

GAIGE 第  
TANSUO 三  
FAZHAN 期  
中华工商联合出版社

改  
革  
探  
索  
之  
旅

周而復見



# 改革·探索·发展

主编 吕常庆

中华工商联合出版社

责任编辑:孟 猷

舒 明

封面设计:甄树刚

### 图书在版编目(CIP)数据

改革探索发展/吕常庆主编 . - 北京:中华工商联合出版社,  
1996.4

ISBN 7-80100-226-1

I . 改… II . 吕… III . ①社会主义建设 - 成就 - 中国 ②经济体制改革 - 研究 - 中国 IV . D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 05981 号

### 改革探索发展(三)

中华工商联合出版社 出版、发行

北京市东直门外新中街 11 号

邮政编码·100027 电话:64153909

人民教育出版社印刷厂印刷

新华书店总经销

---

850×1168 毫米 30.25 印张 789 千字

96 年 12 月第 1 版 96 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7-80100-226-1/F·67

本册定价:68.00 元

全套定价:272.00 元

大型系列理论文集

《改革·探索·发展》  
编纂委员会

主 办:中国图片社采编室  
顾 问:周而复  
总 编:阎振国  
副总编:熊迪强 王景毓  
主 编:吕常庆  
编 委:冀增援 周 平 于 魏  
 张 辉 冯国权 刘兆领  
 卞荣辉 马廷辉 阙文贵

## 编者的话

以党的十一届三中全会为标志，我国进入了一个崭新的历史发展时期。十余年来，由于实行了对外开放，对内搞活的英明政策，在我国社会主义建设事业中开创了空前盛世，这是国家之幸事、民族之幸事、人民之幸事。

当然，事物的发展总是一分为二的，成就与失误并存、喜悦与痛楚孪生、顺利与挫折相伴……如何将消极因素转化为积极因素，总结、深化已知的领域，探索、发展未知的领域是我们每位有志于改革的朋友的共同愿望和追求，也是我们编辑这套大型系列理论文集——《改革·探索·发展》的目的之所在。

本文集收录的大多是各个层面、不同岗位的专家、学者、行政领导干部在改革实践中的理论总结，或在工作中创造出的方式、方法的理论升华。他们富有强烈的社会责任感、使命感。用其犀利的目光审视社会，用其缜密的大脑思考形势，用其严密的逻辑叙写文章。这些文章读来很有意蕴，很有学习和借鉴的价值。

俗话说：金无足赤，人无完人。书中的思想、观点、方法如有偏颇之处，请提出宝贵意见，以便共同商榷，求得充实完善。

愿《改革·探索·发展》给大家带来收益。

1996年12月

## 目 录

开源节支 确保财政收入稳定增长 .....	(1)
湖南怀化市财政局局长 曾凡瑞	
古都咸阳——一片发展的热土 .....	(3)
海南实业公司陕西宝安物业公司副总经理 裴淑珍	
管好用好粮食 服务千家万户 .....	(5)
陕西南郑县粮食局局长 李明忠	
城区治安防范工作浅议 .....	(8)
河南新乡市红旗区政法委书记 刘海滨 副书记 王庆雨	
奠基的十年 开拓的十年 创业的十年 .....	(11)
福建莆田市土地管理局局长 林金育	
扎实推进签订集体合同工作 .....	(13)
江西省总工会赣州地区办事处主任 邓仁生	
加强地质灾害防治 造福于社会和人民 .....	(15)
河北省地质矿产厅副厅长 王保民	
忠于巡警职守 服务珠城人民 .....	(17)
安徽蚌埠市公安局治安巡警支队党委	
弘扬抗震精神 建设新唐山 .....	(19)
河北唐山市城建局局长 唐凤岗	
在国企改制中充分发挥党的政治核心作用 .....	(22)
新疆汇通股份有限公司党委书记 金 云	
优化服务 规范竞争 .....	(25)
工商银行上海南汇区支行行长 王统规	
浅议商业银行形象塑造 .....	(28)
工商银行河北大厂县支行副行长 杨瑞莲 毛凤海	
实施医院分级管理 深化医疗管理体制改革 .....	(30)
甘肃天水市第一人民医院院长 杨利民	
实现两个根本性转变 加快我地区农业发展步伐 .....	(32)
广西百色地区农业局党组书记 陆瑞显	

