

中国经济演进中的 开发区发展研究

朱兵 著



中國工商出版社

中国经济演进中的 开发区发展研究

朱 兵 著

中国工商出版社

责任编辑/张文锐 吴长清

封面设计/陈向明

图书在版编目(CIP)数据

中国经济演进中的开发区发展研究/朱兵著. —北京:中国工商出版社, 2007. 11

ISBN 978-7-80215-196-3

I. 中… II. 朱… III. 经济开发区-经济发展-研究-中国
IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 150060 号

书名/中国经济演进中的开发区发展研究

著者/朱 兵

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/金华市浙师教育图文有限公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/7.875 字数/180 千字

版本/2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

印数/01-1000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074, 63714551 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978-7-80215-196-3/F·607

定价:18.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)



作者简介

朱兵，1965年生，浙江省金华市人，工商管理博士研究生。浙江省永康市委常委、政法委书记，永康市城西新区开发区管委会党工委书记。先后担任过学校教师，团市委机关干部，乡镇党委书记，乡人大主席，区委常委，区宣传部长，市旅游局副局长等职。1998年开始从事开发区工作，先后任金华市婺城工贸区管委会常务副主任、金华市金东综合开发区管委会主任，浙江金三角开发区管委会主任，永康市城西新城开发区管委会党工委书记。2006年荣获第十三届全国企业管理现代化创新成果国家银二等奖，先后在《中国开发区》杂志等刊物上发表论文10多篇。



2004年8月浙江省省委书记习近平同志（左）视察浙江金三角开发区。

前 言

一、研究主题与背景

1978年以来,中国确立了改革开放的基本国策,在经济领域采取了一系列的政策措施,取得了举世瞩目的成就,而创办开发区就是其中一项重大战略。从1979年7月中央批准建立深圳经济特区,1984年设立第一个国家级大连经济技术开发区至今,已有20多年的历程。20多年来,中国开发区坚持以引进外资为主,以发展工业为主,以出口创汇为主,致力于发展高新技术产业“三为主,一致力”的发展方针,开发区从无到有,从小到大,取得了飞速发展,并成为中国发展高新产业的重要基地,取得了很大的成就。

2005年全国54个国家级经济技术开发区实现GDP 8195.20亿元,同比增长24.14%,高于全国增幅14.24个百分点,占全国GDP的比重为4.5%。其中:实现工业增加值5981.35亿元,同比增长23.18%,高于全国增幅6.78个百分点,占全国工业增加值比重为7.85%;税收收入1219.28亿元,同比增长30.68%,高于全国增幅10.68个百分点,占全国税收收入的3.95%;进出口总额2252.35亿美元,同比增长35.51%(出口1137.97亿美元,进口1114.38亿美元,分别增长41.71%和29.72%),高于全国增幅12.31个百分点,占全国进出口总额的比重为15.84%;外商实际投资130.23亿美元,占全国实际利用外资的比重为21.60%。

在“三为主，一致力”方针的指导下，经过 20 余年的发展，中国的开发区已经建立起了较为雄厚的产业基础，具备了相当的综合实力。而且与国内其他区域相比，开发区具有更加接近国际惯例的良好的投资硬环境和软环境，有实现进一步更大发展的潜力。作为中国市场化改革的“试验场”和对外开放的“窗口”，开发区的发展为中国的改革开放起到了很好的示范、辐射和带动作用，已经成为所在区域乃至全国重要的经济增长极。

中国开发区的研究有一个积累和演进的过程，伴随着开发区建设实践的深入、开发区发展进程的推进以及开发区发展内外环境的变化，有关研究不仅在数量上逐年增多，内容和主题相应地在发生变化，深度和广度也在不断拓展。

1992 年之前是中国开发区的起步探索阶段、仅有沿海 14 个经济技术开发区和北京中关村新技术产业开发试验区。此时的研究重点主要是通过对外国开发区发展经验的介绍，结合当时中国社会经济的实际情况，围绕开发区的体制政策和发展方向展开。

1993 年开发区进入清理调整阶段。1993 年国务院针对开发区过多过滥的问题，下发文档要求严格审批和认真清理各类开发区，对各类开发区的设立审批做了严格的规定。这一阶段，新批准设立的开发区不多，重点是建好现有的开发区，并发挥其示范作用。尽管 20 世纪 90 年代初期全国一度出现各类“开发区热”，但是国家级的各类开发区却在清理、整顿中获得提高，并且快速成长。

