



社科论丛

张宝义 著

城市人与城市发展

科学发展观指导下的城市社会学研究

天津社会科学院出版社

张宝义 著

城市人与城市发展

科学发展观指导下的城市社会学研究

天津社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市人与城市发展：科学发展观指导下的城市社会学研究/
张宝义著. —天津：天津社会科学院出版社，2005.4
ISBN 7-80688-183-2

I. 城… I. 张… II. 城市社会学-研究 N.C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 025014 号

出版发行：天津社会科学院出版社
出版人：项新
地址：天津市南开区迎水道7号
邮编：300191
电话/传真：(022) 23366354 (总编室)
(022) 23075303 (发行科)
电子信箱：tssap@public.tpt.tj.cn
印刷：天津蓟州印务有限公司

开本：850×1168 毫米 1/32
印张：8.75
字数：230 千字
版次：2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷
印数：1—1000 册
定价：20.00 元



版权所有 翻印必究

目 录

前 言	(1)
评审意见 (一)	(3)
评审意见 (二)	(5)
第一章 城市人与城市危机	(7)
一、城市面临的危机	(7)
二、城市人的主体性缺陷：城市危机的始作俑者	(34)
第二章 科学的城市发展观：城市人的行动指南	(46)
一、以人为本——城市发展观的基本价值取向	(46)
二、全面、协调、可持续——城市发展观的基本内涵 ...	(52)
三、科学城市发展观指导下的行动框架	(57)
第三章 城市群体与城市发展	(61)
一、城市群体对城市发展的重要性认识	(61)
二、城市发展中迫切需要关注的社会群体	(63)
第四章 城市公众参与	(95)
一、城市公众参与的价值及其意义	(95)
二、城市规划的公众参与	(98)
三、城市环境保护的公众参与	(108)
第五章 城市人社会生活空间的优化——城市社区建设 ...	(121)
一、城市社区建设的原则及内容	(121)
二、城市社区的自治	(127)
三、城市居民的社区参与	(140)
四、城市社区的资源共享	(146)

目 录

五、城市弱者的社区支持	(151)
第六章 城市人精神世界的塑造——城市文化建设	(156)
一、城市、城市人与城市文化	(156)
二、城市文化的特征	(165)
三、城市文化与城市发展	(168)
四、城市文化建设的内涵及价值取向	(170)
五、我国城市文化建设中亟待解决问题	(175)
六、我国城市文化建设的基本路径	(178)
第七章 城市人的可持续教育	(181)
一、城市人的环境教育	(181)
二、城市人的消费教育	(189)
三、城市人的终身教育	(201)
第八章 反城市贫困	(216)
一、我国的城市贫困人口及特征	(216)
二、城市贫困人口的生存状况	(219)
三、城市贫困人口增多的主要原因	(222)
四、城市反贫困的工作及其开展	(228)
第九章 城市人的犯罪及预防	(240)
一、城市犯罪人口的社会构成	(240)
二、城市人犯罪的基本特征	(242)
三、城市犯罪的空间预防	(247)
第十章 城市人居环境的改善	(260)
一、城市人居环境的理想特征	(260)
二、城市人居环境改善的基本内容	(263)
三、中国城市人居环境的实践及发展趋势	(264)
参考文献	(274)
后 记	(278)

前 言

进入 21 世纪以后，中国正在兴起一个为世人瞩目的城市化运动，这将是人类历史上前所未有的规模最为庞大的城市化运动，它将对中国的社会、经济、文化及政治产生深刻的影响。与此同时，大规模的城市化运动也将使中国的城市发展经受空前的挑战。目前，中国的城市发展面临着诸多的问题，城市发展中的危机不断显现，如城市环境污染、城市资源的匮乏、城市交通的拥堵、城市贫困、城市犯罪、城市文化的缺失、城市人居环境的恶化、城市规划的偏废等，如上这些问题正在不同程度地侵害着城市的“肌体”，使人们对未来中国的城市化进程忧心忡忡。如何认识和应对中国城市发展中面临的种种问题及各种危机，中国的学者们从城市经济、城市地理、城市管理、城市规划等不同的学科角度进行了不懈的探求，并且取得了一定的建设性成果，这些成果将对未来中国的城市发展产生积极的影响。

本书的研究是从城市社会学角度为出发点的，旨在通过对城市人及其与城市发展的关系，探寻城市发展中出现各种危机及问题的原因，并试图寻找相应的应对路径。笔者认为，城市人是城市的主体，那么城市发展中所出现的各种危机及问题必然与它的主体密切相关。城市人无疑是推动城市发展的根本动力，但同时城市人也是造成城市危机及问题的重要原因。城市人之所以在某种程度上成为城市发展的“障碍性因素”，源于城市人作为城市主