高新技术产业开发区挑战传统产业	(34)
北京市新技术产业开发试验区办公室主任 王思红	
发扬大兴安岭精神 为实现“九五”计划再创新业绩	(37)
黑龙江大兴安岭地区总工会主席 周玉环	
建立农村社会养老保险制度是党中央国务院的重大决策	(39)
江苏省淮阴市民政局局长 杨国忠	
加强队伍建设 创建文明窗口	(41)
山西省交通征费稽查局党支部书记、副局长 李小昌	
因企制宜 搞活城镇集体企业	(43)
河南安阳市北关区区长 郭天河	
维护撤市秩序 加强后期管理	(44)
北京市西城区工商局阜外工商所所长 王献坤	
加强税收环境综合治理	(46)
广西自治区地方税务局副局长 唐松庆	
发展社会主义市场经济更要坚持群众观点	(49)
新疆生产建设兵团农九师 许明杰 罗新国	
充分发挥县级人才市场的功能	(53)
江苏靖江市人事局 郑学新	
发挥资源优势 振兴矿区经济	(56)
河北邯郸市峰峰矿区财政局局长 柴增兴	
峰峰矿区财政局预算科科长 张金林	
桥梁与纽带	(59)
江苏南京市汽轮电机厂工会主席 戴志坚	
商业银行集约化经营刍探	(63)
四川省农村信贷投资公司绵阳市办事处 张廷顺	
为农村牧区经济产业化发展创造稳定的社会环境	(65)
内蒙古哲里木盟政法委书记 王佐玉	
要正确处理收入与分配的关系	(68)
河北乐亭县财政局局长 刘祥	
使少年刑事判决书寓教于判	(70)
上海市虹口区人民法院少年庭	
监督、监测、监理三位一体	(82)

广东广州市环境保护局副局长 李维宇	
发展党员要坚持标准突出重点	(75)
新疆生产建设兵团组织部部长 汤云夫	
领导干部怎么才能有“人缘”	(78)
中国人民解放军第一八四医院 张加民	
小学教育改革之我见	(82)
辽宁大连市旅顺口区光荣小学校长 吕行义	
加强党组织自身建设 做好思想政治工作	(88)
江苏仪征市邮电局党委书记 张振华	
发挥中医药科技优势 建设一流的校办企业	(90)
北京中医药大学副校长 张文贵	
依靠科技进步 开发自然资源	(93)
湖南沅陵县科学技术局 舒华强	
大力营造有利于转机建制的心理环境	(94)
华北电力联合公司大同第二发电厂党委书记 安改玲	
家庭教育 迫在眉睫	(98)
湖南吉首市第八小学校长 伍华英	
坚持“三个依靠” 做好人大工作	(100)
——访广东深圳市宝安区人大常委会主任林剑峰	
继往开来 再创港口新辉煌	(102)
广东茂名石化水东港口公司经理 许向东	
立足资源 发挥优势 加速发展	(109)
——访吉林汪清县委书记高勇	
充满生机的大庆石化教育	(111)
黑龙江大庆石油化工总厂教育处处长 张 韶	
开展效能监察 严格依法行政	(114)
——访山西朔州市工商局朔城工商分局效能监察办公室主任李梅	
实施可持续发展战略 促进环保工作法制化、科学化	(116)
广东中山市环境保护局局长 谭仲华	
转变农税征管方式 切实抓好“五个结合”	(118)
湖北宜昌市财政局副局长 向克林	
转变观念 保障律师依法履行职责	(123)

