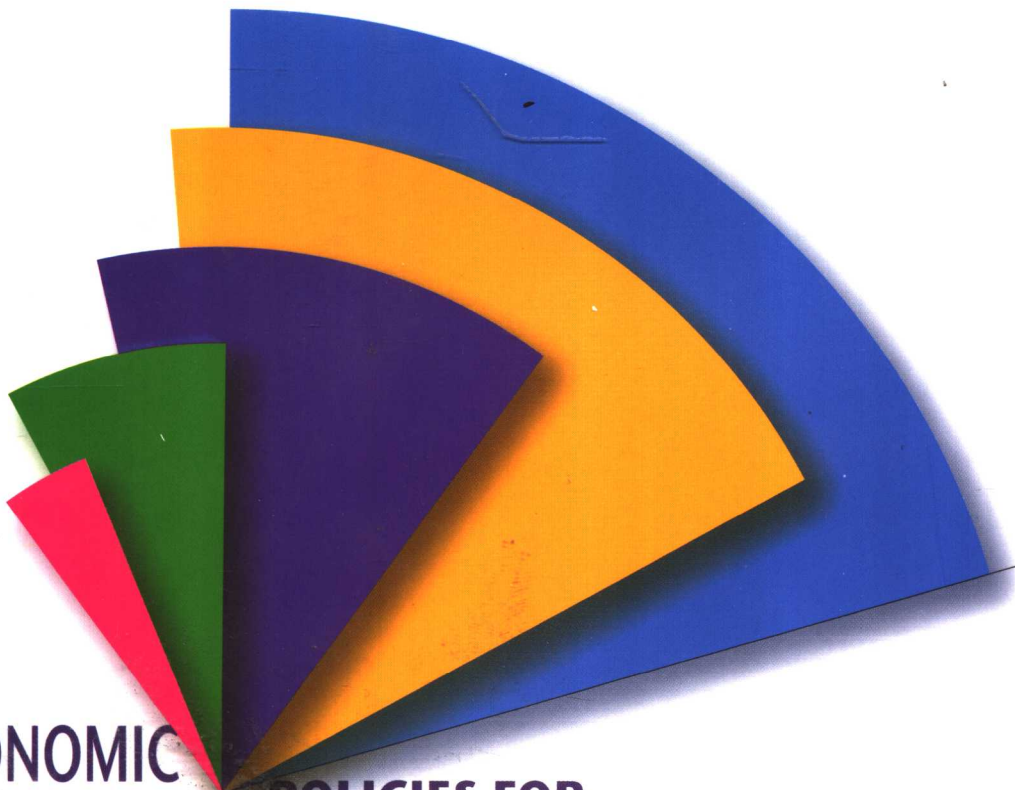


建设

环境友好型社会经济政策

葛察忠 钟晓红 毕军 主编



ECONOMIC

POLICIES FOR

**PROMOTING ENVIRONMENTALLY
FRIENDLY SOCIETY**

中国环境科学出版社

建设

环境友好型社会经济政策

葛察忠 钟晓红 毕军 主编



ECONOMIC

POLICIES FOR
PROMOTING ENVIRONMENTALLY
FRIENDLY SOCIETY

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

建设环境友好型社会经济政策/葛察忠, 钟晓红, 毕军
主编.—北京: 中国环境科学出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80209-594-6

I. 建… II. ①葛… ②钟… ③毕… III. 环境
保护—研究—中国 IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 095809 号

责任编辑 陈金华 肖 伊
责任校对 尹 芳
封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2007 年 9 月第一版
印 次 2007 年 9 月第一次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 18.75
字 数 420 千字
定 价 45.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

中国环境科学学会环境经济学分会
《建设环境友好型社会经济政策》

指导委员会 王金南 马 中 张世秋 周宏春

潘家华 舒 庆 艾铁鹰 王 华

主 编 葛察忠 钟晓红 毕 军

编委会成员：（按顺序笔画）

包存宽 毕 军 曹 东 高树婷 葛察忠

蒋洪强 李惠明 李 娜 刘志全 逯元堂

任 勇 沈满洪 沈雁飞 王 奇 王金南

吴 健 许振成 於 方 张 颖 赵 越

钟晓红

前 言

胡锦涛总书记在 2005 年 3 月的中央人口资源环境工作座谈会上首次发出了建设环境友好型社会的号召。在 10 月召开的中国共产党第十六届五中全会发表的公报中，中央正式将建设环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务，并成为科学发展观的重要内容之一。环境友好型社会理念之所以能在短时间内被迅速提升到如此高的战略地位，有着深刻的历史必然性和重要的现实意义。

中国改革开放以来经济持续高速增长。由于经济增长处于初级阶段、增长模式粗放落后，已经积累了大量的环境与资源问题。主要污染物大大超过大气和水体的环境容量，生态破坏呈现蔓延和加剧的趋势，各种矿产资源紧缺进一步凸显。国家环境与资源承载力已经成为经济社会可持续发展的“瓶颈”。如果继续延续过去粗放落后的经济增长方式，整个国家经济社会的资源和环境将进一步恶化，人民生活环境质量将不堪忍受，从而无法体现“以人为本、执政为民”的执政纲领。因此可以说是国家所面临的严峻的资源环境形势，催生了“建设环境友好型社会”的政治理念。

