



谋事之基 成事之道

——2006年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团
广东科技出版社

(全国优秀出版社)

谋事之基 成事之道

——2006年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编

广东省出版集团
广东科技出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

谋事之基 成事之道：2006年东莞市重要调研成果/中共
东莞市委政策研究室编. —广州：广东科技出版社，2007.7
ISBN 978-7-5359-4360-6

I. 谋… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—调查
研究—东莞市—2006②社会发展—调查研究—东莞市—2006
IV. F127.653

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第076042号

责任编辑：李春明
装帧设计：陈维德
责任校对：天雨 雪心 罗美玲 山林
责任技编：严建伟
出版发行：广东科技出版社
（广州市环市东路水荫路11号 邮码：510075）
E - mail: gdkjzbb@21cn.com
http://www.gdstp.com.cn
排 版：广东科电有限公司
印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司
（南海区狮山科技工业园A区 邮码：528225）
规 格：787mm×1092mm 1/16 印张33.75 插页2 字数800千
版 次：2007年7月第1版
2007年7月第1次印刷
定 价：50.00元

如发现因印装质量问题影响阅读，请与承印厂联系调换。

领导视察



▲ 2006年11月下旬，广东省委常委、常务副省长黄龙云（前左三）到东莞调研，为广东省第十次党代会报告的起草做准备，东莞市委常委、市委秘书长何嘉琪（右四）陪同省领导在石龙技术创新中心参观视察。



▲ 2006年11月29日，广东省副省长佟星（前右二）在东莞市委书记刘志庚（前左一）、市长李毓全（前右一）的陪同下，参观第六届长安国际五金模具展。

调研活动



◀ 2006年8月中旬，市委书记刘志庚（右一）与广东省社会科学院院长梁桂全（左一）亲切会面，就东莞市开展行政区划调整研究的思路、方向和原则等问题，进行了深入的交谈。

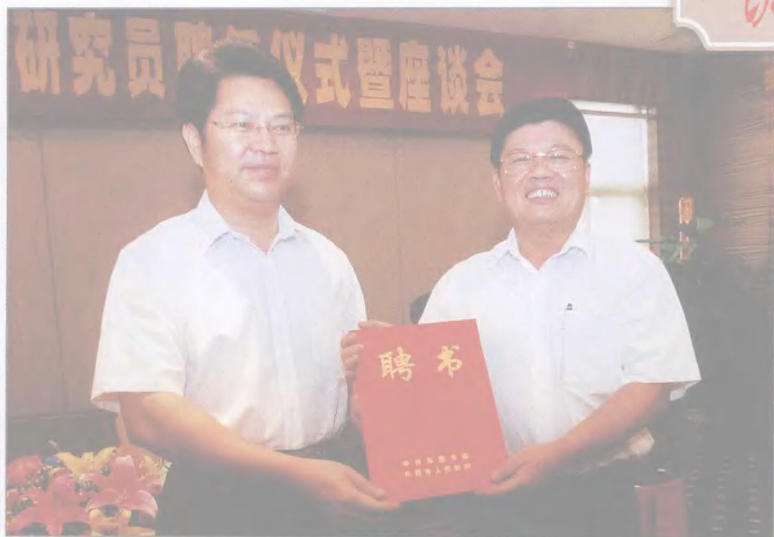


▲ 2006年8月10日，东莞市召开首届特约研究员聘任仪式暨座谈会，市委书记刘志庚（前左七），市长李毓全（前右六），市委常委、市委秘书长何嘉琪（前左五）与13名特约研究员合影。



