

文库

扬泰
社会文化系列

1989~2002

中国民主法治建设

刘诚等◇著

1989-2002
THE CONSTRUCTION
OF DEMOCRACY
AND RULE OF
LAW IN CHINA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)



社会文化系列

1989~2002中国民主法治建设

刘诚等◇著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

· 扬泰文库 · 社会文化系列 ·

1989 ~ 2002 中国民主法治建设

著 者 / 刘 诚等

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 徐辉琪

责任校对 / 曲青芳 王志勇

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32

印 张 / 12.5

字 数 / 311 千字

版 次 / 2007 年 10 月第 1 版

印 次 / 2007 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 848 - 0/D · 264

定 价 / 28.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

1989~2002 中国民主法治建设/刘诚等著. - 北京:社会科学文献出版社,2007.10

(扬泰文库·社会文化系列)

ISBN 978-7-80230-848-0

I. 1... II. 刘... III. ①社会主义民主-建设-研究-中国-1989~2002 ②社会主义法制-建设-研究-中国-1989~2002 IV. D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 154931 号

江苏省十五规划重点项目



刘诚，现任扬州大学邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心常务副主任，北京大学邓小平理论研究中心兼职研究员、北京师范大学高校党建研究中心特约研究员、中央实施马克思主义理论研究与建设工程专家组成员，扬州大学马克思主义中国化研究博士点学科带头人，教授、博士生导师。主要著作有《毛泽东邓小平多党合作理论研究》等6部；发表论文80余篇；先后获全国和江苏省人民政府等科研奖10余项。



在历史上，扬州、泰州地区曾是蜚声遐迩的东南重镇，具有襟带淮泗、控引江南的地理优势，利尽四海、民生所系的经济地位，磅礴郁积、精光勃发的文化积淀。以扬州、泰州为中心的苏中、江淮地区，也是全国经济、文化发展的要津。山川形胜，人文氤氲，孕育了灿烂的文化，其影响力赓续至今而经久不衰。

《扬泰文库》是扬州大学“扬、泰文化与‘两个率先’”重点学科的标志性成果，包括审美文化、扬州学派、经济管理、社会文化4个系列，80余种学术专著，共计2000余万字。文库汇集了众多学者的智慧和学识，体现了将扬、泰地区优秀的古代文化与灿烂的现代文明有机交融，相得益彰，交相辉映，发扬光大的理念。文库规模宏大，影响深远，功在当代，利在千秋。

《扬泰文库》总序

在历史上，扬州、泰州地区曾是蜚声遐迩的东南重镇，具有襟带淮泗、控引江南的地理优势，利尽四海、民生所系的经济地位，磅礴郁积、精光勃发的文化积淀。以扬州、泰州为中心的苏中、江淮地区，也是全国的经济、文化发展的要津。山川形胜，人文氤氲，孕育了灿烂的古代文化，在商业文化、政治文化、管理文化、伦理文化、宗教文化、法制文化、学术文化、审美文化、语言文化、科技文化等方面都有辉煌的建树，对于当地及周边的经济活动和社会生活产生了深刻的影响，这种影响力赓续至今而经久不衰。

今天，在全面建设小康社会和基本实现现代化的伟大进程中，江苏省肩负着“两个率先”的神圣使命。在 2003 年全国“两会”期间，胡锦涛总书记和江泽民同志先后到江苏代表团作了重要讲话，要求江苏“率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化”，为全国的发展做出更大的贡献。“两个率先”，这是党中央从贯彻“三个代表”重要思想和“十六大”战略部署的高度对江苏作出的明确要求，也是根据科学发展观和建立和谐社会的构想对江苏提出的殷切希望。而扬州、泰州地区的经济建设、社会发展在江苏全省实现“两个率先”的整体目标中起着纽带和传导的关键作用。

经济建设、社会发展终究需要上升到文化的层面，同时也必

须得到文化的凝聚和引领,才能进入良性循环;需要在开发物质资源、经济资源之外开发本地区的文化资源,借助文化的巨大凝聚力和吸引力来获得经济社会发展的后劲和潜力。经济强省最终必须建成文化强省,经济发达地区最终势必成为文化发达地区。在这一点上,正如江泽民同志题词:“把扬州建设成为古代文化与现代文明交相辉映的名城”,扬州、泰州地区的优秀文化传统得以发扬光大,无疑是促进本地区经济社会发展的强大动力,也使提升本地区文化品位必不可少的前提和背景,这种促进和提升的作用和意义甚至超出了本区域的范围而具有更为广阔的辐射空间,从而成为江苏省实现“两个率先”这一宏伟目标的重要方面。

