

就业与和谐社会发展

JIUYEYUHEXIESHEHUIFAZHAN

● 张抗私 谢芳 王振波 著



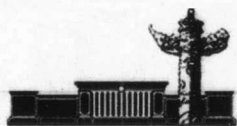
中国民主法制出版社

就业与和谐社会发展

JIUYEYUHEXIESHEHUIFAZHAN

● 张抗私 谢芳 王振波 著

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

就业与和谐社会发展/张抗私等著,一北京:中国民主法制出版社,2005

ISBN 7-80219-019-3

I. 就... II. 张... III. 就业问题-研究-中国

IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 113669 号

书名/就业与和谐社会发展

JIUJUEYUHEXIESHEHUIFAZHAN

作者/张抗私 谢芳 王振波 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/16 开 787 毫米×1092 毫米

印张/13.875 字数/277 千字

版本/2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

印刷/永清县金鑫印刷有限公司

书号/ISBN 7-80219-019-3/D·909

定价/25.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

作者的话

本书特点：

首先，认真学习并研究了经济增长理论、发展经济学理论以及就业理论，对各项理论实质及对经济现象的解释有了一定程度的把握。在此基础上，广泛收集了国内外“科学发展观与就业问题”研究的资料。特别是中国改革开放以来，政策转变及市场深化过程中科学发展观、就业等问题的资料，理论和经验资料详实。

其次，完成了社会与市场调研工作。以“科学发展观与扩大就业问题”为专题，分别对珠江三角洲、长江三角洲和东北老工业基地具有代表性的 25 个城市和地区进行了实地调研。宝贵的社会与市场调研，为深入研究问题提供了重要的基础，在考察过程中，也经历了理论与实践结合的考验。

再次，开始了对具体问题的研究。正在进行中的研究包括：经济发展与就业关系的理论与实证分析；宏观经济政策对就业的影响分析；国内外科学发展观与就业的比较分析等。

本书是国务院研究室主任魏礼群主持的 2004 年度国家社会科学基金重大项目《树立和落实科学发展观在全面建设小康社会中的意义和对策研究》（批准号为 04&ZD010）的子项目《科学发展观与扩大就业问题研究》的阶段性研究成果，该项研究由国家信息中心博士后张抗私主持。其中，研究的总体计划、调研的设计与本书的内容安排由张抗私完成；东北老工业基地、长江三角洲地区、珠江三角洲地区的调研与问题研究分别由东北财经大学劳动经济学硕士研究生谢芳和王振波、米利国和金香淑、王振波和赵焱完成；三大地区就业问题对比由张抗私和王振波完成；就业问题的专题研究由张抗私、谢芳和赵焱完成。本书研究非常荣幸地得到了国务院研究室魏礼群主任的重要指导，得到了姜秀谦博士的大力帮助，得到了国家信息中心博士后科研工作站以及东北财经大学经济学院的大力支持，在此一并致以深深的谢意！正是在他们的悉心指导和严格要求下，科学发展观与扩大就业问题的研究有了一个很好的开端，也正是在他们的指引下，问题的研究将会更深入、更全面和具体地展开。

我们开始上路了，路在脚下不断地向前延伸，任重而道远……

张抗私

2005年6月29日于北京

目录

第一篇 就业研究

- 3 • 科学发展观与扩大就业的研究综述
- 10 • 国内外就业政策比较研究
- 25 • 中国失业(就业)统计框架与问题研究
- 33 • 浅谈人才与城市经济发展
- 39 • 珠三角、长三角及东北老工业基地
三地区劳动就业现状的对比

第二篇 东北地区就业调研

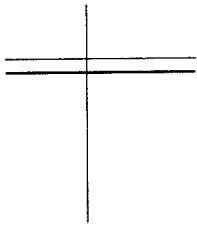
- 53 • 东北老工业基地的就业问题
- 56 • 以经济结构改革推动再就业
- 62 • 政府充分行使职能积极推动就业
- 66 • 关于林都——伊春就业问题的调研与建议
- 71 • 规模就业与灵活就业并举
- 78 • 以地理优势为契机大力发展劳务输出
- 83 • 和谐的社会环境利于扩大就业
——有感于沈阳市就业问题调查
- 91 • 大力发展第三产业扩大就业
- 94 • 对鞍山市就业情况的调查
- 96 • 大连市经济增长与扩大就业
关系的实证分析