▲ 2006年5月，东莞市党政代表团在市委书记刘志庚（右三）、市长李毓全（前左三）率领下赴长三角学习考察。图为代表团在上海松江区参观。

调研活动



◀ 东莞市委书记刘志庚(左一)为首届特约研究员、广东省人民政府副秘书长谢鹏飞(右一)颁发聘书。



◀ 李毓全市长(右一)为首届特约研究员、北京大学教授何志毅(左一)颁发聘书。



◀ 东莞市委副书记黄双福(左一)、市委常委、市委秘书长何嘉琪(右一)在长三角考察时留影。

城建亮点



▲ 东莞市中心广场。



▲ 东莞别墅群。



▶ 东莞市五环路。

本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

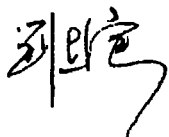
副 主 编：刘锦明

编委会成员：卢汉彪 陈文东 柴忠月 陈东成

芦 湛 王霖宇 张玉成 王国雄

叶庆祥 吕灿良

练就调查研究硬功夫 构建富强和谐新东莞



胡锦涛总书记在2005年2月21日进行的中共中央政治局第二十次集体学习会上指出：“调查研究是我们党的谋事之基，成事之道。各级党委、政府和领导干部要切实加强对本地区、本部门和谐社会建设有关情况和工作的调查研究，全面分析和把握社会建设和管理的发展趋势，为制定政策，开展工作奠定坚实的基础”。构建和谐社会，要加强对社会结构发展变化的调查研究，以利于深入认识在发展社会主义市场经济和对外开放的条件下我国社会发展的特点和规律，更好地推进社会建设和管理；要加强对社会利益关系发展变化的调查研究，以利于完善政策措施，更好地统筹各方面的利益关系和利益要求；要加强对维护社会稳定工作的调查研究，以利于健全维护社会稳定的有效机制，保证广大人民群众安居乐业。

岁月不居，天道酬勤。2006年，市委、市政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，奋发进取，创新创业，全市综合实力得到新增强，协调发展取得新进步，棘手问题有了新突破，人民生活得到新改善，执政能力获得新提升，现代制造业名城建设跨上了新台阶。看似寻常最奇崛，骄人的成绩始终离不开全市调研工作者默默无闻的辛劳与奉献。这一年，我市各级党政领导干部及各镇区、各单位坚持“围绕中心，服务大局，关注热点，攻克难点”的工作理念，求真务实，创新思路，全市调研工作领域进一步拓宽，调研深度进一步挖掘，调研方法进一步完善，调研质量进一步提升，调研成效进一步强化，我市调研园地呈现出“百家争鸣，百花齐放”的良好局面，高质高效地推出了一大批调研成果，全市调研工作再次走上了新台阶。新年伊始，市委政策研究室对去年我市调研工作进行了认真总结，将部分优秀调研报告、研讨文章汇编成册，结集出版。该书把脉东莞发展热点，题材紧扣百姓民生，对策研究精准到位，文章结构层次分明，相信此书必将再次成为全市调研工作者的热读之作，也必将有助于全市调查研究的各项工作取得新突破和新进展。

千淘万漉虽辛苦，吹尽黄沙始到金。面对机遇和挑战并存，站在全新的起点上，市第十二次党代会提出要实现聚集高素质人才、发展高质量经济、打造高品位城市等一系列新的宏伟目标，我市将全力推进经济社会双转型，集中精力建设富强和谐新东莞，继续保持广东省乃至全国的领先地位，确保率先基本实现社会主义现代化。千里之行，始于足下。当务之急，全市调研工作者要尽快行动起来，振奋精神，齐心协力，按照市第十二次党代会的具体要求，深入调查研究，夯实经济社会双转型的各项工作基础，以主动服务的积极姿态、勤勉敬业的奉献精神 and 锤炼精品的工作要求，大兴调查研究之风气，构建富强和谐新东莞！

