



全国高等教育自学考试指定教材 行政管理学专业(独立本科段)

当代中国政治制度

附：当代中国政治制度自学考试大纲

课程代码
0315
[2007年版]

组编/全国高等教育自学考试指导委员会
主编/包玉娥

高等教育出版社

全国高等教育自学考试指定教材
行政管理学专业(独立本科段)

当代中国政治制度

(2007 年版)

(附:当代中国政治制度自学考试大纲)

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

主 编 包玉娥

编 者 (按姓氏笔画排列)

包玉娥 邢盘洲 严新明

主 审 阎小波

参 审 王续添 谢宝富



高等教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国政治制度:2007 年版/包玉娥主编. —2 版.

北京:高等教育出版社,2007.9

ISBN 978 - 7 - 04 - 022438 - 2

I. 当… II. 包… III. 政治制度 - 中国 - 现代 -
高等教育 - 自学考试 - 教材 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 138898 号

策划编辑 王小钢 责任编辑 王羽 版式设计 余杨
责任校对 殷然

出 版	高等教育出版社		
社 址	北京市西城区德外大街 4 号	免费咨询	800 - 810 - 0598
邮政编码	100011	网 址	http://www.hep.edu.cn
总 机	010 - 58581000		http://www.hep.com.cn

印 刷 北京市丰永印刷厂

开 本	880 × 1230 1/32	版 次	2000 年 3 月第 1 版
印 张	13.875		2007 年 10 月第 2 版
字 数	380 000	印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
		定 价	20.50 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与教材供应部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 22438 - 00

组 编 前 言

21 世纪是一个变幻难测的世纪,是一个催人奋进的时代。科学技术飞速发展,知识更替日新月异。希望、困惑、机遇、挑战,随时随地都有可能出现在每一个社会成员的生活之中。抓住机遇,寻求发展,迎接挑战,适应变化的制胜法宝就是学习——依靠自己学习、终生学习。

作为我国高等教育组成部分的自学考试,其职责就是在高等教育这个水平上倡导自学、鼓励自学、帮助自学、推动自学,为每一个自学者铺就成才之路。组织编写供读者学习的教材就是履行这个职责的重要环节。毫无疑问,这种教材应当适合自学,应当有利于学习者掌握、了解新知识、新信息,有利于学习者增强创新意识、培养实践能力、形成自学能力,也有利于学习者学以致用、解决实际工作中所遇到的问题。具有如此特点的书,我们虽然沿用了“教材”这个概念,但它与那种仅供教师讲、学生听,教师不讲、学生不懂,以“教”为中心的教科书相比,已经在内容安排、编写体例、行文风格等方面都大不相同了。希望读者对此有所了解,以便从一开始就树立起依靠自己学习的坚定信念,不断探索适合自己的学习方法,充分利用已有的知识基础和实际工作经验,最大限度地发挥自己的潜能,达到学习的目标。

欢迎读者提出意见和建议。

祝每一位读者自学成功。

全国高等教育自学考试指导委员会

2007 年 5 月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 政治制度和当代中国政治制度	1
一、政治制度的含义	1
二、政治制度与社会经济、文化制度的关系	2
三、当代中国政治制度的主要内容	5
第二节 坚持和完善当代中国政治制度	6
一、坚持当代中国社会主义政治制度	6
二、推进政治体制改革,完善当代中国政治制度	8
三、学习、研究当代中国政治制度的意义	11
第二章 当代中国国家制度	13
第一节 当代中国国家制度的建立和发展	13
一、当代中国国家制度的建立	13
二、当代中国国家制度的发展	17
第二节 当代中国的国体	25
一、中国是人民民主专政的社会主义国家	25
二、人民民主专政的特点	27
第三章 当代中国国家形式和国家机构	30
第一节 当代中国国家形式	30
一、国家形式的含义	30
二、中国国家政权组织形式	33
三、中国国家结构形式	34
第二节 当代中国国家机构	36
一、国家机构的含义	36
二、国家机构的分类	39
三、中国国家机构概况	41
四、中国国家机构的设置原则	43
第四章 当代中国选举制度	46

