



新世纪城市学研究丛书

现代城市经济学 概论

饶会林等 著

上海交通大学出版社

新世纪城市学研究丛书

F290/17

2008

现代城市经济学概论

饶会林等 著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

城市经济学是研究城市在产生、成长、城乡融合的发展过程中经济关系及其规律的经济学科。工业化、农业现代化、区域经济的综合发展是城市经济发展和城市化的动力,城市区位、社会历史背景、市场发育、政策与政府行为是城市化和城市经济发展的条件。本书从城市的诞生与发展研究开始,进入城市经济学产生和发展的视野,从更高的层次、更广阔的视角对城市经济问题进行探讨。

全书从现代城市经济发展方向、城市经济区域、经济结构、城市生态经济、经济效益以及新时期城市经济管理与政府职能定位等方面阐述城市经济学理论。

图书在版编目(CIP)数据

现代城市经济学概论/饶会林等著. —上海:上海
交通大学出版社,2008

(新世纪城市学研究丛书)

ISBN978-7-313-05011-3

I. 现... II. 饶... III. 城市经济学
IV. F290

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 167063 号

现代城市经济学概论

饶会林等 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 877 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

常熟市文化印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本:787mm×960mm 1/16 印张:25.75 插页:4 字数:481 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

印数:1~4 050

ISBN978-7-313-05011-3/F·735 定价:48.00 元

版权所有 侵权必究

序 言

城市经济学是研究城市在产生、成长、城乡融合整个发展过程中的经济关系及其规律的经济学科。20世纪以来,特别是第二次世界大战后,在世界各国,大量农村人口转入城市,城市数量和规模迅速扩大,城市经济结构也发生了重大变化。蓬勃发展起来的大中小城市,在此基础上形成的特大城市、城市群、城市带,有力地发挥着经济中心、政治中心、精神生活中心的积极作用,以其巨大的聚集力、辐射力和综合服务力,带动着周边地区经济的快速成长,推动着全世界工业化和现代化的进程,为人类创造了现代工业文明和现代城市文明。按照人类社会的发展规律,全世界的农村人口绝大部分将成为城市居民,城乡差别将由此消失,城市将统治世界。与此同时,这些变化也带来了城市的一系列经济、社会问题,如:人口膨胀、失业增加、贫富悬殊、交通拥挤、住宅紧张、地价昂贵和环境恶化等。一些经济学家、社会学家为了探索城市化在人类社会中的地位、作用和规律,以及产生“城市病”的根源,寻求解决的方法,开始把城市作为一个整体进行系统的分析研究,于是产生了城市经济学、城市社会学、城市管理学等学术研究领域。

饶会林教授是从经济学、管理学的视角研究中国城市化规律、城市经济和城市经济管理的著名学者,是中国城市经济学学科建设的积极推动者和组织者。他把城市视为一个复杂的有机体进行经济学解剖,在《现代城市经济学概论》一书的谋篇布局中,我们看到,他是从城市的诞生与发展研究开始,然后进入城市经济学产生和发展的视野的。这里给人的启示是,研究城市经济学,必须首先研究城市的演化规律。因为城市的诞生是人类经济社会活动的结果,然而它的产生并非单一的经济因素,而是由政治的、军事的、经济的多种因素形成的。古老的城堡、都邑的兴衰,也是如此。但在英国产业革命后,情形就不同了。城市由产业的发展而兴起,一些城市也因产业的退化而衰败。就老工业基地性城市而言,无论中外国家,都经历过或正在经历着一个从开发期、鼎盛期、衰落期到振兴期的演变过程。在演变中起主导作用的是科技进步、产业升级、市场变化、资源枯竭等,从总体上看,这些都是经济规律作用的结果,当然,在中国还有一个体制问题。

饶会林教授在他的著作中,从更高的层次、更广阔的视角对城市经济问题进行了探讨。他正确地指出:“工业化、农业现代化、区域经济的综合发展是城市经济发展和城市化的动力。”“城市区位、社会历史背景、市场发育、政策与政府行为是城市化和城市经济发展的条件。”他认为,“在城市化的中前期阶段,大城市化是不可避免

