

农业机械化促进法 立法资料汇编

● 王智才 王超英 主编



中国农业科学技术出版社

农业机械化促进法 立法资料汇编

● 王智才 王超英 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业机械化促进法立法资料汇编/王智才,王超英主编. —北京:
中国农业科学技术出版社, 2004. 8

ISBN 7-80167-693-9

I. 农… II. ①王… ②王… III. 农业机械化促进法—
立法—汇编—中国 IV. D992.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 082604 号

责任编辑 刘 建 杨敏丽

责任校对 卓杰强 马丽萍 张京红 贾晓红

出版发行 中国农业科学技术出版社

邮编:100081

电话:(010)62121118;68975144 传真:62189014

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 北京科信印刷厂

开 本 850mm×1 168mm 1/32 印张:15.125

印 数 1~5000 册 字数:360 千字

版 次 2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

定 价 52.00 元

《农业机械化促进法立法资料汇编》

编 委 会

主 编 王智才 王超英

副主编 刘 敏 何宝玉

编 委 (按姓氏笔画排序)

门 炜 王智才 王超英 刘 敏 何宝玉

张 辉 李 伟 李 燕 李斯华 杨敏丽

沈广树 涂志强 贾 静

九届全国人大农业与农村委员会 农业机械化促进法起草领导小组及工作小组成员

起草领导小组

组 长

柳随年 全国人大常委,农业与农村委员会副主任委员

副组长

张宝文 农业部副部长

成 员

谢 勇 全国人大农业与农村委员会委员

苏昌培 全国人大农业与农村委员会委员

张百良 全国人大农业与农村委员会委员

陆燕荪 全国人大财经委员会委员

王智才 农业部农业机械化管理司司长

李 莉 国家计委农经司巡视员

戴桂英 国务院西部开发办司长

于 吉 国家经贸委法规司副司长

赵鸣骥 财政部农财司副司长

刘兆彬 国家质量技术监督局政法宣教司司长

易 刚 中国人民银行货币政策司副司长

汪懋华 中国农业大学教授,中国工程院院士

白人朴 中国农业大学农村发展研究所所长
王超英 全国人大农业与农村委员会法案室主任

起草工作小组

组 长

王超英 全国人大农业与农村委员会法案室主任

副组长

刘 敏 农业部农业机械化管理司副司长

成 员

何宝玉 全国人大农业与农村委员会法案室处长

涂志强 农业部农业机械化管理司综合处处长

张 辉 农业部农业机械化管理司产业发展处副处长

杨敏丽 中国农业大学副教授、博士

门 炜 全国人大农业与农村委员会法案室干部

十届全国人大农业与农村委员会 农业机械化促进法起草领导小组及工作小组成员

起草领导小组

组 长

刘明祖 全国人大常委,农业与农村委员会主任委员

副组长

张宝文 农业部副部长

王如珍 全国人大农业与农村委员会委员

成 员

任正隆 全国人大农业与农村委员会委员

杨新人 全国人大农业与农村委员会委员

张百良 全国人大农业与农村委员会委员

彭振坤 全国人大农业与农村委员会委员

王智才 农业部农业机械化管理司司长

任 珑 国家发展和改革委员会法规司司长

李 莉 国家发展和改革委员会农经司巡视员

刘兆彬 国家质检总局法规司司长

卢贵敏 财政部农业司副司长

杨益民 国家税务总局政法司副司长

王北鹰 商务部市场运行调节司副司长

白人朴 中国农业大学教授
王超英 全国人大农业与农村委员会法案室主任

起草工作小组

组 长

王超英 全国人大农业与农村委员会法案室主任

副组长

刘 敏 农业部农业机械化管理司副司长

成 员

何宝玉 全国人大常委会办公厅秘书二局副局长

贾 静 全国人大农业与农村委员会法案室处长

涂志强 农业部农业机械化管理司综合处处长

张 辉 农业部农业机械化管理司产业发展处副处长

杨敏丽 中国农业大学副教授、博士

门 炜 全国人大农业与农村委员会法案室干部

前 言

2004年6月25日,十届全国人大常委会第十次会议审议通过了《中华人民共和国农业机械化促进法》(以下简称《农业机械化促进法》),并于同年11月1日起施行。这部法律的颁布实施,对于鼓励、扶持农民和农业生产经营组织使用先进适用的农业机械,促进农业机械化,提高农业劳动生产率,推进农业现代化进程,将发挥重要作用。

