

河南省一级期刊

河南年鉴

2006

H E N A N Y E A R B O O K

河南省人民政府办公厅主管
河南年鉴社编辑出版

河南省人民政府办公厅主管
河南省地方史志办公室主办

河南年鉴

HENAN YEARBOOK

2006



版 权 说 明

《河南年鉴》(2006)版权属河南年鉴社所有,未经允许,不得翻印、转载。

河 南 年 鉴 (2006)

主 管:河南省人民政府办公厅

主 办:河南省地方史志办公室

编辑出版:河 南 年 鉴 社

承 印:解放军测绘学院印刷厂

发 行:河 南 年 鉴 社

889×1194 毫米 16 开本 45 印张 56 插页 2005 千字

2006 年 11 月第一版 2006 年 11 月第一次印刷

ISSN1006—107X

CN41—1075/Z

国内定价:120 元

河南年鉴社

地 址:郑州市经一路北 18 号

电 话:(0371) 65954836 65998451

邮政编码:450008

E-mail: hnnjss@sina.com

编辑说明

一、《河南年鉴》是一部多功能的资料性工具书。其宗旨是：以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面、系统、如实地记述上年河南省贯彻执行党的基本路线出现的新成就、新事物、新经验、新问题、新趋势和全省基本情况，适应社会主义市场经济体制的发展，为河南社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设服务。

二、《河南年鉴》1984年创刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2006年刊为第二十三卷。本刊对国内外公开发行。

三、本卷年鉴框架共分24个篇目，依次是特载、概览、政治、军事、法制、农业、水利、工业、交通邮政、信息产业、国土资源管理、建设环保、商务、旅游、财政税务、金融、经济管理、教育、科学、文化、卫生体育、社会生活、市县概况、附录。

四、为避免条目内容重复，方便读者检索，本卷年鉴在个别条目的处理上仍采用“参见”手段。

五、本刊采用分类编辑法，以篇目为单元，下设类目、分目、条目，条目是主要表现形式。

六、为便利国内外读者检索，除卷首有“目录”、“英文要目”外，书末还附有“索引”。

七、本卷年鉴所用稿件，均由省直各单位和各市、县（市、区）政府提供，并经过供稿单位领导审阅。主要数据由省统计局提供，其他数据由有关部门提供。

2006年刊撰稿人名单

(按书中出现顺序排列)

省直各单位

省地理所 卞昌春
省民委、省宗教局 赵展
省精神文明办 王宛玲
省委办公厅 袁玉璋 白明星 邓英文
省委组织部 何祖文
省委宣传部 王伟 田建光 刘和胜
胡景战 孙军波 何彧 张村
姚立新 张光辉 张万勇 曾维强
省委统战部 李文霞
省委政研室 白廷斌 谷晓旭
省委老干部局 宾奕
省委党校 陈耀春 杨凤超 袁生福
钟鹏
省委、省政府信访局 付鹏飞
省保密局 马瑜
省纪委、检察院 李威
省人大常委会办公厅 李继平
省政府办公厅 赵玉合
省人事厅 务孟珏 郭成全 曹贵金
许雅娟 马新举 梁杰 耿灿
省政府台湾事务办公室 常岩峰
省政府外事侨务办公室 李洪涛
省政府驻京办 杨克俊 王富强 贾继锋
省政府参事室 丁天祥
省文史馆 张清都 李亚旭
省机关事务管理局 王鹏
省政协办公厅 唐飞
民革河南省委 卢群朋 张智勇
民盟河南省委 夏许锋
民建河南省委 赵政
民进河南省委 李远
农工党河南省委 高东声
九三学社河南省委 卢任己

省工商联 杨龙驰
省总工会 闪国兴 孙稳 张明
共青团河南省委 田春生
省妇联 芦前杨
省军区 苗瑞光 王红波 潘绪海
钟毅 林书全 董中扬 杜帅波
省武警总队 秦启俊 薛新芳
省消防总队 方金华 张弓
省边防总队 姜海峰
省人防办 李许
省委政法委 刘克成
省法制办 陈晓伟
省高级法院 阎泉水
省检察院 周登敏
省公安厅 秦亚军
省交管局 马二京
省司法厅 李绍良 李沈苏
省农综办 施保清
省农业厅 王有志
省林业厅 徐忠
省畜牧局 王全周 王鹏
省农机局 万隆
省农科院 徐兆辉
省水利厅 于孟波 杨静 李凌勇
徐来阁 李立新 周月红 李进茹
李日生 郑革 宾予莲 张利亚
王泽明 杨新 王增海 陈文舟
王双琪 茹新宇 夏青 杨江南
黄爱英 樊浩明 田自红 郭贵明
余培松
河南黄河河务局 裴志强 赵炜
常桂莲 罗怀新 贾敬立 谷长风
刘天 刘秋云 焦海波 梅龙
曹军 周灵杰 李合香 张丰周
三门峡水利枢纽局 李亚力
小浪底建管局 王爱明

省煤炭工业局 万战伟 程凯 张嘉祥
中原石油勘探局 姜美 黄琥
河南石油勘探局 陈洪远 孟庆峰 赵琳
韩伟
省电力公司 谢新立 于笑飞 何洋
王东 王磊 徐利
中国电力投资集团公司 办公室
河南中烟工业公司 郑国兴
省盐务局 战歌
省黄金局 陈光
省国防科工委 温道军 张琳
省交通厅 何运林 王民选 王飞
张文峰 万全贞 董德全 郝延琪
郑州铁路局 董建莹
郑州新郑国际机场管理有限公司
孟立新
省邮政局 刘郑何由
省信息产业厅 邹建华 石长高
网通河南省分公司 刘冰洋
河南省电信公司 谷松涛
铁通河南省分公司 韩晓晔
河南移动公司 李珑
联通河南分公司 张灿
省国土资源厅 韩亚峰 翟铁凤
省测绘局 魏晓玉
省建设厅 秦华 王广军 魏宏彦
王巍
省环保局 王莹
省商务厅 李虹
中石化河南石油分公司 张红星
省烟草专卖局 王振
省供销社 师文辉 周邦平
省粮食局 郭尚营
省贸促会 刘敏丽 宋建伟
省旅游局 侯世涛
省财政厅 马剑平

