

LPS 2006

连云港市 经济文化发展研究

主 编 古龙高



吉林人民出版社

LPS 2006

连云港市 经济文化发展研究

主 编 古龙高

2006年连云港市经济文化发展研究

主 编 古龙高

副 编 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

编 委 关其海

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2006'连云港市经济文化发展研究/古龙高主编.

—长春:吉林人民出版社,2007.1

ISBN 978-7-206-05212-5

I. 2… II. 古… III. ①地区经济-经济发展-概况-

连云港-2006②文化-发展-概况-连云港市-2006

IV. ①F127.533②G127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 164267 号

2006'连云港市经济文化发展研究

主 编:古龙高

责任编辑:关 静 封面设计:黄 鹤 责任校对:丁志辉

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431-85378028

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

印 张:32 字数:450 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05212-5

版 次:2007 年 1 月第 1 版 印 次:2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 册 定 价:58.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

编委会

主 任	包宗顺		
副主任	古龙高	孙克强	
委 员	俞向阳	孙荣章	郑 平
	杜宇平	顾永庚	蒋厚甫
	杨东升	张建民	

目 录

contents

今后五年的目标任务	(1)
-----------------	-------

经济篇

1. “一体两翼”组合大港是连云港港口发展的必然选择	(21)
一、 连云港港口在淤泥质海岸艰难建设和发展倍受制约	(21)
二、 连云港港口在世纪之交的数年内发展迅猛但其陆域狭窄的难题仍然制约着港口发展速度	(25)
三、 港口管理体制改革极大地调动了地方政府加快港口建设的积极性	(29)
四、 延伸“一体”、拓展“两翼”是连云港港口发展的必然选择	(31)
五、 加快主体港区建设、开发“两翼”临港工业由“亿吨大港”逐步发展到“组合大港”是连云港港口发展的战略步骤	(34)
2. 矢志跨越发展 勇争苏北五强 全力打造沿东陇海线产业带产业高地	(38)
一、 东海县在沿东陇海线产业带中的重要	

地位	(38)
二、 确立跨越发展的追求, 谋划好沿线开	
发宏伟蓝图	(42)
三、 各项工作争创苏北一流, 全力走在沿	
线开发的前列	(46)
3. 强势推进沿海开发 奋力打造凤凰北翼	(53)
一、 打造凤凰北翼的战略意义	(53)
二、 打造凤凰北翼的优势条件	(54)
三、 凤凰北翼发展的战略定位	(56)
四、 打造凤凰北翼的战略选择	(56)
五、 打造凤凰北翼的战略举措	(57)
4. 以东桥头堡理念引领连云港市跨越发展路径	(61)
一、 导言	(61)
二、 几个相关概念的厘定	(62)
三、 连云港东桥头堡地位的确定	(65)
四、 关于一桥一堡、双堡与多堡	(68)
五、 东桥头堡地位与连云港跨越发展	(74)
六、 结语	(83)
5. 以产业招商为支点, 实现“主攻”日韩新突	
破, 快速拓展我市发展空间	(84)
一、 日本产业现状分析	(84)
二、 对日本产业招商的重点行业分析	(88)
三、 韩国产业现状分析	(93)

四、对韩国产业招商重点行业分析	(98)
五、对日韩产业招商方略	(104)
6. 以开发区为载体 强化对世界 500 强企业招商	(119)
一、强化对世界 500 强企业招商的必要性、 可行性	(119)
二、对世界 500 强企业招商方略研究	(126)
7. 跳出盐业谋发展 融入大局求跨越	(142)
一、推进连云港盐业经济升级转型的战略 意义	(142)
二、推进连云港盐业经济升级转型的战略 优势	(144)
三、推进连云港盐业经济升级转型的战略 构想	(146)
四、推进连云港盐业经济升级转型的战略 重点	(148)
8. “科技兴农”是建设社会主义新农村的不 竭动力	(151)
一、“科技兴农”与社会主义新农村建设	(151)
二、新形势下“科技兴农”面临的挑战	(155)
三、以“科技兴农”引领新农村建设路径	(159)
9. 建设社会主义新农村	(168)
一、社会主义新农村建设的特点、内涵、	

原则及其意义	(168)
二、加快实现全市农业和农村经济的跨越 式发展	(176)
三、构建扎实有效地推进社会主义新农村 建设的保障机制	(188)
10. 连云港市物流业发展研究报告	(192)
一、连云港市发展物流业的优势及目标定 位	(192)
二、连云港市物流业发展现状	(194)
三、加快连云港市物流业发展面临的主要 问题	(197)
四、推动连云港市物流业发展的主要措施	(199)
五、在发展连云港市物流业时应注意的 问题	(202)