综观发达国家农业机械化发展历程,在其基本实现农业机械化的初期,基本上都将农业机械化的发展列入国民经济发展计划,通过立法和制定相应的支持政策,规范和促进本国农业机械化的发展。虽然不同国家发展农业机械化的法规不尽相同,各有特点,但都采取了促进、扶持农业机械化发展的政策、措施,明确了政府的职责与义务,将促进农业机械化纳入法制化轨道,有效保障了农业机械化快速、健康发展。

我国现在总体上到了“以工促农、以城带乡的发展阶段”,国家实行工业反哺农业、城市支持农村的重要方针。在人类漫长的农业文明中,农业生产工具的进步推动了农业和整个社会生产力的进步。加快发展农业机械化,是统筹城乡发展、推进农村小康建设的必然选择,是改善农民生产生活条件、提高农业劳动生产率的重要措施,是提高农业和农村经济整体水平的重要保证,是推进农村工业化、缩小城乡差别的必由之路。但我国农业机械化总体水平

仍然较低,一些地区仍然是手工劳动和畜力劳动并存,农业劳动生产率不高,不能适应建设现代农业的需要。当前,急需通过建立和完善我国农业机械化法律政策体系,规范和促进我国农业机械化的发展,尽快提高我国农业机械化水平。

2000年8月,九届全国人大农委听取了农业部关于全国农业机械化发展情况汇报,并就农业机械化法制建设问题进行座谈后,于2000年9月初步确定将起草《农业机械化促进法》作为立法工作外考虑的重点之一,展开前期立法调研。2001年10月,九届全国人大农委召开了《农业机械化促进法》起草领导小组第一次会议,2002年1月召开了《农业机械化促进法》起草工作小组会议,标志着《农业机械化促进法》立法工作的正式启动。在整个立法过程中,全国人大农业与农村委员会及相关部门领导、起草领导小组成员、起草工作小组成员等,对国内外农业机械化发展情况和立法情况进行了广泛调研,撰写了大量的调研报告和专题研究报告,为该法的顺利出台提供了理论支撑和实践依据。

为方便广大农机管理干部、科研人员、教学人员等了解国内外农业机械化发展的情况,正确认识我国农业机械化立法的必要性和紧迫性,领会法律条款的深刻内涵,更好地贯彻落实《农业机械化促进法》,全国人大农业与农村委员会法案室和农业部农业机械化管理局联合编辑出版《农业机械化促进法立法资料汇编》。本《汇编》汇集了立法起草、审议过程的重要材料、相关背景和专题研究资料,以及有关媒体的报道,以供我国农业机械化法律政策研究和制定等参考。

本《汇编》的编辑出版,得到了中国农业大学工学院的大力支持,在此表示感谢!

编 者

2005年7月

目 录

中华人民共和国农业机械化促进法·····	(1)
发展农业机械化 促进农业现代化 ·····《人民日报》评论员	(9)
《农业机械化促进法》立法工作大事记 ·····	(11)

起草工作

农业机械化促进法草案框架(2002年1月16日) ·····	(33)
中华人民共和国农业机械化促进法(草案)初稿 (2002年10月24日) ·····	(42)
关于《农业机械化促进法》草案(初稿)起草情况的汇报 (2002年10月) ·····	(50)
关于征求《中华人民共和国农业机械化促进法(征求意见稿)》 意见的函(2003年6月30日) ·····	(58)
中华人民共和国农业机械化促进法(征求意见稿) (2003年6月30日) ·····	(59)
关于《中华人民共和国农业机械化促进法(征求意见稿)》 的说明 ·····	(65)
关于征求对《中华人民共和国农业机械化促进法(草案)》 (征求意见稿)意见的通知(2003年11月18日) ·····	(72)
中华人民共和国农业机械化促进法(草案)(征求意见稿) (2003年11月18日) ·····	(74)
关于《中华人民共和国农业机械化促进法(草案)》 (征求意见稿)的说明(2003年11月18日) ·····	(81)
全国人大农业与农村委员会就《农业机械化促进法(草案 征求意见稿)》赴浙江、湖北、山西调研情况的汇报 ·····	(88)
起草工作简报 第1期 ·····	(93)