政治理念一旦形成，必然对整个国家政治、经济、文化和社会生活产生重大影响。2005 年年底国务院颁发了《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》（以下简称《决定》）。《决定》对严峻的环境形势做出正确的判断，要求把环境保护摆上更加重要的战略位置，指出：“加强环境保护是落实科学发展观的重要举措，是全面建设小康社会的内在要求，是坚持执政为民、提高执政能力的实际行动，是构建社会主义和谐社会的有力保障。加强环境保护，有利于促进经济结构调整和增长方式转变，实现更快更好地发展；有利于带动环保和相关产业发展，培育新的经济增长点和增加就业；有利于提高全社会的环境意识和道德素质，促进社会主义精神文明建设；有利于保障人民群众身体健康，提高生活质量和延长人均寿命；有利于维护中华民族的长远利益，为子孙后代留下良好的生存和发展空间”，以此对环境保护的重要作用和意义作出了高度概括和总结。《决定》强调，要用科学发展观来统领环境保护工作，经济社会发展必须与环境保护相协调。为实现环境保护目标，《决定》要求建立和完善环境保护的长效机制。其中包括健全环境法制、完

善环境管理、加大环保投入，还强调建立健全有利于环境保护的价格、税收、信贷、贸易、土地和政府采购等政策体系，推行有利于环境保护的经济政策，运用市场经济机制推进污染治理。概述之，《决定》是“建设环境友好型社会”政治理念在行政当中的体现。而在2006年4月18日第六次全国环境保护大会上温家宝总理的发言，则进一步表述了加强新时期环境保护的认识、目标和方法措施。温总理指出：“做好新形势下的环保工作，要加快实现三个转变：一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，在保护环境中求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，努力做到不欠新账，多还旧账，改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平。”温家宝总理提出的这三个转变对于我国环保工作来说，是方向性、战略性、历史性的转变，是我国环境保护发展史上一个新的里程碑。其中第三个转变讲的是工作方法和手段，也是实现环保目标的保障，对比过去而言，强调了“综合运用法律、经济、技术办法解决环境问题”、“自觉遵循经济规律和自然规律”。

20世纪关于环境问题的讨论直接引起了国际社会对于人类社会发展模式思考，形成了可持续发展的新理念，影响了整个世界。而利用经济手段促进环境保护的历史更是由来已久。1920年，英国著名经济学家庇古在《福利经济学》中分析了经济活动的环境外部性，并提出可以采取对污染者征税或收费的办法来解决外部性问题，其税收标准应等于治理污染的外部成本，从此开创了环境经济学研究的先河。在西方，环境经济学研究于70年代形成热潮，在我国则是起步于80年代。随着改革开放的深入，社会主义市场经济体系逐步建立和完善，环境经济学研究也开展得更加深入而广泛，为国家制定有关环境管理政策提供了重要的科研支持。“十五”期间，科技部设立的科技攻关项目课题之一“若干重要环境政策与环境科技发展战略研究”对于一些重要的环境经济政策问题，包括环境税、生态补偿、绿色国民经济核算等，进行了深入的研究。而社会公益研究专项《国家环境安全及其环境管理支撑体系》包含的《循环经济的发展战略与政策研究》，是继在我国出现“循环经济热”之后对其的深入研究。这些研究取得了丰硕成果，对于国家发改委、国家环保总局、财政部等部门制定有关环境管理政策发挥了重要作用，而循环经济的立法程序也已由全国人大启动推进。正在组织开展的研究还包括排污权有偿使用与排污权交易试点研究、企业自愿减少污染物排放协议研究、排污收费政策应用效果研究等。这些研究对于推动和促进国家环保事业的发展必将起到巨大的积极作用。总之，利用经济手段保护环境方兴未艾。环境经济政策必将越来越广泛、行之有效地应用

于国家环境管理之中，对于建设环境友好型社会发挥重大作用。

作为新近成立的学术社团，中国环境科学学会环境经济学分会对于本专业的学术活动非常重视。2006年7月中国环境科学学会环境经济学分会在苏州举办了“建设环境友好型社会经济政策研讨会”，以会议论文集为蓝本，我们编辑了这个文集。本文集内容分为4个主题：① 环境友好型社会与可持续发展；② 绿色核算与环境经济评价；③ 促进环境友好型社会的经济政策；④ 环境友好型社会与生态产业。由于研究的相关性和交叉性，以上4个主题的分类并不是很严格的，但从中可以反映出一段时期以来学术界对于建设环境友好型社会的积极响应，学者活跃的思想是和着时代脉搏跳动的。

随着时代的进步，党和国家对于环境保护以及环境保护与经济发展关系的认识已经上升到了一个全新的高度，温家宝总理指出的新时期开展环保工作要实现“三个历史性转变”充分体现了这种认识的升华。我们完全有理由相信，环境政策、环境经济政策的研究将更加广泛而深入。这些研究的成果对于我国的环保事业、对于我们建设环境友好型社会都将发挥积极的作用。同时，我们衷心希望本文集的出版发行能够抛砖引玉，进一步促进和活跃环境经济政策的研究。