2007年6月

目 录

思 路 编

认清形势 把握重点 大力发展公共交通事业·····	刘志庚	3
实施科技东莞工程 建设创新型城市·····	刘志庚	7
凝心聚力 共创国家环境保护模范城市·····	刘志庚	12
创新引资机制 提高引资水平·····	李毓全	16
社会主义现代化新城镇的一个好典型——东莞市石龙镇建设社会主义新农村的实践与启示·····	中共广东省委政策研究室协调发展处	22
以科技创新为动力 推动外源经济内源化——东莞石龙推动专业镇经济转型升级的经验·····	中共广东省委政策研究室	29
制造业名镇向会展业重镇的转变——关于东莞市厚街镇会展业发展情况调查·····	中共广东省委政策研究室综合经济处	31
突破高端——东莞产业升级转型的思路与对策·····	松山湖发展研究中心	34
赴武汉学习考察报告·····	中共东莞市委办赴武汉考察组	40
切实抓好调查研究 提高决策服务水平·····	温淦荣	45
认真借鉴先进经验 加快虎门港开发建设——赴欧洲几国学习港口建设营运的考察报告·····	中共东莞市委政策研究室	50
东莞致力自主创新 带动发展模式的转型研究·····	中共东莞市委政策研究室	56
虎门港发展定位及策略研究专家座谈会综述·····	中共东莞市委政策研究室	63
为莞发展 建言献策——东莞市首届特约研究员座谈会观点综述·····	中共东莞市委政策研究室	66
由《内部资料》刊载《东莞的三不像》一文引发的思考与解析·····	中共东莞市委政策研究室	69
东莞城市发展的理性思考·····	中共东莞市委政策研究室	78
当前我市经济社会发展中的一些突出问题·····	中共东莞市委政策研究室	86
培育主导产业 引进大项目 增强发展后劲——赴珠三角城市发展动态考察的报告·····	中共东莞市委政策研究室	90
西安高新区考察报告·····	松山湖管委会	96
赴沪、苏、杭农业园区学习考察报告·····	东莞市农业局办公室	99
学追兵赶标兵 化压力为动力 努力开创外源经济发展新局面·····	东莞市外经贸局	104
东莞建设“六好”平安和谐社区的对策·····	郭德云	108
把握产业转移机遇 加快产业升级进程——关于东莞产业转移与升级的若干思考·····	东莞市经济贸易局	112
东莞市公路局确立新年“一、三、五”工作目标·····	东莞市公路局办公室	121
长三角学习考察的启示与思考·····	清溪镇党政办公室	123
石龙镇见贤思齐开眼界 创新思路谋发展·····	石龙镇党政办公室	127
石碣镇确定新一届工作思路 大力推进“六个建设”·····	石碣镇党政办公室	131
高埗镇确立未来五年“五个更加、五个突出”工作思路·····	高埗镇党政办公室	136

万江区敲定未来五年发展蓝图·····	万江区党政办公室	139
东城区确定“一条主线三个提升五大品牌”工作思路·····	东城区党政办公室	142

经 济 编

东莞市民营经济发展特点及其经验做法·····	中共广东省委政策研究室综合经济处	147
东莞加工贸易企业产品转内销地方受益大 但急需理顺海关管理体制·····	中共广东省委政策研究室协调发展处	150
关于我市集约利用土地资源的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室 东莞市国土资源局	153
关于东部快速路两侧土地统筹利用的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室 东部快速路两侧土地统筹工作领导小组办公室	165
东莞外资企业内销问题的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室 暨南大学经济学院课题组	172
关于石碣IT产业集群中企业分工网络的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	177
提升创新能力 加快园区发展——赴珠三角周边城市发展动态调研考察报告·····	松山湖管委会 中共东莞市委政策研究室	196
“五新”并举 构建和谐农村——麻涌镇麻二社区建设社会主义新农村的实践与启示·····	中共东莞市委政策研究室	203
论促进区域经济协调发展的财政政策·····	东莞市财政局课题组	209
关于东莞市场主体发展态势的分析·····	东莞市工商局办公室	214
浅谈对东莞市展销会的认识与思考·····	东莞市工商局办公室	216
虚心学习 急起直追——赴珠三角、长三角学习考察报告·····	松山湖管委会	220
借鉴长三角经验 推动南城更快更好地发展·····	南城区党政办公室	222
虎门服装如何应对“后配额时代”的到来·····	虎门镇党政办公室	226
苏州模式对石排镇经济发展的启示·····	石排镇党政办公室	230
凤岗镇企业用工情况的调查报告·····	凤岗镇党政办公室	233
寮步镇开展农村集体经济发展与管理的调研报告·····	寮步镇党政办公室	236
石排镇以“六大抓手”推动产业升级·····	石排镇党政办公室	240
高埗镇学习借鉴经验 谋求创新发展·····	高埗镇党政办公室	242
以三角洲为榜样 加快企石发展·····	企石镇委、镇政府	246
塘厦镇以“双三角”为榜样 从五方面加快发展·····	塘厦镇党政办公室	250
大朗镇加快转化考察成果 推动新一轮大发展·····	大朗镇党政办公室	252
东城区力求在落实科学发展观中实现新的跨越·····	东城区党政办公室	255
大岭山实施“五大措施” 全力推进新一轮招商引资·····	大岭山镇党政办公室	260
厚街镇以“双三角”为镜子 查找不足谋发展·····	厚街镇党政办公室	263
科学规划 创新发展·····	中堂镇党政办公室	265
樟木头镇学习“双三角”经验 推动民营经济跨越式发展·····	樟木头镇党政办公室	267
谢岗镇旅游资源整合开发调研报告·····	谢岗镇党政办公室	270
茶山镇开展食品行业情况的调研报告·····	茶山镇党政办公室	274
寮步镇发展“两自”企业的调研报告·····	寮步镇党政办公室	277
黄江镇“两自”企业自主创新能力发展情况调查·····	黄江镇党政办公室	281
提高企业创新能力 推进产业升级调整——增强“两自”企业创新能力情况调研·····		