起草工作简报	第 2 期	(96)
起草工作简报	第 3 期	(104)
起草工作简报	第 4 期	(111)
起草工作简报	第 5 期	(119)
起草工作简报	第 6 期	(126)
起草工作简报	第 7 期	(132)
起草工作简报	第 8 期	(143)
起草工作简报	第 9 期	(146)

审议工作

全国人大农业与农村委员会关于提请审议《中华人民共和国 农业机械化促进法(草案)》的议案(2004 年 1 月 19 日)	(155)
中华人民共和国农业机械化促进法(草案) (2004 年 2 月 26 日)	(156)
全国人大农业与农村委员会关于《中华人民共和国农业 机械化促进法(草案)》的说明(2004 年 2 月 26 日) ...	(163)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农业机械化 促进法(草案)》审议结果的报告(2004 年 6 月 17 日)	(170)
中华人民共和国农业机械化促进法(草案)(二次审议稿) (2004 年 6 月 17 日)	(175)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农业机械化 促进法(草案)》修改意见的报告(2004 年 6 月 24 日)	(183)
十届全国人大常委会第七次会议参阅资料(第一次审议) 我国农业机械化发展基本情况	(187)
农业机械化促进法(草案)中有关扶持措施的 政策依据和执行情况	(193)

日本农业机械化促进法·····	(202)
韩国农业机械化促进法·····	(213)
十届全国人大常委会第十次会议参阅资料(第二次审议)	
十届全国人大常委会第七次会议分组审议农业机械化 促进法(草案)的意见(2004年6月14日)·····	(219)
地方和中央有关部门对农业机械化促进法(草案)的意见 (2004年6月14日)·····	(229)
中央有关部门、单位和部分企业、专家对农业机械化 促进法(草案)的意见(2004年6月14日)·····	(238)
黑龙江、吉林农业机械化发展的基本情况和对农业机械化 促进法(草案)的意见(2004年6月14日)·····	(245)
湖北、湖南有关农业机械化的一些情况及对农业机械化 促进法(草案)的意见(2004年6月14日)·····	(255)

相关材料

领导论述及有关情况

推进农业机械化需要研究解决的几个问题·····	柳随年 (265)
以农机化促进农业现代化·····	刘明祖(277)
提高农业机械化发展水平·····	张宝文(284)
农业机械化发展目标及促进措施(2004年5月21日)·····	(289)

农业部两次情况汇报

关于全国农业机械化发展情况的汇报(2000年8月29日) ·····	张宝文(300)
全国农业机械化发展情况汇报(2003年6月22日) ·····	张宝文(311)

国内农业机械化政策与法规情况

有关地方促进农业机械化发展的法规和文件目录·····	(325)
近年来中央财政对农机化的投入和补贴情况·····	(332)

2002 年各省促进农机化发展的地方财政投入汇总表 …	(333)
我国历年农用柴油补贴政策……………	(334)
《农业部农业机械推广许可证》实施依据及作用……………	(336)
国外农机化法规情况	
国外农业机械化法规及支持政策……………	(342)
部分国外农业机械化法规目录……………	(360)
国外市场经济国家农机立法情况及对我国的借鉴意义 ……	(367)
专题研究	
毛泽东关于农业机械化的一些观点……………	(374)
农业机械化与农业劳动力转移、农业现代化 ……	(382)
联合收割机跨区作业发展现状及对策……………	(399)
农业机械质量情况……………	(413)
农机化教育培训情况介绍……………	(423)
有关专业术语	
“农业机械”和“农业机械化”定义综述……………	(429)
农机具词汇解释……………	(442)
农业机械的分类……………	(443)
农产品产后处理学术定义……………	(447)