省国税局 张 科
省地税局 张战军 刘清铎
人行郑州中心支行 崔 凯
河南银监局 张永华
河南证监局 张 智 楚天慧
河南保监局 索 佳
农发行省分行 李绮峰 马庆业
李本志
国家开发银行省分行 杨松如 张 娜
工行省分行 宁沈南
农行省分行 许华民
建行省分行 丁新伟
中行省分行 朱 慧
交通银行郑州分行 胡文杰
广发银行郑州分行 常 罡 马向利
孟海蛟 杨伟康 冉 斌 李 婧
李志伟 孟禹宏 刘 昀 徐英姿
金星平 胡明莉 蒋 超 王登民
程智轶 宋彦超
浦发银行郑州分行 何长青
招商银行郑州分行 樊振宁
光大银行郑州分行 吴 静
中信银行郑州分行 王海伟
郑州商品交易所 赵峻镭
人保河南省分公司 袁 宁
中国人寿河南省分公司 陈 霞
太平洋产险河南分公司 魏黄河
太平洋人寿河南分公司 何志勇
平安产险河南分公司 徐玉宝
平安人寿河南分公司 牛晓军
太平保险河南分公司 蓝 飞
太平人寿河南分公司 常建勋
泰康人寿河南分公司 房锐华

新华人寿河南分公司 徐 燕
天安保险河南省分公司 崔海英
孙树旗
永安财险河南分公司 雷 军 韩 瑞
省发改委 王文莉 应 琦
省国资委 李鹏懿 金 岩
省安全生产监督管理局 陈春杰
省工商局 马 强
省质量技术监督局 采连斌
省食品药品监管局 卫跃川
省审计厅 吕鸣莉 韩清华
省中小企业服务局 钱秋忠
省统计局 王学青 方伟平 张曼萍
省政府办公厅口岸办 孙庆慧
河南出入境检验检疫局 胡清俊
郑州海关 谢清磊
省教育厅 高培华 赵发中 李明霞
郭郑州
省科技厅 罗沛文 李永恩 贾柔冰
省科学院 雷俊峰
省科协 李 莉 蒋云鹏
省气象局 王建忠 王记芳
省地震局 贾英华 王士华 王文旭
省知识产权局 魏 薇
郑州高新技术开发区 刘 洁
洛阳高新技术开发区 杨艳敏
新乡高新技术开发区 宋书成 李顺利
省社科院 刘荣芝 李 敏 陈建魁
朱 丽 郑海燕 刘红梅 赵 戈
郭 杰
省社科联 宋鸿博 李新年 张红朝
李 明 何泽斌 杨涌涛 王献福
省档案局 杨宝章 郭传远 张红霞

史 军
省委党史研究室 王世云
省史志办 李 娟 徐玉清
省文化厅 王昊宇
省文物局 王 韬 李 政 余 杰
张得水 秦文波 董 睿 周建山
李二楷 安 静 张斌远 何军锋
张永俊 赵新平
省新闻出版局 来有功 薄松谦 吴 震
省记协 金志毅 徐 娜
河南报业集团 程建展 李运海
省出版集团 李向午
省新华书店 王 岩
省广电局 文 婷
省文联 董焕琳
省图书馆 汤树俭
省卫生厅 王福伟 戴能光 刘 伟
赵东阳 樊英戈 武 宏 苏晓春
李 斐 王志炜 赵素琴 吕建明
省体育局 吴勇健 高 伟 从勇均
省人口计生委 贾云祥
省劳动和社会保障厅 刘现生
国家统计局河南调查总队 张乾林
张 新 党元生 王巧英 袁 媛
陈保西 彭 敏 赵 钰
省民政厅 宋梅芳 杨旭生 张 渊
靖 铭 赵玉海 郑志伟 李经宇
叶 川 和占鹤 胡启明 陈荣光
汤世强 赵建敏 李怀建 张宏广
朱铁军 李继芳
省红十字会 路贺民
省残联 秦贤贵 郭更生 韩春辉
杜君岱 刘景梅 赵国庆

各市编写组名单

郑州市

组 长：袁希刚 郑州市政府调研室

(本卷撰稿：袁希刚 张 戈 赵志平 左学彬 王建伟
周德兵 李 果 上街区政府办 曹淑玮 荥阳市政府办
吕宏军 陈永朝 路 源 齐光辉 王 鹏 单纪谦)

开封市

组 长：蔡建春

(本卷撰稿：开封市各县、区政府办)

洛阳市

组 长：李 征 洛阳市政府办公室副主任

副组长：刘尚进 洛阳市政府办公室副主任

(本卷撰稿：杨军强 瀍河区志办 王红丽 西工区政府办
刘 涛 吉利区政府办 洛龙区政府办 鲍典章 孟津县志
办 新安县政府办 方占杰 李聚池 宜阳县政府办 洛宁
县政府办 刘亚萍 史章栓 吕俊峰)

平顶山市

组 长：吴大明 市政府副秘书长

副组长：郭素霞 市政府办秘书科科长

(本卷撰稿：姬廷宣 新华区志办 卫东区志办 李金岭
石龙区志办 林 杰 刘红彬 叶二伟 蒋 舒 秦红伟
黄梦龙 王亚平 南 红)

安阳市

组长:李太平 市政府办公室助理调研员

副组长:张艳 市政府办公室文书管理科科长

成员:张琳 袁震

(本卷撰稿:尚栋 郭海涛 李冰 文峰区政府办
牛献秀 胡秉州 殷都区政府办 李强 林州市史志办
安阳县政府办 孙萍 路晓娜 王基勋 张英 曹瑞相)

鹤壁市

组长:宋拥军 市政府办公室秘书科科长

成员:杜长江 张文运 李水泉 马海澎 王东安

(本卷撰稿:王志强 南君 胡东旭 张文运 郭鹏程
李水泉 马海澎 何国俊 王智)

新乡市

组长:高友云 市政府办综合科科长

(本卷撰稿:新乡市志局 张玥 宋静 凤泉区志办
李娟 王英 张巍 辉县市志办 冯英涛 常玉香
新乡县志办 王艳丽 张伟涛 师绍广 藁瑞卿 孙有凤
张战伟 延津县志办 封丘县志办 长垣县志办)

焦作市

组长:张中秋 市政府办公室文电科科长

成员:刘雪青 李洪波 原应战 魏大海 贾禄波

任何忠 周胜利 张沁峰 周新 史连更 侯志强

吴军 李向前

(本卷撰稿:张中秋 李洪波 刘喜喜 马跃坡 孙迎新
邱伯韬 周胜利 李贤玉 蒋建利 梁烟丰 马波
赵奎 董明国 杨森森 李向前 魏新东 原拥政)

濮阳市

组长:王培兰 市政府办公室文书科科长

成员:薛长征 张鹏飞 王东学 杨贵存 张鲁海

韩学智

(本卷撰稿:王培兰 梁红 肖忠善 化建华 黄海军
吴茂英 张振华 王俊斋 肖绪成 张艳勋 朱红燕
李庆柱 刘滨)