免的现象。”我们从全世界城市形成的布局看到,几乎所有国家的城市,特别是大城市,都是沿海和大江、大湖布局,并以大城市为中心形成了城市群和城市带。饶会林教授对城市区域、城市经济结构、城市经济环境、城市经济管理等微观层次的研究也十分关注,他主编的《中国城市管理新论》,就是这方面研究的重要成果。

2001年诺贝尔经济学奖得主、世界银行原副行长约瑟夫·斯蒂格利兹曾说:“影响21世纪人类发展有两件大事,一件是中国的城市化,一件是美国的高科技。中国的城市化将是区域经济增长的火车头,并产生最重要的经济利益。”他的说法是有道理的。中国的城市化率目前为43%,今后以每年增长1%计,城市化率到2020年就可达到60%左右。特别是中国城市群的特征已开始显现出来。以上海为龙头、由16个地级以上城市构成的长三角城市群,包括港澳在内、由11个地级以上城市构成的大珠三角城市群,以北京和天津为主轴、由13个地级以上城市构成的京津冀城市群,以重庆和成都为双核、由18个地级以上城市构成的成渝城市群,对全国经济和区域经济都起着强大的带动作用。在全国性的城市群之外,还有一些崭露头角的城市群,如以青岛为龙头的山东半岛城市群,其经济规模已居全国三大城市群之后的第4位。以沈阳为中心的辽宁中部城市群迅速成长,在振兴东北老工业基地中发挥了重要作用。福建的海峡两岸城市群发展很快,在推进海峡两岸更加密切的经贸合作中正在做出积极的贡献。广西的南、北、钦、防城城市群,将在环北部湾经济区建设中扮演重要角色。地处黄河中上游和亚欧大陆桥西段的陕西关中城市群,其核心层西安—咸阳的一体化进程已经启动,将带动西北地区经济的发展。我认为,研究城市群及其强大的聚集、辐射、服务功能和作用,应成为城市经济学研究的一个新领域。

这本《现代城市经济学概论》是在饶会林教授的重要著作《城市经济学》的基础上重编出版的,但它并不是原版的重复,而是把作者晚年的研究心血融入再版书中的一部新的力作。它的出版,不仅是对受人尊敬的故人的深深纪念,更是把作者对中国城市经济学和城市化事业所做的贡献重新推向社会的的重要举措。

《现代城市经济学概论》的亮点和制高点,在于突出了理论联系实际和学以致用的文风。我们为什么要研究城市经济学?为什么要编写城市经济学著作?从这本书中,我们感受到饶会林教授所坚持的基本思想,即为中国城市发展和城市化服务的思想。美国人沃纳·赫希的《城市经济学》,每章后面都有政策要点,是为美国城市发展出谋划策的。在中国的城市经济学众多著作中,本书各章所附的“政策思考”则是一个真正的鲜明特点,也是比《城市经济学》提高和突出之处。我希望这部书的出版能对中国城市发展和城市化进程发挥积极的指导作用。

饶会林教授矢志不移地在城市经济学的“领地”上沉思、疾书20余载,勤耕不辍,殚精竭虑,为我们留下了丰厚的理论成果和精神财富。本书是他及其学生们致

力于学科建设的又一力作,也是饶教授传世的封篇之作。我对我的老朋友的学术、学风、品德非常景仰,在此,我愿借用司马迁在《史记·孔子世家》中赞美孔子的话,来表达对他的深情怀念:“高山仰止,景行行止。虽不能至,然心向往之。”愿饶会林教授的学生们继承他的遗志,在中国城市经济学的研究和实践上取得更大的成就,愿中国城市经济学研究更加繁荣昌盛。

林 凌(原中国城市经济学会副会长,教授、博士生导师)

