

回眸

——福建省十届人大教科文卫工作

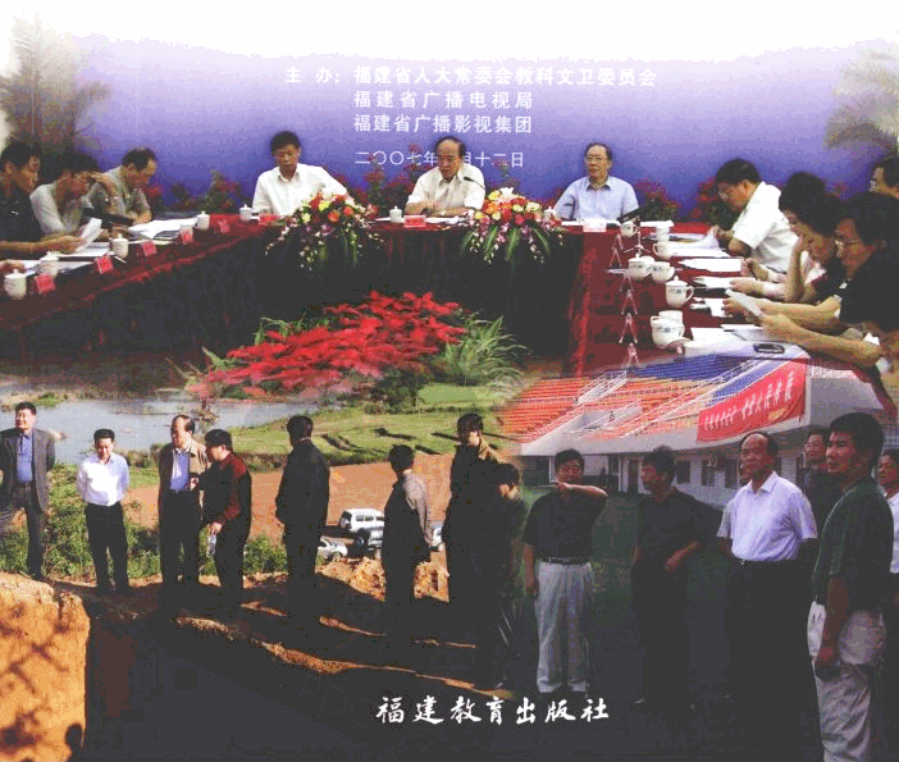
福建省人大常委会教科文卫委员会 编著

主 办：福建省人大常委会教科文卫委员会

福建省广播电视局

福建省广播影视集团

二〇〇七年四月十二日



福建教育出版社

回眸

——福建省十届人大教科文卫工作

福建省人大常委会教科文卫委员会 编著



福建教育出版社

PDG

图书在版编目(CIP)数据

回眸——福建省十届人大教科文卫工作/福建省人大常委会
教科文卫委员会编著. —福州: 福建教育出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-5334-4898-1

I. 回… II. 福… III. ①地方各级人民代表大会—教育工作—福建省—2003~2007②地方各级人民代表大会—科研管理—福建省—2003~2007③地方各级人民代表大会—文化工作—福建省—2003~2007④地方各级人民代表大会—卫生工作—福建省—2003~2007 IV. D624.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 192587 号

回 眸

——福建省十届人大教科文卫工作
福建省人大常委会教科文卫委员会编著

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路 27 号 邮编: 350001)

电话: 0591-83726971 83733693

传真: 83726980 网址: www.fep.com.cn

福州晚报印刷厂印刷

(福州西洋路 4 号 邮编: 350005)

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 22.75 印张 350 千字 5 插页

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5334-4898-1 定价: 20.00 元

如发现本书印装质量问题, 影响阅读,
请向出版科 (电话: 0591-83786692) 调换。

华东七省市人大教科文卫工作座谈会

2006.10.16 福州



省委书记、省人大常委会主任卢展工（前排右七）、省人大常委会党组书记、副主任张家坤（前排左六）、省人大常委会副主任黄贤模（前排右五）与参加华东七省市人大教科文卫工作福建座谈会代表合影。



