

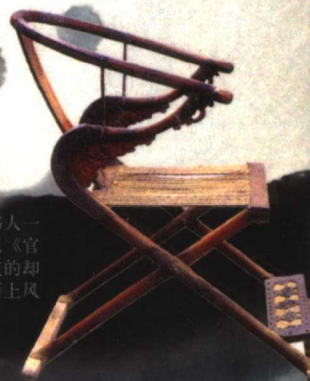
轻松为官

破解千年隐藏秩序

这是一部详尽描写中国古代官员的读本，全书以通俗幽默的语言为您揭示古代公务员的真实生活。

完颜绍元 著

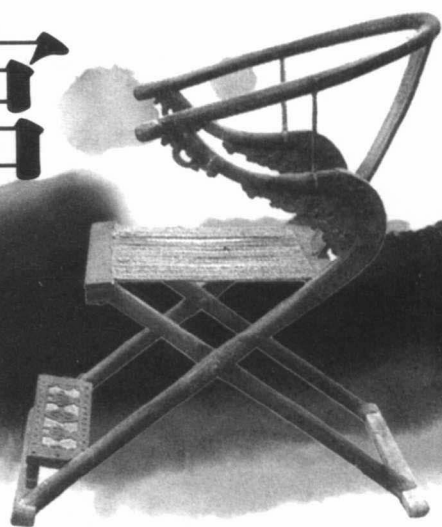
在中国古代社会，做官是读书人一生的梦想。然而得功名者能以《官箴》为座右铭，恪守为官之道的却并不多。衣冠堂皇的官场表面上风平浪静，实则波谲云诡。



轻松为官

破解千年隐藏秩序

完颜绍元 著



©完颜绍元 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

轻松为官：破解千年隐蔽秩序/完颜绍元著. —北京：
中央党校出版社，2007.8

ISBN 978 - 7 - 5035 - 3772 - 1

I. 轻… II. 完… III. 官制—研究—中国—古代 IV.
D691.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 125457 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

环球印刷 (北京) 有限公司印刷

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

开本：787 毫米 × 1092 毫米 印张：16

字数：200 千字 定价：28.80 元

“第五大发明”的注脚

郭 建

一般都说中华民族在世界文明史上做出卓越贡献的有“四大发明”，不过仔细想来那都是技术层面的发明，实际上中华民族还有很多发明没有列上去。

我一直以为，比如职业官僚制度就是重要性足以与“四大发明”比肩的又一大发明。早在两千多年前的战国时代，中国就已经形成了与血缘宗族、宗教神道无关，拿工资、办公事的职业化官僚体系，绝大多数社会政治事务都是由这套运转良好的机构来推行。这在当时、甚至以后很长一段时间里，在世界其他地方都是闻所未闻的事情。

可惜的是，这个大发明在近代实在是宣传得不够，甚至还往往是批判的对象。有很多人对其嗤之以鼻，动辄给它戴上一顶内涵不明的“封建腐朽”大帽子。

到了这个全球化的时代，为了避免在这个汹涌的潮流中迷失了自我，我们更需要知道我们的过去。同时，各种引进的制度在经过了近一个世纪的实践后，我们也已经开始体会到，无论贴上什么意识形态的标签，实际上有很多问题是人类社会无论古今都共同存在的，历史有着自己的DNA遗传密码，在没有弄清楚它的谱系以前就妄自下药，大概只会造出怪胎。

为此，在这个全球化浪潮汹涌的时代里，探究过去反而成为新的风气。中国古代的这个“第五大发明”也吸引着更多的研究者。

比如众所希冀的“公务员”是怎么当上的？他们的住房乘车、看病吃药是如何体

现荣耀身份的，其家属又可以跟着享受哪些优待？他们一天要上多少时候的班？在办公时间有没有公款吃喝的可能性？他们的任职期限是怎么计算的，相关的政绩考核与迁转提拔是否多有猫腻隐藏？他们的收入究竟有多少是暴露在阳光之下，而同时又有多大的比例是处在阴影之中？

如此等等的问题，绝大多数都没有办法在正史里找到准确答案。因为那里面有太多的“陈规俗例”，或者按现在流行的说法叫做“隐蔽秩序”。正史的史家们不愿意记录在案，以免影响到“舆论导向”。因此，这些材料往往只是士大夫于不经意间才在笔记、信笺之类的非正式文章里透露出来，大大增加了研究的难度。

