

政治文明视野下的 工会维权

ZHENGZHI WENMING SHIYE XIA DE
GONGHUI WEIQUAN

中国特色社会主义工会发展道路
与昆山实践

田芝健 韦刚 主编



人 民 出 版 社

政治文明视野下的 工会维权

中国特色社会主义工会发展道路
与昆山实践

主 编：田芝健 韦 刚

副主编：曹峰旗 杨建春

人 民 出 版 社

责任编辑:陈寒节

责任校对:湖 催

图书在版编目(CIP)数据

政治文明视野下的工会维权/主编 田芝健 韦刚 副主编 曹峰旗
杨建春

—北京:人民出版社,2007.3

ISBN 978-7-01-006107-8

I. 政… II. ①田… ②韦… III. 工会法—研究—昆山市
IV. D927.534.256

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 025631 号

政治文明视野下的工会维权

ZHENGZHI WENMING SHIYE XIA DE GONGHUI WEIQUAN

主 编 田芝健 韦 刚

副主编 曹峰旗 杨建春

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9.375

字数:217 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-006107-8 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

谨以此书献给
改革开放 30 周年！

编 委 会

主 任:顾志中

副主任:张志清 程锦华 孙建中 钱建荣

朱里萍 王成龙

委 员:顾志中 张志清 程锦华 孙建中

钱建荣 朱里萍 王成龙 叶凤生

潘培余 顾 粮 陈 义 曹峰旗

杨建春 蔡 娟 宋振超 裔洪根

吴晓琴 黄 洁 赵朋光 韦 刚

田芝健

序

方世南

工会是职工群众合法权益的代表者和维护者，维护职工的合法权益是其基本职能。工会维权事关巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础，事关巩固党的执政地位。在全面建设小康社会、加快实现社会主义现代化和构建社会主义和谐社会的伟大征程中，对工会维权理论和维权实践展开深入研究和认真总结，对于进一步加深对政治文明与工会关系的认识，进一步发挥好工会的维权职能，使工会更好地代表职工群众的利益，以创新精神开创工会工作新局面，都具有很重要的理论意义和实践意义。

《政治文明视野下的工会维权——中国特色社会主义工会发展道路与昆山实践》一书，以当代中国政治文明建设为宏大视野，以昆山工会维权的理论与实践为典型个案，阐明了新时期工会在维护职工群众合法权益中的职责和作为，论述了如何以科学发展观为指导，维护职工的合法权益和民主权利，构建新型社会主义人际关系，走中国特色社会主义工会发展道路等一系列具有针对性、前瞻性和对策性的问题。

昆山具有典型性，昆山的典型性源于科学的创新精神，在工会维权的理论探索和实践运作方面也是如此。伴随着改革开放近 30 年的历程，古老的昆曲演奏的是经济社会率先发展的

雄壮旋律；深厚的历史文化培育出富有时代特色的人文精神；优美的城市生态造就了和谐发展的健康环境。昆山荣获“中国魅力城市”的颁奖词说：“这是一座刚柔相济、兼容并包、以人为本的城市。昆山，以其充满活力和动力的发展底蕴，创建着中小城市众多之盛的辉煌业绩。”“昆山之路”的核心价值观就是创新，创新精神推动昆山走上了成为全国百强县榜首的光辉大道。江苏省省委书记李源潮认为：“没有创新就没有‘昆山之路’。新时期的‘昆山之路’，是在建设小康社会的进程中，实现了以人为本的率先、全面、协调、可持续发展，是科学发展观在江苏的生动实践。”江苏省委常委、苏州市委书记王荣指出：“昆山之路体现了建设社会主义和谐社会的价值追求，体现了全面协调可持续的科学发展观和正确的政绩观。”这些赞誉之词中也包含了对昆山工会工作的充分肯定。事实上，昆山工会维权工作的一系列创新实践和创新成果也确实印证了这一点。

正是依托昆山率先全面建设小康社会的实践、也率先面临工会维权新问题、率先寻求解决问题对策这个现实优势，《政治文明视野下的工会维权——中国特色社会主义工会发展道路与昆山实践》一书应运而生。该书问题意识强烈，取材角度新颖，全书始终以马克思主义理论和马克思主义中国化的最新理论成果为指导，对工会的基本职能、工会维权与社会主义政治文明的关系、工会为职工维护哪些权利、如何维护权利、工会维权的能力建设等问题进行了多方面和深层次的探索，全书结构合理，逻辑严密，立论正确，论证有力，堪称是一本兼具理论性、学术性、知识性、实践性和可读性的力作，也是近年来工会理论与实证研究中的一本充满强烈创新色彩的专著。将

