

中央苏区廉政建设

主 编：傅克诚

副主编：李本钢 杨木生



中央文献出版社

中央苏区廉政建设

主 编：傅克诚

副主编：李本刚

杨木生

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中央苏区廉政建设/傅克诚主编. —北京: 中央文献出版社, 2007. 4

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2287 - 3

I. 中… II. 傅… III. 中央革命根据地 - 廉政建设 - 史料 - 1931 ~ 1934 IV. K269. 407

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 048949 号

中央苏区廉政建设

主 编 / 傅克诚

副 主 编 / 李本刚 杨木生

责任编辑 / 孙 翊

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经 销 / 新华书店

排 版 / 北京方方激光照排中心

印 刷 / 河北三河新世纪印刷厂

680mm × 960mm 16 开 18.5 印张 1 插页 214 千字

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2287 - 3 定价: 40.00 元

版权所有 违者必究

前 言

第二次国内革命战争时期，中国共产党领导工农红军和人民群众创建了中央革命根据地，建立了中华苏维埃共和国。红色区域的开辟和红色政权的建立，一扫旧政权的腐败吏治，开创了为政清廉的一代新风。苏区各级党组织和苏维埃政府，机构精简，人员精干，勤俭节约，关心群众生活，注意工作方法，真心实意为人民群众谋利益，深入调查研究，一切从实际出发，真正的实现了勤政廉洁的组织和政府。苏区各级党政军群机关工作人员中，绝大多数不计报酬，舍生忘死、艰苦奋斗、关心群众，执政为民，甘当公仆，模范带头，争创一流，廉洁奉公，深受苏区人民的称赞与爱戴。“苏区干部好作风，自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农”——这首当年在中央苏区广泛传唱的山歌，就是苏区干部作风的真实写照，是中华民族、中国共产党人的一笔弥足珍贵的精神财富。

但是，有了政权，就会伴生官僚，特权，腐败，这似乎是带有规律性的历史问题，在刚诞生的红色政权内部，也不同程度地滋生蔓延着形形色色的消极腐化现象，如贪污、浪费、官僚主义、以权谋私等，有的还比较严重。这些消极腐化现象的

存在，当属支流，但它危害极大，严重地危害着苏维埃政权建设和党的作风建设，严重地损害党和苏维埃政府以及广大干部在人们心中的形象，因此，从红色政权建立初始，就面临着腐蚀与反腐蚀的斗争。毛泽东指出：“共产党的旗帜就是要打倒一切贪官污吏！”“腐败不清除，苏维埃旗帜就打不下去，共产党就会失去威望和民心！与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职，谁也阻挡不了！”“当着国民党贪官污吏布满全国，人民敢怒而不敢言的时候，苏维埃制度之下，则绝对不允许此种现象，苏维埃工作人员如果发现了贪污腐化、消极怠工以及官僚主义的分子，民众可以立即揭发这些人员的错误，而苏维埃则立即惩办他们，决不姑息。”“应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪。”党和苏维埃政府对苏区党政军群机关工作人员中存在的消极腐败现象，始终保持清醒的头脑，在进行艰苦卓绝的革命战争和土地革命的同时，非常重视廉政建设，把反腐倡廉作为一项重大政治斗争任务列入议事日程，在党政军群机关，广泛深入地开展了反腐倡廉斗争，并取得了显著成效。这是中国共产党局部执掌政权以后，进行廉政建设的有效尝试和成功实践，是中国共产党廉政建设的初创和奠基阶段，是毛泽东廉政思想的探索和萌芽阶段。其经验与教训对当今时代仍然有现实的借鉴作用。

深入探研中央苏区时期的廉政建设。既有历史价值，又有现实意义。考察苏区时期廉政建设，实际上是在为我们今天的廉政建设寻根溯源。检索社会科学界对苏区时期诸方面建设的研究，成果颇丰，但也发现对其中的廉政建设的研究却还不够系统，不够全面，至今还没有一部比较系统、比较全面的既述又论的专门编著问世。我们有责任深入系统全面开展对中央苏区廉政建设的研究，而且占着得天独厚的天时、地利、人和的