江苏淮阴市公安局政治处主任 耿兴和	
在“两个转变”的实践中加快税收工作“两个转移”	(124)
陕西南郑县副县长 刘晓彦	
加强预算外资金管理之我见	(127)
广西靖西县财政局党支部书记 张 托	
企业思想政治工作的生命力所在	(129)
新疆独山子石化总厂炼油厂党委书记 韩文考	
开创矿业发展的新局面	(133)
河北秦皇岛市地质矿产局局长 丁 富	
在距世纪宏伟目标的实践中建功立业 健康成长	(136)
安徽团省委直属机关工委书记 董 庆	
围绕“两个转变”开展法律服务	(139)
广西桂林地区司法局副局长 唐 敏	
采取切实措施 抓好集团经济	(141)
江苏昆山市正仪镇党委书记 孙秋生	
实现“两个转变” 创建新的业绩	(144)
——访四川成都市工商局青羊分局局长黄在全	
结合实际开展全民健身运动	(146)
青海海北州副州长 马玉芬	
建立现代企业制度 党建重点难点问题的思考	(148)
河南洛阳市委组织部 秦安留 张地杰	
加强黄山环境保护 走可持续发展道路	(153)
安徽黄山风景区管委会副主任 王桂枝	
企业驾驭市场 才能乘风破浪	(156)
江苏宜兴市农行和桥办事处 张洪泉	
履行政协职能要在“参与”上下功夫,在“度”字上做文章	(160)
江西新余市政协副主席 廖俊元	
对优化行政领导结构的思考	(164)
山东曲阜市政协副主席 陈学英	
解决目前国有企业财务困境的办法	(168)
甘肃兰州市飞控仪器总厂财务处处长 晁世元	
经济发展促教育 教育发展促经济	(172)

北京市房山区韩村河教育中心校长 谢春生	
正视未成年人违法犯罪问题	(177)
上海市浦东新区公安局副局长 郑维新	
解放思想更新观念必须实现四个突破四个转变	(183)
河南光山县县长 刘权	
谈谈实现“两个转变”中的地方政府行为	(186)
河南光山县县长 刘权	
现代市场营销组合策略在空港营运中的应用	(190)
福建民航局福州机场 林志扬 张鹰	
迈向 21 世纪的新鼓山	(197)
福建福州市鼓山镇党委副书记 陈李尧	
我国律师制度发展的新里程碑	(203)
广东省司法厅厅长 王旭东	
管道灌溉节水模式的实践与探索	(206)
河北卢龙县水利局副局长 赵宪波	
更好地发挥教育在“科教兴县”中的优势	(209)
河南信阳市教育局局长 朱世全	
增强税收执法刚性思考探索	(212)
广东蕉岭县城城镇地税所所长 邓联伟	
论市场经济与老干部社会保障	(215)
陕西咸阳市委老干部局副局长 周少华	
高校校办产业管理体制的探索与实践	(221)
重庆建筑大学企业管理处处长 何天瑞	
转机建制 引“龙”脱困	(227)
河北卢龙县河道管理处副处长 闫书娟	
河北卢龙县水利局局长 吴东清	
生机和活力的源泉	(229)
河北卢龙县乡镇企业局招商科科长 胡燕民	
在改革和建设中坚持党的领导	(234)
广东深圳市宝安区纪检委 李家勇	
加强领导干部思想政治建设之我见	(236)
中国气象局直属机关党委组宣处处长 候同珍	