城市篇

1. 连云港市城市发展战略研究	(207)
一、连云港城市发展正面临着重大历史性 机遇	(207)
二、连云港城市化进程进入了快速发展阶段	(208)
三、城市东进, 面向海洋, 是连云港城市发展 的必然选择	(208)
四、连云港城市发展的性质与规模	(211)
五、连云港城市化发展水平与发展路径	(212)

六、连云港市域城镇群空间发展模式	(212)
七、城市化发展策略	(217)
2. 关于连云港东部滨海地区发展战略规划国际 竞赛方案整合及有关问题的理性思考	(225)
一、滨海地区发展战略规划国际竞赛的重大意义	(226)
二、滨海地区发展战略规划国际竞赛八家方 案整合的原则	(227)
三、滨海地区发展战略规划国际竞赛八家方 案整合的几点建议	(229)
四、滨海地区发展战略规划有关问题的战略思考	(240)
3. 提升连云港城市综合功能对策研究	(256)
一、提升连云港城市的基础功能	(256)
二、提升连云港城市的经济功能	(263)
三、结束语	(272)
4. 论国际性海滨城市的建设	(273)
一、国际性海滨城市建设历史回顾	(273)
二、国际性海滨城市建设科学内涵	(275)

文化篇

1. 构建以《西游记》文化为主框架的连云港 城市文化	(283)
一、连云港市是古典名著《西游记》的创	

作背景地	(283)
二、连云港市是新时期西游记文化的发源地	(286)
三、连云港市是西游记文化的传承地	(293)
2. 陆桥文化的本质及作用初探	(300)
一、陆桥文化的本质	(300)
二、陆桥文化的作用	(306)
3. 建设彰显连云港风格和气派的山海文化品牌	(313)
一、一座山、一片海，架构了连云港地域文 化的独特内涵和无穷魅力	(313)
二、让山海文化成为新时期凝结和滋养连云 港精神的沃土	(318)
三、打造和形成特色鲜明、内蕴深厚的山海 文化形态，为建设国际性海滨城市提供源 源不竭的文化支撑	(319)
4. 连云港城市文化建设理念探析	(325)
一、城市文化要体现城市特质	(325)
二、城市文化要突出国际性	(327)
三、城市文化要彰显海滨气息	(329)
5. 按照科学发展观的要求，深化、拓展、创新 宣传思想工作	(332)
一、坚持以人为本理念，深化对宣传思想 工作的认识	(332)

二、坚持可持续发展理念，优化宣传思想	
工作的外部环境	(339)
三、坚持全面发展的理念，拓展宣传思想	
工作的空间	(344)
四、按照协调和谐发展的理念，探索基层	
宣传思想工作机制的创新路径	(357)

综合篇

1. 连云港、日照比较研究	(365)
一、连云港、日照现状分析	(365)
二、连云港、日照发展差异探究	(368)
三、反思连云港发展	(380)
2. 连云港如何成为苏北第一增长极研究	(390)
一、导言	(390)
二、增长优势分析	(391)
三、连云港营建苏北经济第一增长极的路径分析	(398)
四、连云港成为苏北第一增长极的保障措施分析	(420)
五、结语	(425)
3. 连云港邮政“十一五”发展战略研究	(427)
一、连云港邮政发展战略的指导思想和发展目标	(427)
二、实施连云港邮政发展战略的总体思路	(428)
4. 1984 - 1992：连云港市对外开放的实践与思考	(451)

一、1984 - 1992 连云港对外开放的实践	(451)
二、连云港对外开放的思考	(472)
5. “三审制”是改革会议经费的有效途径	(482)
一、会议审查制是改革会议经费的基础	(482)
二、会议费审核制是改革会议经费的关键	(485)
三、今后审计是改革会议经费的保证	(488)
后记	(490)

今后五年的目标任务

王建华^①

今后五年，是我们全面奔小康、重振连云港，加快推进跨越发展、崛起腾飞的关键时期。就在这五年，470万港城儿女将昂首向着建设国际性海滨城市的宏伟目标发起伟大进军，将在7500平方公里的宏大舞台上唱响一曲改天换地、整治山河的奋斗之歌，将用勤劳的双手书写奋发图强的新篇章，铸就富民强市的新伟业，开创跨越发展的新时代。