工会维权置于政治文明发展的视野下考虑是该书的一个独特视角。工会主动维权、依法维权、科学维权、民主维权，实现文明维权的实践过程正是促进人民当家作主的过程，也是确立政治意识文明、政治制度文明与政治行为文明的过程，人民权力的回归直接体现了政治文明发展的程度，工会作为职工合法权益的代表者和维护者，其基本功能——维权功能的实现实属社会主义政治文明建设的题中应有之义。

昆山工会维权的创新实践需要创新的理论视野加以透视。全书既注重论述的完整性，又注重研究内容体现强烈的创新色彩。全书共分十章，从工会维权的理论渊源、价值分析、维权理念、工会角色定位到维权能力建设、维权方式创新、维权困境突破以及国外工会维权的做法，条分缕析，层层深入，又形成一个具有内在有机联系的整体。

第一章梳理了马克思恩格斯、列宁的工会维权理论，在此基础上深刻剖析了社会主义国家工会维权实践的经验和教训，揭示了中国改革开放后工会维权职能的正确定位。该章将马克思主义工会维权理论和社会主义国家工会维权实践紧密结合起来，为以后各章的渐次展开奠定了坚实的基础。第二章将工会维权的价值置于社会主义政治文明的视野下进行分析，得出结论：工会维权是实现人民当家作主的重要形式；是社会主义政治制度的重要内容；是提升社会主义政治行为文明的有效路径；是优化政治生态的有力手段；是社会主义协商民主的重要载体。这就比较清晰地论证了工会维权对于社会主义政治文明的重要意义。第三章对工会“为何维权、如何维权”的问题进行进一步的思考，对昆山工会贯彻落实科学发展观，坚持以职工为本，实践中国特色社会主义工会维权观的经验进行了

初步总结。第四章指出随着社会主义市场经济体制的建立、社会主义政治文明建设的推进，工会职能的有效转变根本上依托于工会自身对其角色的科学定位，昆山工会的维权实践证明，为适应劳动关系变化，要实现工会工作重心向维权位移；为适应社会管理出现的新情况，要实现工会维权工作重心下移；对不同类型的工会坚持分类指导，充分认识到工会维权在构建健康劳动关系，增进社会和谐中的重要功能，工会要在处理好自身定位、各级工会之间、工会与党政之间这几方面关系的实践中实现工会角色的科学定位。第五章从分析维权能力的内涵着手，对工会的维权心理能力、代表职工意愿的能力、运用法律的能力、整合维权资源的能力、谈判协商能力、工会维权制度创新能力以及提高工会维权能力等方面进行了探讨。第六章分析了昆山在政治文明建设的大格局中谋划和推进工会维权工作，创新工会维权方式的经验，研究了工会如何坚持主动维权、依法维权、民主维权、科学维权，实现文明维权，保障维权的有效性等问题。第七章对工会维权的主要难点进行了理论分析，重点透视了昆山市敢为人先、突破困境的维权思路及其创新实践，揭示了突破维权困境所要遵循的一些基本原则，强调在党的领导下勇于创新的意义。第八章从构建社会主义和谐社会的角度对工会组织积极发挥工会维权的独特优势，切实履行工会职能特别是维权职能，维护工人阶级内部不同群体利益，增进职工队伍内部和谐；协调劳动关系，促进劳资和谐；密切党群、政群、工会组织与群众的关系，促进干群和谐等进行了论述，并运用昆山工会鲜活的事例充分证实了工会对促进社会和谐的作用。第九章以“坚持从我国国情出发，总结自己的实践经验，同时借鉴人类政治文明的有益成果，绝不照搬西方

政治制度的模式”为根本出发点，关注国外工会运动的发展，对美国、英国、法国、德国、瑞典、日本以及非洲、拉丁美洲的工会维权实践进行了评介，这部分内容虽尚欠详尽，但也有利于拓宽研究视野，有利于立足我国国情，充分认识我国工会维权的优势和特色，实现工会维权机制的完善和发展。最后一章即结语部分，结合昆山的案例归纳出昆山实践中国特色社会主义工会发展道路、创新工会维权的主要经验，提出了工会和工会维权所面临的一些需要进一步研究的问题，为进一步深化对“建设一个什么样的工会、怎样建设工会”、“工会为何维权、怎样维权、怎样维好权”等基本理论问题的认识展示了广阔的理论思考与实践探索的空间。