条件和基础。为此，经过申报，被正式确立为江西省社会科学“十一五”规划项目，并组建了由领导、专家以及实际工作者组成的省社会科学课题研究组，本着努力发掘史料、收集史料，忠于史料，以马克思主义历史唯物主义和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》精神为指导，以历史发展为线索，贯彻史论结合，历史与逻辑相一致的原则，力求思想性、真实性、系统性、综合性、借鉴性相统一的要求，我们穿行于苏区各种纪念馆、陈列馆查阅史料文献、登门拜会健在的苏区老干部老同志进行访谈，在一处一处简朴的旧居旧址之中，在一份一份稀缺的原始文献报刊之中，在一张一张发黄起皱的照片图表之中，在一串一串惊心动魄的访谈故事之中，发掘、收集、梳理、剔选、分析、综合，终于将史料与思考组合了这部《中央苏区廉政建设》一书。

全书共包括十个部分：历史背景、基本情形、组织机构、主要内容、发展历程、重要措施、主要成效、经验教训、深刻启迪及摘录。该书试图既体现发掘性、恢复性、综合性、传承性的学术价值，又体现学习性、再现性、借鉴性、弘扬性的社会价值。

然而，中央苏区廉政建设是一个需要不断深化和拓展的研究领域，我们选取的只是一种视角，一种解读方式、一种初浅的感悟……

蘇維埃是工人農民
是工人農民自己
是工人農民自己
是工人農民自己
是工人農民自己
是工人農民自己
是工人農民自己
是工人農民自己

毛泽东为第二次全国苏维埃代表大会题词

目 录

一、中央苏区时期廉政建设的历史背景	(1)
(一) 赣西南、闽西苏维埃运动的兴起和 红色政权的建立	(2)
(二) 中国共产党苏区中央局的成立	(10)
(三) 第一次全国苏维埃代表大会的召开和 中华苏维埃共和国临时中央政府 的成立	(12)
(四) 第二次全国苏维埃代表大会的召开	(24)
二、中央苏区时期廉政建设的基本情形	(36)
(一) 中央苏区时期勤政廉洁的表现和标志	(37)
(二) 中央苏区时期腐化现象和 危害及其产生的原因	(48)

三、中央苏区时期廉政建设的组织机构 (54)

- (一) 在党组织内部设立监察委员会（特别委员会、
审查委员会、党务委员会） (54)
- (二) 在政府内部设立工农检察委员会 (57)
- (三) 在共青团组织中设有“轻骑队” (62)

四、中央苏区时期廉政建设的主要内容 (64)

- (一) 主张厉行节俭，反对贪污浪费 (65)
- (二) 主张密切联系群众，反对官僚主义 (76)
- (三) 主张检查监督，反对消极怠工 (93)

五、中央苏区时期廉政建设的发展历程 (97)

- (一) 从1931年11月1日，中国共产党苏区第一次
代表大会通过的《关于党的建设问题决议
案》提出了反腐倡廉的明确要求为重要
标志开始，到1932年9月，中央工农
检察部颁布《工农检察控告局组织
和纲要》为止，这段时期重点内容
是建立反腐倡廉机构，反对贪污
浪费，开展增产节约运动 (97)
- (二) 从1932年9月27日，中央执行委员会发布
《关于继续改造地方苏维埃政府问题》

的第 15 号训令开始，至 1933 年 12 月 15 日， 中央执行委员会发布第 26 号训令《关于 惩治贪污浪费行为》为止，这段时期 重点是健全反腐倡廉机构；反对 贪污浪费的斗争进入了规范化 法制化的进程，并且由反对 贪污浪费，发展到与反对 官僚主义并重	(100)
（三）以 1934 年 1 月全国第二次苏维埃代表大会的 召开为标志，中央苏区的反腐倡廉斗 争进入新高潮，直至第五次反 “围剿”的失败，红军开始 长征（1934 年 10 月）	(104)
六、中央苏区时期廉政建设的重要措施	(115)
（一）统一财政，建立财政制度	(115)
（二）建立与健全苏维埃民主制度	(118)
（三）精简机构，统一编制，禁止以权谋私	(120)
（四）建立健全党政监督制度	(123)
（五）运用新闻工具，发挥舆论的监督与 导向作用	(126)
（六）严明法纪，惩治腐败	(130)
（七）加强思想教育，提高干部素质	(131)
（八）禁止政府机关和党政干部办企业	(132)

七、中央苏区时期廉政建设的主要成效 (134)

(一) 有力地打击了经济犯罪, 一些重大贪污犯
受到了严厉惩处, 纯洁了革命队伍,
保障了苏区时期的革命战争和经济
建设的展开 (134)