1999 年至今开发区进入规范发展阶段。但也面对着许多新的问题。开发区所享受的特殊优惠政策于 90 年代后期陆续到期，开发区的政策优势明显弱化；亚洲金融危机、美国“9·11”事件、中国加入 WTO 等一系列事件的冲击影响，使开发区引进外资为主、出口导向型战略的推行遇到压力；“西部大开发”重大战略的出台，政策及投资开发的整体格局出现转变；开发区中较

早的企业受产品生命周期规律的影响已开始面临着利润下滑和停产问题等等因素,使开发区“孤岛经济”的脆弱性和风险性暴露了出来,各地开发区都因而面临着重新定位、调整战略的问题。开发区研究也相应地进入到更深入的层次。开发区的未来发展方向、“二次创业”、创新、以及开发区与所依托城市和区域的关系等关键性问题逐渐成为了新的研究重点。开发区的综合评价、开发区的管理体制等方面的研究深、广度也相应地拓展。下面从国内外专家学者关于开发区发展研究的现状进行述评:

1. 关于开发区产业发展的研究

开发区的发展,最根本的是经济的发展,而经济发展首要的就是产业发展。由于起初的产业定位不同,因而各类城市开发区的产业发展轨迹也有所不同,但在未来产业发展方向方面,却有着相当大程度的共性。研究者们对此问题的主要观点为:(1)从经济科技发展的大趋势中,寻找新的产业发展方向;(2)加强开发区产业发展与当地经济的紧密结合;(3)培育特色产业;(4)经济技术开发区应大力发展高新技术产业。此外,以王缉慈(1999)、匡致远(2000)为代表的研究者一致认为形成有竞争力的产业集群是高新技术产业开发区产业发展的方向,高新技术产业开发区未来应通过政府引导,完善“产学研”合作机制,培育良好的创新环境,建立能促进高新技术产业集群发展的区域文化。

2. 关于开发区与城市及区域发展关系的研究

(1) 开发区与城市发展的关系

城市开发区在经济发展和空间方面同城市有着紧密联系。姚超(1992)、陈文辉(1997)、王霞(1997)等众多学者对此进行了深入分析。王慧(2003)则从进化的观点出发阐述了开发

区在不同发展阶段与城市发展的动态关系：①在成型期，是开发区极化效应的主导期，开发区对母城更多的是依赖和索取，开发区与本地经济的关联效应和技术转移效应并不明显；②在成长期，开发区已经存在着发展层次上的“位势梯度”，对母城开始产生较明显的辐射带动作用；③在成熟期阶段，开发区对母城全面反哺，开发区与母城之间的互动及深层次的功能整合全面展开，引发都市区范围内的空间重构；④在后成熟期阶段，开发区的“特区”属性将淡化，但综合性优势依然存在，在都市区层面依然发挥主导与带动作用，与此同时同一区域内各开发区之间“一体化”、“网络化”趋势将越来越强烈，开发区个体的特色化（专业化）和群体内的协作化将成为发展趋势。

（2）开发区发展与城市化进程

在开发区发展的初期阶段，开发区的规划和建设都是以工业化功能开发目标最大化为原则，在城市化功能方面考虑很少。根据陈昭峰（1998）和王文滋（1999）的研究，这是与当时开发区发展的实际情况相符合的。他们从供给和需求两方面论述了中国城市开发区城市化功能的不足：在供给方面，城市化功能在投入规模、管理职能、经营机制和规划水准上都难适应开发区高速增长的要求；在需求方面，有效需求的不足是中国城市开发区城市化功能开发的最大制约因素，这是因为开发区选址上毗邻母城，在其发展初期很多功能都依赖于母城，开发区“入气”严重不足，使其城市化功能开发处于两难困境中。但是随着城市开发区的进一步发展，大量生产要素和经济活动在开发区聚集，这必然引起开发区的城市化。而且开发区经济已经高位运行，也必须通过城市化功能开发，才能达到经济增长方式的转变与创新。张弘（2001）深入分析了长江三角洲地区开发区城市化发展过程后指出：无论其初衷如何，中国城市开发区客观上已经成为当代中国卓有成效而又极富特色的城市化模式之一。这种模式与传