该书把中国特色社会主义政治文明与工会维权紧密结合起来，突破了一般就工会论工会的研究方法，特别是以昆山为案例，把理论研究建立在实践的基础上。昆山地处沿海经济发达地区，在率先全面建设小康社会和迈向现代化的进程中，昆山工会维权遇到的问题带有前沿性，破解难题的思路和办法具有创新性，经验具有典型性，许多做法和经验对其他地方具有借鉴意义，正如书中所言“昆山工会维权和政治文明建设的实践本身就是一本值得深读细品的书”，通过对昆山工会维权实践的剖析，我们可以看到中国特色社会主义工会发展道路在基层的一个缩影。当代中国，在共产党执政、领导人民当家作主和实施依法治国基本方略的条件下，在发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会的条件下，在建设中国特色社会主义的总体进程中，怎样坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，推进工会维权工作创新，进一步发挥工

会组织的功能？这些都需要工会工作者和理论工作者们进一步研究和探索。

由于目前学界对于工会维权理论的研究还有待深入，能够选择对这一艰难课题进行研究，这本身就说明本书的作者们、无论是昆山工会工作者还是高校学者所具有的强烈责任感。课题组的成员把书房、研究室和社会“大课堂”、“大实验室”结合起来，用自己的学识为社会服务，从社会实践中获取营养。他们所表现出的勇于探求真理的精神和强烈的问题意识值得称许，他们为此所作出的实践探索和学术贡献值得肯定。任何工作包括理论研究，本来就不是一蹴而就的，既然是探索，是创新，就难免会存在着不足，只要坚守理想和信念，只要坚持探索和创新，实践和研究的道路必将是宽广的。

昆山的经验是系统完整的。一滴水可以反映出太阳的光芒。从工会维权这一视角，可以帮助人们对于当代中国政治文明发展的基本趋向想得更多，看得更远。

作为该书的第一读者，简单地说这些，权当作序。

2007年1月26日

目 录

第一章 工会维权理论的渊源与历史脉络	(1)
第一节 马克思恩格斯工会维权理论	(1)
第二节 列宁的工会维权理论	(11)
第三节 中国工会维权历程	(22)
第二章 工会维权在社会主义政治文明建设中的价值 ...	(36)
第一节 工会维权是实现人民当家作主的 重要途径	(37)
第二节 工会制度及其维权制度是社会主义政治制度 的重要内容	(42)
第三节 工会维权是提升社会主义政治行为文明的 有效路径	(46)
第四节 工会维权是优化政治生态的有力手段	(51)
第五节 工会维权是社会主义协商民主的 重要载体	(58)
第三章 坚持以职工为本，树立科学的维权观	(64)
第一节 坚持以职工为本的维权理念， 明确维权宗旨	(65)
第二节 坚持全面维权，不断拓展工会维权领域 ...	(71)
第三节 坚持统筹协调，兼顾各方利益	(79)
第四节 建立科学的维权机制，促进可持续维权 ...	(85)

第四章 科学定位工会角色，认清工会维权使命	（ 95 ）
第一节 科学定位工会角色的必要性	（ 95 ）
第二节 昆山积极探索工会角色科学定位 的实践	（ 103 ）
第三节 昆山科学定位工会角色的启迪	（ 110 ）
第五章 加强维权能力建设，提高维权水平	（ 117 ）
第一节 工会维权能力的内涵	（ 117 ）
第二节 加强工会维权能力建设的必要性	（ 126 ）
第三节 昆山加强工会维权能力建设的经验	（ 132 ）
第六章 创新工会维权方式，坚持依法民主 科学维权	（ 144 ）
第一节 坚持依法维权	（ 145 ）
第二节 坚持民主维权	（ 155 ）
第三节 坚持科学维权	（ 162 ）
第七章 破解维权难点，突破维权困境	（ 172 ）
第一节 基层工会维权的难点	（ 172 ）
第二节 昆山攻克维权重点难点的创新实践	（ 182 ）
第三节 对昆山寻求突破工会维权困境的评价	（ 195 ）
第八章 发挥工会维权的独特优势，增进社会和谐	（ 202 ）
第一节 维护工人阶级内部不同群体的权益， 促进职工队伍内部和谐	（ 202 ）
第二节 协调劳动关系，促进劳资和谐	（ 210 ）
第三节 发挥工会的独特优势，促进党群、 政群、工群和谐	（ 217 ）
第四节 发挥工人阶级的主力军作用，增进 社会和谐	（ 224 ）

目 录

第九章 借鉴国外有益做法，拓宽工会维权视野	(231)
第一节 主动参与工会国际交往，拓展工会视野 ..	(231)
第二节 国外工会维权的有关做法	(244)
第三节 立足国情，决不照搬外国工会模式	(252)
第十章 结语：坚定不移地走中国特色社会主义 工会发展道路	(259)
主要参考文献	(283)
后记	(288)