目 录

绪论 城市经济学概述	1
第一节 城市的形成与发展	1
第二节 城市经济学的诞生与发展	5
第三节 城市经济学科建设	7

第一篇 城市经济发展

第一章 城市化和城市化时代	19
第一节 历史背景	19
第二节 世界城市人口增长的 S 曲线规律	23
第三节 城市化定义与时代特征	30
第二章 大城市化与城市规模效益规律	40
第一节 城市经济发展机制	40
第二节 城市规模效益规律	47
第三节 大城市化的必然性和表现	56
第三章 城市现代化与新型工业化	64
第一节 城市现代化的历史考察与艰巨任务	64
第二节 城市化与城市现代化的社会进步意义	70
第三节 城市现代化的内涵与测评	74
第四节 城市现代化的必由之路:新型工业化	81
第四章 城市区域的形成与发展	87
第一节 集中型城市化与扩散型城市化	87
第二节 单一型城市区域的形成与发展	89
第三节 复合型城市区域的形成与发展	92
第四节 城市区域经济的国际化	97
第五章 城市经济区的辨识与城市体系	104
第一节 城市经济区的特点和作用	104
第二节 城市经济区域范围的辨识方法	108
第三节 城市体系	113

第六章 城市经济区域建设	121
第一节 城市区域新说	121
第二节 区域经济组织的建设	124
第三节 正确对待城市区域梯度差异	128

第二篇 城市经济均衡

第七章 城市产业的形成与发展	141
第一节 城市的性质与职能	141
第二节 城市基础产业与非基础产业	146
第三节 城市三次产业结构	149
第四节 城市产业组织结构	152
第八章 城市公共经济	160
第一节 城市公共经济的地位与作用	160
第二节 城市公共经济分析	163
第三节 城市公共物品及公共服务	167
第九章 城市土地利用	172
第一节 城市空间结构原理与土地利用	172
第二节 城市级差地租	180
第三节 城市土地增容	186
第十章 城市经济循环	193
第一节 城市投资选择	193
第二节 城市建设规划	198
第三节 城市资源与市场的衔接	203
第四节 城市经济新陈代谢	208
第十一章 城市绿色居住	215
第一节 人类居住环境的理想	215
第二节 城市住宅建设与改革	218
第三节 城市住宅的市场管理与社区管理	226
第十二章 城市生态园林建设	236
第一节 基本观点	236
第二节 基本问题	240
第三节 基本要求	244
第四节 基本途径	248

第三篇 城市经济管理

第十三章 城市经济整体效益	259
第一节 城市经济综合效益	259
第二节 城市经济结构效益	268
第三节 城市区位效益与比较效益	277
第十四章 城市整体效益创造	284
第一节 科技领先,提高城市生产效益	284
第二节 开源节流,反对城市铺张浪费	292
第三节 加强教育,普遍提高市民素质	299
第十五章 城市财政	307
第一节 城市财政是城市整体效益的总体表现	307
第二节 城市财政收入	313
第三节 城市财政支出	318
第十六章 城市管理思想	329
第一节 城市管理是公共服务	329
第二节 城市管理需要人治与法治的统一	335
第三节 城市管理重在导顺制逆	339
第四节 城市管理是创造性劳动	343
第十七章 城市政府职能	349
第一节 城市导引	349
第二节 城市规制	353
第三节 城市治理	357
第四节 城市服务	360
第五节 城市经营	364
第十八章 城市政府职责	370
第一节 科学制定城市发展战略与规划	370
第二节 适度调节和弥补市场失灵	377
第三节 妥善处理危机和突发事件	379
第四节 强化公共福利	383
第五节 坚持政府自律	387
主要参考文献	391
后 记	393

Contents

Introduction Summarization of Urban Economics	1
1 Formation and Development of Urban	1
2 Emerging and Developing of Urban Economics	5
3 Subject Constructing of Urban Economics	7