本书的出版得到了中国环境规划院的资助，对此我们深表谢意！同时也感谢为本书出版付出心血和汗水的所有作者和编辑同志。

中国环境科学学会环境经济学分会

秘书处

2006年11月

目 录

环境友好型社会与可持续发展

1 环境友好型社会理念的认识基础、内涵和建设途径.....	2
2 促进资源节约型、环境友好型社会的政策研究.....	10
3 建设环境友好型社会的经济政策问题.....	22
4 加强农村环保工作是建设环境友好型社会的重要方面.....	28
5 我国经济发达地区农业可持续发展评价体系研究.....	34
6 建设环境友好型社会的政策矩阵.....	41
7 减少包装废弃物污染的环境政策研究.....	49
8 生态城市建设与管理的政策设计 ——由实体型走向协调型的生态规划及其政策支持.....	55
9 区域经济开放与环境效应研究.....	61

绿色核算与环境经济评价

10 绿色财富核算方法初探 ——以神农架林区绿色财富核算为例.....	70
11 将环境影响纳入国民经济核算体系的初步探讨.....	78
12 中国环境经济核算体系框架与初步研究成果.....	87
13 北京环境舒适度度量及其环境保护对策的研究.....	96
14 北京市由污染引起的生活用洁净水替代成本调查.....	112
15 大气环境容量核算在确定工业园产业规模中的应用 ——以《石河子北工业园区总体规划》环境影响评价为例.....	118
16 中国城市大气质量与经济发 展的 Kuznets 曲线研究.....	123
17 江苏省物质流账户构建与分析.....	133

