

社会学

视野下的

城市交通问题

◎何玉宏 著



序 一

在我国,随着城市化进程特别是“轿车进入家庭”步伐的加快,城市交通问题日趋严重,目前已成为城市发展中最引人关注的问题之一。然而,城市交通问题研究在我国还相当薄弱,特别是在社会科学领域,尽管对城市交通问题的新闻报道不少,但对其作具体探讨的论文并不太多,而以专著的形式来对这一问题作深入全面的研究更是缺乏。因此,本书的出版,某种程度上填补了社会科学特别是社会学对城市交通问题研究的空白。

研究社会问题是社会学探索的应有之义。从某种意义上说,社会学是作为一门试图解释社会矛盾和社会问题的学科而产生的。社会学家们在对社会问题的研究过程中,逐渐形成一套解释社会问题的模式,产生了关于社会问题的专门理论和见解,从而也使社会问题成为一个专门的学科理论范畴。城市交通问题作为社会现实生活中一个重大问题,它的出现是城市社会发展的必然结果。对城市交通问题的解决,也必然要从社会

的层面去综合考虑。城市交通问题不单单是一个工程技术问题,它更是一个社会问题。或者正如本书作者所言,城市交通问题是一个社会生态问题。

本书作者何玉宏副教授治学严谨,学风正派,多年来关注城市交通问题,在这方面有较多的研究积累,先后公开发表了多篇学术论文,有的在国内外引起了一定的反响,为多位学者所引用。这次运用社会学的专业知识和特有方法,系统地研究城市交通问题,撰写成书,集中地反映了何玉宏同志关于城市交通问题的深刻思考。

我在仔细阅读作者的书稿后,特别向关注城市交通的研究者、规划者、决策者与城市交通的参与者推荐这一专业性和可读性都很强的著作。

概括起来,本书具有以下特点:

1. 在城市交通的研究上开辟了新的视角和研究途径。

在我国,对城市交通的研究多集中在自然科学领域,如交通工程学等。本书主要用社会学的理论、方法对城市交通问题作了较深入的探讨,指出了城市和交通的相互关系,全面分析了城市交通问题的积累过程,剖析了我国城市交通问题形成的背景和原因,最后对解决我国城市交通问题提出了自己的对策建议。论著把交通工程学、生态学等理论与社会学理论很好地结合在一起。从论著中可以看出交通工程学的方法论的充分运用,更重要的是将社会学的理论方法能够在交通问题研究上得到较好的运用尚不多见,如“交通革命与城市社会的变迁”一节,从社会学的意义上,论述了交通演变与城市社会结构构成形式。

2. 观点新颖,分析深入。

书中关于城市交通问题研究学科的区域重叠,关于城市交通问题是一个社会生态问题的表述等,都很有新意;关于我国城市交通问题的产生原因分析非常全面,书中提出的缓解我国城

市交通问题的对策建议,也有独特的见解。

3. 研究具有前瞻性和可操作性。

本书论证详实,既与国外进行了比较,又对中国的交通问题进行了客观的分析。在指出中国当前城市面临的六大问题后,借鉴外国的经验,提出了解决中国城市交通问题的方式和方法。如文中提到公共交通问题,提到轨道交通问题、智能交通问题等等,其对策性、操作性强是显而易见的。

论著思路清晰,结构合理。因城市交通问题是社会学者很少关注的研究领域,故本书是一本具有一定价值的值得推荐的学术著作。

童 星

2006年8月于南京大学

序 二

时下的中国,被喻为“城市病”的堵车困境愈演愈烈,逐渐成了磨损社会运行效率的“顽症”。交通问题已经日益引起各城市的重视,并已成为民众关注的焦点。政府官员、专家学者、技术人员为此绞尽脑汁,不惜巨资投入道路建设。然而,越来越多的事实表明,通过技术进步在“硬件”上推动城市交通系统的“扩容”,并未使拥挤的交通有所减轻或好转,而是越来越严重,城市与城市交通互动发展已经陷入了“面多加水,水多加面”的恶性循环局面。

毋庸置疑,城市化的推进是引发交通问题的主要原因。由于城市社会与结构本身的复杂性,它的任何问题都不是孤立存在的,而总是与城市社会的其他方面相互牵连在一起。交通作为现代化大都市的重要问题之一,与城市社会的其他方面有着千丝万缕的复杂联系,它不仅是一个技术问题,也是人的问题与文化的问题。城市交通问题由此成为社会学研究中一个具有重要现实意义的学术研究对象。