扬州大学作为扬州、泰州地区惟一的省属重点综合性大学,借全国高校体制改革之东风,逐步形成了学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点,深感有责任也有义务集中人文社科多学科的精干力量,发挥融通互补、协同作战的优势,对底蕴深厚、内涵丰富的扬、泰文化进行综合研究,挖掘、整理其丰厚资源并赋予新的时代精神,阐扬其独特蕴涵并寻找与当前经济建设、社会发展、文化变革相结合的生长点,对于地方乃至全省的经济社会发展做出积极的贡献。

江苏省人民政府在“九五”对扬州大学进行重点投资建设的基础上,于“十五”期间继续予以重点资助,主要培植能够充分体现学科交融、具有明显生长性且预期产生良好经济、社会效益的五大重点学科,其中从人文社科诸学科中凝练而成的就是酝酿已久的《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科。这一重点学科的凝成体现了将扬、泰地区优秀的古代文化与灿烂的现代文明有机交融,相得益彰,交相辉映,发扬光大的理念,也符合扬州大学人文社科诸学科以往的专业背景、研究基础和今后的学术追求、学科发展。该重点学科包括了扬州、泰州地区审美文化研

究，扬州学派研究，扬、泰及苏中区域经济社会文化的协调发展研究，扬、泰社会文化形态研究等4个研究方向。

《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科建设的一个标志性成果就是形成一套《扬泰文库》，其中包括4个系列80种学术专著，共计2000万字。这是一项规模宏大、影响深远，功在当代、利在千秋的大型文化工程，它汇集了众多学者的智慧和学识，体现了社会各方面的关心和支持。可以期待，这套文库的出版，将对当前物质文明、精神文明、政治文明“三个文明”建设以及和谐社会的构建起到积极有力的推动作用。

在《扬泰文库》出版之际，我们要向始终支持和关心《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科建设的各位领导和专家表示衷心的感谢，要向负责审定书稿的中国社会科学院各位专家学者致以崇高的敬意，向筹划编辑出版的社会科学文献出版社的领导和编辑表示诚挚的谢意！他们所给予的指导和帮助，付出的智慧和辛劳，是这套文库得以问世不可或缺的前提和保证。

《扬泰文库》编辑委员会

2005年4月18日

目 录

引 论 论社会主义民主政治的优势和人民政治利益的实现	1
第一章 政治文明论	23
一 十三届四中全会以来中国民主政治的新发展	24
二 社会主义民主理论发展的新境界	36
三 建设社会主义政治文明的基本原则和路径选择	53
第二章 民主制度论	69
一 进一步加强人民代表大会制度建设	70
二 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度： 各阶层人民参政权利的的实现	89
三 民族区域自治制度：各少数民族人民政治权利的 实现	104
第三章 民主体制论	117
一 政治体制改革的理论和目标取向	117
二 政治体制改革的关键和突破口——行政管理 体制改革	154

三 依法行政是依法治国的关键·····	175
第四章 基层民主论·····	196
一 城乡基层群众实行自治是我国一项重要政治制度 ·····	196
二 城乡基层民主政治的建设·····	213
三 构建有中国特色的人权保障体系·····	237
第五章 民主基础论·····	254
一 社会主义市场经济理论的形成·····	254
二 社会主义市场经济是法治经济·····	269
三 发展社会主义市场经济，推进民主政治的进程·····	280
第六章 精神文明建设与民主政治建设互动论·····	294
一 社会主义精神文明和民主政治·····	294
二 文化教育与公民的政治参与·····	307
三 人的现代化与民主政治·····	324
第七章 党内民主论·····	338
一 党内民主：工人阶级政党先进性的当然体现·····	338
二 中国共产党党内民主建设的历程和经验·····	358
三 以党内民主推动和促进社会主义人民民主·····	379
参考文献·····	386
后 记·····	391

引论 论社会主义民主政治的 优势和人民政治 利益的实现

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，是中国社会主义民主政治的显著优势，是江泽民民主思想的核心内容之一。党的领导是实现人民政治利益的根本保证，人民当家作主是实现人民政治利益的本质内容，而依法治国则是实现人民政治利益的有效途径。只有充分发挥我国社会主义民主政治的优势，我国人民的政治利益才能真正得到实现。