第三篇 长三角地区就业调研

- 105 • 长江三角洲地区就业问题
- 109 • 长三角地区被征地农民就业
再就业问题分析

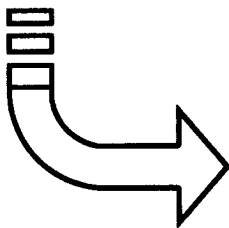
- | | |
|----------------------|---|
| 112 | • 宁波市劳动力市场整体状况调查 |
| 116 | • 南京市扩大就业调查报告与问题分析 |
| 123 | • “帮、扶、促”让更多的人走上创业之路
——南京市新街口再就业
明星创业园 |
| 125 | • 弱政府下扩大就业的解决之路
——温州市就业与劳动力市场发展状况调查分析 |
| 131 | • 绍兴县“三有一化”保障失地农民 |
| 135 | • 绍兴市就业问题调查 |
| 143 | • 推进劳动力市场“新三化”建设,促进就业再就业
——杭州市就业状况调查分析 |
| 154 | • 杭州市农转非保障情况浅析 |
| 162 | • 统筹城乡发展,扩大就业
——绍兴、杭州、温州三市劳动就业现状与问题分析 |
| 166 | • 江阴市就业与再就业问题调查 |
| 第四篇 珠三角地区就业调研 | |
| 173 | • 珠江三角洲地区的就业问题 |
| 175 | • 农民工待遇令人堪忧,就业隐患依然存在
——有感于珠三角地区劳动力
就业调查 |

179	• 珠三角地区劳动力就业现状分析
182	• 经济高速发展背后的就业问题研究 ——深圳市就业调研之思考
187	• 广州、深圳、珠海三市劳动就业现状的 对比分析
190	• 广州市就业问题的调查与研究
194	• 广州市橄榄型缺工特点的就业问题研究
197	• 和谐发展观下的珠海就业
204	• 东莞市劳工短缺的现状分析
208	• 陈旧观念对农村劳动力就业的影响
211	• 广州、东莞、顺德三市劳动就业现状 对比分析

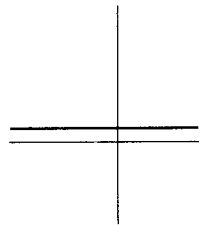


第一篇

就业研究



+++++
+ 作者相关链接 +
+ 本篇课题由国家信息中心博士 +
+ 后张抗私,东北财经大学劳动经济学 +
+ 硕士研究生谢芳、赵炎、王振波主持 +
+++++



科学发展观与扩大就业的研究综述

一、科学发展观含义

科学发展观是坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观。

以人为本:是把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面需求和促进人的全面发展;全面:是不断完善社会主义市场经济体制,保持经济持续、快速、协调、健康发展的同时,加快政治文明、精神文明的建设,形成物质文明、政治文明、精神文明相互促进、共同发展的格局;协调:是统筹城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调发展、国内发展和对外开放;可持续:是统筹人与自然和谐发展,处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二、国外经济发展观的沿革

国际上经济发展观经历了四个不同的阶段:

第一阶段,工业革命至 20 世纪 50 年代前。

人们对发展的理解是走向工业化社会或技术社会的过程,也就是强调经济增长的过程。在这个阶段里,随着二次世界大战的结束和亚非拉国家纷纷独立,走什么样的发展道路和怎样发展,成了这些国家不得不面临的重大抉择。于是,现代经济学的一个分支,发展经济学的研究悄然兴起。当时,发展经济学家们对经济发展的看法,即发展观,是以 GDP 总量和人均 GDP 增长为中心,走欧美已经走过的工业化道路,唯资本积累、政府计划分配资源和政府主导经济发展,更多地强调进口替代式的封闭性发展,以及不平衡方式对发展的推动作用。