第一节 当代中国选举制度的形成与发展	46
一、选举和选举制度	46
二、当代中国选举制度的形成和发展	48
第二节 当代中国选举制度的原则	52
一、选举权和被选举权的普遍原则	52
二、选举的平等原则	53
三、直接选举和间接选举相结合的原则	54
四、秘密投票的原则	55
第三节 直接选举的组织 and 程序	55
一、主持选举的机构	56
二、选区划分	56
三、选民登记	57
四、代表候选人的提出与确定	58
五、投票选举和当选	59
第四节 间接选举的组织 and 程序	60
一、主持选举的机构	60
二、全国和县级以上地方各级人民代表大会代表名额及分配	60
三、全国和县级以上地方各级人民代表大会代表候选人的提名、 确定和正式选举	62
第五节 人大代表的法律地位、职权及监督、罢免	64
一、人大代表的法律地位、职权及保障	64
二、对人大代表的监督、罢免及人大代表的辞职和补选	66
第五章 当代中国人民代表大会制度(上)	69
第一节 人民代表大会制度是当代中国的根本政治制度	69
一、人民代表大会制度的确立	69
二、人民代表大会制度是中国的根本政治制度	70
第二节 全国人民代表大会	72
一、全国人民代表大会的法律地位、组成、任期	72
二、全国人民代表大会的职权	72
三、全国人民代表大会会议	74
第三节 全国人民代表大会常务委员会	78
一、全国人大常委会的法律地位、组成、任期	78

二、全国人大常委会的职权	79
三、全国人大常委会的会议制度	81
四、全国人大常委会审议议案的程序(立法程序)	83
五、全国人大常委会对其他国家机关实行工作监督的程序	85
六、全国人大常委会机构	89
第四节 全国人民代表大会专门委员会	89
一、全国人大各专门委员会	89
二、全国人大各专门委员会的工作职责	90
第六章 当代中国人民代表大会制度(下)	92
第一节 县级以上地方各级人民代表大会	92
一、县级以上地方各级人民代表大会的法律地位、组成、任期	92
二、县级以上地方各级人民代表大会的职权	92
三、县级以上地方各级人民代表大会会议	94
四、县级以上地方各级人民代表大会提出和审议议案程序	94
五、县级以上地方各级人民代表大会选举和决定任免的程序	95
第二节 县级以上地方各级人大常委会	96
一、县级以上地方各级人大常委会的法律地位、组成、任期	96
二、县级以上地方各级人大常委会的职权	97
三、县级以上地方各级人大常委会的会议和工作程序	99
四、县级以上地方各级人大常委会机构	100
第三节 县级以上(不包括县级)地方各级人大专门委员会	101
一、县级以上(不包括县级)地方各级人大专门委员会的产生 和组成	101
二、县级以上(不包括县级)地方各级人大专门委员会的工作职责	102
第四节 乡级人民代表大会	103
一、乡级人大的法律地位、组成、任期	103
二、乡级人大的职权	103
三、乡级人大的工作机构	104
第五节 坚持和完善人民代表大会制度	105
一、人民代表大会制度和西方议会制的主要区别	105
二、完善人民代表大会制度,发展社会主义民主政治	110
第七章 当代中国国家元首制度	114

第一节 当代中国国家元首制度的演变	114
一、国家元首概述	114
二、中国国家主席制度的沿革	116
三、恢复国家主席制度	119
第二节 国家主席的产生、任期、职权	120
一、国家主席的产生、任期	120
二、国家主席的职权	122
第八章 当代中国中央行政制度	126
第一节 国务院的法律地位、组成和任期	126
一、国家行政的概念	126
二、国务院的法律地位	128
三、国务院的组成和任期	129
第二节 国务院的职权	131
一、国务院的职权	131
二、国务院职能的转变	134
第三节 国务院机构设置	138
一、建国以来国务院机构设置的沿革	138
二、现阶段国务院机构设置	142
第四节 国务院领导体制和会议制度	148
一、行政首长负责制	148
二、国务院会议制度	150
三、国务院工作规则	151
第九章 当代中国一般地方行政制度	157
第一节 地方各级人民政府的法律地位、组成和任期	157
一、地方各级人民政府的法律地位	157
二、地方各级人民政府的组成和任期	158
第二节 地方各级人民政府的职权	160
一、地方政府职权的规定	160
二、地方政府职能的转变	164
第三节 地方各级人民政府的机构设置和领导体制	167
一、地方各级人民政府的机构设置	167