Part I Urban Economic Development

Chapter 1 Urbanization and Urbanization Era	19
1 Historical Background	19
2 S Curve Law of Urban Population Growth	23
3 Definition and Era Characteristic of Urbanization	30
Chapter 2 Megapolisization and the Law of Urban Large-scale Benefits	40
1 Mechanism of Urban Economic Development	40
2 The Law of Urban Large-Scale Benefits	47
3 Inevitability and Embodies of Megalopolisazation	56
Chapter 3 Urban Modernization and New Pattern of Industrialization	64
1 The Historical Examination and Hard Task of Urban Modernization	64
2 The Positive Effects of Urbanization and Urban Modernization	70
3 The Definition and Measure of Urban Modernization	74
4 New Pattern of Industrialization: A Necessary Way to Urban Modernization	81
Chapter 4 Formation and Development of Urban Regions	87
1 Concentration and Extension of Urbanization	87
2 Formation and Development of Single-pattern Urban Regions	89
3 Formation and Development of Compound Urban Regions	92
4 Internationalization of Urban Economic Regions	97
Chapter 5 Identification of Urban Economic Regions and Urban System	104
1 Features and Functions of Urban Economic Regions	104

2	Methods of Identification for Economic Regions	108
3	Urban Systems	113
Chapter 6	Construction of Urban Economic Regions	121
1	A New Theory on Urban Regions	121
2	Establishment of Regional Economic Organization	124
3	Proper Attitudes towards Urban Regional Gradient Difference	128

Part II Urban Economic Equilibrium

Chapter 7	Formation and Development of Urban Industries	141
1	Nature and Functions of Cities	141
2	Basic Industries and Non-basic Industries of Urban	146
3	Structure of Urban Three Industries	149
4	Organization Structure of Urban Industries	152
Chapter 8	Public Economy in Cities	160
1	Status and Function of Urban Public Economy	160
2	Analysis of Urban Public Economy	163
3	Public Goods and Services in Cities	167
Chapter 9	Urban Land Using	172
1	Principle of Urban Spatial Structure and Land Using	172
2	Urban Gradient Land Rent	180
3	Increasing Holdhood of Urban Land	186
Chapter 10	Urban Economic Cycle	193
1	Choosing Investment Direction of Urban	193
2	Planning of Urban Construction	198
3	Linking Between Resources and Market of Urban	203
4	Urban Economic Metabolism	208
Chapter 11	Urban Green Housing	215
1	Ideal about Human Beings Environment	215
2	Construction and Reform of Urban House	218
3	Market Government and Community Management of Urban House	226
Chapter 12	Construction of Urban Ecological Garden	236
1	Basic Concepts	236

2	Fundamental Problems	240
3	Minimum Request	244
4	Elementary Approach	248

Part III Urban Economic Administration

Chapter 13	Overall Benefits of Urban Economy	259
1	Comprehensive Benefits of Urban Economy	259
2	Structural Benefits of Urban Economy	268
3	Locational and Comparative Benefits of Urban	277
Chapter 14	Creating Overall Benefits of Urban Economy	284
1	Keeping Science and Technology Ahead to Enhance Urban Production Efficiency	284
2	Broadening Sources of Income and Reducing Expenditure against Urban Waste	292
3	Improving Quality of Citizen by Strengthening Education	299
Chapter 15	Urban Finance	307
1	Urban Finance; General Embody of Urban Overall Benefits	307
2	Urban Financial Revenue	313
3	Urban Financial Expend	318
Chapter 16	Thought on Urban Administration	329
1	Urban Administration Being Public Service	329
2	Urban Administration Needing Combination Man Governing and Law Governing	335
3	Keys to Urban Administration; Guiding and Controlling	339
4	Urban Administration Being innovation labor	343
Chapter 17	Functions of Urban Government	349
1	Urban Guidance	349
2	Urban Regulation	353
3	Urban Governing	357
4	Urban Service	360
5	Urban Operation	364
Chapter 18	Responsibilities of Urban Government	370
1	Making Urban Development Strategy and Planning	370

2	Regulating Market and Remedy Market Failure	377
3	Coping with Crisis and Emergence	379
4	Strengthening Public Welfare	383
5	Persisting in Government Self-discipline	387
	Main Reference Documentation	391
	Postscript	393

