



中国“三农”问题研究文丛

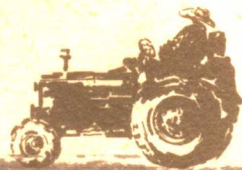
主 编 黄祖辉

国家哲学社会科学规划重大项目成果

新型农村公共财政体系 构建的理论与实证

.....
Constructing New Rural Public
Finance System in China

胡 豹 黄莉莉 ©著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社



中国“三农”问题研究文丛

主 编 黄祖辉

国家哲学社会科学规划重大项目成果

新型农村公共财政体系 构建的理论与实证

.....
Constructing New Rural Public
Finance System in China



胡 豹 黄莉莉 ©著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型农村公共财政体系构建的理论与实证 / 胡豹, 黄莉莉著. —杭州: 浙江大学出版社, 2007. 3

(中国“三农”问题研究文丛 / 黄祖辉主编)

ISBN 978-7-308-05183-5

I. 新… II. ①胡…②黄… III. 农村—财政管理—研究—中国 IV. F812.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025932 号

新型农村公共财政体系构建的理论与实证

胡 豹 黄莉莉 著

丛书责编 陈丽霞 黄宝忠

责任编辑 葛 娟

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail. hz. zj. cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

经 销 浙江省新华书店

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17

字 数 300 千

版 印 次 2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05183-5

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88072522

胡 豹，浙江大学管理学博士，浙江大学与浙江省农业科学院联合培养的工商管理博士后，浙江省农科院学科带头人。主要从事农业经济理论、政策及管理研究。发表论文50余篇，出版学术著作3部，译著、教材各1部，主持或参与国家、省部级课题30余项。

黄莉莉，女，杭州电子科技大学应用数学硕士，主要从事拟共形理论、特殊函数及偏差函数研究，专长于数量经济及技术经济研究中的模型构建与应用，先后发表论文多篇，参与国家级、省部级课题多项。

中国“三农”问题研究文丛（第一辑）

- ◎转型期中国居民收入差距问题研究
- ◎农村基本养老保险制度理论与政策研究
- ◎市场化、国际化背景下中国粮食安全分析及对策研究
- ◎新型农村公共财政体系构建的理论与实证
- ◎中国非政府小额信贷和农村金融
- ◎中国新农村建设——基于村官和村民的访谈与问卷调查
- ◎我国生鲜蔬菜物流体系研究——制度、组织与交易效率
- ◎食品质量安全信息管理：理论与实证

责任编辑：葛娟

封面设计： 春天·书装工作室
tel:13051363823

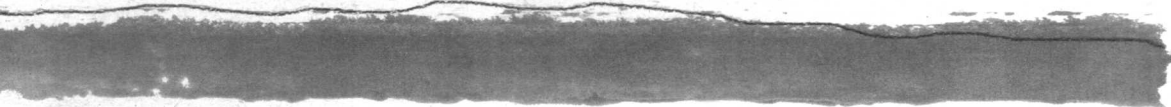
编委会名单:

主 编: 黄祖辉

副主编: 徐旭初 蒋文华

编 委: 钱文荣 郭红东 杨翠迎
靳相木 王 健 胡 豹 韩玲梅



-
- 中国博士后科学基金项目“转型时期我国农业结构良性调整的内在机理、制度安排与组织创新研究”(2004036487)
 - 浙江省博士后科学基金项目“农业结构调整中政府行为与农户行为研究”(2004BSH008)
 - 浙江大学中国农村发展研究院(CARD)国家“985”二期工程中国农村发展研究项目
- 

总 序

进入 21 世纪后,我国经济和居民收入仍保持快速增长的良好势头。“十五”期间国内生产总值从 109655 亿元增长到 183085 亿元,增长了 67%;城镇居民人均可支配收入从 6860 元增加到 10493 元,增加了 53%;农村居民人均纯收入从 2366 元增加到 3255 元,增加了 37.6%。此外,经济社会结构的变化也十分明显,2005 年,我国第一产业增加值在国内生产总值中的比重从 2001 年的 15.2% 下降到 12.6%,农村人口的比例从 2001 年的 62.3% 下降到 57%。然而,在社会经济快速发展的同时,一些深层次的矛盾与问题也进一步显现出来。城乡、区域、经济社会发展不平衡的现象日益凸显,就业、社会保障、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题比较突出,收入分配差距扩大引起广泛关注,各种形式的人民内部矛盾时有出现。这些情况表明,我国正处在一个“黄金发展期”与“矛盾凸显期”互相交织、复杂多变的关键时期。