第二阶段,20 世纪 60 年代。

原有的发展观开始动摇,因为,伴随着经济发展出现了一系列的问题。比如:城市得到了发展,城镇失业率却上升了;人均 GDP 虽然增加了,居民收入差距和地区发展差距却拉大了;依靠牺牲农业来推进工业化,农业受到了极大的损害;人本身发展的投资,特别是教育投资被长期忽视,知识和技术的进展缓慢;重发展,轻治理和保护,生态环境问题日益严重;政府计划主导和集中发展经济,带来政府机构越来越庞大,腐败滋生,资源分配低效率,国有经济严重亏损,金融体系坏账趋增等问题。

第三阶段,20 世纪 70 年代。

1972年,联合国斯德哥尔摩会议通过《人类环境宣言》,人们将发展看作是追求和社会要素(政治、经济、文化、人)和谐平衡的过程,注重人和自然环境的协调发展。

第四阶段,20世纪80年代后期以来。

人们将发展看作是人的基本需求逐步得到满足、人的能力发展和人性自我实现的过程,以可持续发展观念形成和在全球取得共识为标志。

20世纪60年代中期和80年代初,世界各国发展经济学家们就此对经济发展是什么进行了两次深刻反思,得出五个方面的综合结论:

1. 认识到发展是一个经济社会各个方面的全面进步的过程,它包括人的身体、技能和智能等素质的提高,适度的失业率,收入和发展差距的控制,逐步健全的社会保障,生态环境的保护和改善。随着工业化进程,人们将发展看作是经济增长和整个社会的变革的统一,即伴随着经济结构、政治体制和文化法律变革的经济增长过程,而不仅仅是GDP的增长;

2. 重新重视农业的发展,认为损害和忽视农业的发展,会导致工业化进程条件恶化;

3. 提出经济发展的人力资本推动理论,认为经济持久和节约资源地发展,决定于知识和技术的进步,进而关键的是要加大教育等人力投资的比例;

4. 生态环境学家和发展经济学家总结二战后发展在损害生态环境方面的教训,提出了可持续和安全的发展理论;

5. 认识到改革和开放也是发展的重要动力。

因此,对经济发展重新定义:一个国家或者一个地区从不发达状态向发达状态转变的过程。其包括三个层次的含义:城乡、就业、产业等社会经济结构转型;社会经济生活各个方面的质量得到改善,比如人的素质得到提高;人均GDP持续增长。

三、国内科学发展观的思想渊源

在新世纪之初科学发展观的提出,有着中国经济理论与实践发展的深刻背景,它的形成经历了三个时期:

第一个时期:

邓小平同志从生产力决定生产关系的角度,拨乱反正,将党和国家的工作从以阶级斗争为主转向了以经济建设为中心;提出市场是配置资源的方式,社会主义也可以用,解除了经济发展中许多姓“社”和姓“资”观念和体制的束缚;强调投入产出效益,经济发展统计和核算的指标,从社会总产值转向了GDP;提出了三步走发展战略。另外,在对外开放、科学技术是第一生产力、地区发展的大局观、

发展要共同富裕等方面也有许多深刻的论述。

第二个时期:

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体继承、贯彻、发扬邓小平理论,在实践方面继续推进中国社会主义改革、开放和建设事业,理论上形成了“三个代表”重要思想,其中包含了许多科学发展的理念。主要有:其一,发展经济不能只靠增加投资、扩大规模、铺摊子、上项目等外延方式,要走既有较快速度又有高素质的发展路子;其二,始终加强和巩固农业的基础地位;其三,正确处理东部地区和西部地区的关系,东部地区要继续加快发展,实施西部大开发战略;其四,实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略;其五,正确处理改革、发展和稳定的关系,改革是动力,发展是目标,稳定是前提;其六,把科技和教育摆在优先发展的战略地位,实施科教兴国战略的关键是人才;其七,要促进人和自然的协调与和谐,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系等。

