

TAN SUO QIU ZHEN CHUANG XIN

探索 · 求真 · 创新

中共中央党校2003级党员领导干部在职研究生（青海班）毕业论文集

主 编 陈 玮

副主编 陈明福 马 远



青海人民出版社

探索 求真 创新

——中共中央党校 2003 级党员领导干部在职研究生（青海班）毕业论文集

主 编 陈 玮

副主编 陈明福 马 远

青海人民出版社
西宁·2006

图书在版编目 (C I P) 数据

探索·求真·创新:中共中央党校 2003 级党员领导干部在职研究生(青海班)毕业论文集/陈玮主编. —西宁:青海人民出版社,2006.9

ISBN 7-225-02820-0

I. 探... II. 陈... III. 中国共产党—党校—毕业论文—汇编 IV. D261.41-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 106333 号

探索·求真·创新

——中共中央党校 2003 级党员领导干部
在职研究生(青海班)毕业论文集
陈玮 主编

出 版 青海人民出版社(西宁市同仁路 10 号)
发 行 : 邮政编码 810001 总编室(0971) 6143426
发行部 (0971) 6143516 6123221
印 刷: 青海雅丰彩色印刷有限责任公司
经 销: 新华书店
开 本: 890mm×1240mm 1/16
印 张: 38
字 数: 680 千
插 页: 3
版 次: 2006 年 9 月第 1 版
印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷
印 数: 1-1 000
书 号: ISBN 7-225-02820-0/F·122
定 价: 96.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