体所具有的某些主体性缺陷，如城市人对环境的“实际行为”上的轻视，阶层化带来的群体冲突及利益上的尖锐对立，城市人社会角色的“专业”性及人格上的实利性，城市人对城市发展理念上的迷失等。城市人的如上缺陷，有些是城市形成过程中的“必然”产物，有些则是工业文明催生的“怪胎”；有些缺陷相对于乡村确是一种进步，但对于城市未来的发展而言则是一种“障碍”。城市人所具有的这些主体性的缺陷，在一定程度成为了城市各种危机及城市问题产生的重要原因。

笔者认为，应对目前城市各种危机及城市问题的核心应是对城市人主体性缺陷的“弥补”，而这弥补的过程必须要以科学的城市发展理念为指导。科学的城市发展理念除了可以为城市的发展提供应有的价值取向，还可以为削减城市人的主体性缺陷制定合理的行动框架。中国共产党第十六届三中全会提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”的方针，是一种全新的科学发展观，以上发展观虽然是基于中国未来的整体发展而言的，但它同样适应于中国的城市发展，是指导中国城市发展的科学发展观，它对于缓解和减少城市发展过程中出现的各种危机，以及应对未来中国城市化所出现的问题，具有极其重要的指导意义和现实意义。在如上城市科学发展观的指导下，本书尝试性地“制定”了旨在释解目前城市各种危机及问题的行动框架，并对行动框架中的具体问题进行了相应的研究。

本书在写作过程中，参考了诸多专家学者的论著，受益匪浅，特向他们致以诚挚的谢意。由于作者水平所限，本书难免有这样的疏漏、错误和浅薄之处，敬请读者指正。

张宝义

2005年3月

评审意见 (一)

张宝义同志的《城市人与城市发展——科学发展观指导下的城市社会学研究》一书是一部有创意的城市社会学理论著作。我初读了该书，认为有以下几个主要特点：

1. 该书抓住了城市发展和城市化进程中的重大理论问题。当今无论在世界或是中国，城市都在迅猛发展和扩张，经历了不可避免的城市化进程。一方面城市在发展中表现了巨大的优势和优越性，适应和满足了现代社会发展的需要，另一方面，城市在迅速的扩张中也出现了不可避免的问题。城市能否全面、协调、可持续发展，成为城市发展中面临的重大理论问题和实践问题。本书正是抓住了这一重大问题展开研究，既有理论意义，也有现实意义。

2. 该书论及了城市社会学研究的本质问题之一——城市人，并以此为基点展开研究，论述集中，有创意和新意。今天研究城市发展的视角很多，经济学、城市规划学、人文地理学、环境科学等都是热门。该书是城市发展的社会学研究。社会学认为社会的本质是社会关系，是人与人之间的关系，本书鲜明地提出了城市发展不仅是城市物质形态的完善，更重要的是城市人的全面发展。虽然城市是以物质形态存在的，城市中的人也受到城市物化环境的制约和影响，但是城市人是城市发展的主体，城市发展所暴露出来的人与物、人与环境的关系问题，归根结底是人与人的

关系问题。城市发展的动力和目标都是以城市人为主体的指向的，因此城市社会学对城市发展的研究，应以城市人为对象展开。这是本书的立意和宗旨。

3.该书从城市人角度论述城市发展问题时选择的切入点较好，比如从个人角度有城市人素质不断提高的可持续发展问题，从群体角度有城市的公众参与和城市群体在城市发展中的作用问题，从区位角度关注了城市人的人居环境和社区发展问题，从社会角度则有城市人与城市社会问题的关系，这无疑都是和城市人相关的重大理论问题和实践性问题，这些问题既有相对独立性，又都包容在城市人与城市发展这一中心论题之中，使全书内容丰富、充实，而且集中。

4.该书是城市社会学的理论研究，但不乏实证资料的支持，是理性研究和实证研究相结合的著作。该书首先从理论上论述了城市人在城市发展中的主体地位，论述了城市人与城市发展的关系，并对科学的城市发展观进行了解读，然后从城市人对城市发展的公众参与等几个角度，结合实证资料展开议论。该书的作者长期以来从事社会调查，进行城市流动人口、犯罪以及有关城市规划方面的研究，积累了大量城市发展和城市社会问题的第一手资料和数据，为本书写作提供了实证方面的内容，使本书有更坚实的基础。