第三个时期:

以胡锦涛为总书记的党中央明确提出了科学发展观,不单纯以 GDP 的增长来代表发展,发展是一个经济社会全面进步的过程。发展要以人为本,其根本目的是为了广大人民群众的利益,特别是要促进人的全面发展;发展要统盘考虑,处理好局部与全局的关系,协调好各方和各区域之间的发展和利益关系;发展要可持续,处理好发展的近期目标和远期长久发展之间的关系;政府调控经济和促进发展,不能违背经济和社会发展的内在和客观规律。

由此不难看出,传统发展观是线性的,它假设只有一条单一的轨道供所有的国家循其发展。那些在这一轨道上落后的国家所面临的挑战就是要赶上其他国家,于是最可能的发展方法就是仿效那些走在前面的国家。资金和技术的转化就是达到这一目的手段。新的发展观注重多样性,即多轨并行的发展。新的发展观还将人的能动作用放在中心位置,重视人类的自身发展、教育以及建立使协同工作更加有效的体制。发展所依赖的资本在很大程度上是社会资本,而非物质资本。

全面、协调和可持续发展的科学发展观,是在中国全面建设小康社会的情况下,新一届中央领导集体根据中国实际和改革开放的实践提出来的,切合当代世界发展趋势的一种新的发展观。中国 20 多年改革开放得出一个启示:社会发展的战略目标,不是单纯追求国内生产总值的增长,而是在经济发展的基础上促进社会全面进步,促进人的全面发展;经济体制改革不仅要有利于促进生产力的发展,而且要有利于全面体现社会主义现代化事业的要求,实现社会和谐与全面进步。



四、科学发展观与扩大就业的研究

(一) 科学发展观与就业的联系

在科学发展观的指导下解决好就业问题,是把扩大就业放在经济社会发展中更加突出的位置。

经济增长带来物质财富的增长,也理应带来就业的增加,然而,事实上经济增长并不绝对带来更多的就业机会。在经济高速增长过程中,一方面,为了保持高效益的经济增长,在劳动力市场刻意维持一定的失业率来提高竞争。另一方面,为了保持社会公平和稳定,又需要保证充分就业。而既要保持经济高速增长,又要保证充分就业,这是一个两难的选择。如果经济增长的全部成果只是一部分人分享,一部分人不能享用或受到损害,则经济只有增长而无发展。从长期来看,如果经济增长伴随着大量的失业,会给经济发展乃至整个社会发展蒙上巨大的阴影,会引起社会动荡,制约经济的继续增长。充分就业是与经济增长同等重要的发展指标,保证充分就业,才可能促进经济社会全面发展。

胡锦涛总书记指出:以人为本的科学发展观,不仅是经济工作必须长期坚持的重要指导思想,也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。科学发展观是全面建设小康社会实现现代化重要战略的指导方针,也是解决新时期就业问题的指导方针。树立科学发展观,对深刻认识就业工作的重要战略地位,指导解决新时期遇到的突出问题,推动就业工作,具有十分重要的指导意义。党和国家以人为本的发展战略、指导思想和经济政策,正在全面重视就业问题的解决。党的十六大报告专门开辟一节,论述就业和人民生活改善的重要性。全国再就业工作会议、中央经济工作会议等,承诺从长期战略、短期政策、宏观总量均衡、经济结构调整、劳动就业服务、市场管理制度等各个方面关注和致力于就业问题的解决。党中央的宏观经济调控,已经把增加就业和降低失业率作为其第一目标和任务,结合科学发展观深入分析扩大就业问题,具有重要的理论价值和现实意义。

(二) 坚持科学发展观 统筹解决就业问题

以科学发展观的视角来看,就业同样存在一个科学均衡与协调发展的关系。以人为本,坚持“五个统筹”,是要从人民群众的根本利益出发,促进和实现经济社会和人的全面、协调、可持续发展。