老友完颜绍元兄，几十年来孜孜不倦探索着历史的奥秘，长期以来在浩如烟海的史籍中梳爬搜索，硕果累累。他的这本新作，就是这一努力的又一结晶。

本书从探讨古人当官入仕的多项门径入手，借助证件颁发、履历填写、轮岗培训、在职学习等一系列独特的视角，为读者描绘了历史上职业官僚仕宦生涯的多彩风貌，给中国古代这一大发明做了详尽的注脚。同时，也揭示了这套体制的运行规律及固有的缺陷，从而解析了我们中华文明DNA的一个重要的环节。

读书是一件快乐的事，读完颜兄的书，更是一种让人益智增识的体验。他最擅长的是用大众的语言来描述历史，使每个参与历史创造的普通百姓都能够欣赏、进而理解历史。我作为本书的首批读者之一，很荣幸的已经获得了这个阅读的快乐，并衷心祝愿正要阅读此书的朋友也能分享这种快乐！

第一章 “公务员考试”的由来

有才未必能当“公务员”	1
任官无甄录，漏洞多后门大	2
分数面前人人平等	3
不及格者的制服——粗麻短衣	4
写滥字喝墨水	5
隋唐创科举，多了一种出身	6
唐代的“竞争上岗”制度	7
笔试才是关键	8
出身不一样，试卷也有区别	9
王安石对考试法的改革	10
先人也可以假冒	11
作弊防不胜防	12
你肯花多少钱作弊	13

第二章 官告——官员上任的身份证

国家颁发的身份证	14
领证付费，价格不菲	16
凭证丢失不能赴任	16
荫蔽子孙的证明	17
精工细作的十二等次	18
宰相告身特快办理	19
告身也是一件书法作品	19
有告身不等于有官做	20
砸钱办证	21
告身准确得像寻人启事	22

喜剧开始悲剧收场	22
泛滥的告身	23
告身比任命状重要	24
官照不过是另一种有价证券	25

第三章 公服——当官的行头

出席典礼时，需要穿朝服佩法物	27
正规制服用颜色区分等级	28
衣服引来的纷争	30
七品芝麻官只能穿青袍	30
话说补子	31
公服的“配件”	31
笏版——随身携带的工作备忘录	32
速记笔插在头上	33
鱼符——出入宫门的通行证	33
当官的行头包装	35
不同场合应有不同穿着	35
恨也官服，爱也官服	36
当上公务员即可领制服	37
朝服法物损坏得自掏腰包	38
政府报销服装费	39
多绣一只锦鸡惹怒皇帝	40

第四章 脚色——干部升职的依据

拥有一份履历是授官的前提	41
表明立场与划清界限	43

填报脚色——心照不宣的场面话	43		
“官年”与实年	44		
冒名接脚与乱认祖宗	45		
古人也需要伪造学历	47		
太学扩招引来的教育腐败	47		
大学就是大家来学	48		
“唯才是举”不过是一个美好的愿望	49		
道高一尺，魔高一丈	50		
履历公证	50		
取保印结也挡不住作假	51		
第五章 回避——徇私的有效预防制度		第六章 初入仕途先见习“当官”	
皇帝召见听出口音	53	见习期内千万别捅娄子	65
婚姻之家及两州人士不得对相监临	54	吏部试——文才与能力并重	66
堂兄弟不能同州联职	55	幕职——曲线救国的捷径	67
宋朝制度最称完备	56	找单位实习，也得要有门路	68
迟到了六年的宰相之位	56	进士登第一律面向基层	69
寄居之地也在回避之列	57	从“习学公事”干起	70
如实申报物业田产以便回避	58	包公也被猾吏暗中操纵	71
南人官北，北人官南	58	朱元璋的“公务员培训法”	71
苏松人不得进户部	59	先“观政”后“办事”	72
办事员多为吴越人	61	“学习行走”与“差委试用”	73
本人亲供与同乡担保的双保险	61	康有为是工部见习生	74
绍兴师爷	63	道光举人段光清自述见习经历	76
矫枉过正的流弊	64	第七章 官场称谓——当官的基础课程	
		老子得呼儿子为公	77
		叫一声万岁无所谓	78
		早期的“君臣”称谓其实很宽松	79
		潇洒出格的魏晋士大夫	79
		拎不清的宰相	80
		家族出身很重要	81
		“检校”之制——代理的泛滥	82
		杜甫——没进过工部的工部员外郎	83
		官场称谓的“泡沫经济”	84
		司马光的全套头衔	85
		车载斗量的“学士”	86