从社会学研究的视角看,人的需求影响着交通的发展,社会的政治、经济和文化状况决定着城市交通的形态。交通问题的有效解决,有待于人们将解决交通问题的视野扩大到研究和改进由人、车、路、环境组成的整个城市交通生态层面上来,社会学研究的介入,无疑可以为技术专家在解决实际问题时提供一种更为复杂的、涉及到中国社会与文化许多方面的理性参照系。

从社会学角度来探讨城市交通问题,在我国还是一个很少有人涉及的课题。何玉宏博士以敏锐的学术眼光,扎实的社会学功力,强烈的社会责任意识,多年的交通学院工作基础,潜心于交通社会学的研究,发表了一系列有较高学术价值的研究论文,本书的出版可以说是我国交通社会学研究的又一新成果。

我作为从事社会生态学的理论工作者,特别欣赏作者在书中针对交通社会学综合型、边缘型、交叉型的学科特点,提出的城市交通问题不仅是一个社会问题,更是一个社会生态问题,解决城市交通问题应有社会学与生态学思想指导的观点,这是一种当代交通社会学研究的生态学视角,体现的是一种现代生态学思维方式,是本书的一大亮点。

现代生态学思维把交通与环境之间的复杂联系看成是社会生态系统中的一个子系统,从整体的角度出发,着眼于交通与环境之间的相互联系和相互作用,并以此作为理解和规定对象的一种思维原则。从这种视角分析交通问题这种“城市病”的出现,实质上是城市交通生态系统整体功能不健全的标志。采取头痛医头,脚痛医脚的办法去医治“城市病”是解决不了根本问题的,必须对构成城市交通生态系统的各个要素或子系统之间的相互关系作整体性调节。更重要的是在城市交通问题上不能仅仅着眼于治病和克服弊端,而应当是着眼于不断提高系统的整体功能,使之走上尽可能优化的发展道路。

作者从现代生态思维的角度去认识城市交通、评价城市交

通、设计城市交通,这是现代城市交通理论发展的一个新趋势,随着这一理论的不断普及和完善,必将带来城市交通发展观念的深刻变革,使新世纪城市交通研究迈向一个崭新的阶段。我赞赏本书的学术新境界,祝贺这部著作的出版。

王国聘

2006年10月8日

目 录

导 论	1
第一章 城市与交通	10
第一节 城市及其起源	10
第二节 交通革命与城市社会的变迁	20
第三节 城市交通的类型、特性和功能	31
第二章 城市交通问题是一个社会生态问题	45
第一节 城市交通问题及其负面效应	45
第二节 城市交通问题的社会性	50
第三节 城市交通问题的生态性	56
第三章 中国城市交通的发展历程与面临问题	64
第一节 建国以来我国城市交通的发展历程	64
第二节 我国城市交通问题形成的背景	67
第三节 我国城市交通问题形成的原因	69
第四节 当前我国城市交通面临的问题	73
第四章 国内外缓解城市交通问题的经验与尝试	84
第一节 国外的经验	84
第二节 “自行车王国”的困境	92

第三节 “轿车进入家庭”的陷阱	98
第五章 解决城市交通问题的战略与对策	111
第一节 公共交通:城市交通问题的治本之路	111
第二节 轨道交通:解决大城市交通问题的必然选择	117
第三节 管理创新:保障城市交通发展良性循环	124
第四节 政策引导:调控城市交通方式的和谐运行 ...	131
第六章 总结与展望	142
附 录	150
交通社会学研究	150
挑战、冲突与代价:中国走向汽车社会的忧思	166
轿车进入家庭的生态包袱和生态足迹	187
城市交通中的弱势群体关怀	199
汽车·身份·符号	209
主要参考文献	215
后 记	220

导 论

一、研究的意义

20 世纪是全球城市化的世纪。随着世界各国城市化进程的加速,“城市环境污染、城市交通及城市住房”已成为当今世界许多城市面临的三大问题。城市交通问题是三大问题之一。中国作为世界上人口最多的发展中国家,其情形也不例外,或者确切地说,中国的城市交通问题甚至更加突出、情况更加严重。