总之，该书以城市社会学研究理论和方法阐述城市发展问题，有特色、有新意，已经达到公开出版的水平。希望作者进一步在理论深度、逻辑论证和资料检索等方面修订该书，做到精益求精，以期在公开出版后产生更大的社会效益，为推动城市的健康发展，为城市社会学的学科建设做出贡献。

潘允康

2004年5月18日

评审意见 (二)

一、张宝义同志的《城市人与城市发展——科学发展观指导下的城市社会学研究》的研究成果具有重要理论意义、实际意义和重大现实意义。城市发展战略，关系到城市的健康发展，全面建设小康社会的成败以及人民生活水平的质量的真正提高。党的十六大，总结了我国改革开放以来的经验教训，再一次强调了坚持可持续发展战略的重要性，党的十六届三中全会，根据我国经济社会发展中存在的问题，又提出了五个统筹，进一步强调了全面、协调、可持续发展的思想。本课题的研究成果对在城市发展建设中贯彻十六大以及十六届三中全会精神具有特别的现实意义。

二、城市发展问题是一个多学科研究的共同领域，本课题从社会学视野以人为本的新的科学发展观出发，把城市人的素质和全面发展，作为城市发展的切入点、检查尺度、动力和目标。不仅具有鲜明的科学特点，而且抓住了城市发展的关键问题，具有创新精神。

三、本成果对社会认同的有关城市发展的几个重要问题进行了具体的研究和分析。每个问题有观点、有情况、有对策。观点客观，情况实在，对策可行。

四、本成果是否可将当前城市发展中存在的问题集中叙述，以进一步说明全面、协调、可持续发展的必要性，以引起人们更强烈的关注。为了不失时机地发挥成果应用价值，建议尽快修订

出版，同时也可与有关部门组织专题研讨或通过传媒进行广泛宣传。

苏 驼

2004年12月9日

第一章 城市人与城市危机

英国工业革命以后，城市获得了人类有史以来最迅速的发展，城市成为推动人类文明与进步的强大推动器。然而在人类城市化的进程中，城市所孕育的危机无时不在，城市面临着各种各样的挑战，如城市环境不断恶化、城市资源不断枯竭、城市贫困的困扰、城市人越来越焦脆的心理状态以及严重的城市犯罪现象等。以上这些城市发展中的危机并非存在于个别城市，而是任何城市所共有的现象，只是表现的程度不同而已。毫无疑问，城市所面临的这些危机与困境，是城市发展过程中城市人所表现出的各种缺陷所致，正如城市人是推动城市健康发展的动力一样，城市人同时也是城市危机的制造者。因此，我们在本书的一开始，就将城市人与城市危机相互联系，从城市人作为城市主体的自身缺陷角度，认识城市危机发生的必然性。

一、城市面临的危机

（一）城市环境的污染

从一定意义上讲，城市虽然并不是工业文明的产物，但是工业文明是推动城市发展的巨大动力，现如今的世界范围内所呈现的高度人口城市化水平，则是工业文明发展的必然结果，城市社会生活中也留下了难以抹去的工业文明的“遗迹”。然而工业文明留给人们的不仅仅是巨大的物质财富，还有对生态环境的污染与破坏。特别是对21世纪初的中国，一个人口城市化只有37%左右的国都，一个工业化的进程尚未完成的国家，其城市发展过程中必将面临因为污染而造成的城市环境恶化的挑战。

1. 城市空气污染

目前,中国城市环境状况令人担忧,大气环境十分严峻,全国各城市大气环境质量达到国家一级标准的为数极少。根据中国《2003年环境状况公报》的数据,全国监测的340个城市中,142个城市为国家环境空气质量二级标准,占41.7%,空气质量为三级的城市有107个,占31.5%,劣于三级标准的城市有91个,占26.8%。空气质量达到二级标准城市的居住人口占统计城市人口总数的36.4%。

2003年,我国废气中二氧化硫排放总量2158.7万吨,其中工业来源的排放量1791.4万吨,生活来源的367.3万吨。烟尘排放总量1048.7万吨,其中工业烟尘排放量846.2万吨,生活烟尘排放量202.5万吨。工业粉尘排放总量1021万吨。废气的排放使我国城市的空气污染十分严重,特别是城市空气中悬浮的微粒和硫磺含量,大大高于世界卫生组织规定的标准。空气污染已经严重威胁到我国国民的身心健康和智力发展。

据环境专家分析,广州市的空气质量相当恶劣,尤其是二氧化硫和氮氧化物的污染相当严重,特别是在荔湾区、海珠区大部和天河区的东部,若遇上稳定无风天气时,污染物更加不易扩散,常笼罩在广州上空,人们常有窒息感,并伴有眼睛痛、恶心等现象,整个广州市只有少数地方有相对干净的天空。^①另外,根据南京市1997—1999年城区大气环境主要污染物浓度观测,该市总悬浮颗粒物(TSP)的各年平均值均超标,超标倍数达50%。^②