过称·僭称·谰称	87
大人·老爷·老先生	88
好好一篇文章被汝闹坏	89

第八章 钱粮搭配着发放薪水

廉粟——人人平等分发	90
带一匹绢做盘缠	91
葵扇——另类的退休工资	92
领回几个包装袋	93
过剩的米票里有多少贪墨瓜分的机会	94
荒年饿不死公家人	96
折粮折布的讲究	96
俸钞折色——政府的节流之道	98
券历按期兑付	99
预支俸禄居然成为退敌妙方	100
御史领米是笔糊涂账	101

第九章 从出行工具看行政级别

冠盖满京华	102
轻车简从，不是节约而是违制	104
老牛笨车充分体现了魏晋卓尔不群的另类风度	104
猪呵羊呵乘到哪里去	105
典礼乘车，平时骑马	105
王安石反对坐轿子	106
朱元璋厉行规范	106
文件基本没用，走路基本不动	107

僭越多了，也便成了寻常	108
政府只为中高级官员配备专车	110
有无骑乘待遇，要看单位效益	111
地方官出门摆阔反倒比京官容易很多	112
狐假虎威的首长司机	113

第十章 异地当官者可享受福利分房

异地任官国家提供住房	114
居住官舍也是一种政治待遇	116
办公住家一体化	116
官多房少	117
黄金地段多为高尚住宅区	118
宰相也租房	119
退休离任必须搬出官舍	120
免费公房能提高办事效率	121
政府为中小官员广建宿舍	122
各机关筹款自建房屋造福员工	123
衙署不许另开后门	125
集体宿舍——吏员留宿机关的产物	126
家具杂用不许擅自添置	127

第十一章 公务员的公费医疗待遇

公费医疗的滥觞	129
身份不同，各有定点医院	131
京官看病比地方方便	132
地方官也可享受太医出诊待遇	133

地方医官一手抓医药一手抓行政	133
能者多劳的全科医官	134
慷公家之慨，受己身之惠	135
有些关口得有医家参与	136
外行领导内行	136
地位太低太医纷纷想跳槽	137
医药界黑幕重重	138
太医走穴挣外快	139
穷人也能享受公费医疗待遇	140
便民药房开设昼夜服务业务	141
公共药政陷入千疮百孔	142

第十二章 诰封命妇——优待家属

有封号的女性称命妇	143
官太太的封号有讲究	144
梁山泊的封君们	145
丈夫官四品，老婆得诰命	146
三从四德的禁锢	146
名额有限制，封个诰命不容易	147
诰命难当，但总有特例	148
时刻遵循大老婆优先的原则	149
来自娘家的荣耀	150
诰命，救命也要颁发证书	150
和丈夫一起参加的活动	151
太太礼仪培训班	152
凤冠霞帔背后的趣闻	153

官太太也能吃俸禄	155
夫人不得干政	156
当官的管好老婆很重要	157

第十三章 明法读令——古代官员的在职学习

在职官员必须熟习业务	158
想保官就得业务过硬	159
在职习律催生热门专业	160
名师门下编织自己的人脉关系网	161
除了通晓法令，还要贯通运用	161
以上管下、以大管小的人事管理通例	162
各月有各月该干的事	163
中央核心层的学习活动——“读五时令”	164
皇帝带头，组织官员大学听课	165
基层干部学习的文件汇编——《诏书辑录》	165
诏令要向民众传达讲解	166
认真学习红头文件是有用的	168
不通律意的后果	169
能力下降，请师爷帮忙	170

第十四章 官员任期在缩短

做官没有期限，子承父荫	171
秦汉官员的任期普遍很长	172
三年一考，九年一任	173
当官是为了脱贫致富	174
政策支持，鼓励干部支边	175

熟悉当地情况的官员才能干好	176
任期与经济发展情况挂钩	177
职位任期逐步由长变短	178
僧多粥少的冗官问题	179
走马转蓬式的干部替换模式	180
迎新送故都是钱	180
机关中的隐性势力	181

第十五章 政绩考核弹性大

“末位淘汰”制源头	184
后世范型的考核体制	185
课吏大会现场纪实	186
人事部专门设立考功司	187
考核不及格者职位不保	188
好坏全凭领导印象	189
档案袋里记录成绩、得失	190
“事故多发地段”部门的官员最受气	191
想升官，拿分数说话	192
自我鉴定自有一番套数	194
官员考核也做问卷调查	194
绩效的量化伴生出的弄虚作假	195
形式主义式的衙门作风	196