一

发展社会主义民主政治，坚持中国共产党的领导是根本保证。这是因为，在中国只有共产党始终在为实现人民的政治利益不懈奋斗。中国共产党 80 余年的奋斗史就是不断为人民谋取政治利益的历史。近代以来的中国，人民的政治利益简言之就是推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的政治统治，人民翻身做主人；就是发展社会主义民主政治，实现人民当家作主的权利。中国共产党“历来以实现和发展人民

民主为己任”^①。中国共产党从她成立的第一天起直至今天，始终不渝地为实现人民的政治利益而奋斗。党的一大纲领明确指出，党要领导人民“推翻资产家的政权”，“承认苏维埃管理制度，把工人、农民和士兵组织起来”^②，共同管理国家和社会。党的二大制定了党的最高纲领和最低纲领，二大宣言指出，中国共产党的目的“是要组织无产阶级、用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治，铲除私有财产制度，渐次达到一个共产主义的社会”^③。党领导人民进行了28年的浴血奋战，完成了新民主主义革命的任务，实现了民族独立和人民解放，建立了人民民主专政的国家政权，中国人民掌握了自己的命运，成为国家的主人，实现了人民政治利益的第一步。新中国建立后，党积极发展社会主义民主政治，逐步实现人民当家作主的权利。党的十六大报告指出，“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标”^④，表明党要继续为实现人民的政治利益而不懈努力。因此，在中国，只有中国共产党始终如一地在为实现人民的政治利益而不懈奋斗。

在中国，发展社会主义民主政治，只有坚持中国共产党的领导，才能保证民主政治朝着正确的方向前进。在有阶级存在的社会，在世界上两种政治制度将长期存在的情况下，民主政治的阶级性是客观存在的。在当今世界，政党是各国民主政治发展的主导力量和决定性因素。不同阶级政党主导的民主政治必然打上各自深深的烙印。江泽民深刻指出：“世界上的民主，都是具体

① 中共中央文献研究室编《十六大以来重要文献选编》上，中央文献出版社，2005，第24页。

② 中央档案馆编《中共中央文件选集》（1921~1925），中共中央党校出版社，1982，第5页。

③ 中央档案馆编《中共中央文件选集》（1921~1925），第77页。

④ 中共中央文献研究室编《十六大以来重要文献选编》上，第24页。

的、相对的，而不是抽象的、绝对的。任何一种民主的本质、内容和形式，都是由本国的社会制度所决定的，并且都是随着本国经济文化的发展而发展的。”^① 自 20 世纪 80 年代以来，随着东欧剧变和苏联解体，社会主义遭受严重挫折以后，西方发达国家正千方百计借经济全球化之机试图对中国实施西化和分化，使资本主义的意识形态和政治制度全球化。面对如此严峻的形势，在中国民主政治的发展中，坚持共产党的领导就显得尤为重要。

中国民主政治的发展，必须坚持党的领导。中国共产党是执政党，是中国社会主义事业的领导核心，党的领导核心地位以及人民群众对此的认同和拥护，基于三方面的原因，一是这个社会实现巨大变革的历史进程以及由于这一进程而获得人民的拥护，造就党的领导核心地位的历史性政治资源；二是依据宪法和法律，通过合法程序形成党在国家关键政治生活中的政治核心地位，这是执政党的宪法资源；三是党在当代社会政治生活中的政治选择，核心是解决关键重大现实社会政治问题的政治取向，以及由此而形成的党在人民群众中的政治形象，这是党成为社会政治核心，获得全社会政治认同的决定性现实政治资源。上述三个基本方面之中，最具有决定意义的是第三方面，即党在解决国家重大现实社会政治问题中的政治取向。

中国的历史传统和政治文化的特殊性、超大规模的现实状况等具体国情，都决定了中国的经济政治和社会各项事业的发展关键在党，民主政治的发展更应是如此。中国共产党是一个具有 7000 多万党员的大党，其党员遍布全国各地各行业，而且更集中了当代中国众多杰出的人才，因此它是一支拥有无数精英的

^① 中共中央文献研究室编《十五大以来重要文献选编》上，人民出版社，2000，第 687 页。

党。党还具有健全的网络化组织，它在 12 亿公民中的号召力和权威地位是无与伦比的。因此，由它来领导中国的民主政治建设是历史决定的。

坚持党的领导，是坚持社会主义制度民主的保证。

中国有五千多年的文明史，但中国人民真正当家作主是新中国建立以后。中国人民当家作主的权利由人民民主专政的国体和人民代表大会的政体提供了根本的保障，是坚持“人民奋斗的成果和历史的選擇”。因此，“必须坚持和完善这个根本政治制度，不照搬西方政治制度的模式，这对于坚持党的领导和社会主义制度、实现人民民主具有决定意义”^①。