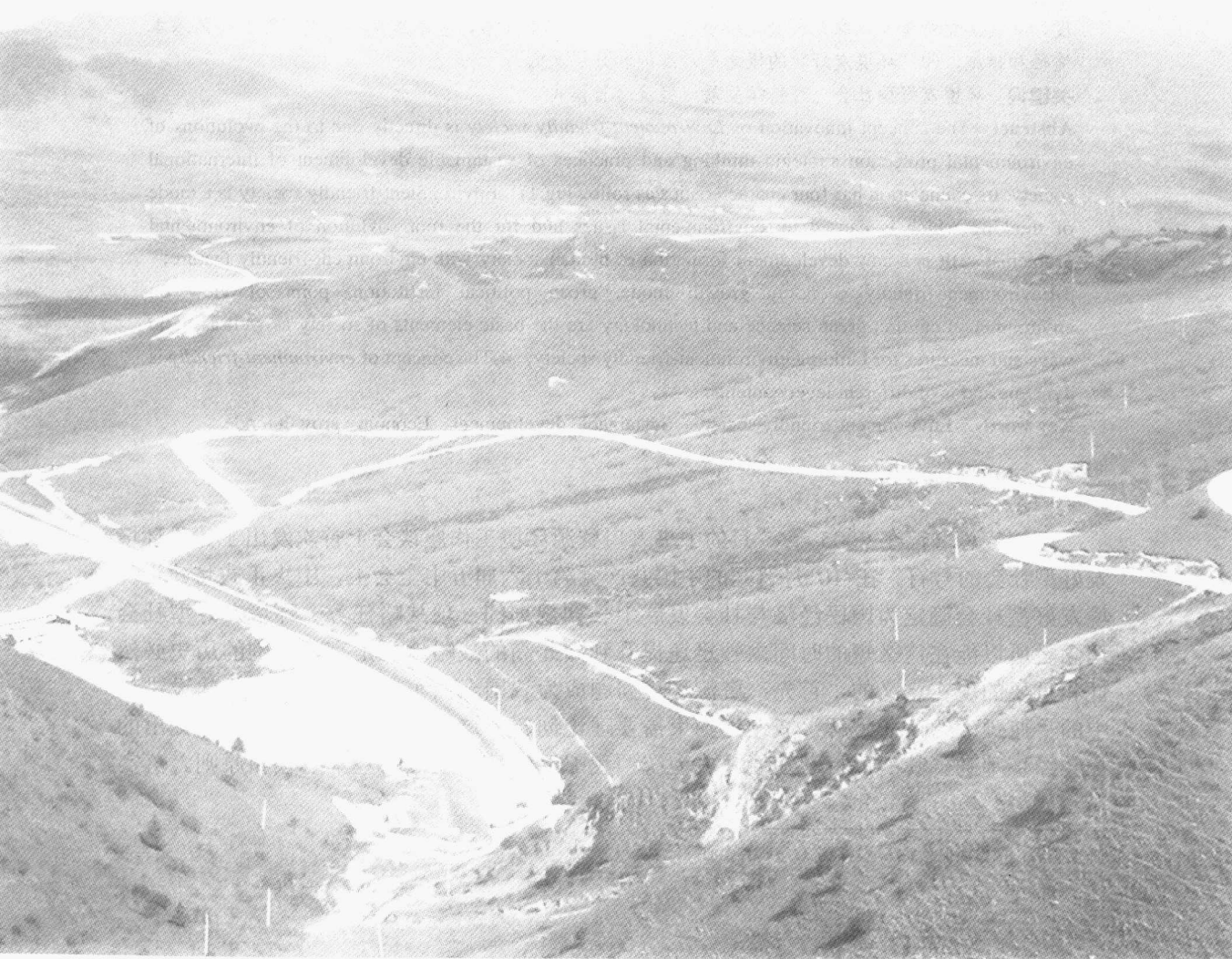
促进环境友好型社会的经济政策

18 关于实行环境资源有偿使用政策框架的思考	142
19 促进环境友好型社会建设的经济政策	
——论我国节能经济激励制度	159
20 “十五”期间中国环境保护投资分析	169
21 环京津贫困带的生态补偿机制探索	181
22 关于排污权的一级市场和二级市场问题	187
23 流域水质资源有偿使用机制的思考	
——以东江为例	195
24 大城市郊区农村环境污染的成因及其经济对策分析	
——以上海为例	202
25 九龙江流域农业非点源污染控制的投融资对策	209
26 环保部门经费保障问题与建议	218

环境友好型社会与生态产业

27 中国钢铁资源循环利用的指标评估和政策建议	228
28 发展生态工业园，促进资源节约型、环境友好型社会的建设	237
29 虚拟型生态工业园区典型网络结构模式研究	243
30 完善农村经济激励政策 促进有机废弃物资源化	247
31 面向环境友好型社会的苏南农村人居环境改善成套技术研究	254
32 自然保护区生态环境质量评价实例研究	262
33 沙漠化地区生态建设成本分担与经营机制研究	268
34 物质代谢、产业代谢和物质经济代谢	
——代谢与循环经济理论	275
35 论环保工作如何引领新疆走向新型工业化道路	284

环境友好型社会与可持续发展



1 环境友好型社会理念的认识基础、内涵和建设途径

The Cognition Basis, Concept Innovation and Constructive way of Environmental-friendly Society

任勇 俞海 夏光 李霞 李华友*

摘要 环境友好型社会理念的产生是国际社会环境保护战略思想演变和可持续发展实践进展的必然结果。其内涵有 4 个特征：① 环境友好型社会是因环境问题而起，并为从根本上解决环境问题而形成的一种整体性思维方式；② 环境友好型社会是一种以环境友好为特征的新的社会发展形态，是可持续发展社会的具体表现形式；③ 环境友好型的经济发展模式、绿色政治制度、环境文化价值观、绿色科技是环境友好型社会的基本要素，也是建设环境友好型社会的基本途径和措施；④ “环境友好”的概念是动态的和分层次的。

关键词 环境友好型社会 可持续发展 经济增长模式

Abstract The concept innovation of *Environment-friendly society* is directly due to the evolutions of environmental protection strategic thinking and practices of sustainable development of international society. Its connotation has four characteristics as following: 1) Environment-friendly society is a mode of thinking which is caused by environmental issues and for the root solution of environmental problems; 2) It is a new development formation of human society with environment-friendly feature; 3) Environment-friendly economy growth mode, green political institution, point of view on environmental culture, green science and technology are the basic elements of society as well as basic ways and measures for building environment-friendly society; 4) The concept of *environment-friendly* is dynamic and is of different level contents.

Key words Environment-friendly society Sustainable development Economy growth mode

胡锦涛总书记在 2005 年 3 月的中央人口资源环境工作座谈会上首次发出了建设环境友好型社会的号召。在 10 月召开的中国共产党第十六届五中全会上，中央正式将建设环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。环境友好型社会理念之所以能在这么短的时间内被迅速提升到如此高的战略地位是有其深刻的历史必然性和重要的现实意义的。首先，资源环境问题成为我国全面小康社会和现代化建设进程中的“瓶颈”约束，破解“瓶颈”约束需要理论创新。这是环境友好型社会理念提出的社会经济基础。其次，科学发展观成为统领我国经济社会发展的基本纲领和原则。落实

*本文作者：国家环保总局环境与经济政策研究中心。

科学发展观要求从经济社会发展的主要方面实践科学发展观的思想，并使之具体化，做到实际工作有旗帜、有目标、有抓手。这是环境友好型社会理念提出的政治基础。从这两点看，环境友好型社会就是从可持续发展的三大支柱之一——环境保护的角度落实科学发展观的具体体现。它要求经济社会发展的各方面必须符合自然生态规律，向着有利于维护良好生态环境的方向发展，并用生态环境保护的思想和方法促进经济社会全面、协调和可持续发展；它既是统领环境保护工作的一面旗帜，也是全面系统开展环境保护实践的总抓手。第三，环境友好型社会理念不是无源之水、无本之木，有其产生的历史必然性，是国际社会环境保护战略思想演变和可持续发展实践进展的必然结果，这是环境友好型社会理念提出的认识基础。