第十六章 送礼的学问

今年不收礼，损失一百万	198
靠山是靠红包打通的	199

贺仪中的最低标准	200
差别红包性质的基本原则	205
朝廷不许收礼的美好愿望	206
居官看大节，收礼是小节	207
汪辉祖说送礼是顾全大局	208
要送就得送大礼	208
收礼合法，就是清官	209
官场运用“送礼学”的战术	209
送礼兵法新编三十六计	211

第十七章 捐官买缺的门道有很多

爵位公卖自古有之	212
政府摆脱财政困境的烂招数	213
推陈出新售三公	215
亦官亦商身份难辨	216
官价高低也有地域差异性	217
“待岗干部”不计其数	218
捐官可享受打折待遇	219
选任官职还是中央说了算	221
人事部长乃卖官大户	222
想当官也得讲策略	222
人事部门里的猫腻	223
临时抱佛脚	224
官有大小，明码标价	224
私卖官缺中形成的中介市场	226
金店有信，实行三包一条龙服务	228

暗箱操作，特快专递	229
-----------	-----

第十八章 不要小看秘书

“文法吏”当家的时代	232
首席秘书始于三国时代	233
秘书地位紧随首长浮动	234
秘书的官职与身份不成比例	235
秘书的技术含金量	236
秘书的地位首长说了算	237
激扬文字为指点江山的本钱	238
培植自己的机要秘书	239
秘书工作是通往仕途的行政历练	240
以去中央工作为最高目标	240
吸取教训，改进制度	241
自掏腰包聘请私人秘书	242
秘书当家蔚成风气	243

| 第一章 |

“公务员考试”的由来

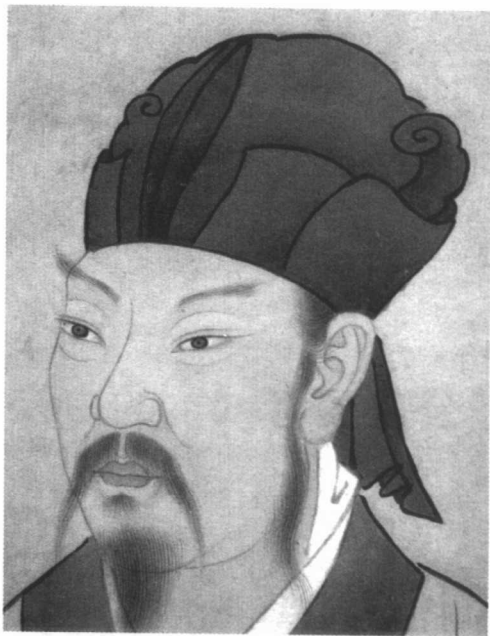
古人任官，必先具备“出身”，诸如门荫任子，察举征辟，吏道军功，科举及第，都是出身。有了出身，还须经过人事部门举办的考试才能正式授职。

近现代西方国家的公务员考试来源于古代中国的科举制度。这个观点，自法国的伏尔泰等人首先论述以来，似乎已成公论。其实，即使是为了形象表述，并非恰当地将专制社会的官员比附为法制社会的公务员，古代的科举考试也不等同于现代的公务员考试。

有才未必能当“公务员”

唐代德宗贞元八年（公元792年），已经知名文坛的欧阳詹、韩愈、李观等人，同时科举登第，时称“龙虎榜”。但欧阳詹后来的自述是：“五试于礼部，方售乡贡进士；四试于吏部，始授四门助教。”（《上郑相公书》）相映成趣，韩愈也曾感叹说：“四举于礼部乃一得，三选于吏部卒无成”（《上宰相书》）。因知考中进士并不等于考取了“公务员”。

再做一个并非恰当的比附：礼部主办科举考试并给获隽者发榜，就像现代经教育部授权举办高等学历考试并给“中试者”颁发证书，只是认可了该人具有报考公务员的一种资格。但其人是否能够当官任职，权力不在教育部而在人事部，也就是给欧阳詹、韩愈等设置“四试”“三选”门槛的吏部。绕开特殊情况不论，历史上，凡这一类人事管理部门举办的定期及破例安排的考试，庶几可谓古代的“公务员考试”。