中国正在步入城市化的加速期。据统计,截至 1998 年底,我国共有城市 668 个,城市人口 36 989 万人,占全国总人口的 30%^①。其中人口 200 万以上的超大城市 12 个,100 万~200 万之间的特大城市 22 个,50 万~100 万之间的大城市 48 个。而且,这个统计标准还是仅根据城市本身的非农业人口,并不包括大量的流动人口在内。另据专家预测,我国人口在 21 世纪的 30 年代将达到 16 亿左右,而城市化的水平届时应达到 55%。这将意味着我国城市人口将由目前的 3.7 亿增长到 8.8 亿,净增 5 亿多,其中农村转移出来的人口就达 4 亿左右,比我国目前现有城市人口还多^②。显然,庞大的城市人口必将构成对城市交通的巨大冲击和无形压力,城市三大问题中的交通问题将首当其冲。因在某种程度上,城市交通问题是与城市环境问题直接相关的;并且,有发达的城市交通系统为基础,通过城市功能或布局的调整、中心城区人口的分散等,城市住房问题也可能在某种程度上得到缓解。

从历史和社会学的角度来考察,城市交通是处于不断变化

发展之中的社会现象,是城市社会系统的一个有机组成部分。在这个意义上,我们可以把城市交通作为了解现代城市社会的一个窗口,从而观察、研究它与城市社会的相互作用以及它在城市社会中的功能。早在 20 世纪 30 年代《雅典宪章》颁布的时候,城市“交通”就与“居住、劳动、休息”相并列,成为四大城市功能之一。但发展至今,即使对发达国家的城市而言,城市交通问题也不能说已达到完全解决的程度;而在发展中国家,包括我国在内,日益严重的趋势则越来越明显。那么,为什么城市交通问题在工业革命前并不突出,而在现代却变得如此突出?当前我国城市交通问题形成的背景和原因是什么?我国城市交通问题的严重性又表现在哪里?面对城市交通问题,我们应当采取怎样的战略与对策?诸如此类的问题,都需要我们作出切实有力的回答和解释。

对社会问题的研究,一直是社会学界关注的焦点之一。城市交通问题的发展,日益显示出它是一个社会问题。因此,社会学工作者理应重视对城市交通问题的研究,以便为我们的社会和政府最终解决问题提供一些实践的与理论的参考。就社会学而言,研究城市交通问题,具备一些其他学科所缺乏的视角与思路:

1. 研究社会问题是社会学探索的应有之义。

社会学学科产生的时代正是近代社会矛盾和社会问题大量产生的时代,从某种意义上说,社会学是作为一门试图解释社会矛盾和社会问题的学科而产生的。社会学家们在对社会问题的研究过程中,逐渐形成一套解释社会问题的模式,产生了关于社会问题的专门理论或见解,从而也使社会问题成为一个专门的学科理论范畴^①。

2. 社会学的发展有赖于对社会现实问题的关注与干预程度。

正如著名社会学家费孝通先生在第六届亚洲社会学大会的

祝词中指出的：“社会学不是关在‘象牙塔’里的‘纯学术’。社会学家只有关注社会现实，关心国家前途、民族命运和人民福利，勇于回答重大的社会现实问题，才能求得社会学学科的发展，社会学才能赢得社会的重视并发挥应有的作用。”

3. 城市交通问题的出现是城市社会发展的必然结果。

城市交通问题作为社会现实生活中一个重大问题，它的出现是城市社会发展的必然结果。从而，对城市交通问题的解决，也必然要从社会的层面去综合考虑。或者说，城市交通问题不单单是一个工程技术问题，在某种程度上它更是一个社会问题。

二、研究的状况

人们从什么时候开始关注城市交通问题似乎已无从可考。不过，真正重视城市交通问题的研究，则是 20 世纪初期以来，特别是在 30~40 年代，城市交通问题就引起了西方社会学家、经济学家的广泛兴趣和重视。

1. 城市社会学的研究。

最早开展城市交通研究的当是以罗伯特·帕克为首的芝加哥学派。1916 年，帕克在他的代表作《城市：关于开展城市环境中人类行为研究的几点意见》中，阐述了芝加哥城市社会学研究的指导纲领。他认为，城市交通和通讯的新方法——电车、汽车、电话和无线电——已经不知不觉而又飞速地改变了现代城市的社会组织和工业组织；而且，交通和通讯发展，除带来各种不明显却十分深刻的变化以外，还带来一种称之为“个人的流动”(mobilization of individual man)的现象。芝加哥学派另一位代表人物 E·W·伯吉斯在《城市发展：一项研究计划的导言》中明确指出，城市发展、扩大的一般过程，包括两个互相对立而又互为补充的过程，即集中和疏散，或称向心流动和离心流动。而城市交通与过境的外部交通都会向市中心的繁华商业区