中共中央党校2003级党员干部在职研究生经济管理专业（青海班）毕业合影

二〇〇六年四月





苏宁，女，
汉族，现任青
海省人口和计
划生育委员会
主任。



李家成，男，
汉族，现任青
海省人口和计
划生育委员会发
展规划处处长。



赵健，男，
汉族，现任西
宁市城东区人
民武装部政委。



申红兴，女，
汉族，现任团
省委副书记。



曾植俊，男，
汉族，现任海
东行署副秘书
长、办公室主任。



李福德，男，
汉族，现任青
海省建设厅纪
检员。



施永新，男，
汉族，现任西宁
市纪委书记。



宋建国，男，
汉族，现任青海
省国土资源厅副
厅长。



马文选，男，
撒拉族，现任中
共乐都县委副书
记。



李占勋，男，
汉族，现任青海
省移动通信有限
责任公司部门副
主任。



程胜利，男，
满族，现任中国
水电四局团委书
记。



孔庆东，男，
汉族，现任青海
省移动通信有限
责任公司部门主
任。



朱新民，男，
汉族，现任西宁市
人民政府副秘
书长。



谢宏敏，女，
汉族，现任青海
省委组织部干部
四处副处长。



卢萍，女，
汉族，现任青
海省农行西宁
市黄河路支行
副总经理。



陈启福，男，
汉族，现任青海
省委组织部编辑
(正处)。



曹建杰，女，
汉族，现任青海
省地震局办公室
副主任。



张国钧，男，
土族，现任青海
省政府台港澳办
公室副主任。



王志明，男，
汉族，现任青海
省委组织部办公
室主任。



周勇智，男
回族，现任西宁
市人民政府副市
长。



任瑞翔，女，
汉族，现任中共
乐都县委副书记。



杨炯，男，
汉族，现任民
航西宁空管站
总工程师。



李莉，女，
汉族，现任西
宁市委宣传部
副部长。



陆晓华，女，
汉族，现任青海
柳湾彩陶博物
馆馆长。



刘应龙，男，
汉族，现任青海
省移动通信有限
责任公司部门主
任。



杜宗兰，女，
汉族，现任青海
省委统战部副部
长。



赵学章，男，
汉族，现任青海
省团省委工农青
年部部长。



汤宛峰，男，
汉族，现任青海
省政府办公厅社
会二处处长。



陈建学，男，
汉族，现任青海
省团省委学教部
副部长。



骆岩峰，男，
汉族，现任青海
省电信有限责任
公司海北州分公
司总经理。

编委会名单

主 编：陈 玮

副主编：陈明福 马 远

编 辑：马 远 陈 玮

陈明福 马明华

序 言

清风袭面,翰墨飘香。《探索·求真·创新——中共中央党校2003级党员领导干部在职研究生(青海班)毕业论文集》终于付梓,仿佛一个新生命降临,我们欣喜于她的诞生。

《探索·求真·创新》生逢实施“十一五”规划的开局之年,这就注定她要与这个新的历史起点息息相关。为了她,这个班的全体学员付出了3年的心血,凝聚了学习与研究的智慧,这是他们苦心钻研成果的集中展示,也是他们用这样厚重的礼物向母校、向老师、向所有给予他们的学习以关怀和支持的人们的汇报,我深感欣慰,并借此向诸位学员表示热烈的祝贺!向为指导论文呕心沥血的导师及为论文集出版辛勤劳作人员表示衷心的感谢!

《探索·求真·创新》植根于党校这块理论沃土,利用其特有的资源优势,力求在理论与实践之间搭建三个全新的平台:一是学者与党政干部畅所欲言,教学相长,各取所长,相互启发的平台;二是聚焦青海经济社会现实,仁者见仁,智者见智,“奇文共欣赏,疑义相与析”的学术平台;三是教研人员为现实问题求解,政策执行者对实际问题进行理论升华的平台。但愿她成为人们深入研究、观察青海经济社会发展现状和走势的窗口,希望她能为打开青海经济社会现实问题的“密码”作些有益的探索。

古人说:观大体为知,察根本为识。《探索·求真·创新》的主旨,就是提倡探索观大体,求真察根本,创新出实招。立足青海省情,“谨思之,慎言之,笃行之”;直面改革中的矛盾、迎接发展中的挑战、保持稳定中的前进,既条分缕析,回答“是什么”,又对症下药,提出“怎

么做”。一句话：我们要着眼于解决问题，反对关在象牙塔里坐而论道，夸夸其谈。因此，《探索·求真·创新》所载文章，不求繁琐乏味的引经据典，摒弃无病呻吟的鸿篇巨制，谢绝不着边际的花样文章。所有文章紧扣青海实际，抓住热点难点，直截了当，言简意赅。不故弄玄虚，不装腔作势，既讲学术规范，又重实际效果，是我们所追求的境界。

无疑，《探索·求真·创新》的作者多是实际工作者而不是专门的理论工作者，难免有不足之处，如有的文章对已有理论和方法的融会贯通不够；有的研究注重学术规范不够；还有个别文章研究深度与学术要求尚有一定的差距。我愿意在这里指出这些问题，目的是想说明，我们虽然完成了学业，但在科学研究的道路上还需要不畏艰险，继续努力。

“强学博览，足于通古今”。希望大家认真研读这本文集，细细品味，定有启迪和裨益，这也是我最大的心愿。

中共青海省委党校常务副校长 武伟生
2006年3月于西宁

目 录

青海省人口与经济发展问题研究	苏 宁 (1)
青海旅游业发展的 SWOT 分析	李家成 (22)
新形势下提高我军后勤管理水平研究	赵 健 (40)
企业人力资源的风险管理研究	申红兴 (61)
海东地区农民增收问题研究	曾植俊 (87)
青海省房地产业持续健康发展研究	李福德(107)
经济和谐发展是构建和谐青海的基础	施永新(125)
青海土地开发整理研究	宋建国(142)
乐都县农业产业化问题研究	马文选(160)
青海移动通信公司竞争战略分析	李占勋(180)
中国水电四局创建学习型企业文化研究	程胜利(203)
青海移动通信市场的竞争及发展战略研究	孔庆东(223)
西宁市完善新型农村合作医疗制度研究	朱新民(243)
国有企业经营管理者激励约束机制研究	谢宏敏(263)
国有商业银行风险管理问题研究	卢 萍(287)