由于大气高层严重的SO₂污染,致使我国一些城市的酸雨出现频率较高。以南京市为例,1997年酸雨出现频率为25.1%,1998年为39.8%,1999年为31.1%,PH最低值分别为3.90、3.32、3.90。^③酸

① 冯国柱:《城市空气污染预报发展动态》,《广东气象》2000年第3期。

② 晏篤等:《南京市城市生态污染现状、成因分析及治理对策》,《城市环境与城市生态》2001年第6期。

③ 晏篤等:《南京市城市生态污染现状、成因分析及治理对策》,《城市环境与城市生态》2001年第6期。

雨具有对金属、石料、木料、水泥等材料有很强的腐蚀作用，对直接危害城市的电线、铁轨、桥梁、车船和房屋等，特别对古建筑和石雕艺术等古文化遗产有不可估量的剥蚀破坏作用，对城市居民的健康以及城市生态系统等，也具有一定的危害性。根据中国《2003年环境状况公报》的数据，487个市（县）的降水监测结果显示，出现酸雨的城市265个，占上报城市数的54.4%，年均PH值小于和等于5.6的城市182个，占上报城市数的37.4%。

2.城市水资源的紧缺及污染

我国的水资源虽然丰富，但分布不均衡，大多数城市水资源常年处于供水不足的状态。2000年，全国669个城市中，有400个城市常年供水不足，其中有110个城市严重缺水，日缺水量达1600万立方米。我国经济比较发达、人口比较集中的地区，特别是水资源短缺地区（如海河及黄河下游平原、山东半岛、辽河平原及辽东半岛、汾渭地堑、淮北平原、四川盆地等）的城市水的供需矛盾尤为突出。例如，北京市每年缺水11.4亿立方米，天津市缺水26.2亿立方米，唐山与秦皇岛市缺水近7亿立方米，辽宁浑河太子河一带的城市总计每年缺水28亿立方米。由于供水不足，城市工业每年的经济损失达2300亿元。同时给城市居民生活造成许多困难和不便，成为城市社会中的一种隐忧。^①

由于城市工业迅速发展和城市人口的增加，工业废水和生活污水不断增多，饮用水源质量逐步下降。很多城市水源地水质受有机污染严重，已成为城市饮用水迫切需要解决的问题。根据中国《2003年环境状况公报》的数据，2003年，全国工业和城镇生活废水排放总量为460.0亿吨，其中工业废水排放量212.4亿吨，城镇生活污水排放量247.6亿吨。废水中化学需氧量（COD）排放总量1333.6万吨，其中工业废水中COD排放量511.9万吨，城镇生活

^① 崔玉川：《我国城市水资源短缺的形势与对策》，中国水网（<http://www.hwcc.com.cn>）

2004年2月10日。

污水中COD排放量821.7万吨。废水中氨氮排放总量129.7万吨，其中工业废水中氨氮排放量40.4万吨，城镇生活污水中氨氮排放量89.3万吨。而2004年我国城市污水处理率为45%左右。我国经济最发达的上海市，每天产生的530万立方米污水中，只有62.8%的污水得到处理，其中经过二级标准以上处理的污水仅占19.8%，另37.2%的污水只能直排河道。

由于工业废水和生活污水不断增加，而污水处理率较低，使城市居民的饮用水质量处于较低的状态。2003年，全国47个环保重点城市中，有31个城市全年水质达标率在80~100%之间，有8个城市水质达标率在50%~79.9%之间，另有8个城市水质达标率小于50%。

3. 噪声污染

据中国环境监测总站提供的《2003年城市声环境质量报告》，我国城市声环境污染不容乐观。表现为：①在城市道路交通声环境方面：2003年度，全国401个市（镇）中有13个城市为重度污染，占监测城市总数的3.2%，21个城市为中度污染，占5.2%，50个城市为轻度污染，占12.5%。52个国控城市共监测道路长度为7273.8km，其中2211.2km路段等效声级超过70 dB (A)，占监测路段总长度的30.4%，道路交通噪声长度加权平均等效声级为68.7 dB (A)。国控城市道路交通噪声平均等效声级范围在66.9~72.0 dB (A) 之间；②在城市区域声环境方面：2003年度，全国352个市（镇）中，有2个城市为重度污染，占监测城市总数的0.6%，9个城市为中度污染，占2.5%，150个城市为轻度污染，占42.6%。52个国控城市区域环境噪声等效声级范围在48.6~58.0 dB之间。其中24个城市为轻度污染，占国控城市的46.2%，52个城市区域环境噪声等效声级面积加权平均值为54.1 dB (A)；③在城市功能区声环境方面：2003年国控城市功能区噪声按《城市区域环境噪声标准》(GB3096-93) 中的规定进行评