在这样的关键时期,我们面临着前所未有的发展机遇,也面对着前所未有的各种挑战。在各种挑战中,“三农”问题是我们所面临的最大挑战之一。人地矛盾、粮食产不足需、农民权益亟待加强保护、城乡居民收入差距持续扩大,都反映了解决中国“三农”问题的复杂性和艰巨性。

在过去的几十年中,中国的农业和农民为国家的工业化、城市化作出了巨大贡献,并形成了城乡分割的二元经济结构。随着我国经济的快速增长和综合国力的明显提高,逐步改变城乡二元经济结构的条件正日渐具备。在十六届四中全会上,胡锦涛同志提出了“两个趋向”的重要论断:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”

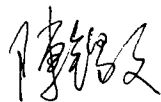
因此,在新的历史发展时期,中央针对“三农”问题,从 2004 年开始发了三个一号文件,2004 年的一号文件以增加农民收入为主题,抓住了“三农”问题的核心;2005 年的一号文件以提高农业综合生产能力为主题,抓住了农村生产力发展的关键;2006 年的一号文件以社会主义新农村建设为主题,抓住

了农村全面建设小康社会的根本。这三个文件站在我国现代化建设和构建社会主义和谐社会的历史高度,为我国“三农”问题的解决提供了纲领。

在此背景下,我国理论工作者也加大了对中国“三农”问题的研究力度。教育部人文社科重点研究基地——浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(CARD)主任、浙江大学中国农村发展研究院(CARD)院长黄祖辉教授带领 20 多位多年从事“三农”问题研究的研究人员,对解决中国“三农”问题的理论、思路和政策进行了联合攻关和深入研究,并将他们的研究成果以《中国“三农”问题研究文丛》的形式公开出版发行。

这套丛书涉及了中国“三农”问题的主要方面,从基本的生产经营制度和组织体系,到具体的粮食、收入、社会保障等现实问题,从理论层面的深入研究到操作层面的政策设计,对近年来“三农”问题领域的研究成果进行了总结与整合,提出了许多解决中国“三农”问题的新思路和新观点。这套丛书的内容深深植根于以浙江省为代表的东部沿海发达地区的丰富实践和探索,为全国其他地区解决类似问题提供了很好的参考。我相信,这套丛书的出版发行一定有助于把对中国“三农”问题的研究引向深入。

中国的基本国情决定了“三农”问题事关全局,只有真正把解决好“三农”问题作为党和政府全部工作的重中之重,才能把握住经济社会发展的主动权。尽快建立改变城乡二元经济结构的体制,逐步缩小城乡之间的发展差距,在经济上切实保障农民的物质利益,在政治上切实尊重农民的民主权利,让农民能够公平地分享经济发展和社会发展的成果,才能充分调动 8 亿农民的积极性 and 创造性,才能真正加快农业增效、农民增收和农村发展的步伐,才能在 2020 年如期实现我国建设社会主义和谐社会的宏伟目标。



2006 年 12 月 13 日

前 言

中国正处在一个沧海横流的时代，这是一个改革的时代，一个开放的时代，一个正向现代化急速迈进的时代，一个正实践着几代人梦想的时代。当人们在新世纪之初满怀对构建社会主义和谐社会的呼唤和渴望之际，总会回忆起过去 100 多年来所走过的探索之路。