◎ 韩愈虽然考中进士，但不等于考取“公务员”。

任官无甄录，漏洞多后门大

这个话题的展开，离不开对任官资格问题的回顾。在“贵有常尊”、“官有世功”的三代，与统治者有无血缘姻戚关系是一个人能否入仕为官的基本尺度，其余都算例外。秦汉大一统局面出现后，曾经在兼并过程中发挥过重要作用的客卿、军功入仕等逐渐失去其地位，取而代之的是察举、荐举、征辟、吏道、学校等多种任官资格与传统的世官任子并存。从加强中央集权及提升管理水平的意义着眼，这种任官资格的多样化，无疑是一种历史的进步。但是光认资格授官而无甄录的办法，或许“淘糰糊”的法门要比单纯的血缘世官更多，其中最难以克服的弊端便是弄虚作假和权贵操纵。

比如有兄弟三人都想借获取孝廉资格入仕，于是自编自导自演一出“分家产”的多幕剧。大哥自取“肥田、广宅、奴婢强者”，弟弟所得既少且劣，但一声不吭。乡里观众都指责兄长贪婪，称颂两个弟弟克让。于是两个弟弟皆获美名，都被举为孝廉。然后，大哥再召集亲族，流着眼泪剖析自己甘负恶名，成就两个弟弟的苦心，遂将所有家产当场分给两个弟弟，本人一无所

留。恍然大悟的观众纷纷称颂大哥用心良苦，又当上了他的“粉丝”，结果是三个大滑头都如愿以偿。

又如，有个地方官奉旨荐举六名孝廉，马上“多得贵戚书命”，用白话讲就是托人情塞条子。因为都有来头，“不宜相违”，最后，报给中央的六个后备官员，竟有五个是开后门进来的混账（《后汉书》卷五六）。

分数面前人人平等

诸如此类，屡禁不绝，统治者开始在认定任官资格的同时加设甄录门槛，约在西汉中后期陆续出台的一些措施，如博士必须策试授职，吏道必须先试书律等，大抵就是从考察文化素质和仕宦能力意义上之“公务员考试”制度的渊源了。

至东汉，由点及面，逐步铺开。先从弊病最多的举荐辟召几种资格入手。光武帝提出的原则是：“自今以后，审四科辟召，及刺史、二千石察茂才、尤异、孝廉之吏，务授试以职”（《后汉书》志二四注引应劭《汉官仪》）。就是凡以这类资格入仕的，一概要经过考试才能授职。

不过证之实践，这种在当时来讲犹属“新生事物”的做法，好像要到安顺时期才最终形成制度化。大致情况是，凡获取这些资格的人，一律先到三公府署参加笔试。原先身份是学生的“试家法”，就是教师传授的专科经典。原先身份是文吏的“课笺奏”，就是公文写作。试卷还要誊录副本，派专人送至尚书办公的端门（皇宫的正南门），由尚书复审。此为王光谦在《汉书集解》中的讲法。但《后汉书》卷六一记，后来尚书省内有个争论：尚书张盛建议取消“举吏先试之于公府，又覆之于端门”的办法。尚书令黄琼反驳说：“覆试之作，将以澄洗清浊，覆实虚滥，不宜改革。”似乎也可理解为先在公府初试，再去端门复试。

《后汉书》卷四四以及注引中，还记得有一个实例：南郡毕容人胡广，“少孤贫”而“学究五经，古今术艺皆毕览之”。可能是贫困的缘故，没去太学深造，“随辈入郡为散吏”。其后南郡太守法雄的儿子法真从故乡来父亲任上

探亲。父亲召开机关大会，他躲在窗后观察，对父亲说胡广是人才。于是法真为胡广办了一个“察孝廉”的资格，送往京师。因为其原先的身份是吏员，只能“试以章奏”，而非他最擅长的儒学经典。不过胡广确实能干，章奏试卷经御览后，被评为“天下第一”，不久便授职尚书郎。

从这些细节估计，彼时人事部门执行有关规定还是比较认真的。察举孝（廉）秀（才）、荐举文吏是汉代选拔后备官员的常科，又为以后历朝各代所沿袭，因而此科考试制度的建立和切实执行，不仅开启科举制度先河，在中国选官考试史、或干脆说“公务员”考试史上，也有其标志性的意义。在此同时或前后，诸如明经、明法科的考试，博士弟子入仕的课试等，也都建立了详明的抽签考试（即“射策”）制度，不合格者一律送进太学重新学习。大体而言，古代的“公务员”考试，滥觞于秦代，出现于西汉，到东汉基本成型。