统意义上的圈层式扩展或沿交通线扩展的模式迥异，对当前中国的城市化发展在理论和实践上都具有重要意义。

(3) 开发区与区域发展

分析城市开发区对区域发展影响的一般理论包括增长极理论、孵化器理论等，王缉慈（1998）综合上述两种理论，得出城市开发区对区域发展的主要影响机理为：区内和区外的产业联系；区内就业人口、工资和服务业的增加；本地税收的增加和城市基础设施的增加；新企业的衍生、集聚和扩散；跨省市分支机构的发展；区内外企业家的成长；区内外产业文化的变迁；区内外产业结构的升级。

区域对城市开发区的发展也具有显著的影响。夏文元（1997）等对此进行了系统的剖析：开发区发展规模、速度、效益等都与其所处区域的经济状况保持对应关系，而其发展方向、主导产业的选择也受区域经济发展框架的制约，因而开发区建设应融入整个区域发展中去，在区域经济总体框架下进行开发区功能定位、产业定位、层次定位、发展定位。皮黔生（1999）从地理、功能、经济、制度、心理等诸方面，系统地提出了开发区的“孤岛”理论，在此基础上强调指出：开发区进一步发展的关键在于走出孤岛，融入区域经济的主旋律。张荣（1997）和周国华（2002）等还分别以成都市和长株潭城市群开发区为个案，提出了区域开发区群体发展的原则：与区域经济一体化发展目标相适应；总体规模适度；合理分工，突出特色；与区域城镇群体规划及所依托城市总体规划相适应。

3. 关于开发区管理体制的研究

朱永新（2001）系统分析与总结了我国城市开发区管理体制的成就、问题和未来发展趋势：开发区已初步构筑了一套适应开发开放的精简高效、运转协调、行为规范的运行机制和符合现

代化企业制度要求的行政管理体制，但其管理体制尚存在着管理机构职能定位不够规范，外部管理层次多，管理机构缺乏权威性，管理手段不充分等问题，因此，应该与国际惯例接轨，科学界定政府在开发区中的管理职能，设置合理的开发区外部与内部管理机构，进一步加快开发区组织管理体制中的法制化管理步伐，并形成现代化信息管理体系，同时建立与加强开发区管理的考核与监督机制。

鲍克(2002)系统地提出了开发区“超自主体制”理论。“超自主体制”是指开发区管理体制的设计具有极强的自主安排特点，其行为特点是交易过程高速度、宏观环境下的保护伞、载体生产销售的大循环、高信任和自我加强等。这种体制能量很大，是保证高速发展、体制学习和规则创新的必要条件。

开发区的特殊体制同样也是海外研究所关注的问题，但海外研究的视线焦点与国内研究有所不同：国内研究多注目于其中的微观体制，重点探讨如何通过更佳的政策体制设计，以保障和促进开发区的发展；而海外研究更关注的是开发区政策体制对于国家宏观体制的冲击影响效应，将开发区政策体制问题上升到“社会主义与资本主义”、“社会主义国家的市场经济改革”、“一国两制”、“中央集权的弱化”等意识形态问题的高度。

二、概念与研究范围

开发区在中国的改革开放实践中很好地发挥了经济体制改革的“试验场”和对外开放的“窗口”功能。在制度创新、产业升级、对外开放等方面起到了极为重要的示范、辐射和带动作用，已经成为所在区域乃至全国新的经济增长点。

开发区，从广义上讲就是为达到一定的经济目的，由政府主导，在一定区域实行有别于主权国家或地区其他区域的特殊政策

而设定的经济区域。从某种意义上讲，每一行政区划或更大区域内都存在经济开发问题，如中国现在正在实施的西部大开发。但是这种意义上的开发是更加广泛意义上的社会经济发展，它承载了更多的社会功能，更加总和。

从狭义上讲，开发区是指一个国家或地区，在对外经济技术贸易或地区经济开发活动中，在一定区域内采取较境内其他地区更加开放自由之政策；实行诸如减免关税、金融支持、简化审批程序等一系列的特殊政策，并由政府或其他法人组织承担初期开发任务，完善基础设施，建立服务管理机构；创造有利于内外投资者的投资环境，以达吸引投资、促进国际贸易和区域经济发展之目的而设定的特殊经济区域。