我国每年新增大量劳动力需要就业;经济结构调整和政府机构精简、事业单位改革,有大量富余人员需要分流;农村产业结构调整 and 城镇建设的过程中,失地农民的安置以及大批农村富余劳动力向城市转移,使城市不断出现新的就业压力。此外,在中国经济改革与发展过程中出现的就业问题也越来越严峻,它们

表现在:其一,经济增长对就业增长的拉动不强,就业弹性明显下降。20世纪80年代,我国GDP每增长1%,可增加约240万个就业岗位,而现在只能增加100万个。其二,就业结构不尽合理。2003年,我国第一产业的增加值仅占GDP的14.8%左右,而就业比重高达49.1%,第三产业就业比重虽然逐年有所增加,但总体就业水平仍然较低,就业比重不到30%。其三,就业区域不平衡。城乡差别、地区差别造成广大农村地区和中西部地区就业需求明显不足,劳动力供给过剩,而现行的户籍制度、农村土地制度、社会保障制度等还在一定程度上阻碍着劳动力的流动。其四,非公有制经济在发展和吸纳就业方面还存在一些体制性障碍。一些地方和部门仍然存在政事不分、政企不分现象,造成许多行政性垄断难以打破,民营资金难以进入,间接影响了对就业的吸纳。其五,劳动力总体素质不能适应经济发展和就业需求。2000年,中国15岁以上人口中仍有文盲8699万人,其中3/4在农村。从业人员中初中以下文化水平的占70%左右,劳动力受教育水平低导致了我国劳动力结构的失衡。其六,统一、开放、竞争、有序的劳动力市场尚未形成。因体制、政策以及信息技术条件等原因导致的市场分割现象仍然存在,劳动力市场在引导和促进就业方面的积极作用尚有待于充分发挥。

解决这些问题,要标本兼治,把深化改革、促进发展、调整结构和扩大就业有机结合起来,把就业压力转化为人力资源的优势,充分发挥劳动力资源丰富的优势,加快我国的现代化建设。要着力处理好经济发展与社会发展的关系,处理好城乡发展、地区发展的关系,处理好不同利益群体的关系,处理好经济增长同资源、环境的关系,处理好国内发展与对外开放的关系,处理好改革、发展、稳定的关系等。归根到底,必须坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。

以科学发展观为指导统筹解决我国就业问题,就是要转变增长方式、促进经济发展与增加就业岗位、优化就业结构结合起来,把贯彻促进就业的政策措施与建设统一的劳动力市场结合起来,把做好就业培训指导与全面提高劳动者素质结合起来,把克服影响就业的障碍与深化经济体制改革结合起来,建立促进就业的长效机制,创造良好的促进就业的宏观环境。

当前可以从三个方面入手解决就业问题,首先,发展经济是解决就业问题的根本出路;其次,坚持劳动自主择业、市场调节就业和政府促进就业的正确方针,实施积极的就业政策,改革创业和就业环境,把现有的就业资源最大限度利用起来,促进就业;再次,建立健全失业救助和社会保障体系,对失业人员实行完善的社会救济和社会保障。解决这些问题,至少需要梳理十个关系:

1. 就业问题标本兼治的关系。
2. 深化改革、促进发展、调整结构和扩大就业的关系。
3. 就业压力与人力资源转化的关系。
4. 劳动力资源数量与质量的关系。
5. 经济和社会发展与扩大就业的关系。
6. 城乡和地区经济发展与扩大就业的关系。
7. 不同利益群体与扩大就业的关系。
8. 经济增长与人力资源、人文环境的关系。
9. 国内发展和对外开放与扩大就业的关系。
10. 改革、发展、稳定与扩大就业的关系。

全面准确地把握科学发展观,正确认识就业工作的重要战略地位,把扩大就业与经济社会发展相结合。因此,本书对科学发展观和扩大就业的调查研究主要从三大方面切入:

