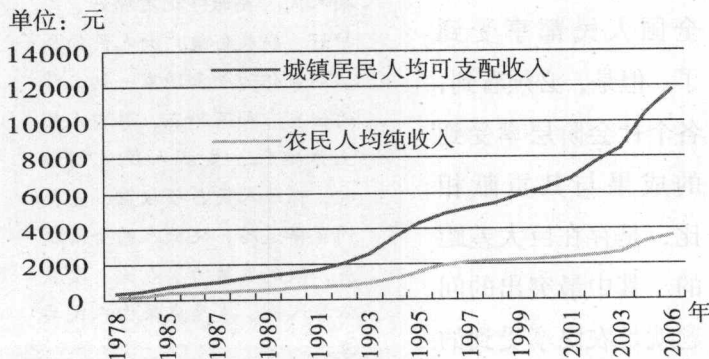
科学发展观的核心是以人为本

胡锦涛总书记在十七大报告中指出，科学发展观，核心是以人为本。“全心全意为人民服务”是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

胡锦涛总书记指出，科学发展观的核心是以人为本，这并不仅仅是重复马克思主义经典作家关于人的全面发展的理论，更重要的是解决改革开放以来发展成果广大劳动者尤其是广大农民享受到的比较少的问题。细心的读者会发现，总书记在阐述以人为本时，最后一句话是落在“发展成果由人民共享”上的。

改革开放以来，虽然城乡居民人均收入都在增加，但农村居民增长得比较慢，而城市居民增长得比较快。1978年，农民的人均纯收入是134元，到2006年增长到3587元；但同时期相比，城市居民的人均可支配收入增长要快得多，1978年城镇居民家庭人均可支配收入为343元，到了2006年已达到11765元。特别需要注意的是，近些年来，我国城乡居民收入差距呈逐步扩

图1—2 城乡居民人均收入曲线图



(资料来源：《中国统计年鉴》)



大趋势。2000 年城乡居民收入比是 2.85 : 1, 到 2006 年发展为 3.28 : 1, 绝对额的收入差距达到 8178 元, 并且这种拉大的趋势没有缓解的迹象。

什么是农民人均纯收入和城市居民人均可支配收入

“农民人均纯收入”, 即是按人口平均的纯收入水平, 反映的是一个地区或一个农户的平均收入水平。纯收入是指农村住户当年从各个来源得到的总收入相应地扣除所发生的费用后的收入总和。计算方法:

纯收入 = 总收入 - 税费支出 - 家庭经营费用支出。

总收入是指调查期内农村住户和住户成员从各种来源渠道得到的收入总和。按收入的性质划分为工资性收入、家庭经营收入、财产性收入和转移性收入。总支出是指农村住户用于生产、生活和再分配的全部支出, 包括家庭经营费用支出、购置生产性固定资产支出、生产性固定资产折旧、税费支出、生活消费支出、财产性支出和转移性支出。

城市居民人均可支配收入: 城镇家庭可支配收入除以城镇居民家庭成员人口总数。城镇家庭可支配收入, 指家庭成员得到可用于最终消费支出和其他非义务性支出以及储蓄的总和, 即居民家庭可以用来自由支配的现金性收入。它是家庭总收入扣除交纳的所得税、个人交纳的社会保障支出以及记账补贴后的收入。计算公式为:

可支配收入 = 家庭总收入 - 交纳所得税 - 个人交纳的社会保障支出 - 记账补贴

农民人均纯收入与城市居民人均可支配收入的最大区别在于, 农民的人均纯收入中包含自己生产自己消费的实物性收入。