绪论 城市经济学概述

城市经济学诞生于 20 世纪 60 年代,是一门“出生”较晚的经济学,在美国的经济学科分类中属于第十大类,因而至今仍是经济学之林的“少数民族”。但是它初出茅庐所体现出来的实践意义和理论意义却是重大的。随着城市在国民经济中的地位和作用日益增强,城市经济学在经济学科中的地位和作用也越来越重要。而且,由于城市经济学是处理最复杂的城市经济关系的新学科,因而具有超越许多传统经济学观点的理论优势和独到之处。学习城市经济学,要明确认识这个学科产生的历史背景和历史任务;认识她的研究对象、内容体系及其区别于其他经济学科的性质和特点;要十分重视城市经济学的诞生和发展对经济理论学科的复杂性和城市经济研究的艰巨性;要在正确的世界观和基础理论指导下,针对实际需要,不断发展完善城市经济学,使其在现代化建设中发挥更大的作用。

第一节 城市的形成与发展

一、古代城市

城市的产生和发展是一个历史的过程。早在公元前 3500 年,欧洲地中海周围的美索不达米亚地区就出现了城市。埃及的底比斯城在公元前 1360 年是世界上第一个人口超过 10 万人的大城市。在中国,早在夏商时期就已经有了粗具规模的城市,如夏的禹阳城(约在河南登封县)和商的成汤城(约在河南郑州)。春秋时期诸侯割据,加速了都城的兴起。战国时期由于生产力的发展和交换的扩大,规模大而且繁荣的城市纷纷建立起来,如齐国的临淄,拥有居民 7 万户,堪称“海岱之间一都会”。

古代城市产生的年代大致处于奴隶社会,因此城市的兴衰同奴隶主的统治密切相关。城市除了是剩余农产品的交换中心外,往往是当时社会、宗教、政治、军事、科学、文化、手工业的中心,是奴隶主征集和分配剩余农产品,并享受豪华生活的居点。在城市,除了一定的手工业作坊、市场、商业发挥着一定的手工业生产基地和商品交易中心的功能外,还建造了大量华丽的宫殿、寺庙、浴池、庭院、斗兽场等,市政设施也达到了一定的水平,有排水供水设施。城市的行政中心、宗教中心、消费中心的功能也十分明显和突出。为了适应多种功能,导致了城市人口的剧增和规模的扩大。由于奴隶制社会的生产力还比较低,农业在整个经济中仍占统治地位,城市对农村在经济上的依赖性很强,因此出现了许多城邦,通常以一个城市为中心,加上周围村庄共同组成一个

独立的国家或行政组织,实现奴隶主对城市和周围村庄的统治。在古希腊、古印度、古埃及都出现和存在过城邦,较为典型的有雅典、斯巴达等。我国春秋战国时期的一些以一个城市为据点的诸侯小国也属于城邦性质。

中世纪是指欧洲各国的封建社会时期,年代大约从公元476~1640年,前后约11个世纪,1100多年。在这一时期,人类社会进入封建社会,社会生产力比奴隶制社会有了巨大的进步,农业生产技术明显提高,剩余农产品越来越丰富,手工业技术得到进一步发展,手工业匠人专业化和集中化的趋势增强,交通运输手段增多并广泛利用,交通条件方便。这些都促使商品交换的扩大和频繁,商业活动特别是国际贸易日趋活跃,从而推动了城市的扩大和发展。城市职能的转变,使城市的手工业中心和商品交换中心的职能开始突出和强化。随之对周围地区的影响和作用,以及城市之间的交换关系和经济联系也不断加强。由于商品经济的发展,城市功能的变化,这时逐渐形成了不同类型和性质的城市,出现了城市的专业分工和不同居民构成。欧洲中世纪的城市分为以下几类:①进行长距离贸易的城市,以商业为主,商人是核心居民,但也有为地方市场生产及出口生产的手工业;②兼为消费者和生产中心的城市。这里的居民主要是手工业者,为地方市场生产商品,并与附近乡村居民交换,乡村供给他们食品及原料,他们供给农村手工业品;③主要属消费性城市,即政治、军事、宗教中心,以及作为文化中心的大学城;④城市居民主要仍从事农业,但领主或者因为要变该地为设防据点,或者给予他们自由,所以也给城市以法律的地位。