教科文卫委赴泉州开展体育经营
和语言文字立法调研



《福建省广播电视设施保护条例》
实施十五周年座谈会

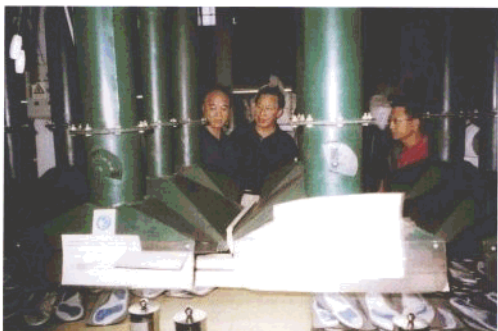
《食品卫生法》执法检查组检查福
州市市场



《防震减灾法》执法检查组检查
龙岩市地震台



《职业病防治法》执法检查组检
查莆田鞋业



《文物保护法》执法检查组检查
福州市三坊七巷



《文物保护法》执法检查组检
查浦城管九青铜时代土墩墓

教科文卫委赴漳州 501 中波台开
展广播电视设施保护执法调研



省人大常委会委员调研红十字会
工作，视察海峡号

省人大代表视察省职业病与化学
中毒预防控制中心



省人大代表赴省新华发行集团
物流中心视察图书发行工作

黄贤模副主任检查莆田防治
“非典”工作





省人大省直教科文卫委代表小组
赴国家历史文化名村佳峰村开展
代表视察活动

黄贤模副主任走访省广电设施
传输发射中心



省人大代表赴省文化厅开展代
表建议“回头看”活动



努力探索人大教科文卫工作 为构建社会主义和谐社会做贡献

(代序)

黄贤模

时光荏苒，五年时间很快过去了。回想省十届人大的五年，我和教科文卫委员会的同志们一起，认真履行人大作为国家权力机关、工作机关的职能，做了一些工作，也有了一些收获。在本届人大即将完成历史使命的时候，追忆这五年来走过的历程，依然历历在目，感触颇多。终于可以稍感宽慰地说，我们没有懈怠，总算为国家、为老百姓、为人大教科文卫工作尽了一点力，做了一些实实在在的事情。

在本届人大任期即将届满的时候，教科文卫委的同志们把他们这五年来人大教科文卫工作的一些做法和经验辑成这样一个小册子，以期对工作有所总结并对未来的工作有所帮助。这本书囊括了本届人大教科文卫工作的方方面面，是同志们努力探索、辛勤工作的结晶。因此，作为省人大常委会分管教科文卫工作的领导，我很乐意和大家一起回忆五年来省人大教科文卫工作的点点滴滴，并以此文为序。

进入新世纪以来，我们党站在历史的高度，提出了坚持科学发展观，构建社会主义和谐社会。我理解，这其中很重要的一条，就是要更加重视发展社会事业，更加重视推动社会经济协调发展，更加重视以人为本，促进社会公平。从教科文卫工作的角度说，就是要坚持科技教育优先发展，加强医疗卫生服务，提高人民健康水平，加快发展文化事业和文化产业，建设和谐文化，巩固社会和谐的思想道德基础等。而这些恰恰就是我们人大教科文卫工作的着力点和重要内容，也为我们做好人大教科文卫工作提供了新的历史机遇。应该说，我们五年来所做的工作，都是围绕着坚持科学发展观，建设和谐社会这样一个指导思想和大局来考虑来展开的，正因

· 为对自己所担负的重要责任有了清醒的认识，才使我们在工作中有方向有目标，现在看来，这也是我们能够取得一些成效，能够有所作为的很重要的原因。

直面民生，着力解决老百姓最关心、的问题是本届人大教科文卫工作的一个突出特点。清代郑板桥曾有一首诗：“衙宅卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”这首诗表达了作者关心民众疾苦、决心为民解忧的思想感情。封建社会的清明官吏尚且懂得以民生为重，人大作为党领导的人民当家作主的国家权力机关，更应该把关注民生放在十分重要的位置。教科文卫工作更是如此。人大教科文卫工作所涉及的教育、科技、文化、医疗卫生、计划生育、体育等，无不和老百姓的日常生活和群众的切身利益息息相关。因而，解民忧，扶民困，始终是本届人大教科文卫工作的根本出发点。我们开展了食品卫生法、义务教育法、职业病防治法等执法检查，对农村新型合作医疗、社区卫生等情况进行了调研，这些都是立足民生议题展开的。应该说，这是我们贯彻落实中央重视改善民生，维护社会公平正义，让改革的成果惠及全体人民的政策原则的具体体现和实践。

初到人大工作的同志常常有这样的感觉，人大既没有人财物的实权，也往往不直接处理“一府两院”的具体问题，人大工作比较“务虚”。实际上，从五年来的工作实践看，只要我们怀有为民之心、对党的事业负责的精神，认真履行人大职责，并且善于抓住与广大人民群众利益攸关的热点难点问题，努力破解，狠抓落实，还是能够有所作为的。令人欣慰的是，本届人大教科文卫工作秉承这个理念，使我们的一些工作有了可喜的进展。五年来，省人大常委会审议通过的教科文卫方面的法规共有10部，约占历届省人大常委会制定的32部教科文卫地方性法规的三分之一。又如，我们通过义务教育法执行情况的执法检查，促使义务教育阶段的生均公用经费标准在延宕了17年后终于出台，改变了原先一些地方财政公用经费零预算的状况；我们通过开展防震减灾法和条例执法检查，促进了我省地震行政机构、监测台网的健全和完善；我们开展的终身教育立法工作走在了全国前列，使我省成为第一个制定终身教育地方性法规的省份。这些“务实”的工作，都使本届人大的教科文卫工作更充实更丰满，取得了