二、地方各级人民政府的领导体制和会议制度	172
三、地方各级人民政府的工作规则	175
第四节 当代中国中央政府和地方政府关系	181
一、中央政府和地方政府关系的概念及实质	181
二、中央政府和地方政府关系的三种模式	182
三、中央政府和地方政府关系的基本原则	182
四、中央政府和地方政府关系现状	184
第十章 当代中国民族区域自治制度	191
第一节 民族区域自治制度的基本内容	191
一、中国社会主义时期的民族问题	191
二、中国解决民族问题的基本原则和基本政策	194
三、中国民族区域自治政策制定的客观依据	196
四、中国民族区域自治制度的形成、发展和基本特点	198
第二节 中国民族自治区的自治	200
一、民族自治地方的建立	200
二、民族自治地方自治机关的性质和任务	202
三、自治机关的组成及自治权	203
四、民族自治地方的人民法院和人民检察院	208
五、民族区域自治的优越性	209
六、民族自治地方的成效	211
第十一章 当代中国特别行政区制度	213
第一节 特别行政区制度概述	213
一、特别行政区制度是“一国两制”构想和方针的具体体现	213
二、特别行政区的法律地位	215
三、特别行政区享有的高度自治权	218
第二节 特别行政区的行政长官	220
一、行政长官的法律地位	220
二、行政长官的任职资格和产生方式	221
三、行政长官的任期、辞职和代理	222
四、行政长官的职权	223
五、行政长官决策的咨询机构	224
第三节 特别行政区的行政机关与公务员制度	225

一、行政机关的设置、职权与主要官员的任职资格	225
二、廉政公署和审计署是独立工作的政府部门	227
三、特别行政区公务员制度的主要内容	227
第四节 特别行政区的立法机关	229
一、立法会的产生、任期和立法会议员的任职资格	229
二、立法会的职权	230
三、立法会主席及议员的权利和义务	231
第五节 特别行政区的司法制度	233
一、司法制度的基本原则	233
二、法院体系	235
三、法官制度	236
四、律师制度	236
第十二章 当代中国司法制度	238
第一节 当代中国审判制度	238
一、审判制度的含义和性质	238
二、审判制度的原则和内容	240
三、人民法院的职权和组织体系	244
四、法官制度	246
第二节 当代中国检察制度	249
一、检察制度的含义和性质	249
二、检察机关的领导体制和活动原则	250
三、检察机关的职权和组织体系	251
四、检察官制度	256
第三节 当代中国侦查制度	259
一、侦查的含义和任务	259
二、侦查的程序(或侦查行为)	260
三、侦查的强制措施	260
第四节 当代中国律师制度	261
一、中国律师制度的沿革	261
二、律师资格及执业范围	262
三、律师的管理体制	264
四、律师事务所	265

五、律师的法律活动及其权利义务	267
第五节 当代中国公证制度	269
一、公证与公证协会	269
二、公证机构设置	269
三、公证业务范围	270
四、公证员执业资格	270
五、公证程序	271
六、公证效力	271
第六节 当代中国法律援助制度	272
一、法律援助制度的含义	272
二、法律援助制度的发展	272
三、法律援助机构	273
四、法律援助条件和专业实施主体及资金来源	274
第十三章 当代中国军事制度	275
第一节 军事领导体制	275
一、中央军事委员会	275
二、中央军委总部机关	278
三、中央军委军兵种领导机关	280
四、军区领导机关	281
五、人民武装警察部队	282
六、国防部	283
第二节 军队干部制度	284
一、军衔制度	284
二、军官制度	286
三、文职干部制度	286
第三节 兵役制度	289
一、兵役制度的含义	289
二、中国兵役制的沿革	289
三、新兵役制的基本内容	290
四、现役的平时征集和战时动员	292
第四节 军队政治工作制度	293
一、军队政治工作的地位、内容和原则	293

二、军队政治工作制度	294
第十四章 当代中国政党制度	297
第一节 中国共产党在国家生活中的核心领导地位	297
一、政党在政治统治体系中的重要地位	297
二、中国共产党是中国国家政权和社会主义事业的领导核心	298
三、中国共产党的领导主要是政治领导、组织领导和思想领导	301
第二节 中国共产党的组织制度、组织体系和机构	302
一、组织制度	302
二、组织体系及机构	304
三、党组	307
四、党的纪律和纪律检查机关	308
第三节 加强中国共产党执政能力建设,提高中国共产党的 领导水平和执政水平	310
一、改革和完善党的领导体制和工作机制	310
二、发展党内民主	311
三、改革党的干部人事制度	312
第四节 中国共产党领导的多党合作制	314
一、多党合作制的形成与发展	314
二、多党合作制的特点和优势	316
三、多党合作制是我国长期实行的一项基本政治制度	319
第五节 中国的民主党派	321
一、各民主党派的建立和早期活动	321
二、各民主党派的性质、组织机构、参政方式	323
第十五章 当代中国政治协商制度	328
第一节 中国人民政治协商制度的形成和发展	328
一、政治协商制度是在长期革命斗争中形成的一项基本政治制度	328
二、政治协商会议的历史发展	329
第二节 中国人民政治协商会议的性质、职能和任务	332
一、人民政协的性质	332
二、人民政协的主要职能	334
三、人民政协的主要任务	337