中国经历了比欧洲更长的封建社会,大约从公元前5世纪到鸦片战争(1840),共2300多年时间。在这漫长的历史时期中,城市经历了不同的发展阶段。有的历史学家把它分成春秋战国时代的城市,秦至南北朝时期的城市,隋唐朝城市,宋代城市,元至明清的城市。每一时期,城市发展都有着不同特点。但从如此长期的历史看,城市和城市经济经历了以下变化:①城市的分布从北方逐渐南移;②城市的行政职能比较突出,大部分城市属于郡县城市;③出现了具有相当规模的商业中心城市;④形成多种功能复杂的复合城市形态;⑤在城市的发展长河中多次出现政治中心与经济中心分离的局面。

二、近现代城市

以蒸汽机的发明和广泛应用为重要标志的工业革命,创造了人类历史上前所未有的生产力,迅速地改变了资本、财产和人口等的分散状态而走向集中,摆脱了人口生产活动对土地的依附,以机器化工业代替了以手工劳动为主的工场手工业;以广泛的社会化专业协作,代替了分散、孤立的生产状态;交通运输业的发展大大促进了商品交换、经济联系和社会往来,缩短了空间距离。第一次工业革命后,工业化使城市以前所未有的速度向前发展,改变了原来城市的生活方式和生产方式,加速了乡村人口和非农业经济活动向城市集中的过程,城市化的时代从此开始了。

工业革命开始于英国,使英国很快走上了工业化道路。英国是世界各国城市化最早的地区。从1801~1851年的半个世纪里,英国5000人以上的城镇从108个增加到265个,城镇人口占全国总人口的比重由25%上升到50%以上,成为世界上第一个城镇人口超过乡村人口的国家。19世纪以后,法、德、美等国也相继完成了工业革命,城市化进程在西方国家大幅度地展开了,城市的数量和规模得到了空前发展。欧洲、美洲、亚洲等一些资本主义国家,都是随着工业的发展,而使城市逐渐成长起来的。近代城市同中世纪城市相比,具有以下特点:①城市是伴随着工业的发展、工业人口的增长而大量兴起的,社会生产力和社会物质财富高度集中;②工厂的规模面积、城市的集聚经济与先进的生产手段和集约化的经营方式的结合,使城市产生出前所未有的经济效益,创造出无与伦比的物质财富和精神财富,从而对周围以及其他地区的影响随之扩大,城市成为整个国民经济和地区的经济中心;③城市的职能趋于多样化,而且多数城市以经济职能为主;④由于生产方式和运输的变革,不仅使城市内部的分工和协作进一步加强,而且使分工和协作扩大到城市部,以至发展到其他国家城市;⑤城市经济发展的结果,产生了资产阶级和无产阶级,这两大阶级的对立构成了资本主义的基本矛盾;⑥城市基础设施和公用事业得到明显改善。

19世纪末和20世纪初,自由资本主义进入帝国主义阶段。城市在经历了早期、中世纪、近代三个阶段之后,也进入了新的发展时期——现代城市时期,这是整个城市发展历史过程中一个极其重要的时期。同近代城市相比较,现代城市不但其作为经济活动中心的功能及其重要地位得到了进一步的强化和提高,而且其经济活动的产业类型和性质也出现了一系列变化。其突出表现是:①近代城市中长期居于主导地位的工业生产活动日益被第三产业活动所取代,加工业,尤其是一些传统的工业生产活动日益由城市的中心向城市的边缘地带——郊区或其卫星城市转移;一些为物质生产活动和人类生存提供服务的第三产业活动,包括银行金融、信息咨询、邮电通信、交通运输、物资供应、广告等,以及其他一些高度专业化的高技术、高质量产业活动却发展很快,并迅速成为城市中心地带最重要的经济活动。②城市日益由单一功能的工商业城市迅速朝多功能的综合性城市方向演变,城市作为教育、研究与发展中心功能的地位与作用日趋重要。规模宏大的现代化城市以及许多中等城市无不拥有学科门类齐全和高素质、高水平的大专院校、科研机构及图书、信息中心等教科文单位。城市已成为各类高级专门人才的培养基地和人类智慧来源地。③城市作为旅游中心的“游憩”功能得到空前发展。一些与旅游密切相关的行业,如交通、运输、旅馆接待、景点建设、文化娱乐等发展极为迅速。例如,伦敦、巴黎等现代工商业城市,不仅其商业贸易、工业制造等经济活动高度发达,而且其旅游业及其相关产业的发展在世界上也属一流。④城市对外联系的社会领域及其地域范围日益扩大,作为经济中心的对外扩展能力和吸引力不断增强,有越来越多的城市迅速发展成为世界性的特大城市。