.....	虎门镇党政办公室	285
大朗加快推进毛织业实现“两个转变”	大朗镇党政办公室	289
中堂镇“两自”企业的发展现状及思路	中堂镇党政办公室	291
关于建设东莞常平物流中心的调研报告	常平镇党政办公室	294

社 会 编

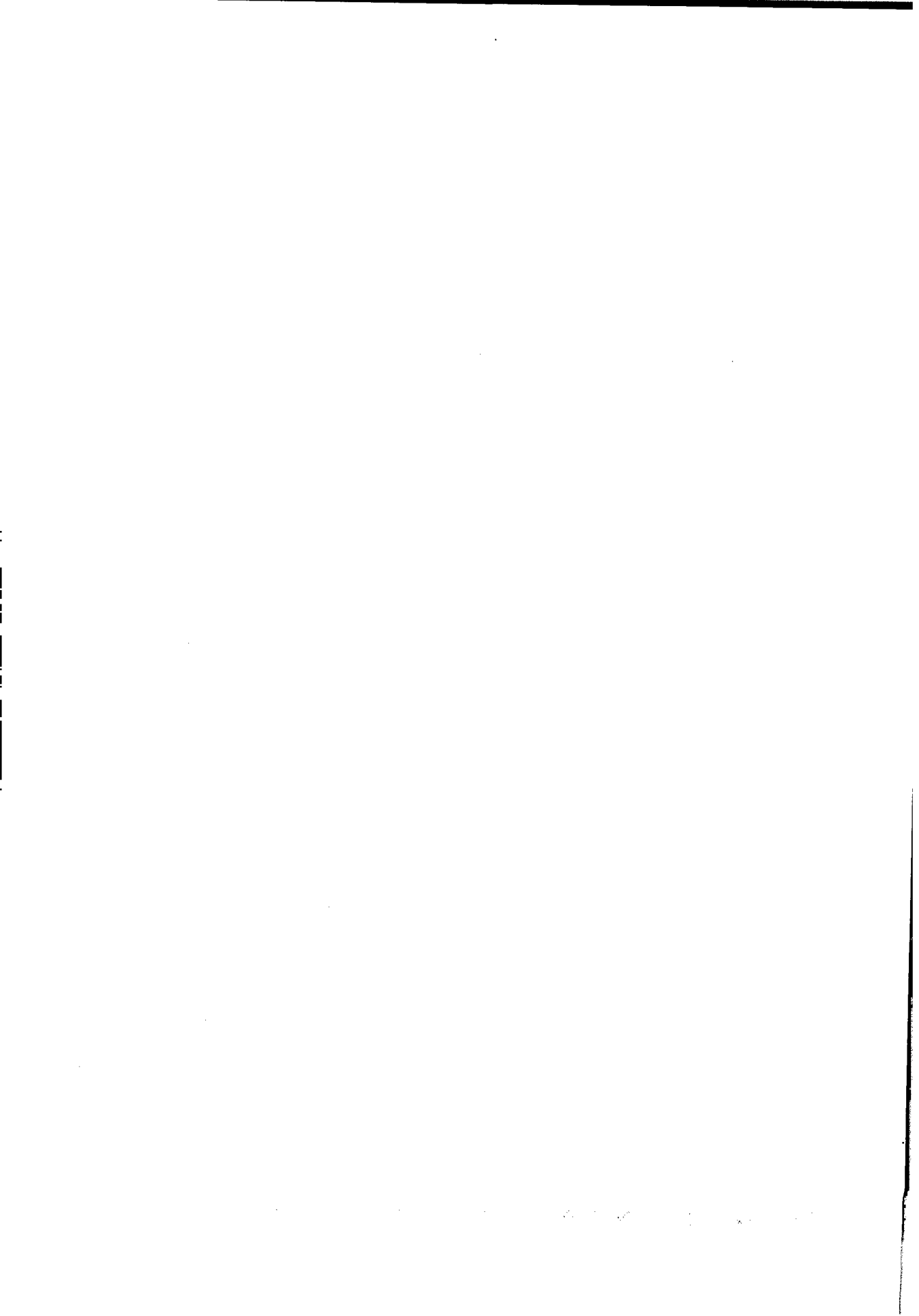
关于正确认识和处理新时期社会矛盾 切实维护社会和谐稳定的对策建议	中共东莞市委政策研究室 中共东莞市委政法委员会	299
关于我市加快发展公共交通的调研报告	中共东莞市委政策研究室 东莞市交通局 东莞市交通运输管理处	303
关于东莞市民文明行为的调查报告	中共东莞市委宣传部	314
关于赴深圳、中山、肇庆考察市容环卫工作的报告	东莞市城市管理局	318
关于发挥加强社会治安、维护社会稳定职能作用的调研报告	陈斯 程方伟	323
关于社会流动闲散人员犯罪的调研分析	程方伟	331
当前打击和预防盗窃犯罪的问题及对策建议	汤贤辉等	334
东莞“治摩”对个体工商户的影响及相关对策分析	汤贤辉等	340
东莞公路局为民工解困 构筑和谐东莞	东莞市公路管理局	347
山东省德州经济开发区“旧村改造”工程的做法	东莞市城建规划局	349
关于农民公寓建设的调研报告	东莞市城建规划局办公室	355