许昌市

组长:周新峰 市政府办公室第一秘书科科长

副组长:宋建民 市地方史志办公室主任

韩辉 市地方史志办公室年鉴科科长

(本卷撰稿:韩辉 戴伟民 陈醒 孙延春 贾向阳
罗绍甫 尹会元 刘友良 王俊杰 滕晓丽)

漯河市

组长:李亚民 市政府办公室副主任

成员:朱金举 王振甫 蔡慧娟 马伟涛

(本卷撰稿:朱金举 王红磊 源汇区政府办
郾城区政府办 芮春正 姜素芳 谷春平 临颍县政府办)

三门峡市

组长:许彦卿 市政府办公室秘书科科长

副组长:李平 市政府办公室秘书科科长

成员:张洪波 左中军 张四龙 陈学闯 賁治民

李啸东

(本卷撰稿:李平 张建峰 范钦胜 史书现

賁治民 张虎民 吴英民 马彦峰 张宏权 刘三兴)

南阳市

组长:包建铎 市政府副秘书长

副组长:户根营 杨京卫

(本卷撰稿:孙乐 刘科峰 高孟林 崔艳艳 王智博
方城县志办 王树高 杨立甫 苏振强 邹书恒 魏瑞芳
吴昕 张晓红 刘洋 魏瑞村 秦世魁 陈朝果 崔子
伟 李继梁 崇贺成军)

商丘市

组长:王伟岸 市政府办公室秘书科科长

副组长:聂长明 市政府办公室秘书科副科长

成员:胡绪伟 张宵 李建魁 徐国防 张善峰
陈海朋 陈振东 王景义 张军

(本卷撰稿:王伟岸 聂长明 王伟 郭福元 刘高峰
满成河 李万东 翟玉琴 何琦 李明 陈传峰
崔德庆 卢华民 王文涛 潘宇 于飞 王学建
夏素君 李文杰 王继华 睢县政府办)

信阳市

组长:曹茂明 市政府秘书长

副组长:王治学 市政府副秘书长

成员:张艳华 严加强 杨春泽 毕庆向 魏明义
王化锋 何枫 蔡忠良 余季 张西才 方应平

(本卷撰稿:曹茂明 王治学 张艳华 徐辉 王渐
任 金 平桥区史志办 罗山县政府办 魏明义 李行
熊博闻 淮滨县政府办 息县史志办 潢川县政府办 商城
县政府办 固始县政府办 新县政府办)

周口市

组长:游保峰 市政府副秘书长

副组长:傅学善 市志办助理调研员

干在慎 市政府六科科长

(本卷撰稿:赵淑真 林艳霞 陈晓琴 周艳红 刘立新
刘淑军 路威 赵贺香 许云来 郭会星 李欣 徐勇
苏清华 普杰)

驻马店市

组长:马国安 市政府办公室综合科科长

副组长:赵心田 市史志办副主任

王玉红 市政府办公室综合科主任科员

年 华 市史志办年鉴科科长

(本卷撰稿:年 华 朱红霞 王安河 王剑 薛永亮
张艳军 郭亚丹 王怀若 秦继东 代百泉 王佑民
陈建州 陈新顺 许霞 张国锁)

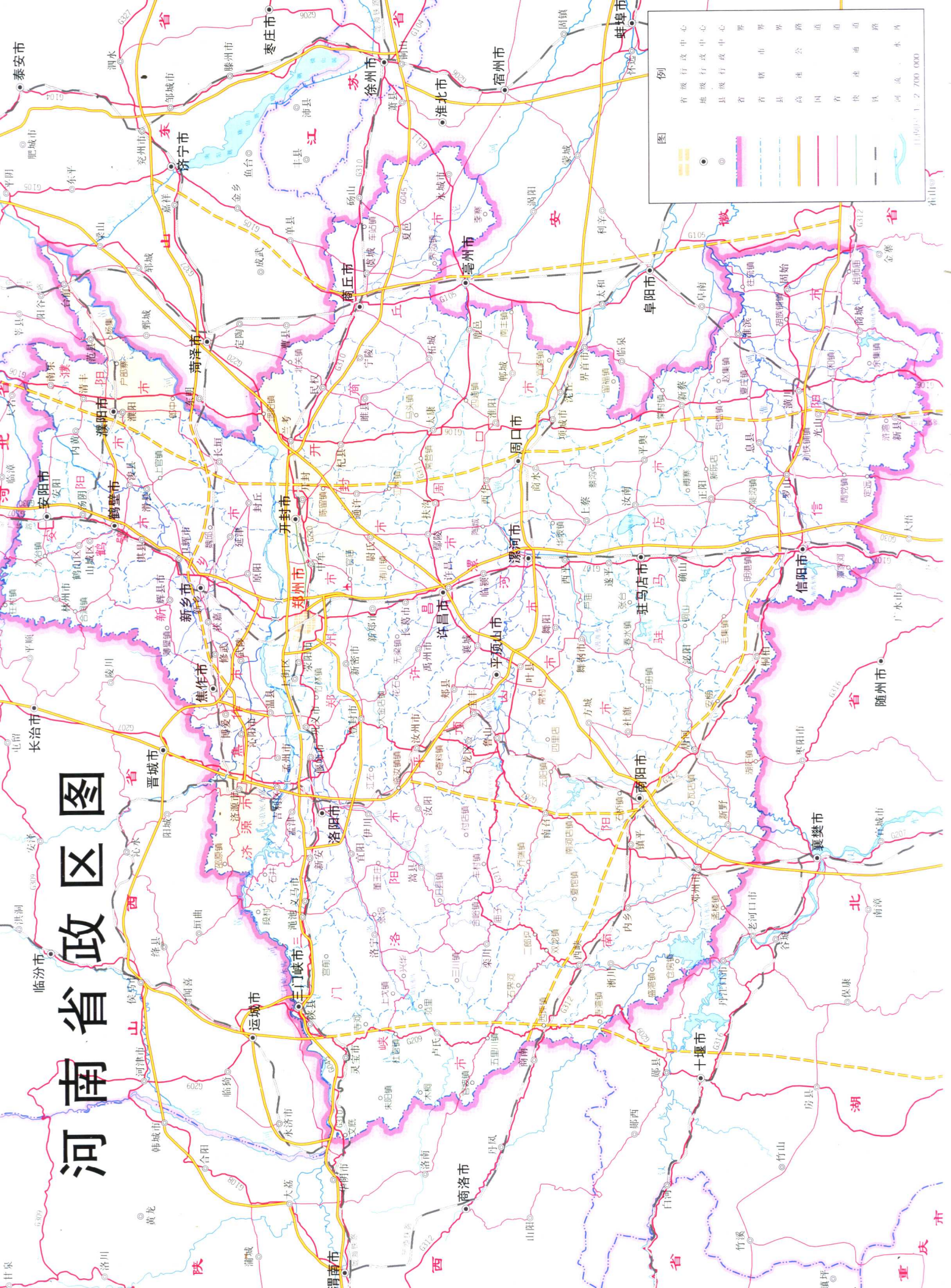
济源市

组长:张进宝 市政府副秘书长

成员:李保国 高军红 商同生

(本卷撰稿:李保国 高军红 商同生)