三、未来城市

人是有生命的有机体。城市是人改造自然、改造客观物质而建成的人工有机体。城市的生命,在人类社会发展的历史长河中,从古至今经历了漫长的演变历程。在这个演变过程中,穿过不同的历史时期,越过不同的社会形态,城市总在向前发展,城市的生命在不断延续和运动。城市的强大生命力,归根到底来源于人类的活动。只要人类还存在,人们在城市聚居并不停活动,城市就会存在,就会不停地发展。面对 21 世纪,今后城市将如何可持续发展?未来的城市将会变成什么样子?不少仁人志士对此提出了种种设想。在我们看来,对未来城市发展的思考,要综合运用多学科的观点,从经济发展、科技进步、环境保护和文化复兴等方面,分析城市发展变动的趋势。

首先,未来城市应该是开放的城市。开放城市指的是城市打破了地域与行政界限,在资源、人员与文化、心态上全方位开放,从而形成了与外界日益广泛和密切的联系。明天的城市将是一个多元化的城市。它由经济发展的内因出发,从而推动了城市与乡村之间、城市与城市之间乃至国家之间一体化的步伐。都市一体化与现代化国际性城市,都是市场一体化的产物。市场经济从本质上看就是开放经济。在市场经济导向下,一切经济活动都遵循市场规律,受市场调节。而建立统一的、开放的大市场则是市场运行的客观前提与必需。只有这样才能使经济要素的劳力、资金、技术、信息等在各个微观和宏观部门之间自由流动,才能实现资源的最佳配置。作为经济活动主体的城市也将建设成为一定区域范围内的、层次不同的流通中心(如交通、商业、贸易、金融、信息与服务中心等)。它的表现趋势有两种:其一是城乡融合趋势,其二是城市区域化趋势。

其次,未来城市应该是信息化的城市。所谓“信息城市”,是高度信息化和全面网络化的城市。它组成了发达而灵敏的计算机联网、开放而可靠的城市基础设施系统、城市经济系统和城市建筑环境系统。在未来的信息城市里,信息传递不再受地理和气候条件的限制,因而制约城市发展的空间距离。生产高度集聚的“规模效应”不断弱化。大城市规模根据需要与可能不断发展。“小城镇”、“城市群”的优越性日益显现出来。家庭办公系统的普及使得生产地与生活区的分离状况已不再是问题,城市的功能结构将越来越纯化、空间区划将越来越明晰。城市交通量也不断下降,占地过多的道路交通系统不再必需,城市公共环境的清洁、舒适和安全大为提高。人们用闲暇时间进行旅游和娱乐活动成倍增加,城市的游览与娱乐场所须从分布上提高密度、设备上提高档次、规模上增加面积,城市成为优美的风景旅游城市。由于巨型信息系统能快捷地提供各种背景资讯,减少了因通信手段落后、方式简单和电路误差所造成的信息失真,使决策可以做到更为科学、缜密。城市管理 with 监护手段将变得更为先进和发达,借助计算机网络,城市的规划建设与管理将真正摆脱“人治”而走上“法治”轨道。

第三,未来城市应该是生态园林城市。环境问题和 社会发展构成了人类社会两大