

GOUJIANJINGJIAOHEXIXINNONGCUN

构建京郊和谐新农村

◆主编 / 王有年 李进山

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建京郊和谐新农村 / 王有年, 李进山主编.

—北京: 中央文献出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2311 - 5

I. 构… II. ①王…②李… III. 农村 - 社会主义建设
—研究 - 北京市 - 文集 IV. F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 079720 号

构建京郊和谐新农村

主 编/王有年 李进山

副 主 编/王克孝 郝景泉 华玉武

责任编辑/杨茂荣

版式设计/寇 炫

封面设计/张 戈

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西西北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

印 刷/北京天宝印刷厂

680 × 960mm 16 开 39 印张 500 千字

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

印 数 1 - 1000 册

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2311 - 5 定价: 68.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

编委会成员名单

主 任：王有年 李进山

副主任：王振茹 李云伏 焦守田

委 员：王晓霞 杜晓林 郑一淳 姚允聪

张志勇 范双喜 史亚军 王克孝

郝景泉 华玉武 佟占军 李 刚

金瑞锋 李宝龙 教 莉

主 编：王有年 李进山

副主编：王克孝 郝景泉 华玉武

序

北京农学院为北京“三农”服务有着优良的传统和历史。该院广大师生一直坚守着“魂系农业、心系农村、情系农民”的伟大历史使命和光荣责任，把根深深地扎在京郊农村大地上，把科研成果凝集在农民增收之中。2006年9月14日的《光明日报》头版报道了北京农学院在“十五”期间所取得的巨大成绩：5年来，北京农学院通过“农业推广项目”、“星火计划”、“丰收计划”、“科教兴村试点”、“彩虹工程”、“科技扶贫”、“科普列车西部行和老区行”等科技活动，在京郊建立了产学研基地71个，推广高新技术成果120项，创造了直接经济效益12亿元。这些成绩令人钦佩，很了不起。但是京郊农村不仅需要科学技术，同样需要人文社会科学。《构建京郊和谐新农村》这本书就是北京农学院在已经取得累累硕果的基础之上，组织人文社会科学的研究人员加强服务京郊农村和谐社会建设的一项新的成果。

我认为这本书撰稿的专家、学者、教师以构建社会主义和谐社会为主题，紧紧围绕推进城乡统筹发展，培育造就新型农民，加强农村民主法制建设，构建和谐农村文化，提高农民思想道德水平，加强农村社会保障等一系列社会主义新农村建设中的若干重要领域，开展专题调研，形成了一批研究成果。这些研究成果有观点、有分析、有思考，力求准确把握社会主义新农村建设的新特点、新趋势，努力提出构建京郊和谐新农村的新思路、新举措，对指导工作有重要参考价值。纵览全书，我感觉有以下几个特色。

一、注重阐明新理念、新举措、新任务。重视农业、农村、农

民问题是我们党的一贯战略思想。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。党的十六届五中全会前，中央就提出了指导“三农”工作的一系列新理念、新举措、新任务。党的十六届五中全会明确提出发展现代农业建设社会主义新农村的重大历史任务，则是中央对新时期做好“三农”工作任务的新部署提出的。新理念催生新思路，新思路促发新举措。本书作者就是在这样的形势下，紧密联系建设社会主义新农村的实践，就不同领域和视角深刻阐明了中央关于建设社会主义新农村的基本精神。从而有助于读者进一步深入而准确地把握中央有关建设社会主义新农村的方针、政策、任务和办法。

二、注重创新。科学的本质就是创新。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。没有创新，就没有人类的进步，就没有高素质的新型农民，就没有和谐的社会主义新农村。本书作者对中央农村工作会议提出的“推进新农村建设，首要任务是建设现代农业”这一深刻思想，本书作了较好的阐释和发挥。现代农业的提出，对农业赋予了新的内涵、功能和定位。“现代农业”是“大农业”。“大农业”，不仅是种植、养殖，还包括产前产后；“大农业”，和过去一样都强调供给，但现在更强调要适应人民生活质量的提高；“大农业”，不仅仅是经济基础，也是社会、人文事业发展的基础。北京农学院院长王有年同志《加快体制创新 构建和谐京郊》一文，十分清晰地提出了以“发展新产业为着力点，努力构建促进农民持续稳定增收的新体系”等“九个新着力点”和“九大体系”建设京郊都市型现代农业的思想，给人以深刻启发。