<b>工程建设中联营体形式初探</b>	.....	(240)
浙江省建筑工程集团总公司	陈金祥	
<b>农村小康建设必须抓住四个关键</b>	.....	(243)
湖南桂阳县县委副书记	王芳仁	
<b>确立企业财务管理中心地位 实现企业财务管理质的飞跃</b>	.....	(245)
山东省财政厅副厅长	孙肇琨	
<b>浅谈校办产业的发展与运作</b>	.....	(254)
河南信阳县教育局党委书记、局长	朱世全	
<b>浅谈加快“普九”步伐的四个条件问题</b>	.....	(259)
河南信阳县教育局	后旭	
<b>加强户籍窗口精神文明建设的几点思考</b>	.....	(262)
北京市公安局户籍处政委	王超岚	
<b>关于加快农业产业化步伐的思考</b>	.....	(268)
陕西永寿县政协主席	陈斯民	
<b>运机展方略 谋势巧取胜</b>	.....	(271)
中保财产保险有限公司湖北十堰分公司		
营业部经理	董荣树	
<b>区街乡镇企业下半年工作思路和主要对策</b>	.....	(277)
辽宁大连开发区城区工作委员会副主任	刘广发	
<b>抓住机遇 加快高师发展</b>	.....	(281)
山东淄博师范专科学校党委书记	李金海	
<b>海峡两岸经贸现状与发展前景</b>	.....	(283)
东南大学亚太经济研究所所长	赵建中	
<b>选好配强乡镇企业领导班子“一把手”</b>	.....	(288)
江西吉水县县委党校教研室主任	吴茶生	
<b>以市场经济观念加强精神文明建设</b>	.....	(292)
江苏泗阳县宣传部部长	陶美霞	
<b>加强多部门合作 全方位推进墙改</b>	.....	(296)
江苏连云港市墙改领导小组办公室副主任	陈顺兴	
<b>抓好五个环节 体现五种力度 努力做好困难老局的煤炭运销工作</b>	.....	(299)
河南焦作矿务局运销处处长	曹坤秀	

励精图治 团结拼搏 实现蜀道质的转变	(303)
四川省交通厅公路局局长 杨晚坤	
加强理论学习 提高自身素质	(305)
河北唐县工商局局长 咸斗尔	
正确执行农税政策 切实减轻农民负担	(307)
湖北宜昌市财政局 黄云厚	
当好科技人员的“后勤部长”	(309)
中国人民解放军济南医学高等专科学校校长 司继耀	
督促程序在司法操作中存在的问题	(311)
江苏新沂市人民法院告申庭	
积极为青年提供施展才华的舞台	(313)
长庆石油勘探局测井工程处处长 郭百运	
大力培养青年技术人才	(315)
长庆石油勘探局测井工程处党委书记 朱文甫	
关于国有企业领导班子建设的几点思考	(317)
浙江绍兴市委组织部副部长 王加兴	
开辟无形玉米粮田浅议	(321)
河北鹿泉市粮食局副局长 赵伍云	
正确处理好人口与经济社会的关系	(323)
广东廉江市市长 阮日生	
非一个“累”字了得	(325)
人民银行山西平定县支行 张存孩 郝勤科	
城市建设与精神文明建设相结合	(327)
山东莱州市建委主任 孙茂全	
广东突出重点、勇于创新 加快高新技术支柱产业发展	(329)
广东省科学技术委员会主任 梁湘	
认清形势,进一步加强教育法制工作	(331)
天津市教育局政策法规处副处长 田福安	
加强实践锻炼 密切党群关系	(335)
山西阳泉市城区区委书记 郝爱生	
用唯物辩证法的观点指导调研	(338)
河北省委研究室主任 李瑞昌	

论政治自律的知与行	(347)
上海市闸北区区委副书记 王华宾	
发展证券市场 推进企业股份制改造进程	(350)
山西阳泉市信托投资公司证券部经理 赵计春	
走过去,前面是个天	(352)
湖北武汉市团委青农部部长 舒炎发	
加强幼儿早期教育 全面提高儿童素质	(355)
吉林延吉市向阳幼儿园园长 费晓燕	
求真务实 搞好精神文明建设	(357)
——访内蒙古大兴安岭林管局党委副书记王南	
重在实干	(360)
——南京水泥工业设计研究院院长崔重九谈实现跨世纪战略构想	
对加强领导干部思想政治建设问题的思考	(362)
浙江丽水市委副书记 陈国锋	
把握政治方向 提高统揽全局工作能力	(366)
河南许昌市公路总段 107 国道俎庄收费站站长 罗清海	
公德建设,贵在实施严格管理	(368)
吉林吉林市丰满区石井沟街道党委书记 王富民	
城市建设管理重在调查研究、加大执法力度	(369)
吉林吉林市市长专线电话办公室副主任 张树斌	
坚决纠正领导干部在住房方面的以权谋私问题	(370)
——访安徽省纪委副书记、监察厅厅长孙清润	
联系邮电实际 促进两个转变	(373)
云南大理州邮电局局长 马玉华	
农村经济状况始终是农用车发展的根据	(376)
四川江油市水电农机局副局长 陈昌斌	
夯实生存和发展的基础	(379)
山东埕口盐化集团总公司总经理 王希鹏	
发展农业关键在投入	(382)
——贵州水城县委书记王贤周访谈录	
创一流的队伍	(384)
——访广西桂林市房地产管理局局长尹天顺	