人民民主专政的国家政权是人民当家作主的制度保障。共产党执政就是领导和支持人民当家作主，共产党一旦失去执政地位，社会主义的政治制度即蜕变，人民当家作主的权利也就不复存在。历史的教训不能忘记。苏联戈尔巴乔夫在改革过程中，屈服于政治反对派的压力，取消了苏联宪法中规定的共产党对国家政治生活的领导地位，使共产党执政失去了宪法和法律依据，从而丧失了执政地位，苏联人民当家作主的权利也随之丧失。

中国共产党对国家政治生活的领导权是通过共产党领导的新民主主义革命取得胜利建立新中国而获得的，党的领导权的合法途径与选举无关，它奠基于马克思主义的政党学说，决定于历史的选择和人民的选择，并由现行宪法规定。任何人想取消或反对党的领导都是枉然。

发展社会主义民主政治，坚持党的领导，必须改善党的领导。江泽民在党的十六大报告中指出，“改革和完善党的领导方式和执政方式。这对于推进社会主义民主政治建设，具有全局性

^① 中共中央文献研究室编《十五大以来重要文献选编》上，第 30 页。

作用。”^① 这一论断指出了自十月革命以来社会主义国家民主政治举步维艰的症结所在，是江泽民多年来对民主政治建设理论思维的重大突破，揭示了社会主义国家执政党的领导方式、执政方式与民主政治建设之间的因果关系，即社会主义民主政治建设的兴废关键在党；强调了只有改革和完善党的领导方式和执政方式，才能使社会主义民主政治建设沿着正确的方向发展。2001年5月23日，江泽民在安徽视察时提出了改进党的领导方式问题；在建党80周年的讲话中他提出了要改进党的领导方式和执政方式；在党的十六大报告中，他进一步提出了改革和完善党的领导方式和执政方式。从“改进”到“改革”，一字之差，体现了江泽民对党的领导方式、执政方式与民主政治建设关系认识的进一步深化。改革和完善党的领导方式和执政方式是一个长期的过程，不可能一蹴而就。所以，江泽民又指出，政治体制改革一定要坚持从我国国情出发，不断总结自己的实践经验，同时借鉴人类政治文明的有益成果。

二

发展社会主义民主政治，人民当家作主是实现人民政治利益的本质内容。

共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。人民实现当家作主的政治权利，必须由民主制度、民主体制、民主程序作保障，同时，实行间接民主和直接民主的结合。

民主政治制度是实现人民当家作主的根本保障。马克思主义

^① 中共中央文献研究室编《十六大以来重要文献选编》上，第26页。

认为，民主首先是而且主要是一种国家政治制度。江泽民指出：“发展社会主义民主，制度建设更带有根本性、全面性、稳定性和长期性。”^① 在党的十六大报告中他再次指出：要“坚持和完善社会主义民主制度。”党的十三届四中全会以来，江泽民在多种场合、多次讲话中，一贯强调要坚持和完善我国的基本政治制度，即坚持和完善人民代表大会制度，不搞西方的三权鼎立和社会制度；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不搞西方的多党制；坚持和完善民族区域自治制度，这是实现人民政治利益的根本保证。

我国是人民民主专政的国家，国体的性质决定了“国家的一切权力属于人民”，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。中国的人民代表大会制度是在马克思主义的政权建设理论和代议制理论的直接指导下建立起来的。在巴黎公社以前，马克思就批判资产阶级议会虚假的、形式主义的，它发挥不了民意机关的作用，甚至是“不断践踏人民意志”的。在巴黎公社起义后，马克思总结了巴黎公社的经验，提出了建立新型无产阶级国家政权的理论。马克思的这一理论成为社会主义国家建设人民民主政权的理论法宝，在继承这一理论的基础上，毛泽东在《新民主主义论》中第一次提出了人民代表大会制度，并于1954年在我国建立起了人民代表大会制度。

以江泽民为核心的党的第三代领导集体系统总结了我国社会主义民主政治发展的历史经验教训，提出了党在社会主义初级阶段政治体制改革和政权建设的基本原则，极大地丰富和发展了我国的人民代表大会制度。江泽民指出，“建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度……人民代表大会制度体现了我们国家的性质，符合我国国情，既能保障全体人民

^① 中共中央文献研究室编《十五大以来重要文献选编》上，第31页。