这一波澜壮阔的伟大实践，是在国际国内环境发生深刻变化的背景下进行的。从国际上看，科学技术革命日新月异，经济全球化浪潮加速推进，世界范围内的经济结构调整和产业重组转移规模空前，这必将使我市在更广范围、更大领域、更深程度上受到世界形势的影响，同时，也有利于我们更加广泛地利用国际国内两个市场、两种资源。从国内看，当前国家加强和完善宏观调控，实行区别对待、扶优汰劣、有保有压的政策，其实质是为了更加有力地贯彻科学发展观，推动经济又快又好发展。而我们正在或将要推进的发展举措，无论是从制定战略规划宏观层面上看，还是从选择发展项目的微观环节上看，都是按照科学发展观的要求去实施的，都是与宏观调控的政策相符合的。只要我们坚决按照中央要求认真抓好科学发展、可持续发展，就能在

^① 王建华 中共连云港市委书记，该文选自王建华书记在市第十次党代会的报告。

国家宏观调控背景下凸现独特优势，赢得更大的发展空间。从省内看，省委省政府加快实施苏北振兴、沿陇海线产业带建设、沿海开发等重大战略，要求连云港充分发挥优势，成为苏北振兴的第一增长极，争当沿陇海线产业带和江苏沿海产业带的龙头，这不仅能给我们带来更多的外力支持，同时也赋予我们更大的政治责任。从区域竞争态势看，大江南北、长城内外大发展的热潮一浪高过一浪，东部在率先，中部在崛起，东北在振兴，西部在提速，省内的苏南、苏中、苏北以及周边的山东各市，好的更好，快的更快，强的更强，“不进则退，慢进中进也是退”是当今区域发展竞争最生动的写照。从市内看，一方面，在人均地区生产总值低于全国平均水平 28 个百分点的现实面前，我们面临着巨大的发展压力；另一方面，经过多年的发展积累，连云港已经走到了跨越发展的拐点，实现经济起飞的条件基本具备。所有这些都充分表明，我们既面临着千载难逢的发展机遇，同时也面临着可以预见的竞争挑战。如何抓住新机遇，战胜新挑战，实现新跨越，是今后一段时期全市各级党组织和广大干群必须高度重视并作出正确回答的重大课题。

根据这样的形势要求，今后五年全市工作的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻科学发展观，深入落实“以工兴港、以港兴市、以市带农”的发展方针，以全面奔小康、重振连云港为发展目标，以跨越发展、崛起腾飞为主基调，加速产业集聚，加快城市建设，扩大对外开放，强化改革创新，搞好城乡统筹，建设社会主义新农村，构建和谐社会，加强党的建设，为早日建成国际性的海滨城市、现代化的港口工业城市和山海相拥的知名旅游城市而努力奋斗。

今后五年的奋斗目标是：地区生产总值增幅超全省，人均水平超全国，成为苏北振兴第一增长极，争当沿陇海线产业带和江苏沿海产业带的龙头。具体实现七个跨越：

一是在经济实力上实现跨越。地区生产总值年均增长 16% 以上，

跨上 1 000 亿元台阶。人均地区生产总值实现 20 000 元以上。财政一般预算收入年均增长 25%。全社会固定资产投资年均增长 25%。

二是在产业扩张上实现跨越。全市工业增加值年均增长 22%，初步建成新能源、新材料、新医药、现代制造业、重化工业五大产业基地和区域性商贸物流中心、华东地区休闲旅游度假中心。

三是在城市拓展上实现跨越。全面拉开城市建设框架，初步展现国际性海滨城市形象。中心城市建成区面积扩大到 100 平方公里以上，人口增加到 100 万。城市化水平提高到 48%。

四是在外向开拓上实现跨越。累计引进注册外资和内联客方到位资金分别达到 30 亿美元和 1 400 亿元，利用外资总体水平力争苏北领先。

五是在港口发展上实现跨越。初步拉开“一体两翼”组合港框架。实现港口吞吐量 1.2 亿吨，集装箱运量 400 万标箱。

六是在县域经济上实现跨越。四县地区生产总值、财政一般预算收入、全社会固定资产投资增幅高于全市，综合实力在全省排名均上升五位以上，力争一个县进入全省 20 强、苏北前五强。

七是在小康进程上实现跨越。城镇居民人均可支配收入年均增长 10% 以上，农民人均纯收入年均增长 8% 以上。25 条小康指标全部达到序时进度，再通过五年努力实现全面小康。