第一章 工会维权理论的 渊源与历史脉络

自从工会产生以来，围绕工会特别是工会维权问题的理论探讨形成了各种各样的理论。人们试图弄清楚：为什么会有工会、为什么需要工会，工会存在和发展主要价值、工会的主要职能是什么，工会为什么维权、怎样维权等一系列理论和实践问题。在众多的工会理论中，马克思主义工会理论以鲜明的阶级性、科学性、革命性被工人阶级政党及其工会奉为指导思想，对工人阶级的解放和发展、工人阶级权益的维护发挥着巨大的指导作用。中国共产党及其领导下的工会，把马克思主义工会维权理论同中国实际相结合，形成了中国特色社会主义工会维权理论。从根本上说，理论来源于实践、经受实践的检验，科学理论指导实践发展并随着实践的发展而发展。中国革命、建设和改革的实践，中国工人运动和工会事业的实践构成了中国特色社会主义工会维权理论的实践基础。从理论脉络上看，中国特色社会主义工会维权理论是对马克思主义的有关工会维权理论的继承、运用和发展，与马克思主义的有关工会维权理论这一主要理论渊源是一脉相承的。本章主要对马克思主义的有关工会维权理论及其历史脉络进行一些探讨。

第一节 马克思恩格斯工会维权理论

工会作为一种组织并不是古来有之，它起源于西方资本主

义商品经济生产方式的形成时期。前资本主义社会自然经济占主导地位的生产方式决定了人与人之间的关系仍然是一种人身依附关系，“在中世纪，人民的生活和国家的生活是同一的。”^① 国家吞噬着个人，一切私人领域都具有政治性质，个人的主体性被淹没在家国一体的专制中，个人权利无从谈起，更没有维权组织产生与存在的空间。历史前进到资本主义社会，商品经济取代了自然经济，资产阶级革命带来了人类政治文明前所未有的进步。但是，封建等级的消失，并没有使阶级消失。“它只是用新的阶级、新的压迫条件、新的斗争形式代替了旧的。”^② 整个社会分裂并简化为两大阶级：资产阶级和无产阶级。工人阶级陷于在表面上的没有直接人身依附的“自由劳动”的、而在实质上是一种劳动对资本的依附的生产关系。因此，表面上拥有政治权利的工人阶级由于经济上的一无所有，使它不可能摆脱其被压迫与被剥削的地位，政治权利的平等不过是一种虚幻的形式而已。资本追求利润最大化的本性必然导致它对劳动力创造的价值进行贪婪的掠夺，处于弱势的工人对资本拥有者的反抗不可避免。在这种情况下，工会也具备了其产生的条件：第一，工人在法律上的平等与结社的自由，这是工会产生的外在条件。第二，工人为保护自身而起反抗资产阶级，这是工会产生的内在根源。

资本主义早期，工会已经产生。马克思主义产生以前的思想家对工会已有所论及。马克思恩格斯的研究实现了工会理论特别是维权理论的革命性飞跃。马克思恩格斯目睹了资本主义

① 《马克思恩格斯全集》第1卷，人民出版社1956年版，第284页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第273页。

制度下劳动者的悲惨生活景况，对工人的生产与生活有着深刻的了解，恩格斯的《英国工人阶级状况》一书真实地反映了这一点。马克思恩格斯不但参加和指导了工人运动，同时也对工会实践进行了思考，形成了他们关于工会维权的理论，归纳起来有以下几点：

一、关于工会的产生

工会的产生是工人反抗资本家的需要。恩格斯在《英国工人阶级状况》一书中较为详细地论述了工会产生的历程。恩格斯认为，在资本主义制度下，“工人无论是个人或是整个阶级都不能像人一样地生活、感觉和思想。”^①工人阶级要改变这种非人的状况只有反抗资产阶级，恩格斯说：“我已经举了上百例子，而且还能举出同样多的例子来说明：在目前情况下，工人只有仇恨资产阶级和反抗资产阶级，才能获得人的尊严。”^②工人的反抗在一开始采取的是最原始与最没有效果的犯罪形式——盗窃。“但是工人很快就发觉这样做是没有什么好处的。罪犯只能一个人单枪匹马地以盗窃来反对现存的社会制度；社会却能以全部权力来猛袭一个人并以占绝对优势的力量压倒他。”^③恩格斯认为这是一种最原始的最不自觉的反抗形式，因此，它也不能普遍地表现工人的舆论。另外，恩格斯还指出了工人反抗资产阶级的最初的另一形式——砸碎机器、捣毁工厂的局限性，“这种反抗形式也是孤立的，它局限

① 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第500页。

② 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第500页。

③ 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第502页。