关于推进水价改革若干问题的思考	东莞市物价局	360
关于北京、上海、杭州三地公共交通管理的考察报告	东莞市交通局办公室	363
莞城强化公共就业服务 促进就业和再就业	莞城区党政办公室	368
塘厦镇农村城市化的实践与探索	塘厦镇党政办公室	370
樟木头以创新促平安 努力实现社会治安明显好转	樟木头镇党政办公室	374
南城区对出租屋采取物业式管理	南城区党政办公室	378
长龙村开展物业托管试点的主要做法和成效	黄江镇党政办公室	380
加快公交发展 推进城市升级	长安镇党政办公室	383
便民利民 大力发展公交事业	清溪镇党政办公室	386
麻涌镇制订六大措施 力促城建城管工作上新台阶	麻涌镇党政办公室	388
莞城区企业文化建设调研报告	莞城区党政办公室	390
万江区基层文化情况调研报告	万江区党政办公室	393
沙田镇以流动人员和出租屋管理为突破口 努力推动社会治安的明显好转	沙田镇党政办公室	397
望牛墩镇实现零“黑网吧”达标镇目标	望牛墩镇党政办公室	400
发展祠堂文化 传承现代文明	中堂镇党政办公室	402
大岭山镇“六个着力”解决失地农民出路问题	大岭山镇党政办公室	404
关于维护外来员工合法权益的调研报告	常平镇党政办公室	408
大朗镇采取有效措施 全力维护社会和谐稳定	大朗镇党政办公室	411