青海东部农区贫困与反贫困研究	陈启福(303)
青海省农村富余劳动力转移问题研究	曹建杰(324)
加快发展青海省非公有制经济问题研究	张国钧(343)
青海人力资源开发研究	王志明(362)
在建设社会主义新农村的实践中增加农民收入	周勇智(378)
加快乐都县工业化进程研究	任瑞翔(405)
青海民用航空运输事业发展研究	杨 炯(427)
青海旅游业发展研究	李 莉(449)
博物馆与旅游业的和谐发展研究	陆晓华(472)
青海“村通电话”工程的经济分析	刘应龙(490)
青海省非公有制经济发展研究	杜宗兰(516)
统筹青海城乡经济社会发展的几点思考	赵学章(535)
“十一五”时期青海旅游产业发展研究	汤宛峰(549)
当前大学生就业问题的经济学思考	陈建学(567)
青海职业企业家队伍建设研究	骆岩峰(584)
编后记	马 远(601)

青海省人口与经济发展问题研究

苏 宁

【摘 要】人口是经济发展的重要变量,人口的数量、质量、结构、素质和分布等因素无一不对经济产生直接或间接的影响,本文用质和量相结合的方法对青海人口与经济的关系作了一系列分析,并在此基础上提出了相应的对策建议。

【关键词】青海省 人口与经济 研究

马克思主义两种生产理论认为,人类自身的生产(人口)和物质资料的生产(经济)都属于社会生产的基本范畴,在这两种生产的矛盾运动中,起决定作用的是物质资料的生产,归根到底是生产力的发展水平决定着人口的生产数量和质量;同时,人口自身的生产又对物质资料的生产具有强大的反作用,当人口的数量和质量及结构同物质资料的生产相适应的时候,人口就能对社会经济的发展起到促进作用,否则,人口就会延缓和阻碍经济社会的发展。青海是一个经济欠发达的地区,人口和经济发展之间的协调程度如何,直接影响到青海省现代化建设第三步战略目标的实现,影响全面小康社会的建设。

一、青海省人口发展的基本状况和主要特征

(一)青海省人口总量少,但增长快

青海是我国人口总量少、人口密度小的省份之一。2004年年底全省人口为539万人,仅高于西藏;但自然增长率9.87‰,却高居第四,仅次于西藏、宁夏和新疆(国家统计局2005);人口出生率为16.32‰,位居全国第二高(仅次于西藏)。自新中国成立以后,由于经济文化建设各项事业的快速发展,人口的生存与发展环境得到了显著改善,青海省的人口一直增长很快,从1949年的152万人增长到2004年的539万人,50余年间全省人口增长了2.5倍,而同时期全国人口增长不足1.5倍。

(二)青海省人口死亡率下降速度快,平均预期寿命有较大幅度增长

青海省人口死亡率处于中国人口死亡率中间水平,但下降速度较快。1990 年青海省人口死亡率为 7.47‰,2004 年为 6.15‰,下降了 1.32‰,下降速度之快仅次于新疆、江西。2000 年青海省人口平均预期寿命 68.48 岁,比全国平均预期寿命 71.4 岁少 2.92 岁,增长幅度远远高于全国水平。这与青海省经济社会发展,人民生活水平提高,医疗卫生服务能力增强都有密切关系。但是城乡之间差距仍然较大。

(三)青海省少数民族占到总人口的近一半,仅次于西藏和新疆

青海省是一个多民族杂居的省份。青海省虽不是少数民族自治区,但目前在青海省居住的民族有 54 个,2003 年年底少数民族人口为 242.88 万人(图 2~6),占全省总人口 45.5%(青海省统计年鉴 2004),此比重仅次于西藏和新疆,列居全国各省第三位。而且由于国家对少数民族采取宽松的计划生育政策,少数民族人口增长速度明显高于当地汉族,总人口中的比重不断上升,青海省少数民族人口已由 1982 年 39.42% 上升到 2003 年年底 45.5%。青海的少数民族以藏族、回族为主,2003 年年底,藏族和回族占总人口的比例分别达到 22.04% 和 15.73%。