第三节 中国人民政治协商会议的组织原则和组织机构	338
一、人民政协的组织原则	338
二、人民政协的组织机构	340
第十六章 当代中国基层民主制度	344
第一节 职工代表大会制度	344
一、职工代表大会的性质、职权、工作机制、工作机构	344
二、建立社会主义市场经济体制与坚持和完善职工代表大会制度	347
第二节 村民委员会	349
一、村民委员会的发展、性质	349
二、村民委员会的组成、选举及职权、工作制度	351
三、村民会议的组成及职权	354
四、村民委员会与农村基层党组织、乡镇基层政府、驻农村单位、 企业的关系	355
第三节 城市社区居民委员会	355
一、社区居民委员会的性质和组织	355
二、城市社区建设的基本原则和主要任务	358
三、加强领导,推进城市社区建设	360
后记	364
附 当代中国政治制度自学考试大纲	365

第一章 绪 论

当代中国政治制度即中华人民共和国政治制度,建立至今已 50 多年了,在这 50 多年间,中华人民共和国的社会主义政治制度从新生到日益完善,现已成为巩固的社会主义国家制度。在它的发展过程中,我国的社会主义政治制度经历了来自国内外各方面的严峻考验和挑战,经历了曲折和困难,但由于它的历史必然性,它将随着社会主义经济制度、文化制度的巩固和发展以及社会主义政治体制改革的深入而得到不断的完善和发展。

第一节 政治制度和当代中国政治制度

一、政治制度的含义

制度是规范、法度的意思。政治制度则是指统治阶级为实现其统治而采取的统治方式、统治方法的总和,它包括国家政权性质、国家政权组织形式、国家结构形式,以及为保证国家机器运转、维护公民的权利和义务、维持社会政治实体活动等而制定的一系列基本制度和具体制度。从狭义的角度,也可以将政治制度理解为政治统治的性质和政治统治的形式的总和,即国体和政体的统一。由于政治制度是关于国家公共权力的性质、组织、分配、运作方面的制度,因此它具有以下几个显著特点:

历史性。各国的政治制度都具有历史性,一方面它是在一定历史条件下随国家产生而形成的,与国家联系在一起。恩格斯在《论住宅问题》一书中说:“在社会发展某个很早的阶段,产生了这样的一种需要,把每天重复着的生产、分配和交换产品的行为用一个共同规则概括起来,设法使个人服从生产和交换的一般条件。这个规则首先表现为习惯,后来便成了法律。随着法律的产生,就必然产生出以维护法律为

职责的机关——公共权力,即国家。”^①另一方面,政治制度又是随着各国历史的发展和统治阶级的更替而变化的,所以各国的政治制度属于历史范畴,其内容和形式都是具体复杂的。

稳定性。政治制度不仅是在一定历史条件下形成的,而且是被国家的经济制度决定的,它不是某个人或某一社会集团的主观意志的规定。一般情况下,国家的经济制度不发生根本变化,作为社会上层基础重要组成部分的政治制度也不会发生根本性的变化。马克思、恩格斯曾指出:一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段,构成这个社会的基础,人们的国家制度、法的观点、艺术及宗教观念,就是从这个基础上发展起来的。随着经济基础的变更,全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。邓小平在谈到党和国家制度时也指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”^②

强制性。国家公共权力是一种特殊的社会力量。恩格斯曾说:“这种社会权力在每一个国家里都存在。构成这种权力的,不仅有武装的人,而且还有物质附属物,如监狱和各种强制机关。”^③列宁也说:“这种力量主要指什么呢?主要是指拥有监狱等等的特殊的武装队伍。”^④因此国家的政治制度不仅有法律予以规范,更重要的有强大的国家机器作后盾,任何人都必须服从、遵守有暴力作后盾的政治制度。因此国家政治制度的改变,尤其是根本制度的改变常常是革命和改革的结果。

合法性。国家的政治制度是由统治者通过制定的根本大法(宪法)予以规定的,因此任何国家的政治制度都具有法律依据。

二、政治制度与社会经济、文化制度的关系

社会生活领域是多方面的,有经济、政治、思想文化等各个领域。

① 《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1972年版,第538~539页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1983年版,第333页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第171页。