三、注重理论联系实际。本书作者多是带着问题深入农村调研，从而形成比较具有说服力的研究成果。调研的讨论普遍认为，京郊农村现实的主要矛盾依然是生产力发展不够，农民收入较低，农民的增收还有很大潜力。因此，千方百计调整产业结构，发展京郊生产力，促进农民增收，是京郊和谐新农村建设的首要任务；有的作者提出，京郊和谐农村建设必须遵循城乡统筹的原则，建立以城带乡、以工补农的长效机制；还有较多的作者是联系京郊实际研究培

育造就新型农民，要通过教育、培训，不断提高农民自身的素质，不断提高他们向二三产业转移就业的能力，不断改变他们的生产方式，最终改变他们的思维方式。

总之，《构建京郊和谐新农村》这本书内容非常丰富，特色鲜明，具有阅读和指导实践的价值。我相信这本书的出版一定能够在京郊以至全国社会主义新农村的建设征程中起到非常积极的作用。

中国农学会名誉会长 洪绂曾
农业部原副部长

2007年5月7日

前 言

党的十六届五中全会从全面建设小康社会、加强推进社会主义现代化的全局出发，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。

胡锦涛总书记指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，加快推进现代化必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

作为北京农学院哲学社会科学领域的教师，落实党中央的决定和胡锦涛总书记的号召，是我们的神圣责职。为此，我们撰写了一部研究社会主义新农村建设的著作，着重从人文社会科学方面入手，以构建社会主义和谐社会为主题，具体研究社会主义新农村建设中培育造就新型农民，加强农村民主法制建设，构建和谐农村文化，提高农民思想道德水平，加强农村社会保障等一系列理论、方针和对策问题。为加大本书对社会主义新农村建设的服务力度，我们邀请了教育部、有关高校、北京市农委、北京郊区有关部门的领导和专家为本书撰稿。为了方便读者阅读，全书内容分五个板块：一、总论；二、加强京郊经济建设，促进城乡协调发展；三、加强民主法制建设，保障京郊社会和谐稳定；四、建设和谐农村文化，巩固

和谐社会思想基础；五、建设农村社会工作人才队伍，提高和谐社会服务水平。经过一年多的努力，这部 50 万字的著作已经完成。

在这里感谢北京农学院党委书记孙尧东、院长王有年两位领导，他们拨出专门经费支持教师深入到农村调研，并对该著作提出许多宝贵的指导性意见；感谢农业部原副部长洪绂曾，在百忙之中为该著作作序；感谢国家教育行政学院教授王克孝，为这部著作的完成付出了艰辛的劳动，年初时他与郝景泉教授共同策划，并与出版社进行联系，一直到书稿全部完成；感谢国家教育部、农业部、北京市农委、北京郊区领导和北京新农村建设研究基地的领导和专家，感谢相关高校的专家，在百忙中为这部著作撰写出具有很强指导意义的文章；感谢所有参加撰稿的教师们，深入农村，深入基层，走访群众，掌握第一手资料，撰写出高质量的文章。

感谢中央文献出版社的全力支持，使我们这部研究社会主义新农村的著作如期出版。

本书编委会

2007 年 4 月

目 录

序	(1)
前言	(1)

总 论

加快体制创新 构建和谐京郊	王有年 (3)
北京都市型现代农业发展对科技需求的 展望	高 华 史亚军 (10)
论北京农民专业合作社的创新与发展	张贵忠 何忠伟 (19)
发展农村新型集体经济 打牢新农村的建设基础	焦守田 (27)
深入贯彻义务教育法 为和谐新农村建设奠基	王 岱 (34)
加强农村职业教育是培养造就新型农民的根本出路 ...	葛维威 (45)
从大学生村官制度看农村人才引进	蒋 颖 刘 军 (53)
坚持依法治村 维护农村社会和谐	苏卫东 李 刚 (67)
深化教育教学改革 支持京郊新农村 建设	姚允聪 张志勇 范双喜 (78)