(四)青海省人口密度最高的地区增长速度也最快

青海省地域辽阔、地理环境复杂,各地经济发展水平差异较大,导致人口分布很不平衡。全省人口密度小,2004 年仅为 7.5 人/平方公里,比全国 132 人/平方公里的人口密度每平方公里少近 125 人。但青海省的人口主要集中在东部地区,仅西宁市和海东地区两地的人口就占全省总人口的 67.53%,这两个地区土地只占全省总面积的 2.84%,也就是说全省三分之二的人口集中在不足 3% 的土地上;而西部 6 个民族自治州拥有 70 万平方公里的土地,占全省总面积的 97.16%,人口仅占全省总人口的 32.47%。人口分布呈现东密西疏、地区差异显著与其自然、经济、社会条件有着密切关系,人口密度较高的地区往往是农业区,人口密度小的地区均属于土地面积广、自然条件较差或开发较晚的牧业区,或者为荒漠戈壁、高海拔的雪山冰川与裸露崖石之地。

同时,从人口分布的动态变化来看,人口密度最高的西宁市也是人口增长总量最多、速度最快的地区,近 10 年西宁市增加了 29.21 万人,年均增长速度为 2.68%;其次是海东地区,增加了 21.16 万人,年均增长速度为 1.18%;增长最少的为海北州,10 年只增加了 1.82 万人,年均增长速度为 0.76%。这

种人口增长的态势加剧了人口地区分布不平衡。

(五)青海省人口年龄结构现处于成年型阶段

青海省的人口年龄构成已经完成了由“年轻型”向“成年型”的转变过程,正在逐步经历由“成年型”向“老年型”的转变。1990年第四次人口普查,青海省65岁及以上老年人口为13.68万,到2000年已增加到23.64万人,65岁及以上老年人口占总人口的比例为4.56%,人口年龄结构处于典型的成年型。而且青海省8个州地市有6个州地市人口年龄结构处于成年型,有2个州仍处于年轻型,其中年龄结构最老的为西宁市,65岁及以上人口比重为5.06%;年龄结构最轻的为海西州,65岁及以上人口比重为2.20%。2004年老年人口总量(31.7万人)和比重(5.89%)虽又有所增加,但仍属全国各省最低之列,处于典型的成年型,人口老龄化程度还相对较低,人口控制带来的负效益尚不显著。在全国已经迈入老龄社会6年的时候,青海距离老龄社会的门槛还有10年左右的时间。

(六)青海省近七成劳动力集中于第一产业

劳动力资源是经济与社会发展中首要的生产资源,它的规模、结构、分布、配置和使用方式,对经济与社会发展都有十分重要的影响。2003年年底青海省从业人员为295.4万人,其中第一产业就业人员占就业总人口68.8%,比全国的49%高了20个百分点;而第二产业人员仅占9.2%,又大大低于全国平均水平22%;第三产业从业人员占22%,全国则为29%(青海统计年鉴2004;中国统计年鉴2004)。也就是说,青海省三次产业构成比为7.5:1:2.4,而全国三次产业构成比为2.2:1:1.3。青海省农业劳动力的转移和产业升级换代还面临着艰巨的任务。

青海省就业人口主要集中在东部地区,69.32%的就业人口分布在西宁市和海东地区。地区间劳动参与情况差异较大,就业人口占15岁及以上人口比重最高的海东地区为85.05%,最低的为68.21%,二者相差16.84%,前者是后者的1.25倍。在青海省第三产业普遍不发达的情况下,就业人口的规模与当地的产业结构、气候环境、资源等因素存在密切相关。从事第一产业的就业人口占就业人口的比重,海东地区仍是最高,占87.60%,海西州仍是最少的,占44.56%,二者相差43.04%,前者是后者的1.97倍。但是海西州从事第二、三产业的人口比例最高,分别占21.03%和34.32%,海西州的产业结构已从传统型结构转向现代型结构。已发生类似转变的还有西宁市,其从事第二、三产业的劳动人口已占到41.35%。(见表1)