1.1 环境友好型社会理念的认识基础

诗人海涅说过，每个时代都有它的重大课题，解决了它就把人类社会向前推进一步。从 20 世纪 60 年代以来，环境问题逐渐演变成成为当代人类社会的重大课题之一，成为经济社会发展的中心问题和国际社会力图解决的问题。环境友好型社会就是国际社会在探索解决环境问题的过程中形成的一种关于社会发展形态取向的系统的理念和战略思想。也就是说，环境友好型社会理念是因环境问题而起，并为了从根本上彻底解决环境问题而形成的一个包括经济、政治、文化和技术等因素在内的综合性和整体性的战略思维成果，有其历史必然性。毫无疑问，建设环境友好型社会将是推动 21 世纪人类社会进步的中心课题。

纵观环境保护历史，我们大致经历了末端治理、源头与过程控制以及经济、社会、文化和技术相融合 3 个战略阶段。可以形象地将其比喻为“点”、“线”和“面”3 个阶段。从“点”到“线”，再到“面”的发展，意味着对问题的认识深度和广度的质的飞跃。环境保护战略思想的这一历史进步过程为人类社会带来了三大认识成果：① 对造成环境问题根源认识上的飞跃；② 经济社会发展观的升华；③ 对解决环境问题的途径的科学把握。环境友好型社会是在环境保护发展到第三个战略阶段出现的新理念，也是上述三大认识成果和特征的集中反映。

在环境问题局部爆发的 20 世纪六七十年代，社会主流认识从没有怀疑过“经济增长”就是社会发展这一根本性的错误，所以，环境污染是经济增长不可和无法避免的必然产物，“先污染后治理”等主流观点就自然成为环境保护的基本指导思想，“末端治理”技术和政策也就构成了这一时期环境保护活动的主体。

20 世纪 80 年代，当国际社会致力于“末端治理”的同时，人们吃惊地发现，尽管某些地方环境污染的剧烈程度有所减轻，但生态环境问题在国家、地区和全球范围全面爆发，严重程度也与日俱增，影响到经济增长、人体健康、社会公平与政治稳定、文明延续等社会发展的所有宏观和微观层面。总结历史和反思现实，“末端治理”的致命缺陷一目了然。末端治理战略仅仅是对生产和消费活动造成的环境污染的一种高成本的补救措施，是一种头痛医头、脚痛医脚的机械的、形而上学的环境治理思想，既不能完全处理废弃物，又在处理废弃物的同时消耗着资源，是传统生产链的一个延伸，它对于解决环境问题的贡献是有限的，无法从根本上控制污染的产生以及对环境的破坏。

在反思“末端治理”战略的局限性的过程中，“源头和过程控制”战略思想孕育而生。

初期，源头和过程控制是将污染控制从末端治理延伸到工业生产源头和过程的污染预防。在这一环境保护战略思想下，清洁生产概念于 20 世纪 80 年代后期诞生，并于 90 年代初引入我国。除了关注生产源头和过程外，清洁生产将污染防治还延伸到产品和服务当中。与清洁生产思想相呼应，90 年代出现了环境无害化技术（environmentally sound technology）概念，也称环境友好技术（environmentally friendly technology）。环境友好技术主要是指预防污染的少废或无废的工艺技术和产品技术，以及治理污染的末端技术。同时，清洁能源及其相关技术也成为保护环境的新追求和新手段。1992 年联合国里约环发大会通过的《21 世纪议程》，有关“环境无害”和“环境友好”的提法有 200 多处。到 90 年代中后期，“环境友好”型提法逐渐拓展到技术、产品和服务、企业、土地、产业和城市等方面。

在产品和服务层面，环境友好或者说绿色产品与服务概念及实践蓬勃发展。与传统产品和服务仅满足消费者的物质性需求特性相比，环境友好产品和服务还考虑了保护生态环境或社会对环境的要求。标识环境友好产品的主要制度是环境标志。目前国际上数十个国家建立了环境标志制度，如德国的“蓝色天使”、加拿大的“环境选择”、“北欧天鹅”、“欧洲之花”、日本的“生态标志”、美国的“能源之星”、中国的“十环标志”等。最新资料显示，德国环境标志产品已达 7 500 多种，占其全国商品的 30%；日本标志产品有 2 500 多种；加拿大标志产品有 800 多种。我国环境标志制度起步于 1993 年，目前已经开展了 56 项环境标志产品认证，已有 1 000 多家企业，18 000 多种产品获得中国环境标志认证，形成了 700 亿产值的环境标志产品群体。

从逻辑上讲，实施了清洁生产、应用了环境友好技术、生产了环境友好产品和服务的企业便是环境友好企业。例如，我国创建环境友好企业制度只是近两年的事，比清洁生产、环境友好技术和产品等实践要晚得多。当然，在国际上这些概念及其实践实际上是相互借鉴，或者说是交叉出现的。

环境友好技术、环境友好产品与服务、环境友好企业是环境友好型社会理念产生的重要认识和实践基础，但仅仅是一个侧面。真正促成环境友好型社会这一整体性理念形成的关键因素，是在实行环境保护源头和过程控制战略进程中，国际社会对造成环境问题根源认识上的飞跃和在经济社会发展观上的升华，以及保护环境对经济社会文化及技术等方面所提出的综合要求。