实实在在的成果。在具体做法上，我们始终坚持做到一条，那就是，在每次执法检查后，注意抓反馈，组织人员对执法检查中发现的问题的纠正情况进行“回头看”，跟踪检查，使执法检查不流于形式，彰显法律的尊严。

当然，回首五年来的工作历程，也有不少深感遗憾的地方。主要是我省由于历史和现实的原因，教育、科学、文化等的发展水平与经济发展状况还不相适应。据有关同志告诉我，我们省的科技研发投入只占国民生产总值的0.79%，而全国的平均水平是1.23%，差距不小；我省近年来虽然制定并提高了学校生均公用经费标准，但在全国仍然处于中下水平，即使在华东地区也排名靠后，等等。凡此种种，每每想起，总觉得很不安。限于个人思想水平、履职能力和客观条件，一些工作还没有得到很好的推动，一些热点问题也还解决得不彻底不够好。就我个人而言，换届临近，即将卸任，就留给后来的同志继续做，相信他们有更智慧更好的办法，推动我省的人大教科文卫工作创出新的局面。

我曾在省八届人大常委会担任两年多常委，后又担任九、十届人大常委会的副主任，前后算起来也有十二年多，经历和经验告诉我，人大工作是可以做好的。我的体会：一是端正认识。要全面正确认识人大这个党领导下的最高权力机关的性质、地位、作用及其工作的重要性；二是追求作为。要有崇高的使命感和强烈的责任心，努力去履行好每一项职责，有为才能有位有威；三是必须为民。以人为本，关心民生，必须是考虑人大一切工作的出发点和立足点，并要体现在工作实践中；四是需要探索。人大工作虽然有一套较完整的制度和工作方法，但随着形势的发展，新情况新问题也会不断出现，还需要我们不断去应对、探索、创新，不断去加强和完善人大制度建设，改进工作方法，使人大各方面工作永远充满生机和活力。我的这些体会或许很不成熟，但愿我的这些体会和感受能够成为引玉之砖，给大家一点助益和启发，在集腋成裘中起一点补充作用。我也借此机会感谢省人大常委会教科文卫委员会的同志们对我工作的信任、支持和配合，感谢各地人大分管和从事人大教科文卫工作的同志们的理解和支持，一切成绩离不开他们的努力工作和辛勤劳动。在我即将结束任期的时候，我对他们所做的一切，永远铭记在心，心存感激。

2007年9月于福州

目 录

努力探索人大教科文卫工作

- 为构建社会主义和谐社会做贡献（代序）…………… 黄贤模（1）
- 努力实践 积极探索 务求实效
- 推进教科文卫法制建设和社会事业健康发展
- 福建省人大常委会教科文卫委员会五年工作总结 ……………
- …………… 福建省人大常委会教科文卫委员会（1）

立 法 篇

关于《福建省终身教育促进条例（草案）》的说明

- 2005年3月24日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第十六次会议上…………… 朱永康（15）

构筑法制保障 促进终身教育发展

- 在宣传贯彻《福建省终身教育促进条例》座谈会上的讲话 ……
- …………… 黄贤模（19）

关于《福建省实施〈中华人民共和国国家通用语言文字法〉办法（草案）》的说明

- 2005年11月15日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第二十次会议上…………… 赖祖胜（22）

进一步推动语言文字工作走上规范化、法制化道路

——在宣传贯彻《福建省实施〈中华人民共和国国家通用语言文字法〉办法》座谈会上的讲话 黄贤模 (26)

关于《福建省科学技术普及条例(草案)》的初步审查报告

——2006年11月6日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上 朱永康 (29)

普及科学知识 弘扬科学精神

——在宣传贯彻《福建省科学技术普及条例》座谈会上的讲话
..... 黄贤模 (32)

关于《福建省专利保护条例(草案)》的初步审查报告

——2003年11月25日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第六次会议上 朱永康 (37)

加强专利法制建设 切实保护知识产权

——在宣传贯彻《福建省专利保护条例》座谈会上的讲话
..... 黄贤模 (40)

关于《福建省民族民间文化保护条例(草案)》的说明

——2004年5月31日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第九次会议上 朱永康 (43)

加大力度依法保护我省优秀民族民间文化

——在宣传贯彻《福建省民族民间文化保护条例》座谈会上的讲话
..... 黄贤模 (47)