综 合 编

关于加快我市电网建设的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室 东莞市供电局	417
关于深化我市水务管理体制改革的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	423
努力构建“两新”组织党员永葆先进性的长效机制·····	中共东莞市委政策研究室	429
关于改进机关作风,提高机关效能的调研报告·····	中共东莞市委政策研究室	432
新形势下我市农电安全管理面临的问题及对策·····	中共东莞市委政策研究室	443
东莞市加快引智步伐 为经济社会发展提供人才支撑·····	东莞市人事局办公室	447
立制度 夯基础 突重点 努力开创调研工作新局面·····	东莞市工商行政管理局	450
坚持“三个服务”和“三个保障” 推动检察调研工作上新台阶·····	东莞市人民检察院研究室	453
实施“四个到位” 加快处置闲置地·····	东莞市国土局	456
东莞市人才人事机编工作调研报告·····	东莞市人事局办公室	458
创新模式建工程 集中管理见成效——东莞市市属重点工程实行集中代建制的做法和成效·····	东莞市财政局 东莞市城建工程管理局	464
打造调研“精品牌” 提高政务服务水平·····	东莞市国家税务局	467
关于龙门县水资源考察及研究报告·····	东莞市水利局	470
关于茶山火车站升级改造的调研报告·····	东莞市城建规划局	473
关于东莞市农村会计委派制实施情况调查报告·····	东莞市农村集体资产管理办公室	476
当前我局门户网站建设存在问题及建议·····	东莞市国家税务局办公室	480
凤岗镇认真抓好“两新”组织党建工作·····	凤岗镇党政办公室	484
横沥镇围绕发展主题 求真务实地开展调研工作·····	横沥镇党政办公室	487
塘厦镇坚持与时俱进 大兴调查研究之风·····	塘厦镇党政办公室	489
东坑镇认真贯彻刘志庚书记调研讲话精神 努力推进社会主义新农村建设·····	东坑镇党政办公室	491
清溪加强流动党员管理工作的实践与思考·····	清溪镇党政办公室	495
建设生态、效益、和谐、现代化的新桥头·····	桥头镇党政办公室	498
樟木头构建“小香港”特色的和谐现代化中心城镇·····	樟木头镇党政办公室	501
沙田镇迅速贯彻刘志庚书记指示精神 认真解决虎门港开发建设中的问题·····	沙田镇党政办公室	505
横沥镇以市领导干部会议精神为动力 进一步掀起发展的新高潮·····	横沥镇党政办公室	507
大岭山镇以“强村富民工程”为重点 建设社会主义新农村·····	大岭山镇党政办公室	511
道滘镇从四方面下工夫学习珠、长三角洲经验·····	道滘镇党政办公室	514
谢岗镇学先进 找差距 奋起直追·····	谢岗镇党政办公室	516
厚街镇“六个着力”构建和谐社会·····	厚街镇党政办公室	520
虎门镇推进十大工程 构建和谐社会·····	虎门镇党政办公室	522
“八个创新”大举措 建设和谐新麻涌·····	麻涌镇党政办公室	525

思路编





认清形势 把握重点 大力发展公共交通事业

刘志庚

发展公共交通是关系民生的一件大事。然而，我市在公共交通事业发展的现实和要求之间尚存在一定差距。从落实上级的要求来说，建设部等六部委在2004年3月就颁发了《关于优先发展城市公共交通的意见》，在同年5月召开了全国城市公共交通工作会议，而我市直到今天才召开全市第一次公交工作会议来全面贯彻落实。从现实工作需要来说，我们本来应在9月1日之前做好公交方面的充分准备，再启动“禁摩”工作，才更为合适。总体上说，市委、市政府过去对公交工作重视不够、支持不够、监管不够，导致公交发展滞后，影响了部分市民的工作和生活。现在我们已经认识到了这一点，并且立即开始快马加鞭地工作，确保在一年之内实现公共交通状况的明显好转，五年之内基本确立公共交通在城市交通中的主体地位。

一、要高度重视优先发展公共交通

温家宝总理曾经批示：“优先发展城市公共交通是符合中国实际的城市发展和交通发展的正确战略思想。”联系东莞实际，我们必须实施公交优先发展战略，加快发展公共交通。

（一）从近期来看，实行公交优先是开展“治摩”行动的需要

9月1日开始，我们禁止异地摩托车在全市除国道、省道之外的所有道路行驶。10多天来，“禁摩”的好处有目共睹：路面“双抢”比过去大幅减少，交通事故大幅减少，群众安全感明显增加。这项工作得到了绝大多数群众的拥护和好评，也得到了省委、省政府和中央、省级媒体的充分肯定。但是，“禁摩”之后部分群众出行不方便，这也是客观事实。明年9月开始，还要限制本地摩托车通行范围，这就对公交供应提出了更大的需求。要确保“禁摩”成功，就必须加快发展公共交通，满足广大群众的出行需求。