河南省政区图



2005 年度要闻

NIAN DU YAO WEN

■ 胡锦涛到河南考察工作 8月19日~20日,中共中央总书记胡锦涛在河南考察工作。他深入到河南新飞电器公司、华兰生物工程公司、金龙精密铜管公司和新乡县七里营镇龙泉村等企业和农村进行调研,并主持召开座谈会。胡锦涛殷切希望河南坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,抓住机遇,开拓进取,在全面建设小康社会、促进中部崛起的进程中努力实现河南经济社会又快又好的发展,在促进中部地区崛起中努力走在前列。

■ 温家宝在河南检查指导艾防工作 2月7日~9日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝顶风冒雪,到驻马店市蔡县检查指导艾滋病防治工作。其时正值腊月二十九至新年正月初一,温家宝总理深入患者家庭访贫问苦、嘘寒问暖,鼓励他们树立战胜疾病的信心,亲切看望慰问奋战在艾防第一线的医护人员、广大干部和驻村队员,与艾滋病患病群众共同度过了新春佳节。

■ 河南省经济总量跃上新台阶 2005年,全省地区生产总值10535.2亿元,成为全国第五个经济总量超万亿元的省份,比上年增长14.1%,为10年以来最高水平。人均生产总值突破1万亿元,达到11236元。

■ 粮食总产量连续6年居全国第一 2005年,全省粮食总产4582万吨,比上年增长7.6%,连续6年居全国第一。

■ 促进中部崛起联合调研活动 1月8日,省政协倡议中部6省政协在郑州召开促进中部崛起联合研讨会。山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南6省政协副主席出席会议,会议讨论通过了《六省政协关于促进中部崛起的若干建议》。6月22日,国务院总理温家宝对《建议》作出重要批示。

■ 民营企业受到省委、省政府表彰 2005年1月10日~11日,全省民营企业表彰大会在郑州举行。会议对120个“明星民营企业”和“优秀民营企业”,以及30名“优秀民营企业企业家”进行了表彰。这次会议是河南省委、省政府第一次为鼓励非公有制经济发展而召开的表彰大会。

■ “先进文化进基层”活动 2005年,全省组织开展了“先进文化进基层”活动。活动认真总结推广近年来全省群众性文化活动的经验,采取多种形式,突出一个“进”字,让社会主义先进文化深入到基层中去,深入到群众中去,为构建社会主义和谐社会创造良好的思想舆论氛围。

■ 抗战胜利60周年纪念活动 2005年,为庆祝中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年,省委组织举办了抗日战争胜利60周年座谈会和杨靖宇将军诞辰100周年大型纪念活动等。

■ 首届“河南文化遗产日”活动 2005年11月26日~27日,省委宣传部、省文化厅主办,省文联、旅游局、宗教局、公安厅、交通厅和郑州、开封、洛阳、安阳、三门峡、商丘等市共同参与举办了首届“河南文化遗产日”活动。全省共有70余处

博物馆、历史文化旅游景观和遗址等免费向群众开放,参与活动群众达460.3万人次。

■ 高速公路通车里程跃居全国第四位 2005年,河南省建成叶集至信阳等高速公路14条、920公里,在建9条、总长620公里。全省高速公路通车总里程达2678公里,跃居全国第四位。

■ 接待海内外游客突破1亿人次 2005年,全省共接待海内外游客10105.05万人次,比上年增长25.42%。其中,接待国内旅游者10045万人次,增长25.4%;接待境外旅游者60.05万人次,增长33.4%。

■ 中原油田发现30周年 中原油田发现于1975年9月7日,至本年共开发油气田21个,累计探明石油地质储量5.79亿吨、天然气地质储量1334亿立方米,累计生产原油1.12亿吨、天然气338.52亿立方米,上缴各种税费100多亿元;100多支专业化队伍遍及全国28个省、市、自治区,进入16个油气田的勘探开发及长输管道、炼厂装置、道路桥梁等行业市场。中原油田已成为中国东部地区重要的石油天然气生产基地。

■ 河南为“神六”飞行成功做出贡献 2005年,河南国防科技工业为“神舟6号”载人航天飞行成功做出了重要贡献。在“神舟6号”飞行中,由河南研制、生产的USB测控系统陆上车载测控移动站、天一地短波通信系统及岸—船短波通信系统、飞船着陆测向定向仪项目和飞船内部环境控制系统分系统、轴承、推进剂原材料、姿态测量仪、飞船逃逸舱锻件、降落伞特制钢丝绳、电连接器、有机介质电容器、标准紧固件等在飞船飞行和回收过程中发挥了重要作用,以“零缺陷”、“零故障”保证了飞船发射、飞行和回收的圆满成功。

■ 郑州国际客、货运航线实现零突破 2005年,河南郑州新郑机场新开辟国际客运航线5条,新开辟国际货运航线6条。

① 2005年8月19日,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在省委书记徐光春、省长李成玉的陪同下,来到新乡县龙泉村,在玉米地旁和村民一起话丰收。

② 2005年2月8日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在省委书记徐光春、省长李成玉、副省长王菊梅的陪同下,顶风冒雪来到上蔡县芦岗乡的爱滋病患者家中,与他们一起共度新春佳节,并鼓励他们树立战胜疾病的信心。 陈伟 摄

③ 2005年4月12日,在河南省科学技术奖励大会上,省委书记徐光春、省长李成玉等领导,向荣获2004年度国家重大科技成果和技术突破大奖的科技人员颁奖。 陈伟 摄

④ 2005年5月24日,省委书记徐光春在镇平县杨营镇蒋坡村麦收现场了解夏收夏种情况。 陈伟 摄

⑤ 2005年2月1日,省长李成玉在郑州看望特困职工、低保户和贫困户家庭。 郭宇 摄

⑥ 全省先进性教育活动期间,省委召开座谈会,听取群众意见。



树立科学发展观 创新金融服务 支持中小企业发展

河南银监局党委书记、局长 郭锦洲



党委书记、局长 郭锦洲



郭锦洲作客河南人民广播电台政府在线

近年来,河南经济一直保持较快的发展势头,经济增长连续多年超过全国平均水平,经济总量连续多年位居全国前列,这在很大程度上得益于河南中小企业的不断发展和壮大。但是,与全国一样,河南中小企业的发展中还存在很多问题,如何有效解决中小企业发展中的金融制约问题,事关河南经济快速健康发展,事关中原崛起和河南全面建设小康社会,需要引起高度重视。