(二) 促进了苏区干部作风的大转变, 使中央苏区
的广大干部逐渐培养了一种艰苦奋斗、
以身作则、任劳任怨、全心全意
为人民服务的优良作风 (135)

(三) 创造了“第一等工作”的精神, 推动了苏区
革命事业的健康发展, 造就了勤政
为民政权 (137)

(四) 强化了全心全意为人民服务的宗旨意识,
密切了党群干群关系, 增进了群众
对党和苏维埃政府的信任和拥护 (145)

八、中央苏区时期廉政建设的经验教训 (146)

(一) 领导干部和领导机关率先垂范、廉洁自律的
表率作用, 是中央苏区开展廉政建设的
首要条件 (146)

(二) 依照法律加大大案要案的查处力度, 是中央
苏区开展廉政建设的关键举措 (153)

(三) 加强制度建设和创新, 是中央苏区开展 廉政建设的重要保证	(155)
(四) 健全监督机制, 是中央苏区开展廉政建设的 锐利武器	(156)
(五) 坚持群众路线, 发动群众、依靠群众和不廉洁 行为作斗争, 是中央苏区开展廉政建设的 力量源泉	(159)
(六) 注重思想道德和党纪政纪教育, 是中央苏区 开展廉政建设的思想基础	(160)
九、中央苏区时期廉政建设的深刻启迪	(164)
(一) 充分认识廉政建设的紧迫性、长期性和 艰巨性, 坚定信心, 持之以恒, 积极开展反腐倡廉工作	(164)
(二) 充分认识廉政建设的全局性、全面性和 关键性, 统筹兼顾, 突出重点, 整体推进反腐倡廉工作	(166)
(三) 充分认识廉政建设的教育性、法制性和 监督性, 标本兼治, 综合治理, 切实加强反腐倡廉工作	(168)
(四) 充分认识廉政建设的领导性、群众性和 责任性, 加强领导、齐抓共管, 努力创新反腐倡廉工作	(170)

附录一 中央苏区时期廉政建设的大事记要 (173)

1931 年	(173)
1932 年	(175)
1933 年	(177)
1934 年	(179)

附录二 中央苏区时期廉政建设的文献摘录 ... (182)

中国共产党党章 (摘录)	(182)
中央巡视条例	(184)
中国共产党苏区第一次代表大会《关于党的 建设问题决议案》(摘录)	(190)
中共中央《关于成立中央党务委员会及中央苏区 省县监察委员会的决议》(摘录)	(191)
工农检察部的组织条例	(192)
苏维埃地方政府的暂行组织条例 (摘录)	(196)
中华苏维埃共和国临时中央政府关于 苏维埃建设重要的训令	(198)
中华苏维埃共和国临时中央政府 工农检察人民委员部训令 (摘录)	(200)
《中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法 (草案)》(摘录)	(203)
工农检察部控告局的组织纲要	(205)
突击队的组织和工作	(207)

《轻骑队的组织与工作大纲》摘录	(209)
中央执行委员会第十五号训令（摘录）	(210)
中央工农检察人民委员部训令第二号	(212)
中央执行委员会第二十六号训令	(215)
开展节省运动的办法	(216)
中华苏维埃共和国第二次全国苏维埃代表大会	
关于苏维埃建设的决议案（摘录）	(218)
江西苏维埃临时组织法（摘录）	(222)
人民委员会为节省运动的指示信	(224)
《政府工作人员惩办条例》	(227)
中央审计委员会《关于四个月节省运动的	
总结报告》（摘录）	(228)
反对本本主义	毛泽东 (229)
关心群众生活，注意工作方法	毛泽东 (238)
关于我们的报纸（摘录）	张闻天 (243)
关于新的领导方式（摘录）	张闻天 (244)
苏维埃工作的改善	
与工农检察委员会（摘录）	张闻天 (247)
反对浪费严惩贪污	项 英 (253)
于都检举的情形和经过	项 英 (255)
把检举运动更广大的开展起来（摘录）	董必武 (271)
后 记	(279)