显而易见，如果环境问题只是一个生产和技术问题，那么环境友好技术、产品和服务等源头和过程控制战略应该可以解决问题。但事实并不是如此，20 世纪 90 年代之后，环境问题从区域性、局部性转向全球性，从单一性、分散性向整体性和复杂性扩展，难怪有人惊呼 20 世纪是“全球规模环境破坏的世纪”。问题的症结在哪里？

最主要的原因是过去对造成环境问题的根源认识不全面，没有把握住问题的本质和全貌。原因找不准找不全，对策必然是片面的和无效的。20 世纪 90 年代以前，人们对环境问题的主流认识基本上是只见树木、不见森林，只见局部、不见整体的形而上学认识论。与此相适应，环境保护对策是简单分割的、技术依赖的机械还原方法。

环境问题表面上是社会经济活动的副产品，实际上反映的是人与自然矛盾冲突的结果，进一步为人与环境利益及其背后的经济利益冲突所左右，是工业化发展道路和以此为基础建立的不恰当的经济、政治、文化和技术模式与制度的产物。所以，环境问题是

一个多层面、多维度、多因素、非线性的复杂问题，是自然问题，也是经济问题、社会问题、政治问题和技术问题，也是文化观念问题。正如奥雷利奥·贝切伊在《未来的一百页》一书中指出，“各种各样的问题——无控制的人口增长，各国人民之间的生活差距和分隔，社会的不公正、饥饿和营养不良，贫困、失业、拼命追求物质增长、货币贬值、经济危机、能源危机、民主危机……自然系统的破坏、环境退化，道德标准下降、失去信心、不稳定感等。这些问题中的每一个问题都有其自身的变化，但它们都往往相互影响”。这些问题相互交叉、相互影响，构成了罗马俱乐部所称的“世界问题复合体”。从环境问题的经济、社会、政治、文化和技术根源看，当今的环境问题本身就是一个“世界问题复合体”。

经过半个多世纪的孜孜探索，在今天看来，已不难理解这个“世界问题复合体”的根源和特征了。在工业化发展观指导下，经济增长是人类社会的唯一目标，所谓经济增长，最终就是扩大资源的消耗和废物的大量排放。与此相适应的科学技术体系受机械世界观和功利价值观的支配，全面服务于对资源的掠夺，较少关注对资源、能源效率的提高和对污染排放的降低方面，形成了一把“双刃剑”。最为典型的是经济学，无论古典派、新古典派，还是凯恩斯学派、制度经济流派，经济理论的主流都是将经济与环境割裂开来，孤立地研究经济过程和物质财富增长的奥秘。建立在这样一种传统工业化经济基础之上的上层建筑，包括政治决策观念与制度、资源和环境利益以及社会成果分配关系、以“人类中心”主义为核心的文化价值观等方面必然会对环境保护造成不利影响，并反过来强化了传统经济增长与技术发展模式对环境的危害，形成“制度锁定”。美国著名生态学者巴里·康芒纳在分析环境危机的社会历史根源时精辟地论述道：“危机既不是一个自然的骤然而来的结果，也不是人类的生物学活动的力量用错了方向。地球之所以被污染，既不是因为人是某种特别肮脏的动物，也不是因为我们的人口太多了。错误在于人类社会用来赢得、分配和使用那种从这个星球上的各种资源中所摄取来的财富的方式。一旦危机的社会根源被弄清楚了，我们就可以开始去计划可行的解决它的社会行动。”

要解决“世界问题复合体”，打开“制度锁定”，绝不能仅停留在“末端治理”和“源头与过程控制”等简单分割性的和技术依赖性的措施和做法上，必须创新人类社会发 展观和文化价值取向，改变传统的经济增长方式，调整和协调社会主体的利益关系，改革政治决策的机制和方向，革新传统的技术体系，并将这些经济、社会、政治、文化和技术等方面的变革融合到一个新的和统一的发展观框架下，也就是需要一场人类文明革命，或者说是环境革命。在 1992 年地球峰会上，布朗发表了《发起一场环境革命》的文章。他论述到，未来这场以深绿色为特征的环境革命与 20 世纪六七十年代的浅绿色为特征的环境运动（即传统的环境保护运动）具有质的区别，它不是对传统发展模式的简单修补，而是要与严重牺牲环境的旧的工业文明进行决裂，以在促进经济发展的同时，切实提高人类生存发展的质量。浅绿色的环境观念建立在环境与发展分裂的思想基础上，是第一次环境运动的基调；而深绿色的环境观念则要求将环境与发展进行整合性思考。