加强京郊经济建设 促进城乡协调发展

从京郊实际出发 创新服务机制	姚允聪 李大鹏 (89)
“城乡差距拉大，贫富差距悬殊”的根源和 解决的对策	郝景泉 (97)

2 构建京郊和谐新农村

以工哺农、以城带乡及其长效机制的构建	华玉武 (110)
把握新理念 培育造就新型农民	王克孝 (127)
加强京郊新型农民素质教育	夏鲁惠 (139)
建立“村来村去”的农民进高校培训机制 史亚军 黄映晖 杨青秀	(152)
京郊少数民族乡村发展新思路	胡 勇 (161)
论完善乡镇企业治理结构	杨 璐 辛丽燕 (171)

加强民主法制建设 保障京郊社会和谐稳定

首都郊区民主与法制建设评价指标体系

研究	华玉武 蒋 颖 江占民 (187)
充分发挥民间纠纷联合调解室作用化解人民内部矛盾 ——北京市平谷区人民内部矛盾排查调解中心 调研报告	李 刚 (196)
尽快完善农民工权益保护机制	佟占军 (206)
农村土地承包实践问题分析及对策	贺 军 李 刚 (224)
推进调研成果转化 构建支持“三农”工作的 长效机制	姚允聪 周宏生 郝 霞 任志刚 李大鹏 (235)
建立和完善农村土地承包纠纷仲裁制度	蒋 颖 (256)
加大对农民法律援助的力度	董景山 (268)
关于农民权益保护法律问题的探讨	贾培荣 (280)
农村土地使用权益纠纷及法律对策	宋桂兰 (289)
农村土地承包经营权流转中的问题与对策	赵志毅 (301)
我国外来动植物品种入侵及法律防控	童光法 (325)
坚持村务公开 促进京郊和谐	王红英 (336)
北京农业的演进与都市型现代农业的提出	张一帆 (346)
农村宅基地使用权的分析及主要问题的探讨	范力军 (351)

建设和谐农村文化 巩固社会和谐思想基础

泛政治系统视野下的京郊农村文化建设·····	何忠伟 王有年 (371)
探析北京都市型现代农业的生态文化特征·····	王冬冬 (387)
树立社会主义新农村乡风文明新风尚·····	张旭山 (396)
实现中国优秀传统文化在农村的现代化转换·····	唐 辉 (408)
关注京郊农村妇女 形成人人促进和谐的局面·····	李晓玲 (421)
农业高校到农村去办学·····	史亚军 黄映晖 杨青秀 (429)
培育农民文明风尚 构建和谐社会	
新农村·····	牛变秀 于桂兰 (438)
加强农村文化建设 提高农民文化生活质量·····	教 莉 (448)
加大力度开发京郊农村女性人力资源·····	于桂兰 (457)
建设和谐京郊文化必须以社会主义核心价值体系 为根本·····	王宇峰 (467)

建设农村社会工作人才队伍 提高和谐社会服务水平

加强老年人社会福利工作 促进京郊农村	
社会和谐·····	李宝龙 兰 岚 张彦敏 (479)
北京农村社会养老保险法律制度探析·····	张丽华 王春光 (489)
加强心理健康教育与保健 塑造积极向上的社会心理	
——京郊农村妇女心理健康调查·····	齐 力 (500)
京郊农业知识产权保护需求探析·····	刘剑骅 (511)
农村妇女反家庭暴力的现状及其对策·····	禹 湘 (525)
探寻农村青年成才的有效途径·····	路文联 (539)
提高农村妇女政治参与权 为和谐农村提供	
政治支撑·····	马 冀 马俊云 (551)
如何构建京郊新型农村邻里关系·····	韩 芳 (564)

4 构建京郊和谐新农村

大力开发就业渠道 保障京郊失地农民权益

..... 李 蕊 龙 谦 (579)

新农村干部应转变社区管理观念..... 李巧兰 张彦敏 (591)

加强农村残疾人的社会保障..... 马泽春 (599)



总 论

加快体制创新 构建和谐京郊

王有年

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会，是我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望。

构建和谐农村是社会主义和谐社会建设的重要组成部分，从北京市的实际出发，我认为，京郊面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有，构建和谐京郊必须以建设社会主义新农村为抓手，必须根据党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求，以科学发展观为指导，坚持工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，注重以“九新”为着力点，努力构建“九大体系”。