一、中央苏区时期廉政建设的 历史背景

苏区，系指共产党领导的苏维埃区域，又称红色区域，即革命根据地。它处于全国性的国民党白色政权的包围之中。

中央苏区全称为中央苏维埃区域，即中央革命根据地。它位于江西省的东南部和福建省的西部，以江西的瑞金为中心。其较为稳固的区域，西界赣江，北接赣抚平原，南领赣粤边的九连山脉，东达闽南九龙江畔，区域范围因战争形势发展变化而变化。在第四次反“围剿”战争之后的1933年7月，中央苏区发展到全盛时期。这时，中央苏区共设有江西、福建、闽赣、粤赣等4个省、60个行政县，此时占有的县城共有21座。人口总数约为453万，其中江西、粤赣两省共约240万，福建、闽赣两省各约100万，红军人数13万。中央苏区是以毛泽东同志为代表的中国共产党人领导创建的当时全国最大的一块革命根据地，在中国革命历史上有着十分重要的历史地位与作用。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“在土地革命战争中，毛泽东、朱德同志直接领导的红军第一方面军和中央革命根据地起了最重要的作用。”

中央苏区时期是中国共产党历史上一个非常重要的时期，

她是中国革命从失败走向胜利，又从胜利走向低潮的时期；是党的建设包括廉政建设、政权建设和人民军队建设的奠基时期；是十分弱小的革命力量“在白色势力的包围中”，星星之火燎原的时期；是开辟有中国特色的农村包围城市，最后夺取城市的革命新道路的时期；是中国共产党人反对本本主义，把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，开始第一次历史性飞跃的时期；是同党内错误倾向尤其是“左”的错误尖锐斗争的时期；是毛泽东思想初步形成和发展的时期。

中国共产党所领导的中央苏区的革命实践，是红色执政的伟大预演。初步学会了治国安民的本领，培养了一大批治党治军治国的骨干力量，为尔后的抗日战争、解放战争和新中国的成立作了组织上和干部上的准备。在中国革命史上谱写了浓墨重彩、光辉灿烂的一页。

（一）赣西南、闽西苏维埃运动的兴起和红色政权的建立

苏维埃，是俄文的音译，即“代表会议”的意思。它是革命导师列宁领导的俄国布尔什维克党在1905年创造的一种革命政权形式。俄国十月革命胜利后，苏维埃政府即成为俄国自上而下的工农民主政权。

中国的苏维埃运动，是在1927年大革命失败和党的“八七”会议以后在中国共产党的领导下兴起的。

1927年大革命失败的惨痛教训，使中国共产党人深切地体会到掌握革命领导权的重要，体会到夺取政权和掌握政权的重要，也开始认识到武装斗争对中国革命的重要意义。1927年8月1日，中国共产党发动和领导南昌起义，打响了武装反

抗国民党反动派的第一枪。同年8月7日召开的中央紧急会议上，批判了党内以陈独秀为代表的右倾机会主义路线，确立了开展武装斗争、深入土地革命的正确方针，决定在革命基础较好的湘、鄂、赣、粤等省率先举行农民武装暴动，推翻国民党的反动统治，夺取革命政权。9月19日，中国共产党中央政治局通过了《关于“左派国民党”及苏维埃口号问题决议案》，明确指出：“今后关于组织群众的革命斗争，当然无论如何说不上再在国民党的旗帜下进行”；今后党的工作应该是：“宣传苏维埃的思想，并且在革命斗争新高潮中应该成立苏维埃。”并在随后领导的广州起义中首次公开举起了苏维埃的旗帜，建立了全国第一个苏维埃政权——广州苏维埃政府。接着在彭湃等领导下，海陆丰地区也建立起了苏维埃政权。这样就开始了中国苏维埃运动的伟大实践。

江西和福建两省的共产党组织，在“八七”会议后，也开始了发动武装斗争，建立红色政权的伟大实践。

在江西，中共江西省委于1927年9月制定了《江西全省秋暴煽动大纲》和《江西省委对于秋暴的计划》，颁布了《江西省革命委员会行动政纲》，决定在全省各地组织秋收暴动，实行土地革命，推翻国民党的反动统治，建立农民的乡村政权。10月间，省委将江西全省划为赣东、赣西、赣南、赣北四个特区，分别建立特委，以加强对各地暴动的组织和领导工作。

中央关于开展苏维埃运动、建立苏维埃政权的指示传达到江西后，江西省委又于同年11月间，结合江西的斗争实际创造性地制订了《江西省苏维埃临时政纲》和《江西省苏维埃临时组织法》，对苏维埃政权的纲领、任务、组织形式、产生办法、工作程序等都作了明确的规定，对各地苏维埃运动的开