本文所讲的开发区指的是狭义上的开发区。在中国，它包括经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、旅游度假区、台商投资区、出口加工区、都市型工业园区、现代农业科技园区、生态工业园区等；在国外，它包括自由港、航空港、转口区、自由贸易区、免税贸易区、出口加工区、投资促进区、科技工业园等。

为了便于分析的进行，下面对于所使用的各类开发区如经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业园区、出口加工区、保税区、生态工业园区的主要概念及研究范围给予必要的界定和说明。

1. 经济技术开发区

经济技术开发区是指在沿海开放城市和其他开放城市划定小块的区域，集中力量建设完善的基础设施，创建符合国际水准的投资环境。通过吸收利用外资，兴办工业项目为主，发展加工出口产品，形成以高新技术产业为主的现代工业结构，成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。到 2005 年为止，

经国务院批准的经济技术开发区共 54 个（含实行经济技术开发区政策的苏州工业园区、上海金桥出口加工区、宁波大榭经济技术开发区、厦门海沧投资区、海南洋浦开发区）。

2. 高新技术产业开发区

高新技术产业开发区是以智力密集和开放环境等条件为依托，主要依靠国内的科技和经济实力，充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段，通过实施高新技术产业的优惠政策和各项改革生产力而建立起来的集中区域。2005 年国务院已批准设立了 53 家国家级高新技术产业开发区。

3. 工业园区

工业园区就是在城市划定一块较小区域，集中力量建设完善的基础设施，创建符合国际水准的投资环境，并通过良好的基础设施、优美的环境和高质量的服务吸引企业、大学和科研机构进行工业生产的基地。它的设立比较灵活，有国家级、省级、市级和县级，数量非常庞大。

4. 出口加工区

出口加工区是经国家批准设立，由海关监管的特殊封闭区域。货物从境内区外进出加工区视同进出口，海关按进出口货物进行监管。出口加工区必须设立符合海关监管要求的隔离设施和有效的监管系统，同时海关要在区内设立专门的监管机构，依照《中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法》实行 24 小时工作制度，做到随时接受报关，随时办理海关手续。2004 年国务院批准设立的出口加工区共有 57 个。

5. 保税区

保税区是经国务院批准的开展国际贸易和保税业务的区域,类似于国际上的自由贸易区。区内允许外商投资经营国际贸易,发展保税仓储、加工出口等业务。2005 年中国 15 个保税区已全部启动运营,成为中国经济与世界经济融合的新型连接点。

6. 生态工业园区

生态工业园区是继工业园区和高新技术园区的第三代工业园区,是指以工业生态学及循环经济理论为指导的,生产发展、资源利用和环境保护形成良性循环的工业园区建设模式,是一个能最大限度地发挥人的积极性和创造力的高效、稳定、协调、可持续发展的人工复合生态系统。它是高新技术开发区的升级和发展趋势,体现了新型工业化特征及实现可持续发展战略的要求。

三、研究方法 with 结构

1. 研究方法

本文以经济学、管理学理论为指导,充分运用所学的工商管理研究手段,结合笔者担任开发区管委会主任多年的实践经验,采用理论与实践相结合,定性分析与定量分析相结合,规范分析与实证分析相结合等方法对中国经济演进中的开发区理论与实证进行系统研究。

(1) 理论与实践相结合

本文通过开发区理论的研究,并将理论分析的结果与笔者从事的开发区管理实践相结合,以探索出一条适合中国经济演进中的开发区发展途径。

(2) 定性分析与定量分析相结合

在本文各章的研究中,都将结合运用定性分析与定量分析方法。定性分析主要在于用开发区理论对开发区发展的功能与定位、创新环境营造与政策选择进行进一步分析。定量分析主要用于对资料的收集、统计与处理,以及比较优势分析。

(3) 规范分析与实证分析相结合

规范分析主要体现用现代经济理论对开发区发展的管理体制与发展定位进行研究并得出若干结论,而实证分析主要体现在选取浙江金三角开发区的发展进行研究,以验证规范分析的结论。

2. 框架结构

本文首先对开发区理论进行综述,回顾了中国经济演进中的开发区发展历程,对开发区发展的管理现状进行总体概述。并对开发区发展的定位与发展、环境营造与政策选择进行研究,最后对浙江金三角开发区发展进行案例分析。研究框架如图0-1:

第一章 开发区理论综述。本章从产业集聚理论、新产业区相关理论、可持续发展理论三个方面构建了中国经济演进中的开发区理论分析框架。

第二章 开发区发展的演进历程。该章作为中国经济演进中的开发区发展研究的研究准备,简要回顾了国外开发区发展历程与中国开发区发展的演进历程。针对中国开发区发展的现状,分析研究了自由贸易区的演进特征。

第三章 开发区发展的管理现状的总体概述。该章对中国开发区的管理体制的管理模式、运营模式、动力机制、开发区发展过程中存在障碍以及中国开发区的开发区的产业集聚功能、开发区的区域发展功能、开发区的企业创新功能功能进行了概述。

第四章 中国开发区的定位与发展。该章对中国经济演进中的开发区全国性开发区、区域性开发区、地方性开发区三个层次

进行了分析,研究了经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、都市型工业园区、现代农业科技园区、生态工业园区的发展定位,最后对中国开发区的国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区的绩效进行了研究。

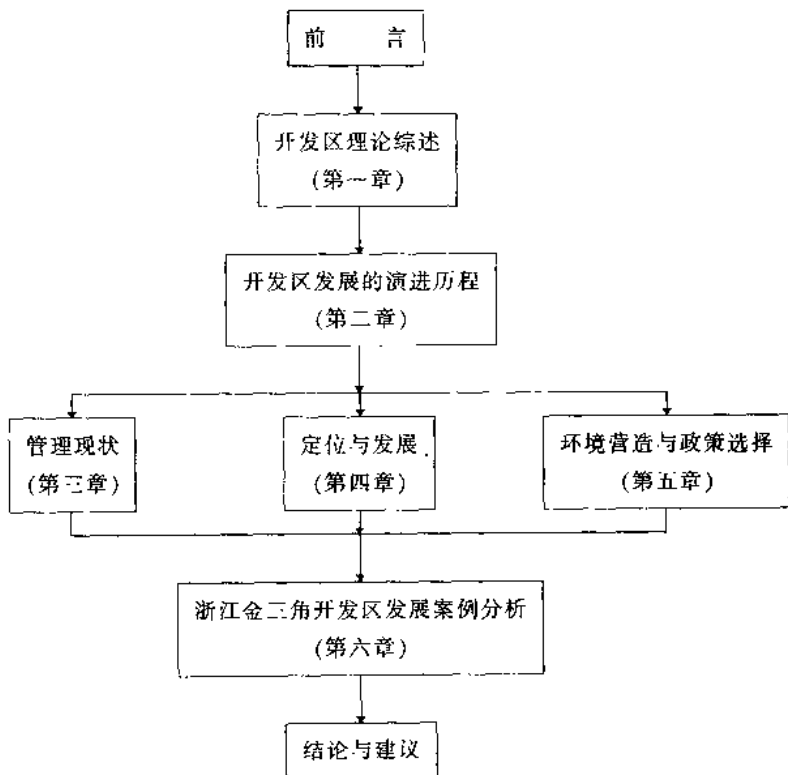


图0-1 中国经济演进中的开发区发展研究框架图

第五章 中国开发区发展的环境营造与政策选择。该章对中国开发区的环境营造中的开发区发展的功能创新、产业创新、政策创新、招商创新与开发区发展中的战略选择、政策措施进行了分析研究。

第六章 本章从笔者曾工作过的浙江金三角开发区为例，阐述了金三角开发区的发展规划历程，研究了金三角开发区的战略定位、职能定位、管理体制及机制。对金三角开发区与长三角及珠三角开发区进行了比较优势分析，分析研究了金三角开发区的国际化进程，提出了提高金三角开发区核心竞争力的政策措施。

四、主要观点与创新

(1) 对经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、都市型工业园区、现代农业科技园区、生态工业园区进行了发展定位。

(2) 提出了中国开发区环境营造的功能创新、产业创新、政策创新三个层面。

(3) 提出了开发区在扩大吸引外资中，应推进跨国并购，加快对国际金融资本的吸纳。在与国外开展经贸互动中，应以资本为纽带建立合资合作关系，以产业链为纽带建立配套协作关系。

(4) 提出了提高浙江金三角开发区核心竞争力的建立促进金三角产业发展的政策体系、全力打造“无水港”发挥保税仓库的作用、打造先进制造业基地、促进现代服务体系的形成、全面实施人才强区战略、加快发展循环经济等政策措施。