不及格者的制服——粗麻短衣

两晋南北朝时期，光从制度上看，选官考试法皆得继承，特别是号称选官大宗的孝秀和文吏，获取资格者必须经过考试程序。如《晋品官令》规定，“举秀才，必五策皆通……一策不通不得选”。魏晋之际的魏舒，年逾不惑时还是个“迟顿质朴”的落魄分子，但是看风水者说他是“贵人”，某权贵也断言他“终当为台辅”。某年，郡政府举他为孝廉。族人都知他“无学业”，过不了考试关，皆“劝令不就”，还可博取清高的名声。魏舒说：“若试而不中，其负在我，安可虚窃不就之高〔名〕以为己荣乎？”于是发奋学习，“百日习一经，因对策升第，除滏池长”（《晋书》卷四一）。这样看，虽然取得州郡保举，但是在考试中被涮下来的孝秀应该大有人在。

南朝宋的制度，“凡州秀才、郡孝廉，至皆策试”（《通典》卷十四）。南朝梁于孝廉、秀才之外，又置清吏、明经为常选之科，也要考试。《梁书》中说：“不通一经，不得解褐”，褐就是粗麻织成的短衣。一个人被地方政府举荐为后备官员，穿上标志身份的麻衣，当然是挺荣耀的事。但考场失利，不

得脱换，甚至历经多年“不得解褐”，那是什么滋味？难怪魏舒的宗亲都担心他羊肉没吃着徒惹一身骚。

不过两晋南朝在推行选官考试的过程中，也历经干扰和挫折。西晋的九品中正法比“公务员考试”法更具实际效力，常使得孝秀甄录不过徒具形式。东晋建国初期，因为害怕考试，州郡推举的“秀、孝多不敢行，其有到〔京师〕者，并托疾”避考。晋元帝只好接受尚书郎孔坦之的建议，将孝廉策试往后推迟五年。其后接受秀才报考时，也是“诸州秀才闻当考试，皆惮不行”。开考那天，只有桂阳荐举的谷俭一个人进场。这等冷清景象，恰与现在公务员考试之济济多士相映成趣。

写滥字喝墨水

和自诩风教正统的两晋南朝相反，以少数民族为主体组建而成的北朝统



◎ 皇帝有时会亲自主持“公务员考试”。

治集团，对于用考试甄录后备官员的办法倒是相当重视。北魏皇帝经常亲自主持“策问秀、孝”。《魏书》卷八五记，孝明帝初期某年，政府甄试以征辟资格报考官员者，“同时射策者八百余人”，得高第者仅24人，由这个比例或可见得执行认真。

北齐的“公务员考试”实行按报考身份分卷答题，考官也有分工，“中书策秀才，集书策贡士，考功郎中策廉良”。有时皇帝还会亲临监考，处罚的办法也特别古怪促狭：字有脱误者，点名起立，站在坐席后，颇似后世学堂里的“立壁角”；书法滥劣者，请“饮墨水一升”；文理孟浪者（大概就是不拘章法的新概念作文，或以抒情散文风格包装论说文体吧），抽掉坐席，解脱作为装饰品的容刀，叫你直接坐在地板上思过（《文献通考》卷二八）。

当然，北朝治下也同样存在有世家大族操纵选贡的问题，致使众多寒族士人连报考“公务员”的资格也未能获取。

隋唐创科举，多了一种出身

始创于隋唐的科举制度，对于古代中国历史发展之各个方面的影响，堪称极为重要和深远，但是退回到历史现场，不过是从此又多了一种平民知识分子也可以争取的任官资格而已。《新唐书》卷四四述唐代“取士之科”，分作学馆、乡贡、制举三类，日后意义非凡的进士在当初不过是乡贡类几十个科目之一，与传统的秀孝并存。

再从更广泛的视野考察，这些文化出身的“取士之科”也不过是任官资格之一，与之并列的尚有门荫（即世官任子）、勋官（即军功）、伎术、吏道（即流外）等其他资格。正如本文篇首所言，即便是寒窗十年无人问，一举登第天下闻，换在今天相当于全国文科类硕士或博士论文答辩第一，号称“状元”，但也就是换取了一个可以报考公务员的资格，同其他“出身”者，并无区别，能否“释褐”入仕，还得经过吏部组织的统一考试和审核。绕开学历无论其他条件的话，或许还会处于弱势。假定出任州县需要有若干年基层工作经验，“吏道”出身肯定优于科举。假定是报考刑部、大理院及大州