（二）从长远来看，实行公交优先是实现可持续发展的需要

随着城市化、机动化进程的加快，机动车快速增长，交通拥堵突出，能源消耗攀升，环境污染加剧，严重影响经济社会的可持续发展。据专家测算，城市公共交通是效率最高的交通方式，运送同样数量的乘客，公共交通与小汽车相比，节约土地资源3/4，节约建筑材料4/5，节约投资5/6，空气污染减少9/10，交通事故减少99/100。2005年我市汽车保有量达40.6万辆，比2004年增长27%，比2001年增长109%，未来一段时期仍将保持较高的增速。东莞土地资源有限，不可能无限地修筑马路和停车场，满足小汽车的无限发展。要建设资源节约型、环境友好型社会，实现城市的可持续发展，就必须优先发展公共交通，确立公共交通的主导地位。

（三）从根本来看，实行公交优先是落实科学发展观的需要

公共交通服务于绝大多数人民群众，是社会公益性事业。公交优先就是老百姓优先。落实公交优先，就是落实科学发展观、实践执政为民。我们要切实提高对公交优先战略思想的认识，加快发展公共交通，为市民提供经济、方便、舒适、快捷的交通服务。

二、要认真把握发展公交的优势与劣势

当前，我们发展公共交通具备很多有利条件。

（一）有高标准的基础设施

在公路路网方面，目前全市公路通车里程2 870.8千米，已实现村村通高等级公路，50%的镇（街道）通高速公路，初步形成以高速公路为龙头、国道省道为骨架、一级公路通镇街的公路交通网络。在车辆配置方面，公交采用车型包括普通大巴、空调大巴、豪华大巴和双层大巴，其中城巴均为22~35座空调车，跨镇线路车为40~45座豪华空调车，镇内线路车以20座中巴车为主。

（二）有庞大的市场需求

目前全市人口达1 000万左右，其中流动人口占绝大多数，其出行更多地采用公共交通的方式。这就能够为公共交通提供大量的客源，分散公共交通的建设和运营成本。在一些公交发达国家和地区，群众出行的公交分担率非常高，如香港、深圳分别达到57%、55%，而我市仅为7%，发展公共交通还有相当大的市场空间。

（三）有较强的经济基础

公共交通事业具有较强的社会公益性。政府理应把公共交通纳入公共财政体系，加大对公交配套设施建设的投入，加强对公交企业的政策性亏损补贴。而东莞市政府和绝大多数镇政府都有较强的财政实力，能够承担起这种开支。

但是，我们发展公共交通也存在一些不利因素。

（一）公交发展模式不适应

目前我市公共交通实行以线路专营为主的经营模式，中心城区线路由城巴公司经营，各镇内线路由“一镇一公汽”经营，跨镇线路则由28家运输企业经营。这种模式在公交前期发展过程中发挥过重大作用，但也带来市场准入门槛较低、公交经营主体过多难以监管、资源浪费严重、规模效应不足、市场竞争较为激烈等问题，制约公交的进一步发展。

（二）城市功能布局不合理

东莞已经形成组团式城市布局，市区和20多个镇、园区呈明显的“马路经济”带状分布，过于分散；在各组团内部，居住区、工业区和商业区往往错杂相处，这都导致难以规划公交线路，增加了发展公共交通的成本。私人交通也因此成为群众出行的首选，影响公交发展。

（三）群众出行需求不均衡

从时间来看，公共交通的节假日特征非常明显。我市人口结构特殊，外来务工人员占相当大的比重，这部分人员平时在企业上班很少外出，对公交的需求很少。一到节假日，相当部分外来务工人员外出，对公交的需求大量增加。从地域来看，经济发达镇村，人流大，对公交的需求大。而经济落后镇村，人流小，对公交的需求也小。这种公交需求时间和地域上的不均衡，也给公交组织增加了难度。

（四）道路网络结构不完整

我们的很多城市道路随意建设，未经规划，出现不少“断头路”、丁字路，难以连接成网，不利于发展公共交通，提高运输效率。同时，我市道路交通基本上是混合交通方式，道路资源使用安排不合理，没有公交专用通道，公交车与非机动车同行，相互干扰严重，使公交营运速度、准点率下降，公交出行时间增加，公交出行分担率下降。