集中。显然,正是由于这种内、外交通的向心流动,才导致了城市交通问题的产生。总的来说,芝加哥学派从城市社会学的角度对城市人口的迁移、居民出行的机制、工作地点及家庭地址的选择作了广泛而深入的研究。这些研究使规划专家们大大加深了对城市交通与城市社会生活、城市土地利用、城市经济发展之间的互动关系的认识。

1986年,康少邦、张宁等人根据美国出版的几本有影响的都市社会学著作编译了《都市社会学》一书,书中将现代城市交通危机分为四个方面:(1)拥挤;(2)财政;(3)方式;(4)对城市的影响^④。而宋林飞教授认为,城市交通的主要问题在乘车难、道路少、车速低、事故多四方面^⑤。杨涛等人曾就城市居民出行行为心理分析作过一些初步尝试,探讨了城市居民出行选择决策过程及其影响因素,在理论上分析了城市居民出行选择过程中的行为心理表现,期望能从中窥视到形成城市交通特征和问题的深层根源,从而引导寻找解决城市交通问题的正确对策^⑥。而另一位研究者认为,用社会学的独特视角对城市交通问题进行一个较为深刻的考察,研究的主要出发点是强调人的行为对城市交通的作用,具体地说就是探讨司机、行人的失范行为对城市交通的影响^⑦。

总之,社会学界对城市交通问题的研究,方法独特,视角新颖,其成果很值得其他相关学科借鉴。但在我国,从城市社会学(或城市生态学)的视角研究城市交通问题,工作才刚刚起步,迄今为止还存在着明显的不足之处:

(1) 已取得的成果零散而不系统,尚未对城市交通问题作全面、系统的考察。

(2) 未将城市交通问题放到社会发展的大背景之下考察,已有的研究对城市社会与交通的相互作用分析不足。

(3) 学术研究的成果还远未上升到理论高度。

2. 其他学科的研究。

有专家认为,城市问题可分为两大类,一类是社会性问题,另一类是半社会性问题^⑥。所谓半社会性问题,一半是物质性的,由物质条件较差造成;另一半是社会性的,由人为处理不善造成,如城市交通问题。正因为如此,除社会学研究者对城市交通问题关注,还有许多其他学科的学者对之进行深入研究也就不奇怪了。

(1) 交通工程学的研究。

早在1984年,段里仁就编著了《城市交通概论——交通工程学原理与应用》一书。该书运用交通工程学的原理,对城市交通各个方面的问题,如交通混乱、拥挤,交通事故,交通公害,能源浪费等进行了较为系统的分析,并提出了一些解决措施。尽管该书出版于十多年前,当时的交通状况远非现在这么严重,但在今天看来,书中提出的一些观点仍不乏参考价值。

1990年12月,在人民交通出版社和前苏联运输出版社共同主持下,双方分别邀请6名交通工程专家共同编写一部《现代城市交通》。这是一部在我国城市交通工程专家十几年研究成果的基础上,吸取前苏联及其他国家有益经验编写的专著。该专著从当今城市交通存在的问题入手,详细论述了城市交通规划、城市交通量预测、城市道路的通行能力等十余个课题,力图从综合角度提出解决城市交通问题的途径、方法和措施,内容十分丰富。

1997年,由中国科学院院士、工程院院士周干峙主持的《发展我国大城市交通的研究》课题组,在其报告中针对我国城市交通问题的现状及其形成机理,就21世纪城市交通现代化所面临的挑战,从可持续的生产、消费和住区协调发展的交通观点,提出了相应的发展目标、战略措施等方面的对策。这个报告集国内8个著名学术单位十余位教授和学者的学术结晶,是一份颇

有历史意义的重要文献。

进入新世纪,从交通工程学的角度来集中探讨城市交通问题的专著有《解析城市交通》、《城市交通:新世纪的挑战与对策》等。其中《解析城市交通》一书是清华大学陆化普教授及其课题组围绕城市交通问题开展系列研究,尤其是大城市可持续发展的交通运输系统研究、城市交通运输系统效率研究和城市道路交通管理发展战略研究的部分成果。作者认为,从根本上来说,如果把交通环境污染作为环境负效益并且考虑资源利用率,城市交通运输系统建设管理的根本目标就是要提高整个系统的效率。虽然影响交通运输系统效率的因素很多,但加强交通管理、提高交通设施的利用效率,是提高整个交通运输系统效率的关键。另外,散见于各种报刊内的关于城市交通问题研究的论文还有许多,囿于见识与篇幅,在此从简。