一、以发展新产业为着力点努力构建 促进农民持续稳定增收的新体系

发展新产业，首先要拓宽视野，广开门路，全面开发和有效发挥农业的多种功能，把重点放在挖掘农业的内部潜力上，加快实现农业产业的战略性转型。一是要实现农业产业技术转型，用现

代科学技术改造传统农业，以标准化改善农产品的品质，以规模化实现农业产业的高效益。二是要实现农业产业结构转型，坚持以市场为导向，积极引导有内在动力的生产者自主发展都市型现代农业，促进农业产业结构的战略性调整。如发展生态农业、节水农业，提供多样化、优质、安全、绿色的农产品；发展集约农业、高效农业，提高农业附加值，延长产业链，把握市场竞争的主动权；发展休闲农业、体验农业，满足城市居民在观光、采摘、旅游等方面的不同需求。三是要实现农业产业组织转型，加快农业工业化、产业化步伐，在农产品的生产、加工、储运、销售、服务等各个环节中形成专业性的产业组织，发挥协作优势，提高农业产业的组织化程度和市场竞争能力，以此带动和促进农村一、二、三产业协调发展，实现农村富余劳动力就地转移，把农村的人力资源优势转化为经济优势和发展优势。其次，要把发展民营经济作为壮大乡镇域经济的一项重大战略，全面振兴和繁荣农村经济，切实扩大农民就业，增强农村的发展能力，形成农村内部增收合力。再次，要千方百计促进农村富余劳动力转移就业，拓宽农民外部增收空间。通过政策引导、政府扶持、强化服务，构建促进农民持续稳定增收的新体系。

二、以建设新村为着力点努力构建加速农村 城镇化进程的新体系

建设新村，必须“规划先行，科学指导，搞好五个一工程”，即一张表、一张图、一本账、一班人和一套机制，使新农村建设有抓手。用“一张表”了解农民需求。新农村怎么建，农民说了算。根据农民需求安排建设任务，解决农民生活中最困难、最需要解决的问题，为农民群众多办好事、实事。用“一张图”做好村庄规划。坚持科学、着眼长远地做好村庄规划图、村庄建设图等，以合法、合理、符合可持续发展原则的村庄规划建设新农村。用“一本账”安排好建设资金。在村庄规划的指导下，统筹公共资金，安排好投

资渠道、资金来源、资金匹配比例，解决当前农村公共服务设施严重短缺的问题。用“一班人”组建新农村建设机构。建立党委领导、政府负责、部门齐抓共管、全社会积极参与的工作机制，联系群众、发动群众、组织群众搞好新农村建设。用“一套机制”促进可持续发展。通过新村建设，探索农村城镇化发展道路，构建加速农村城镇化进程的新体系。

三、以提供新服务为着力点努力构建 农村社会保障新体系

建设新农村必须为农民提供最基本的公共服务，重点解决农民的“看病难、上学难、养老难”等问题，逐步改善和提高农民的社会保障水平，使农民逐步享受到与城市居民同等的国民待遇。当前的重点，一是要建立和完善农村社会养老保险、最低生活保障和对特困农民的社会救助制度，切实解决“老有所养”和困难群体的生活问题；二是积极推进新型农村合作医疗，建立农村大病救助制度，切实解决农民“看得上病、看得起病、看得好病”的问题；三是完善和落实九年义务教育，对义务教育阶段的学生实行“两免一补”，切实解决农村贫困家庭孩子的上学难问题；四是完善被征地农民的合理补偿机制，健全对被征地农民的社会保障。通过建立健全与经济发展水平相适应的、覆盖全市广大农村的社会保障制度，构建农村社会保障新体系。

四、以培育新农民为着力点努力构建加快农村科教 文化等社会事业发展的新体系

建设新农村必须重视培育新农民，着力提高农民的科技文化素质。一是要抓好农村中小学教育，确保农村后备劳动力素质的提高。建立健全农村义务教育经费保障机制，进一步改善农村办学条件，逐步提高中小学公用经费保障水平，合理调整农村中小学布局，优