一、金融制约是中小企业发展的主要瓶颈

中小企业的资金来源渠道大致有6个方面,即:自有资金、内部集资入股、外部投资、银行贷款、资本市场融资、民间借贷。对于那些处于成长期的中小企业而言,内源融资往往无法满足其资金需求,自身积累又相对较少,因而需要寻求外源融资。但是,中小企业的特点,决定了其很难从外部获得直接投资。

首先,从企业自身看,中小企业的特点和企业素质是中小企业融资难的主要原因。中小企业由于存在管理水平低、经营风险大、信贷成本高、收益不稳定、信用意识差、保证能力低等问题,导致信贷风险难以控制,银行贷款信心不足,主动性不强、积极性不高。

其次,从银行方面看,银行经营观念和信贷管理模式是影响中小企业融资难的关键原因。一是银行观念和信贷方向上的错位,影响了对中小企业的金融服务;二是银行信贷管理和经营模式的市场化倾向增加了中小企业贷款的难度;三是银行风险意识增强和风险管理的加强,影响了基层银行对中小企业贷款的积极性。目前,我国商业银行的创新意识和创新能力虽然有了很大提高,但还难以针对

中小企业的特点和要求来设计灵活多样的金融产品,提供个性化服务,帮助企业解决生产经营中遇到的融资问题。同时,我国利率市场化进展缓慢,商业银行缺乏自主定价权,无法通过适当提高中小企业贷款利率来弥补成本,也是影响商业银行对中小企业贷款积极性的重要原因。

第三,从政府和社会方面看,政府扶持和社会服务方面的薄弱环节是制约中小企业融资的重要原因。政府扶持和社会服务是中小企业发展的关键因素,也是中小企业获得金融支持的重要外部环境。美国、日本等发达国家的一条主要经验就是政府和社会为中小企业发展提供了良好的外部环境。而在我国,目前扶持和服务中小企业发展的法律法规体系、政策制度体系、信息服务体系、风险投资体系、中介服务体系、创业辅导和培训体系等都很不完备,这不仅制约了中小企业的发展,也在很大程度上影响了中小企业融资。

二、更新观念,创新服务,大力支持中小企业发展

目前,我省中小企业已经形成了一个巨大的信贷市场,银行如果不注意支持中小企业发展,就等于失去了这样一个充满活力与发展潜力的市场。因此,各银行业机构应积极、主动地支持中小企业的发展。

首先,各银行业机构应认真贯彻中国银监会《银行开展小企业贷款业务指导意见》,加快设立小企业信贷部门,配备专业人员负责对小企业的贷款工作,积极开拓中小企业信贷市场,培育优质中小企业客户群体。

其次,商业银行要创新信贷管理模式,纠正信贷审批权限过分向上集中和贷款标准统一化的简单做法,以成长

性、经营能力、企业信用、市场前景、技术创新能力等为主要判断标准,建立符合中小企业特点的信用评级、贷款条件、业务流程、风险控制、人力资源和内部控制制度,着力培育自己的中小企业优质客户群,拓展新的效益增长点。

第三,商业银行要创新服务方式,扩大服务范围,针对中小企业规模小、抗御市场风险能力弱、信息获取渠道窄、管理水平不高的特点,推行中小企业客户经理制,全面掌握客户的“硬信息”和“软信息”,为中小企业提供存款、贷款、结算、投融资咨询等全方位、多功能、一条龙服务。

第四,商业银行要创新金融产品,在大力开展信用卡、承兑汇票、贴现、信用证等业务的同时,设计和开发适合中小企业特点和要求的金融产品,满足中小企业多样化的融资需求。

第五,进行金融机构的再构造,构筑政策性金融服务与商业金融服务相结合的中小企业金融支持体系,实现金融体系的创新。可借鉴欧洲复兴开发银行和其他国家的经验,成立为中小企业融资提供服务的政策性银行——中小企业发展银行,专门为中小企业提供固定资金贷款,以满足中小企业日益增长的设备更新、技术改造、技术创新资金需求,帮助中小企业提高扩大再生产能力和技术开发能力。

第六,加快利率市场化改革进程,放松利率管制,给予商业银行充分的自主定价权,允许商业银行对中小企业贷款享有更大的利率浮动空间,使商业银行能够通过适当提高对中小企业贷款利率,建立风险补偿机制,弥补对中小企业的贷款成本和风险损失,调动商业银行开展对中小企业金融服务的积极性和主动性。

三、多方努力,多策并举,破解中小企业融资难题

中小企业的金融支持问题是一个国际性的难题,不仅要靠金融部门解决,更要靠企业自身努力,同时也离不开政府及社会各部门的支持。

首先,要着力提高中小企业素质,加快公司治理机

制建设,不断提升经营管理能力和科学决策水平;要执行审慎的财务会计标准和制度,建立准确、及时、全面的财务信息系统,为顺利融资创造良好条件;要加强自我约束,审慎经营,稳健发展,做精做强主业,避免盲目决策、盲目发展,避免力所不及的跨行业盲目投资;要合理控制负债水平,既要善于运用资本市场和银行信贷进行负债经营,又要科学把握好负债水平,使其保持在一个合理的比率之内;要树立信用观念、提高信用意识,展示诚信行为,努力提高企业信用等级,改变信用缺失形象,建立良好的企业信誉,取得银行的依赖和支持。

其次,要加强政府指导,完善中介服务,为中小企业融资创造有利环境。政府一是应着手制定中小企业的发展的整体规划和明确的扶持计划,如科技扶持计划、财政援助计划、出口资助计划等,建立全方位、多类型的中小企业扶持体系。二是要建立中小企业辅导中心,为中小企业培养经营管理、技术开发、财务管理等人员,帮助中小企业解决经营管理人才问题。三是要建立中小企业信息发布平台,为中小企业和银行提供宏观经济、产业发展、行业规划、市场、产品等方面的信息。四是要大力加强信用环境建设,倡导诚实守信的风尚,建立失信惩戒机制,创造有利于信贷风险控制的条件。五是要完善中介服务,加快建立和完善中小企业资信评估体系、诚信体系、信用担保体系、为中小企业融资创造有利条件。六是拓宽高科技中小企业的融资渠道,创新融资技术,建立符合国情、省情的风险投资机制和体系,组建以中小企业为对象的风险投资基金,弥补商业银行的功能缺陷。