关于《福建省遗体器官捐献条例(草案)》的说明

——2004年9月21日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第十一次会议上 朱永康 (51)

规范捐献行为 发扬奉献精神

——在宣传贯彻《福建省遗体器官捐献条例》座谈会上的讲话
..... 黄贤模 (55)

关于《福建省红十字会条例(草案)》的说明

——2003年11月25日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第六

次会议上 朱永康 (58)

大力弘扬人道、博爱、奉献精神

——在宣传贯彻《福建省红十字会条例》座谈会上的讲话 黄贤模 (62)

关于《福建省出生人口性别比异常防治条例(草案)》的说明

——2003年5月26日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第三次会议上 朱永康 (64)

依法治理出生人口性别比失衡 创造良好人口环境

——在宣传贯彻《福建省禁止非医学需要鉴定胎儿性别和选择性别人终止妊娠条例》座谈会上的讲话 黄贤模 (67)

关于《福建省体育经营活动管理条例(草案)》的初步审查报告

——2005年9月26日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第十九次会议上 朱永康 (70)

依法加强体育经营活动管理 推动我省体育市场的培育与发展

——在宣传贯彻《福建省体育经营活动管理条例》座谈会上的讲话 黄贤模 (73)

监 督 篇

关于《中华人民共和国义务教育法》实施情况的检查报告

——2003年7月30日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第四次会议上 黄贤模 (79)

附一：省政府研究义务教育工作会议纪要 (87)

附二：《义务教育法》执法检查落实情况 (89)

关于《中华人民共和国义务教育法》实施情况的检查报告

——2007年4月29日受全国人大常委会办公厅委托所作执法检查报告 (90)

关于《中华人民共和国职业教育法》实施情况的检查报告

——2005年6月1日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第十七次会议上 黄贤模 (99)

附一：省人大常委会、省政府召开落实审议意见反馈会	(107)
附二：省教育厅落实省人大常委会《职业教育法》执法检查意见提出 21 条整改措施	(108)
关于《中华人民共和国科学技术进步法》《福建省科学技术进步 条例》实施情况的检查报告	
——2006 年 5 月 24 日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第二 十三次会议上	黄贤模 (110)
附：努力解决科研机构改革中出现的问题	(120)
关于《中华人民共和国防震减灾法》《福建省防震减灾条例》实 施情况的检查报告	
——2004 年 6 月 1 日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第九次 会议上	黄贤模 (122)
附一：省政府研究防震减灾工作会议纪要	(130)
附二：我省防震减灾执法检查整改落实情况	(132)
关于《中华人民共和国专利法》实施情况的检查报告	(134)
关于《中华人民共和国科学技术普及法》执法情况的调研报告	(143)
关于《中华人民共和国文物保护法》《福建省民族民间文化保护 条例》实施情况的检查报告	
——2007 年 5 月 31 日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第二 十九次会议上	黄贤模 (147)
关于《中华人民共和国文物保护法》《福建省文物保护管理条例》 执法情况的调研报告	(157)
关于《福建省广播电视设施保护条例》执法情况的调研报告	(161)
关于《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国食品卫 生法》实施情况的检查报告	
——2003 年 7 月 30 日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第四 次会议上	黄贤模 (165)
关于《中华人民共和国职业病防治法》《福建省职业病防治条例》	

实施情况的检查报告

- 2004年9月16日在福建省第十届人民代表大会常务委员会第十一次会议上 黄贤模 (171)
- 关于《福建省档案条例》执法情况的调研报告 (179)

探 索 篇

关于教科文卫地方立法的情况与思考

- 2004年3月全国人大教科文卫立法工作研讨会材料
..... 福建省人大常委会教科文卫委员会 (187)

关于我省民办教育的基本情况与立法工作

- 2005年9月全国人大教科文卫委民办教育立法研讨会材料
..... 福建省人大常委会教科文卫委员会 (191)

加快文化立法工作 促进社会和谐发展

- 2006年11月全国文化立法工作研讨会材料
..... 福建省人大常委会教科文卫委员会 (198)

以十六届六中全会精神为指导

积极发挥人大教科文卫委在构建和谐社会中的职能作用

- 2006年10月华东七省市人大教科文卫工作座谈会材料 (摘录)
..... 福建省人大常委会教科文卫委员会 (203)

将“终身教育”进行到底

- 访福建省人大常委会副主任黄贤模 (210)

让每个少年儿童平等接受义务教育

- 访福建省人大常委会副主任黄贤模 (214)

关于终身教育立法若干问题的思考

- 在2004年终身教育论坛上的讲话 朱永康 (218)

德国教育考察记 朱永康 (222)

大力推进福建省职业教育发展 李在明 (225)

关于人口与计划生育立法的几点思考 赖祖胜 (229)