为此，今后五年要大力实施五大发展战略：

——创新驱动战略。始终坚持走区域创新发展之路，高度重视科技、教育和人才工作，全面推进观念创新、科技创新、制度创新、管理创新和服务创新，建设一个充满生机与活力的创新型城市，使一切有利于跨越发展的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥，努力通过创新获取跨越发展的巨大边际效应。

——港口带动战略。始终坚持“以港兴市”，充分发挥港口龙头带动作用，优化配置港口发展资源，加快建设港口，推进以工兴港、以港兴市，实现港城相依、区港互动，扩大口岸开放，进一步把港口

建设成为跨越发展的重要引擎、临港产业的有力依托、对外开放的重要载体和现代物流的良好平台。

——开放拉动战略。始终坚持以扩大开放为第一动力，把招商引资作为推进开放的重中之重，全方位承接国际国内产业转移。积极提升外贸、外经工作水平。努力在全面开放中汇聚国际国内优质要素，在广泛参与国际分工中找准自身的位置，推动连云港越来越深地融入国际经济大循环。

——环境推动战略。始终坚持把“为优质要素筑巢”作为经济社会发展的重要着力点，持之以恒地推进投资发展环境建设，加快建设完备的硬件环境、优越的生态环境、文明的人文环境、高效的服务环境和良好的政策法制环境，把连云港建设成为要素聚集的盆地、产业发展的高地。

——区域联动战略。始终坚持区域共同发展，在大力推进中心城市工业化、城市化、外向化的同时，高度重视城乡统筹、区域联动，切实加强分类指导，积极鼓励县区各展所长、竞相发展，迅速壮大县域经济实力，努力形成齐头并进、全面发展的新格局。

在实际工作中，要始终坚持四个不动摇：

——坚持跨越发展不动摇。在激烈的区域发展竞争面前，在全面奔小康、重振连云港的高标准追求面前，我们今后的发展绝不能是常规发展，更不能是低层次发展，而必须是在科学发展观统领下的跨越式发展。一定要把跨越发展鲜明地写在工作旗帜上，树立跨越发展的雄心壮志，创造跨越发展的骄人业绩，不论遇到什么情况，面临什么难题，都不能降低标准，降格以求，这是我们必须履行的政治责任和必须具有的精神状态。

——坚持富民优先不动摇。立党为公、执政为民是实践“三个代表”的根本要求，加快富民是各级党组织的核心任务。我们所从事的一切工作，最终目的是为了致富老百姓；所谋求的跨越发展，必须以提高群众收入、改善人民生活为根本出发点和落脚点。我们既要全力

以赴在经济上跨越一个发展阶段，更要千方百计在富民上实现大的跃升，让广大群众在改革发展的进程中得到越来越多的实惠。

——坚持生态为本不动摇。保护生态环境，提高可持续发展能力，是科学发展观的根本要求，是建设国际性海滨城市的内在需要。要牢固树立生态环境是最珍贵、最有限的发展资源的理念，无论是进行经济决策，还是推进经济开发、选择工业项目，都必须优先考虑生态环境，决不能以牺牲生态环境为代价换取一时一地的发展，努力建设绿水青山、清新怡人的人居环境和创业环境。

——坚持和谐发展不动摇。构建和谐社会，直接关系最广大人民的根本利益，关系跨越发展和全面建设小康社会的全局。要坚持跨越发展、科学发展、和谐发展相统一，整体推进改革、发展、稳定各项工作，统筹抓好经济、政治、文化和社会建设，高度关注民生，积极协调各方利益，妥善化解社会矛盾，始终保持大局稳定，加快建设和和谐社会。

跨越发展的关键举措

常规的思路只能带来常规的发展，跨越式发展的思路加上扎扎实实的举措落到实处，才能取得跨越发展的实际成效。面对新形势新任务，我们必须把握关键，狠抓落实，多点突破，全面推进，迅速开创跨越发展新局面。

1. 突出工业主体地位，加快产业扩张，迅速壮大综合经济实力，着力打造富强连云港

产业的快速扩张是一个地区经济跨越发展的显著标志，是推进崛起腾飞的重要物质基础。连云港要真正实现强市富民，必须充分发挥自身的比较优势，大力推动产业集聚，迅速扩大产业规模，不断优化产业结构，全面提升产业层次，在以工业为主体的产业发展上取得重大突破。