第一,论证经济发展与扩大就业的理论与实践关系,发展经济是解决就业问题的根本出路。

第二,论证劳动力市场与政府政策调节之间的关系,劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的有机结合,是有效扩大就业的根本出路。特别论证政府积极的就业政策、改革创业和就业环境,把现有的就业资源最大限度利用起来,以此促进就业的效率。

第三,论证失业救助和社会保障的问题和科学体系,对失业人员实行完善的社会救济和保障,最大限度地体现以人为本的发展理念。

围绕三大主题,具体完成的专题研究如下:

1. 经济发展战略与扩大就业问题。
2. 产业政策及财税、金融、投资等宏观管理政策对就业的促进问题。
3. 服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济与扩大就业问题。
4. 劳动就业规划、预测和分析等理论问题。
5. 就业调查统计系统,失业统计指标体系,失业预警制度问题。
6. 国有企业富余人员的安置问题。
7. 下岗职工基本生活保障制度与失业保险制度并轨问题。
8. 大龄、女性群体就业与再就业问题。
9. 公共就业服务制度、再就业援助制度问题。
10. 高校毕业生就业、农民进城就业、失地失业农民就业问题。
11. 统一、开放、竞争、有序的劳动力市场建设问题。

12. 劳动、工资、户籍和社会保障制度改革问题。
13. 劳动力在城乡之间、地区之间、行业之间以及各种经济实体中的流动问题。
14. 职业培训和技能人才培养建设问题。

国内外就业政策比较研究

失业已成为一种“世界病”，这个顽疾像世界经济上空的一层阴霾，困惑着世界各国。中国自从 1994 年开始实行市场经济以来，国民经济逐渐融入国际经济大循环之中，也遭遇到失业问题，如何解决失业促进就业已成为中国与世界各国当前急需解决的共同经济问题。本文试就中国与主要发达国家的就业政策作一比较分析，“他山之石，可以攻玉”，这些分析对于中国当前的失业治理，无疑是有启迪意义的。

一、欧盟的就业政策

在世纪之交，高失业率几乎成为欧盟面临的最突出的社会经济问题。相对于其主要竞争者美国、日本来说，欧盟长期存在的高失业率，极大地影响了欧盟社会经济聚合和一体化进程的发展，制约了欧盟的整体竞争力。因此，减少失业、增加就业成为欧盟面临的头号问题，就业政策也日益受到高度重视并成为欧盟政策的重要组成部分。解决就业问题虽然首先是欧盟各成员国自身的事情，但随着一体化的不断深入，作为整体的欧盟也从未坐视失业问题。

2000 年 3 月在里斯本举行的欧盟特别首脑会议上，提出了发展经济、促进就业的中长期战略规划，即争取 10 年后让欧盟成为“在世界范围内最具竞争力和最具活力的、以知识为基础的经济体，该经济体具有可持续增长的能力，具有更多更好的就业机会和更强凝聚力”。这一战略的核心是获得“充分就业”。会议要求各成员国政府制定本国就业政策和目标，并加强职业培训，特别是进行信息技术培训，以使欧盟就业队伍适应知识经济发展的需要。会议计划在 21 世纪初的 20 年内，彻底改造欧洲经济和社会结构，向知识经济和 Information Society 快速转变，实现“欧洲模式现代化”，计划通过普及互联网和电子商务扩大就业。为此，将四个关键措施作为欧盟积极的就业政策的组成部分：(1) 提高就业能力和减少技能缺口；(2) 对作为欧洲社会模式的一个基本的组成部分的终身教育，给予更高的优先权；(3) 提高服务领域的就业水平；(4) 从各方面增进平等的就业机会。这些措施的总目标是从当年起到 2010 年创造 2 000 万个就业机会，把欧盟的就业率从当时的 61% 提高到 2010 年 70%，每年的经济增长则定在 3%。会议还就教育、培训、妇女就业、科研、投资等方面提出了一系列具体目标，如其中妇女就业率要达到 60% 以上，并且为实现这些目标制定了时间表。