不难看出，解决“世界问题复合体”的结果就是环境友好型社会，布朗所称“深绿色环境革命”的方向也是环境友好型社会，这是环境友好型社会理念产生的认识基础。

同时，环境友好型社会理念的形成也具备了良好的理论和实践基础，建设环境友好型社会有了基本条件，环境保护可以进入一个新的整体性战略阶段。

首先，可持续发展概念既是对传统发展观的革命，也是指导人类社会新发展的理论和战略。其次，生态文明为把人类带出以“人类中心”主义为核心的传统工业文明桎梏点亮了光明。第三，在转变经济增长方式方面，清洁生产、生态工业、生态农业、废弃物循环利用产业、清洁能源和再生能源开发、节能建筑，特别是循环经济等为建立可持续生产和消费模式提供了大量的实践抓手和范例。第四，在社会领域，公众的环境运动已从 20 世纪对抗政府和企业转向通过具体的制度与机制监督和帮助政府与企业，维护自己的环境权益，合理调整和分享环境利益。同时，公众开始从我做起，节能节水、减少垃圾产生并分类收集和再利用，采购绿色产品。根据 OECD 在多个国家的一项调查显示，多数消费者愿意购买环保产品的比例普遍提高。在美国，有 90% 以上的受访者愿意购买较高价位的绿色产品；在加拿大，也有 80% 的受访民众表示，如果环保产品高于一般产品的价格在 10% 以内，他们会选择对环境友好的产品；高达 91.6% 的日本消费者对环境友好产品感兴趣。总体上，环境质量与物质财富和精神享受一样，已成为人的全面发展的基本要求，成为生活质量的重要组成部分和标志。另外，环境要素也已成为企业市场形象和竞争力的内在影响因素，许多企业的社会责任感越来越强。第五，信息技术、绿色化工技术、清洁能源技术、低碳技术、零排放技术、废弃物利用技术等绿色技术初步构成了环境友好技术的骨架。第六，今天的许多执政党，已不在将环境保护作为额外的和被动的负担，而是将其内化到执政理念和执政纲要之中，转变为政府的基本公共职能，环境质量的好坏直接影响着巩固执政地位和赢得民心的重大问题，即所谓的政治的绿色化。政治绿色的显著标志是决策的民主化和科学化带来的环境与经济综合决策，政治绿色如绿色财政、绿色税收、政府绿色采购等。

与国际社会相比，我国的环境保护战略思想演变经历了同样的历史过程，发展了同样的并具有中国特色的环境友好型社会理念的认识、理论和实践基础。而且，资源环境的基本国情和现代化建设战略决定了我国建设环境友好型社会具有更迫切和更重要的内在需求。

1.2 环境友好型社会理念的基本内涵和建设途径

国际社会对于环境友好型社会尚没有范式化的概念，但从环境友好型社会理念的认识和实践基础的历史演变看，其内涵应具备四个特征：第一，环境友好型社会是因环境问题而起，并为从根本上解决环境问题而形成的一种整体性思维方式，将有利于环境的经济发展模式、社会行为、政治制度、科技支撑和文化纳入有机的和统一的科学发展框架下，是一起有利于生态环境保护的理论与实践的集合。第二，环境友好型社会是一种以环境友好为特征的新的社会发展形态，是可持续发展社会的具体表现形式，是人与自然和谐的社会，也必然是人与人基本和谐的社会。第三，环境友好型社会要求经济社会发展的各方面必须符合生态规律，向着有利于维护良好生态环境的方向发展，并应用生态环境保护的思想和方法促进经济社会的全面、协调和可持续发展。环境友好型经济发展模式、绿色政治制度、环境文化价值观、绿色科技是环境友好型社会的基本要素，也是建设环境友好型社会的基本途径和措施。第四，“环境友好”的概念是动态的和分层次的。在现阶段，“环境友好”首先应该是社会经济活动对环境的负荷和影响要达到现有技术经济条件下的最小化；最终这种负荷和影响要控制在生态系统的资源供给能力和环

境自净容量之内，形成社会经济活动与生态系统之间的良性循环。

1.2.1 环境友好型经济发展模式是环境友好型社会的核心

生产力水平和生产活动的组织方式决定了经济基础，进一步决定了上层建筑。所以，经济发展模式的优劣直接影响着社会发展形态的性质和方向。传统的经济发展模式是对自然资源的过度索取和以牺牲环境容量为代价来获得财富数量的增长，表现出典型的高消耗、低效益和高污染排放特征。工业革命以来的 200 多年，特别是 20 世纪的百年来，这种经济增长模式使得地球不堪重负，社会经济发展难以为继。美国科学家研究结果表明，1961 年，人类对自然资源的需求相当于地球再生能力的 70%，20 世纪 80 年代出现持平，随后人类需求开始逐步增加。到 1999 年，人类自然资源的需求量比地球再生能力多出至少 20%，人类在 12 个月中消耗掉的自然资源，地球生物圈需要花 15 个月才能再生，或者说，每年需要 1.25 个地球才能满足人类对资源的消耗。研究还发现，以 1999 年的统计数据计算，平均每个地球居民要消耗掉相当于 2.3 hm² 地球面积所提供的资源；发达国家居民是资源消耗“大户”，美国和英国的这一数字分别为 9.6 hm² 和 5.3 hm²。与此同时，地球环境遭到严重污染，生态系统受到严重破坏，森林锐减、物种毁灭、气候变暖、荒漠扩大、灾害频发，一场全面的危机摆在人类面前。