此外,还应建立支持中小企业发展的政府采购制度,并对中小企业实行税收优惠,减轻中小企业负担。

总之,要通过政府、银行、企业和社会各方面的努力,最终形成政府部门提供规划、信息、政策指导,中央银行提供再贷款,商业银行提供流动资金,政策性银行提供固定资金,中介机构提供评级、担保的全方位、多层次的中小企业金融支持体系,支持和促进河南中小企业的快速、健康发展。



郭锦洲深入中小企业调研



郭锦洲视察基层银行业机构

科技兴安 安全发展

河南省安全生产监督管理局局长 李九成



局长 李九成

科学技术是第一生产力，也是推动安全生产的强大动力。“科技兴安”是推动我国安全生产工作快速健康发展的重大战略。2004年1月7日国务院常务会议通过的《国务院进一步加强安全生产工作的决定》，提出“实施科技兴安战略，积极采用先进的安全管理方法和安全生产技术，努力实现全国安全生产状况的根本好转”。为了贯彻《安全生产法》中关于“鼓励和支持安全生产科学技术的研究和安全生产先进技术的推广应用，提高安全生产水平”，近几年来，河南省安全生产监督管理局引领全省安全生产科技队伍，积极实施“科技兴安”战略，为做好我省安全生产工作发挥了保障作用，推动了我省安全生产科技的长足进步。

编制河南省安全生产科技“十一五”规划，指导全省安全生产科技工作快速发展。河南省安全生产科技“十一五”规划的编制，始终坚持“科技兴安”的战略思想，明确了安全生产科学技术发展的目标，提出科研攻关的重点，提出加强安全科技基础研究、应用研究和技术创新的政策措施。安全科技规划面向企业安全生产、面向政府安全监管监察，紧密结合安全生产发展对科技工作的需求，提出研究解决一些具有关键性、综合性的安全科技问题。安全生产科技“十一五”规划制定了5个安全生产基础理论研究重点领域，70个重大科技攻关研究方向，80项重点推广技术，6项安全技术示范工程和6个安全生产科技支撑平台(57866工程)。为全省安全生产科技工作的长远发展起到了指导作用。

积极推广应用新技术成果，加大企业安全技术改造力度，提高安全综合防御能力。针对不同行业的先进、实用技术成果，进行重点项目技术推广。针对煤矿瓦斯和危险化学品的专项整治，围绕瓦斯抽放、监测监控、通风管理以及危险化学品监控等开展新技术重点推广工作。五年来共有416项科技项目列入河南省安全生产科技项目计划和科技成果推广计划，共有413项科技项目列入国家总局年度科技计划。计划编制推动了企业科技研发和技术进步，推动了科技创新，为我省安全生产状况的稳定好转提供了技术支持。

建立和完善安全生产技术支撑体系，为企业安全生产和政府监管监察提供技术服务和支撑。我省安全学科从无到有，目前已得到较大发展。河南理工大学、郑州大学、中原工学院等高校相继开设了安全工程专业，在校本科生和研究生已近千人。安全工程专业的开设，为安全生产工作培养和造就了一批安全方面的高层次专业技术人才，同时也为安全理论、安全技术的研究和发展奠定了坚实的基础。为加快我省安全生产技术保障体系建设，整合安全科技资源，我省已逐步建立一批科技保障单位。目前经国家局和省局已批准



国家安监局局长李毅中在河南新安县检查煤矿安全工作



省委书记徐光春深入井下指导工作

建立的安全技术研究单位有：河南省安全科学技术研究中心，河南理工大学矿山安全技术研究中心，郑州大学化工安全技术研究中心。这些单位的建立，标志着安全生产科学技术研发体系已初步形成。2002年4月开始建立我省第一家安全生产检测检验机构——河南矿用安全产品检验中心，截止目前全省共认证检验机构31家。按照国家发改委和国家安全生产监督管理总局项目批复，正在积极筹建我省安全生产技术支撑体系的三个实验室（矿山、非矿山、职业危害检测与鉴定实验室），我省安全生产检测检验体系已基本形成。大力建设安全生产中介服务体系，截至2005年底全省共有105家安全评价机构，评价范围涉及三十多个行业和领域，有1100多人通过国家安全生产监督管理总局安全评价人员资格考试并取得证书。2006年，依据国家安全生产监督管理总局13号令的要求，重新规范安全评价机构，目前已有9家机构获得国家甲级资质，14家获得省内乙级资质。安全评价咨询服务体系初步形成，为企业安全生产和政府决策提供了有力支持。

组建安全生产专家组，充分发挥专家队伍在安全生产工作中的作用。专家队伍是安全生产工作中的一支非常重要的力量，为充分发挥安全生产专家在我省安全生产中的作用，在原安全生产专家组的基础上，2003年4月河南省安全生产监督管理局组建了第三届河南省安全生产专家组。专家组由综合组、能源化工组、交通运输组、建筑机电组、煤矿五个专业组121名专家组成，各市也相继成立了自己的专家队伍。为充分发挥专家组智囊团和参谋助手作用，保证专家组有效地开展工作，促进全省安全生产，省局印发了《河南省安全生产专家组工作守则》和《河南省安全生产专家组管理办法》，对专家组的工作进行规范。2006年4月省局完成了第四届安全生产专家组换届工作。各位专家以维护人民群众生命安全和根本利益为己任，以各自专业领域为侧重点，发扬无私奉献和团结协作精神，积极参与我省安全生产大政方针的调研论证，地方法规的起草，规章制度和标准的制定，安全生产科学技术的研究和推广，以及事故调查、安全评估、评价、安全检查、安全设施审查、论证和验收等方面的工作，取得了明显的成效。

规范和加强安全生产科技管理，开展全省安全生产科技成果评奖工作。为推动企业安全生产科技进步，加强安全新技术、新产品的开发和科技成果转化，河南省安全生产监督管理局制定了河南省安全生产年度科技计划、科技重点推广项目计划，开展了我省安全生产科技成果奖励活动，规范了科技项目申报、科技成果鉴定、科技成果奖励评审等方面工作。2004年第一届评奖活动中，98个项目参与评审，有82个项目分别获一、二、三等奖（一等19个，二等26个，三等37个），第二届评奖活动中有105项参与评审，有74个项目获一、二、三等奖（一等10项，二等23项，三等41项）。另外，2002年以来，国家总局开展了三届安全生产科技成果奖评审和奖励活动，河南共向国家总局推荐参评项目99项，已有18个项目获国家总局奖励。