媒体报道

人大常委会组成人员分组审议农业机械化促进法草案时 表示促进农业机械化发展为农民多办实事 ……………	人民网—人民日报(453)
农业机械化促进法 2004 年 11 月 1 日起施行……………	新华网(455)
人大表决通过《农机化促进法》……………	农民日报(457)
解读农业机械化促进法……………	法制日报(459)
促进农业机械化 建设现代化农业 ——《农业机械化促进法》新法介绍……………	中国人大网(462)

中华人民共和国农业机械化促进法

2004 年 6 月 25 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过

中华人民共和国主席令

第十六号

中华人民共和国主席令第十六号

《中华人民共和国农业机械化促进法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于 2004 年 6 月 25 日通过，现予公布，自 2004 年 11 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2004 年 6 月 25 日

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 科研开发
- 第三章 质量保障
- 第四章 推广使用
- 第五章 社会化服务
- 第六章 扶持措施
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了鼓励、扶持农民和农业生产经营组织使用先进适用的农业机械，促进农业机械化，建设现代农业，制定本法。

第二条 本法所称农业机械化，是指运用先进适用的农业机械装备农业，改善农业生产经营条件，不断提高农业的生产技术水平和经济效益、生态效益的过程。

本法所称农业机械，是指用于农业生产及其产品初加工等相关农事活动的机械、设备。

第三条 县级以上人民政府应当把推进农业机械化纳入国民经济和社会发展规划，采取财政支持和实施国家规定的税收优惠政策以及金融扶持等措施，逐步提高对农业机械化的资金投入，充分发挥市场机制的作用，按照因地制宜、经济有效、保障安全、保护环境的原则，促进农业机械化的发展。

第四条 国家引导、支持农民和农业生产经营组织自主选择先进适用的农业机械。任何单位和个人不得强迫农民和农业生产经营组织购买其指定的农业机械产品。

第五条 国家采取措施，开展农业机械化科技知识的宣传和教育，培养农业机械化专业人才，推进农业机械化信息服务，提高农业机械化水平。

第六条 国务院农业行政主管部门和其他负责农业机械化有关工作的部门，按照各自的职责分工，密切配合，共同做好农业机械化促进工作。

县级以上地方人民政府主管农业机械化工作的部门和其他有关部门，按照各自的职责分工，密切配合，共同做好本行政区域的农业机械化促进工作。

第二章 科研开发

第七条 省级以上人民政府及其有关部门应当组织有关单位

采取技术攻关、试验、示范等措施，促进基础性、关键性、公益性农业机械科学研究和先进适用的农业机械的推广应用。

第八条 国家支持有关科研机构和院校加强农业机械化科学技术研究，根据不同的农业生产条件和农民需求，研究开发先进适用的农业机械；支持农业机械科研、教学与生产、推广相结合，促进农业机械与农业生产技术的发展要求相适应。

第九条 国家支持农业机械生产者开发先进适用的农业机械，采用先进技术、先进工艺和先进材料，提高农业机械产品的质量和技术水平，降低生产成本，提供系列化、标准化、多功能和质量优良、节约能源、价格合理的农业机械产品。

第十条 国家支持引进、利用先进的农业机械、关键零配件和技术，鼓励引进外资从事农业机械的研究、开发、生产和经营。

第三章 质量保障

第十一条 国家加强农业机械化标准体系建设，制定和完善农业机械产品质量、维修质量和作业质量等标准。对农业机械产品涉及人身安全、农产品质量安全和环境保护的技术要求，应当按照有关法律、行政法规的规定制定强制执行的技术规范。

第十二条 产品质量监督部门应当依法组织对农业机械产品质量的监督检查。

工商行政管理部门应当依法加强对农业机械产品市场的监督管理工作。

国务院农业行政主管部门和省级人民政府主管农业机械化工作的部门根据农业机械使用者的投诉情况和农业生产的实际需要，可以组织对在用的特定种类农业机械产品的适用性、安全性、可靠性和售后服务状况进行调查，并公布调查结果。

第十三条 农业机械生产者、销售者应当对其生产、销售的农业机械产品质量负责，并按照国家有关规定承担零配件供应和