价, 国控城市除太原没有监测外, 其余51个国控城市中除青岛、贵阳和银川3城市各类功能区全部达标外, 其余城市均有不同程度超标。表现为夜间比昼间超标率高, 0类和4类功能区高于其他类功能区。

城市环境噪声声源分为5类: 交通噪声、工业噪声、施工噪声、社会生活噪声和其他噪声。据国控城市提供的城市区域环境噪声声源数据分析, 2003年度, 我国城市区域环境噪声的声源结构为: 交通噪声占23.5%; 工业噪声占10.7%; 施工噪声占3.5%; 社会生活噪声占51.6%; 其他噪声占10.7%。可见, 社会生活噪声所占比例最大, 是影响范围最广的噪声源, 其次是交通噪声。

从各类噪声源的强度看, 2003年国控城市中交通噪声源的平均值为57.9 dB (A), 工业噪声源的平均值为55.3dB (A), 施工噪声源的平均值为55.6dB (A), 社会生活噪声源的平均值为53.5dB (A), 其他噪声源的平均值为53.0dB (A)。可见我国道路交通噪声源的强度最大, 其次是施工噪声和工业噪声。

目前城市噪声污染已经成为一大公害, 它对城市居民的健康造成了损害, 干扰了居民、学校和企事业单位正常的工作和生活秩序, 降低了人们的生活质量等, 人们对此反应强烈。据统计, 2003年全国信访部门收到噪声污染投诉信件201143封, 占环境污染投诉信件的43%, 接待群众来访26381批次, 占环境污染总来访批次的33%。

随着我国城市经济的迅速发展, 城市的交通流量也在相对增长, 交通噪声污染将会越来越严重。交通噪声污染源主要有: 汽车的动力系统的噪声, 即汽车发动机的进气口、废气排气口、风扇等的声音; 汽车车厢、配件、货物在汽车行驶中由于碰撞、摩擦引起的噪声; 轮胎与路面的接触噪声; 汽车的喇叭声。从目前一些城市的情况看, 交通噪声非常严重, 交通高峰地带的噪音大

都在80dB (A) 以上, 有的路段甚至90dB (A)。^① 此外, 随着城市生活区域的扩大, 人们生活水平日益提高, 社交活动逐渐频繁, 各类公共娱乐场所数量不断增加, 营业时间加长, 这将增加生活噪声源的影响范围, 由此对城市的声环境将产生更为严重的影响。

4. 尾气污染

随着我国一些城市特别是北方城市燃料结构的调整, 燃煤正在被燃气所替代, 汽车尾气正在成为空气污染的“罪魁祸首”。据环境监测分析, 一辆轿车年度废气是它自重的三倍, 照此估算, 如果一个中等城市按现有机动车14万辆计算, 每辆车自重按0.5吨计, 年估计排放污染物21万吨, 这些废物要用4吨卡车10000辆, 五次才能拉完, 相当于每天向这个城市的空中抛撒140卡车废物。

汽车尾气对空气这样严重的污染, 其原因有如下方面: 一是汽车保有量增加过快, 而且集中在城市; 二是汽车排放性能差, 汽车保养及淘汰制度不严格。我国新车单车排放污染物为先进国家的1~5倍, 在北京三环路以内, 机动车排放的污染物在大气污染物中所占比例(非采暖期)为: CO占61%, HC占87%, NO_x占55%。在上海, CO、HC和NO_x等分别占中心城区污染量的90%、92%和23%^②。随着汽车的大量使用, 加上没有完善和严格的汽车维修制度和旧车淘汰制度, 失修和老旧车运营十分普遍, 对空气的污染将会十分严重; 三是汽车尾气检测和监督的力度不够, 各城市每年的机动车年检, 大约有30%尾气不合格, 如上海机动车尾气排放合格率仅为50%左右。^③ 四是城市道路与城市面积的比例结构不合理, 国际知名城市的道路面积占土地面积比例平均数为20%, 北京不到10%, 上海仅为1.2%, 而纽约则为35%。城市道

① 姚成:《高速公路与城市道路沿线交通对环境的污染及治理措施浅析》,《城市道桥与防洪》2001年第2期。

② ③ 陈宗明:《空气污染预报——城市可持续发展的重要举措》,《城市发展研究》1997年第5期。