经济形势的发展必须以安全为基础，安全生产的进步必须以安全科研为先行。我省广大安全生产科技工作者将在河南省安全生产监督管理局的领导下，坚持贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，实施河南省“十一五”安全生产科技规划，推动自主创新，加大科学技术的集成和推广力度，完善基础研究和应用研究体系建设，逐步建立科技支撑平台、研发平台、推广与服务平台，全力做好安全生产科学技术工作，为构建我省和谐、安定的社会环境，推动全省经济持续发展做出更大贡献。



副省长史济春参加“安全生产月”咨询活动



基层安全生产监管人员检查水上安全



安全签名



深入开展安全生产宣传活动

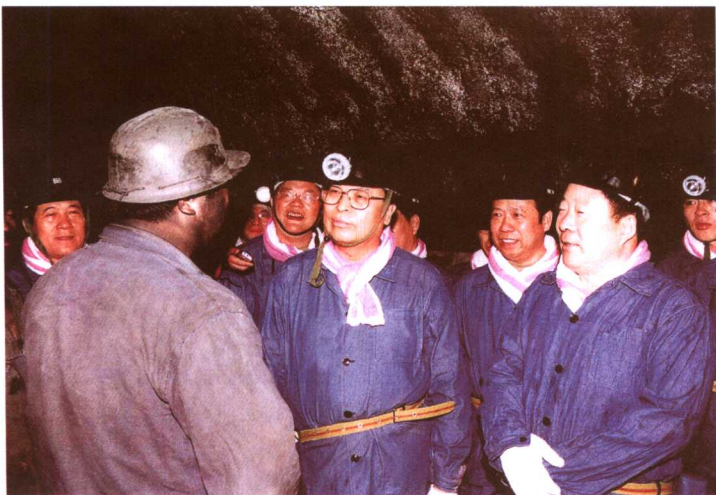
认真贯彻落实科学发展观

实现“十一五”河南煤炭工业更快更好发展

河南省煤炭工业局局长、党组书记

李恩东

河南省国有资产监督管理委员会副主任



省委书记徐光春在局长李恩东陪同下，深入井下看望工作人员

煤炭是河南的优势资源，煤炭工业是河南重要的基础产业和支柱产业，在全省工业经济中具有重要地位。“十一五”时期，我省煤炭工业发展的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领河南煤炭工业全局，坚持把发展作为第一要务，走资源利用率高，安全有保障，经济效益好，环境污染少，循环经济得到较快发展，人力资源得到充分发挥的可持续发展道路。总体目标是：1.原煤产量稳定在1.5亿吨左右，其中，新增生产能力3000万吨以上。2.原煤入洗率和资源回收率分别达到50%和60%以上，其中，本行业就地转化煤炭2000万吨/年；打造一个支柱产业——煤化工产业。3.煤炭生产百万吨死亡率降低到2以下，其中，省属国有重点煤矿百万吨死亡率降低到1以下。4.加快河南煤炭基地建设，省骨干煤炭企业产量占全省煤炭总产量的80%以上；积极构建亿吨级煤炭集团。5.资产总量再翻一番，由664亿元发展到1200亿元，比2000年翻两番；实现

销售收入1000亿元以上，比2000年翻三番以上。6.从业人员全部达到初中以上文化程度，其中，专业技术技能人员占30%。7.人均收入达到全省能源行业职工收入平均水平。

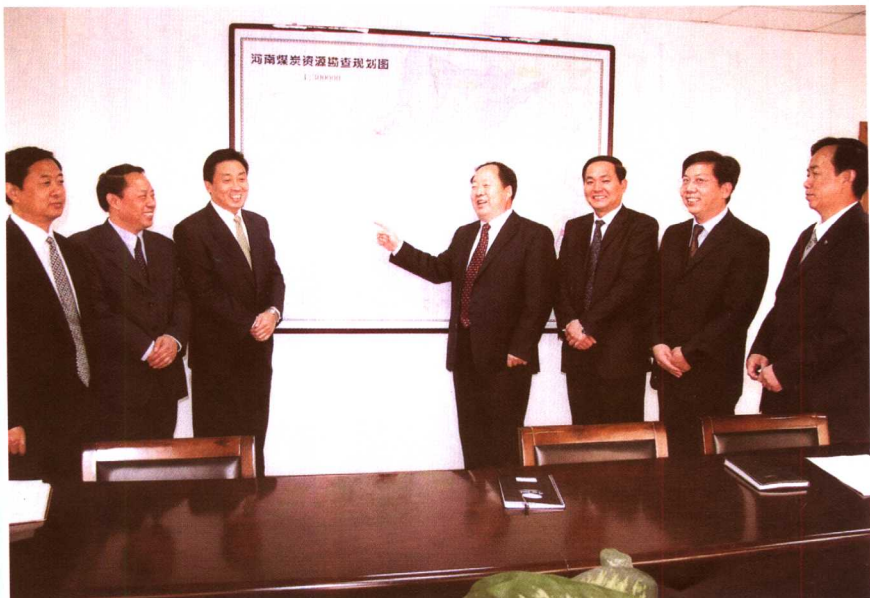
实现“十一五”的各项奋斗目标，实现河南煤炭工业的科学发展，是一项光荣而艰巨的任务。从国家和我省经济社会发展趋势看，“十一五”时期，煤炭工业的发展不仅表现在要以产量的适度增长来保证国民经济的平稳较快发展，更表现在结构调整、产业转型，发展方式由粗放型向集约型转变、由劳动密集型向资金技术密集型转变，职工队伍由低素质向高素质转变，管理由粗放型向科学型转变，实现产业的全面协调可持续发展。完成这一目标和任务，必须全面贯彻落实科学发展观，坚持“一先进三保护”的发展理念，发展先进生产力，保护生命，保护资源，保护环境，在科学发展上着力实现“四个突破”。

第一，在推进节约发展上实现突破。从1979年到2004年，我省煤炭产量均居全国第二，占全国产量的8%；从资源储量看，我省煤炭保有储量245亿吨，仅占全国的2.4%，人均占有量不足全国平均水平的三分之一。我省煤炭产量和资源量比较，煤炭开发强度明显过大。尤其是在尚未利用的123亿吨保有资源储量中，由于南水北调、小浪底水库、城市扩展、高速公路建设等压占以及因资源量小、分布零星无法规模开发和开采技术条件复杂，中近期难以开发利用的资源储量占到了36%，目前能达到建井设计要求的仅有24亿吨，全省煤炭资源形势相当严峻。同时，多年来，在煤炭资源开采过程中，部分煤炭企业急功近利，采厚弃薄，采