依法治教,开创我市职业教育事业新局面	(386)
河南平顶山市教育委员会副主任 张玉亭	
稳步与国际化经营管理方式接轨	(389)
中国银行山东青岛市分行行长 刘炳文	
让职教为企业腾飞添双翼	(392)
河南平顶山煤业集团公司党委副书记 吕源沛	
举大事者成于谋	(394)
——访湖北宜昌市国家税务局局长周宗龙	
“三先”管理出效益	(396)
江西赣县县委组织部部长 袁景运	
试析腐败与犯罪的内在关系	(398)
广东梅州市公安局副局长 曾木胜	
勤劳务实铸丰碑	(401)
四川龚嘴水力发电总厂厂长 张仁学	
构筑集疏港运输大通道	(404)
辽宁大连市交通局局长 陈学珠	
贯彻预备役军官法 搞好评授军衔工作	(407)
福建省政府副秘书长、预备役部队党委第一书记 陈桂宗	
发展农业产业是农业的根本出路	(408)
内蒙古库伦旗旗委书记 宋 志	
立足于教育 着眼于防范 搞好干部监督	(410)
河北卢龙县委组织部副部长 吴树宝	
从重从快从严把好最后一关	(415)
——访山东济宁市中级人民法院院长彭庆文	
现代航空港人力资源工程初探	(418)
民航福建省管理局 张 鹰	
工业发展关键要素是人才	(425)
吉林通化市二道江区区长 张秀玉	
当前音像领域侵权盗版违法犯罪活动的成因和对策	(429)
广东汕头市社会文化管理委员会 潘壮勇 张建奎	
关于振兴科教、发展卢龙水利的一点思考	(432)
河北卢龙县水利局局长 吴东清	

谈谈企业的凝聚力和企业的思想政治工作	(436)
福建省石油总公司机关党委副书记 何银基	
诸城市企业产权制度改革的启示	(441)
河南周口市市委书记 张锦同 市长 高 委	
试述税务机构的改革和建设	(447)
江苏无锡市税务学会会长 张政珉	
科技要为发展兵团经济做出有力的贡献	(451)
新疆生产建设兵团科委主任 曹国琴	
规范与发展信托业	(462)
北京国际信托投资公司咨询部经理 孙书元	
互补才能共荣	(468)
浙江宁波市副市长 刘福垣	
落实职工主人翁地位 依靠职工群众办好企业	(478)
中国石油化工总公司巴陵石化公司工会副主席 叶新民	
营造舒适优美的空间环境	(485)
河南洛阳师范专科学校校长 叶 鹏	
改进方法抓落实 吸引外资促发展	(488)
江苏宜兴市宜城镇党委书记 蒋 达	
“领导干部一定要讲政治”	(490)
黑龙江鹤岗市委党校 赵允桓	
在建立现代企业制度中必须加强党建工作	(493)
广西北海市委党校副校长 张治钦	
黄岩国企改革的八种做法	(497)
浙江台州市黄岩区区长 朱 锋	
华士镇“三名工程”的思考	(499)
江苏江阴市华士镇党委书记 赵国权	
培养选拔党政机关女干部的工作思考	(502)
浙江嵊州市委组织部副部长 马志龙	
把廊坊市建成现代化园林式城市的思想与对策	(506)
河北廊坊市建设委员会主任 侯国强	
抓精神文明建设要注意处理好四个关系	(516)
山西阳泉市城区区委副书记 赵长春	