因此，环境友好型经济发展模式的首要任务是实现低资源能源消耗、高经济效益、低污染排放和生态破坏。要实现这一任务，就必须把生态环境作为影响经济活动的内生变量，把资源环境的供求关系纳入市场经济的价格体系之中，发展提供服务的功能经济，而不是仅仅发展提供产品的生产经济，把物质财富的增长控制在自然资源与环境可自我恢复的阈值以内，走生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。

理论与实践证明，循环经济是一种环境友好型经济发展模式。它将生产和消费活动的物质流动方式从“资源—产品—废物”的线性方式转变为“资源—产品—废物—再生资源”的循环利用方式，把社会经济系统与生态环境系统之间的物质交换的流量控制在生态环境系统资源供给能力和自净容量范围之内，抓住了人与自然协调的本质。

在产品层面，循环经济要求从产品设计、生产到再利用再循环和最终废弃的无害化实行从摇篮到摇篮的环境友好型管理。在企业层面，清洁生产是企业循环经济的基本内容。在产业层面，循环经济要求进行产业的生态化，要求建立和发展生态工业、生态农业、绿色服务业、废弃物再利用资源化和无害化产业。在消费领域，循环经济倡导绿色消费，鼓励适度消费、公平消费和平衡消费。在区域上，一方面，循环经济要求生态化产业间的共生，生产和消费领域的共生；另一方面，基础设施建设、水电等公共能源和资源利用体系也要体现循环经济理念，达到资源能源效率高、环境影响最小的目标。

1.2.2 绿色政治制度是环境友好型社会的政治保障

环境问题是政治问题，政治问题需要在政治的高度上解决。环境友好型社会要求绿色的政治制度。这里的绿色政治制度内容至少应包括全面协调和可持续发展的科学发展观、全面的政绩观、环境与经济综合决策机制 3 个方面。它们是保证建设环境友好型社会的最高制度保障。只有这些基本制度建立和落实好了，政府才可能进一步制定和切实实施绿色国民经济核算体系、绿色政绩考核制度、绿色贸易政策和绿色财税金融政策等环境

友好型的管理制度和政策。绿色政治制度既要依靠绿色的政治家及其政府，更要凭借公众的绿色力量，实行决策民主化和科学化。在发达国家，公众既是 20 世纪传统环保运动的发起者，也是当今环境友好型社会的决策者和建设者。

让公众成为环境友好型社会的决策者和建设者，① 转变思想观念。要明确认识到公众参与环保是群众的权利，而这样的权利和权益是国家法律赋予的，政府和部门有义务来回应和保护。② 环境信息公开化。环境信息公开又称环境信息披露，是一种全新的环境管理手段。它承认公众的环境知情权和批评权，通过公布相关信息，借用公众舆论和公众监督，对环境污染和生态破坏的制造者施加压力。③ 建立公众参与环境决策的渠道和机制，如论证会、听证会、政府政绩评议会等形式。④ 环境公益诉讼。所谓环境公益诉讼，是指任何公民、社会团体、国家机关为了社会公共利益，都可以以自己的名义，向国家司法机关提起诉讼。⑤ 发展和壮大民间环保组织，使其成为公众的代言人和政府与公众合作的桥梁和纽带。

1.2.3 环境文化和生态文明是环境友好型社会的价值基础

思想决定行动。要建设环境友好型社会，必须首先建立超越传统工业文明的生态文明，使人类在经济、科技、法律、伦理以及政治等领域建立起一种追求人与自然，以及人与人之间和谐的、对环境友好的价值观和道德观，并以生态规律来改革人类的生产和生活方式。

1.2.4 绿色科技是环境友好型社会的技术支撑

科技具有“双刃剑”的效应。人类科技发展史充满了对抗自然和征服自然的思维，已有的科技极大地延伸和丰富了人类占有和掠夺自然的能力，加剧了人类对自然的不合理利用，导致了自然界对人类报复性的反应。换句话说，环境危机具有一定的技术内涵，即人类误用技术或无节制的利用技术导致环境问题的产生和恶化。环境友好型社会需要突破传统的科技进步的逻辑思维方式，科技进步的新思维应着眼和立足于人与自然的共生和共存，而不是对抗和征服。传统工业文明科技指向了稀缺、污染和不可持续的资源范围，而绿色科技应该是指向丰裕、清洁、可永续利用的资源范围和污染物无害化处理领域。

1.2.5 资源节约型社会是环境友好型社会的重要组成部分

资源节约型社会理念强调在社会经济活动的生产、流通、消费等领域促进资源的节约，杜绝资源的浪费，降低资源的消耗，提高资源的利用率、生产率和单位资源的人口承载力，以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益，以缓解资源的供需矛盾，保障经济社会可持续发展。

从外延看，资源节约型社会理念只是关注社会经济活动中关于资源利用方面，可以是节水社会、节地社会、节能社会等，但不能涵盖环境友好型社会所包括的经济、社会、政治、文化和技术等要素的所有方面，也达不到环境友好型社会强调的人与自然和谐的层次。从内涵看，在一定的技术经济条件下，节约了资源并不等于不污染环境，环境友好型社会既关注资源能源效率，也强调最终废弃物的无害化，以确保社会经济活动不给