总的来说,从工程技术的角度研究城市交通,相比其他学科,其成果不仅数量多且质量更高,这些专著或论文为最终解决城市交通问题提供了很好的参照途径。

(2) 城市经济学的研究。

由于城市交通是城市发展的重要前提,对于城市繁荣乃至于国民经济的发展有着不可低估的促进作用。因此,城市交通问题也一直是城市经济学的一个研究热点。1996年,谢文蕙、邓卫编著出版了《城市经济学》一书,他们认为,城市交通作为城市的主要基础设施,在城市经济、社会活动中具有重要的地位和作用,因而研究城市交通存在的问题和缓解的对策,是城市经济学的重要课题。1998年,蔡孝箴主编的《城市经济学》一书,不仅阐明了城市交通的性质与影响,并对城市交通进行经济学分析,进而探讨治理中国城市交通问题的对策。

(3) 城市地理学的研究。

许学强、周一星等在其编著的《城市地理学》中,将大城市存

在的交通问题分为如下一些问题:交通阻塞、交通事故、公共交通问题、步行者问题、停车问题。他们认为,解决我国城市交通问题应从两个方面入手,即进行城市交通的综合治理和加强城市交通设施的建设与管理。但相比其他学科对城市交通问题的研究,城市地理学的研究似缺乏自己的特色。

综上所述,城市交通作为城市这个复杂的有机体中的一个重要的子系统,对它的研究,已逐步发展到由单一学科到众多学科(社会学、生态学、经济学、工程学、地理学等)的研究(见图 0-1)。从另一方面讲,由于城市交通系统的错综复杂性,也迫切要求各学科之间建立起一种内在的、密切的联系,从而真正走出一条由多学科共同参与的、以最终解决城市交通问题为目标的崭新之路。

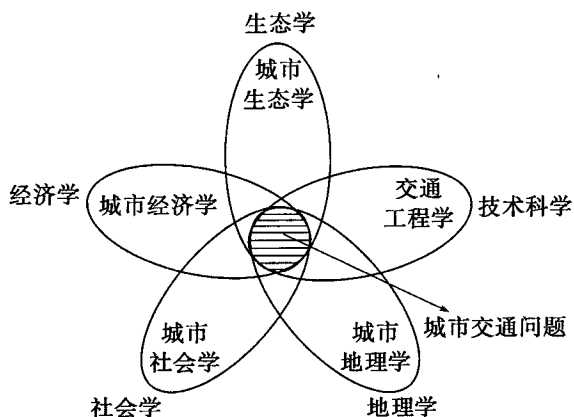


图 0-1 城市交通问题研究学科的领域重叠

三、研究方法和研究目标

对中国城市交通问题的实证描述与分析,并在此基础上提

出缓解中国城市交通问题的战略与对策,这是目前大多数研究文献的主要内容。社会问题研究专家童星教授认为,社会学作为一门专门研究社会问题的实证科学,其追求的目标不仅应归结为描述、解释和预测这三个解释世界的环节,且“问题在于改变世界”,即通过解决社会问题,为人们的社会行为作出规范。因此,一般说来,研究社会问题应当采取如下四个步骤,并实现四个相应的目标^①:

- 一是描述,即研究“社会问题是怎样的”(What);
- 二是解释,即研究“社会问题为什么会是这样的”(Why);
- 三是预测,即研究“社会问题未来是怎样的状况”(How);
- 四是规范,即研究“社会问题应该怎样加以解决”(Should)。

其中描述是基础,规范是目的。具体地说,只有准确地描述社会问题的现状,才能进一步对它产生的原因和演变趋势作研究;只有完成了规范研究,在一定程度上缓解了社会问题,才算达到了研究的目的。在此,四个步骤既包含了四个应实现的社会目标,亦是具体指研究社会问题的方法。童星教授称之为“四步递进法”^②。

“四步递进法”是研究社会问题最常见也是最有效的方法,亦是本书贯穿始终的主要研究方法。如本书第三章,笔者先对我国城市交通问题孕育、生成、发展、高涨逐渐累积的过程进行了描述,接着对我国城市交通问题形成的背景及其原因作具体而深入的剖析,并且还对我国城市交通的发展趋势进行了预测;第四章、第五章则是在前一章内容的基础上,进一步作规范性的研究,即根据我国城市交通现实的状况与可能的发展趋势,提出解决城市交通问题的一些具体设想和措施。与此同时,实证分析法与比较分析法也是本书研究使用的另外两种方法。因任何科学研究,都只有在深入实际、认真调查的基础上,通过反复比较分析,才会有真正的收获与突破。如第三章第四节对当前城