④ 《列宁选集》第3卷,人民出版社1995年版,第178页。

一个社会要存在下去,就必须使社会生活的各个方面都有章可循、有规可蹈,即使在原始社会,人们虽然还没有政治法律制度,但也有生活习俗、道德规范维持社会秩序。国家产生以后,社会生活靠各类法律制度维持其秩序,而且不同社会生活的领域有不同的制度,如政治生活领域有基本的政治制度,规定了谁为统治者,谁为被统治者,统治者如何组织统治,被统治者如何服从等。经济生活领域中有关于生产资料占有关系、生产中各社会集团的地位及交换关系、分配关系等基本的经济制度。思想文化制度则是社会思想文化领域内的基本规范,如国家意识形态及由此产生的文化教育制度、宗教制度、科技制度等。

社会领域的各项制度,尤其是基本的政治、经济、文化制度是紧密联系、相互作用的。

在社会各项制度中,根本性的、起决定性作用的制度是社会的经济制度。经济制度是社会结构的基础,是社会经济基础的主要成分,它决定社会的上层建筑,有什么样的经济关系和经济制度就有什么样的政治关系、政治制度和什么样的国家意识形态、文化教育制度。列宁曾说过:从前地是主要的财产,谁有地,谁就有权有势。美国社会学家丹尼尔·贝尔在其写的《后工业社会的来临》一书的“由谁掌权”一节中,专门分析了前工业社会、工业社会、后工业社会三种社会中,社会资源掌握在谁的手里,国家政治权力也就掌握在谁的手里。他说,在前工业社会中,社会资源是土地、农场、种植园,统治人物就是掌握这些资源的地主和军人。在工业社会中,社会资源是机器、公司、企业,统治人物就是企业家。在后工业社会中,社会资源是知识、大学、研究机构,统治人物将是科学家、研究人员。^① 他的观点虽不全面,但与马克思主义历史唯物论最基本的观点是相符合的,即有什么样的经济基础,就有什么样的上层建筑。因此一个社会的经济制度与政治制度是决定和被决定的关系。二者性质上是一致的,不一致就要产生矛盾和冲突。经济制度和政治制度的这种相互关系,告诉我们要巩固和发展社会主义政治制度,

① [美]丹尼尔·贝尔:《后工业社会的来临》,商务印书馆1984年版,第397页。

就要巩固和发展我国的社会主义公有制,就要坚持以社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。只有坚持社会主义经济制度,才能坚持社会主义政治制度。

思想文化制度对政治制度的作用也是很大的,思想文化制度主要体现在居于指导地位的意识形态和文化教育方针等方面。思想文化意识对政治制度主要起导向作用,任何政治制度都是在一定的思想文化意识指导下建立起来的。意识形态同政治有着不可分割的联系,如在制定和实施政策的过程中,需要导向,因而也就需要意识形态。此外,传统也起重要作用,人们习惯以某种方式来做某些事情,这就推动了决策过程的制定和议事程序,如由谁和什么时间做出决策。由此可见,意识形态以及传统对政治制度及由政治制度决定的决策活动、实施活动有重要作用。思想文化意识中的核心内容——价值观念和政治制度的关系更紧密,也更直接。^①

美国政治学家亨廷顿认为不同经济、政治、文化制度的西方与非西方的对垒(冲突)的第一个根源是权力、军事、经济的争夺斗争,第二个根源即文化上的差异,也即基本价值观和信仰的差异。^②他的观点引起了世界范围的争论,虽然并不被世人所完全认同,但他在这里指出了文化价值观和信仰与各国政治制度的联系。李光耀为此于1994年接受美国《外交》杂志访问时,发表了《文化即命运》的谈话。他从新加坡等亚洲国家和美国的文化观念(价值观和信仰)的差异方面,谈了对美国政治制度的看法,他说:“作为一整套制度,我发现它在某些方面是完全不能接受的。”因此,他指出美国人不要不分青红皂白地将自己的制度强加给那些无法适用这套东西的社会。

从上述学者和政治家的观点中,我们可以看到,任何一个国家

① 参见邓正来主编:《布莱克维尔政治学百科全书》,中国政法大学出版社1992年版,第584页。

② [美]亨廷顿:《未来的文明冲突也就是西方同其他地方的冲突》,美国《外交》季刊,1993年夏季号。