建好武引工程 再造绵阳粮仓	(519)
四川绵阳市市长 杨海清	
抓住机遇 多方努力 为“九五”期间基本建成武引一期工程而奋斗	(521)
四川绵阳市武引工程建设局局长 张 健	
抓住综合开发机遇 加快建设农业强市	(523)
湖南常德市市委副书记 王孝忠	
建立新型财源体系 增强综合经济实力	(525)
甘肃玛曲县县委书记 旦智塔	
企业的兴衰在于人	(528)
黑龙江塔河县委宣传部	
医药专营 势在必行	(531)
甘肃临夏州医药管理局局长 海向明	
加强企业管理 凝聚综合财力 壮大首府财政	(535)
——访内蒙古呼和浩特市财政局局长李喜忠	
关于实现两个根本转变 强化外贸企业经营的若干思考	(537)
中国五金矿产进出口总公司总裁 周可仁	
培育名牌文化为什么重要	(541)
中国雪柜实业有限公司 韩铁梅	
广东省韶城工业总厂 李志坚	
广东省司法厅质协 骆文经	
金穗卡的目标市场选择	(544)
农业银行福建厦门分行信用卡部 王丽莎 黄崇海	
人是企业发展的源泉	(546)
四川大足县邮电局局长 郑万富	
加大管理力度 依法保护黄山	(548)
安徽黄山风景区园林局副局长 赵生来	
试析企业道德的经济价值	(550)
南京陆军指挥学院 杨洪江	
对市场经济条件下精神文明建设的哲学思考	(553)
浙江浦江县人民政府办公室信息督查科科长 张 榕	
强化监督职能 坚持日常检查	(557)

铁道部第一勘测设计院财务处综合科科长 钟东寿	
<b>领导干部应牢固树立群众观点</b> .....	(559)
江西赣州地委组织部部长 黄南雄	
<b>社会保险——企业改革的“加速器”</b> .....	(564)
四川广元市劳动局局长 陈广霖	
<b>搞活国企一策：实现国有资产市场化营运</b> .....	(567)
广东深圳市计划局 江振华	
<b>在改革中转变政府职能</b> .....	(570)
湖南省政府办公厅 沈国凡	
<b>抓管理 降成本 增效益</b> .....	(574)
陕西蒲城县城西发电厂厂长 刘静波	
<b>加拿大机动车辆报户挂牌浅探</b> .....	(576)
陕西铜川市公安局交警支队支队长、政委 邢四喜	
<b>企业思想政治工作是企业 振兴发展的生命线</b> .....	(578)
辽宁抚顺矿务局暖气厂党委书记 郭景芳	
<b>正确处理经济发展与环境保护的关系</b> .....	(580)
四川永川市市长 王义昭	
<b>认真做好干部选拔任用工作</b> .....	(583)
陕西咸阳市渭城区委组织部部长 郝景民	
<b>搞好劳动竞赛必须依靠工会组织</b> .....	(585)
江苏连云港市商业局党委书记、局长 孙启波	
<b>鞍山人防建设成绩斐然</b> .....	(587)
辽宁鞍山市人民防空办公室主任 姚鸿春	
<b>领导干部世界观改造应着力强化“四种意识”</b> .....	(589)
江西省军区政委 郑仕起	
<b>坚持三个结合 弘扬企业精神</b> .....	(592)
山西阳泉矿务局工程处党委书记 张高明	
<b>创办现代化教育科研机构的若干思考</b> .....	(594)
广东广州市现代教育科学研究中心主任 吴紫彦	
<b>增强节能意识 促进两个转变</b> .....	(598)
东北电业管理局副局长 王禹民	
<b>依法搞好地矿行政管理 促进我市经济持续发展</b> .....	(600)