省长李成玉在局长李恩东陪同下，亲切会见澳大利亚客人

易弃难,造成资源损失浪费;特别是一些小煤矿的布局不合理,甚至乱采滥挖,不仅浪费了资源,而且也使一些可供建设现代化大型矿井的整装煤田被肢解分割。目前,全省小煤矿的资源回收率平均只有30%左右,国有重点煤炭企业也不过40%左右。我们应该看到,资源是煤炭工业可持续发展的基础,现在丢失和浪费一吨煤,都将对后人造成无法挽回的影响。如不尽快改变浪费资源的状况,实现可持续发展将是一句空话。为此,我们规划“十一五”时期全省煤炭产量稳定在1.5亿吨/年左右,煤炭资源回收率要提高到60%以上。实现这一目标,需要我们不断更新资源开发和利用观念,在节约发展上下大功夫。



局党组研究河南省煤炭工业“十一五”发展规划

第二,在推进清洁发展上实现突破。煤炭工业是资源型产业,也是环境制约型产业,煤炭的开发利用强度受环境承载力的影响。我省长期对煤炭资源的强力开发、生产和利用,目前已造成了较严重的生态环境问题。截止2004年底,六国有重点煤炭企业因煤炭开采造成的土地塌陷面积已达4730万平方米;每年排出的地下水约2.65亿吨,利用率只有23%左右;煤矸石累计堆存近5118万吨,占用土地197万平方米;因煤炭生产每年排放的工业废水1982万吨,经处理达标的仅占50%;因煤炭燃烧每年排放的二氧化硫超过1.2万吨、工业烟尘近2万吨;瓦斯利用率不到20%,矿区生态环境不断恶化。党的十六届五中全会明确提出要建设环境友好型社会,这就要求河南煤炭工业的发展必须要把清洁发展放在更加突出的位置,努力以最小的环境代价实现可持续发展。

第三,在推进安全发展上实现突破。安全生产是建设和谐社会的基础和根本要求。近些年来,我省煤矿安全生产形势总体上呈逐年好转趋势,在国内处于先进水平,但与世界主要产煤国家相比,安全生产水平仍然较低。煤矿事故给国家和人民生命财产带来重大损失,是制约煤炭工业健康发展的关键。煤矿事故的不断发生,既是煤炭工业长期负重爬坡,各种深层次问题和矛盾的综合反映,也有煤炭赋存和开采条件差,高瓦斯和瓦斯突出矿井多,瓦斯突出机理等许多重大技术难题尚未解决等因素,还有生产力水平低,从业人员素质低,安全投入不足、安全制度不落实等因素。实现河南煤炭工业健康发展,必须牢固树立“安全发展”理念,实现我省煤矿安全形势的根本好转。

第四,在推进和谐发展上实现突破。建设和谐矿区是构建社会主义和谐社会的具体要求。近年来,随着煤炭经济形势的不断好转,我省矿区面貌有了较大改变,职工生产生活条件有了较大改善,职工收入有了明显提高。但是,我们也要看到,在煤炭经济快速发展的同时,受我省煤炭工业长期积累的矛盾和问题制约,矿区整体面貌改变的还不够快,生产条件仍然较为艰苦,职工收入仍居于各行业的后位,居住环境和生活水平仍然较差。因此,促进和谐矿区建设,加快矿区和谐发展,有利于更广泛地调动职工群众的积极性,有利于推进我省煤炭工业的协调发展。

构建和谐矿区、促进和谐发展,提高经济效益、增强企业实力是根本。“十一五”期间,全省煤炭企业要在深化改革,转变机制,强化管理,提高效益上有新的突破,不断提升国有煤炭经济的整体实力和市场竞争力。到“十一五”末,要努力实现全省煤炭国有资产总量再翻一番,销售收入比2000年翻三番以上的总体发展目标。

走节约发展、清洁发展、安全发展、和谐发展之路,是我省煤炭工业落实科学发展观、走新型工业化发展道路的必然选择。我们一定要从维护职工群众生命安全、造福子孙后代、实现可持续发展的高度,从建设资源节约型、环境友好型社会的高度,充分认识节约利用资源和减少环境污染的重要性和紧迫性,充分认识实现安全生产和构建和谐矿区的重要性和紧迫性,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,大力推进煤炭经济结构的战略性调整,努力实现河南煤炭工业“十一五”时期的新跨越。

全面贯彻落实科学发展观 为实现河南“十一五”公路事业发展新跨越而努力奋斗

河南省公路局局长 常凤波

“十一五”时期，是全省公路发展必须抓住并且可以大有作为的战略机遇期和关键期。国家促进中部崛起政策的全面实施，将继续加大交通基础设施建设；交通部与省政府签定了《关于加快河南交通发展的会谈纪要》，将从投资力度、扶持范围、技术进步等全方位支持河南交通建设；省委、省政府把继续加快交通公路设施建设作为实施中心城市带动战略，加快中原城市群发展，实现中原崛起的一项重要举措，必将进一步加大公路交通建设的投入力度；经过多年的发展，全省公路基础设施不断完善，各级公路部门已锻炼出一支团结拼搏，敢打硬仗、善打硬仗的队伍，特别是全省上下已形成加快公路建设、干事创业的良好氛围。所有这些都为我省公路事业“十一五”发展提供了有利条件。在全省交通工作会议上，厅党组明确坚定不移加快发展，到“十一五”末实现全省公路通车总里程达到9.95万公里。因此，我们必须进一步增强责任感和紧迫感，抓住难得的机遇和条件，科学规划，趁势而上，全面加快全省公路建设步伐，推动“十一五”期间全省公路事业再上新台阶。

“十一五”时期，全省公路工作的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领公路发展全局，把发展作为第一要

务，以人为本，实施资源节约、环境友好、可持续发展战略，坚持改革创新，不断增强公路部门的生机和活力，完善公路网络，全面提升公路行业管理和服务水平，努力开创公路事业的新局面。

基于这一思路，“十一五”全省公路发展的主要目标是：

到“十一五”末，全省干线公路总里程达2.45万公里，农村公路总里程达16万公里，建成四通八达、网络完善、服务优质的公路网络，基本上缓解公路建设对社会经济发展的制约作用，公路建设基本适应经济社会发展的需要。具体来说：

——**干线公路发展目标：**继续完善国省干线公路网络，全面提高干线公路的技术等级，加大中原城市群的一级公路密度，对重要国省干线进行一级公路改造，对三级以下国省道进行二级路改造，消除四级、等外公路和断头路。到“十一五”末，平原区干线公路100%达到二级及二级以上公路，重山区100%达到三级及三级以上公路，国省干线公路95%以上达到二级或二级以上公路标准；路面全部达到高级、次高级路面，高级路面铺装率达到90%左右；通车里程达到1.95万公里左右，二级及二级以上公路里程达到1.85万公里左右。

——**农村公路发展目标：**按照建设社会主义新