160 多年前，鸦片战争敲开了中华大地的古老国门，中华文明遭遇到前所未有的巨大挑战。面对坚船利炮，面对割地赔款，国人“师夷长技以制夷”，应对以洋务运动，并兴建北洋水师。甲午一战带来的切肤之痛，方知弱不在船炮，而在制度。无论是戊戌变法和辛亥革命对正式制度的变革，还是新文化运动对非正式制度的冲击，无不源于对落后挨打、开除“球籍”的恐惧和对国富民强、兴旺发达的渴求。其后，日本侵华战争改变了中国制度变迁的轨迹，短期内迅速动员一切社会力量抗日救亡成了最紧迫的任务，战时的制度安排成了抗战胜利后路径依赖的重要部分。1949 年后，国人迎来了一个和平发展的国内环境，却又走上了一条曲折坎坷的发展之路。反右，大跃进，人民公社，“文化大革命”，人们播下的是热情和希望，收获的却是贫穷和浩劫，换来的是国民经济到了崩溃的边缘。

从 20 世纪 70 年代末开始，中国进行了一系列的经济体制改革。改革最初从农村开始。一个看似小小的举措——把土地重新“分”给农户自己耕种，却开启了中国社会改革开放的历史之门。此后，中国终于抓住了 20 世纪最后 20 年的发展机遇。基于“人口红利”和“土地红利”的有利条件，持续 20 多年 GDP 年均 9% 以上的增长，年均 1 个百分点的恩格尔系数的下降，年均 1 个百分点的城市人口比例的增加。1980—2000 年，在吃、穿、用等消费品增长的推动下，中国基本完成了工业化进程中的轻工业化阶段。20 世纪 90 年代末至 21 世纪初，以住宅和汽车需求的全面启动为契机，中国工业化进入了资金和技术密集的重工业化阶段。其间，中国又加入了令国人魂牵梦绕的 WTO，彻底结束了与国际社会疏离、隔绝的历史。总之，中国社会进入了一个工业化、城镇化、市场化、国际化加速推进的历史阶段，经济体制、社会结构、利益格局和思想观念都在发生着极其深刻的变化。

然而，在中国社会经济高速发展的进程中，在中国试图用几十年的时间跨越发达国家上百年甚至几百年才走完的历程时，“三农”问题就像是一个

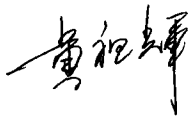
不和谐的音符,时时拨动着中国民众的心弦。从李昌平“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的呼喊,到朱镕基坦言最牵挂的是“农民收入问题”,从《中国农民调查》披露的桩桩案件,到城乡居民收入差距不断扩大的数据统计,所有这一切都凸现了“三农”问题的严重性及其在当今中国社会的重要地位。中央“一号文件”从2004年开始连续三年都把“三农”问题放在党和政府工作的首位,放到一个新的高度来看待。“把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,任何时候都不能放松”。

在党和政府日益重视“三农”问题的同时,国内理论界也加大了对中国“三农”问题的研究力度,并进行了广泛的研究和激烈的讨论。随着研究工作的不断深入,人们越来越意识到中国“三农”问题是一个极其复杂的、相互关联的问题集合。这些问题不仅必然地服从于社会化大生产、市场经济、工业化、城市化、全球化等人类社会演进的客观规律,也根本地受制于中国作为人地关系紧张、区域差异极大的人口大国的基本国情,还现实地依赖于中国经济发展、政治进步、文化变革、社会转型的历史进程,更因中国作为发展中国大在市场化、全球化条件下实现后发工业化、城市化进程而凸显急迫性。

解决中国“三农”问题不仅仅是提高农民收入、改善农村面貌、稳定农业增长的问题,而且是如何谋求农业、农村、农民长远发展的问题,关系到整个中国社会经济体制的转型与现代化的进程。在这个过程中,必然充满矛盾、痛苦和冲突。因而,解决中国“三农”问题将是一个长期的、复杂的、系统的历史进程,是一场影响数亿农民乃至十几亿中国人生活的划时代的经济社会革命。

在此背景下,作为研究中国“三农”问题的国家社科基金重大项目《解决中国“三农”问题的理论、思路与对策》于2004年5月正式立项。教育部人文社科重点研究基地——浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(CARD)、浙江大学中国农村发展研究院(CARD)20多位多年从事“三农”问题研究的研究人员组成一个研究团队,进行了近3年时间的联合攻关,对“三农”问题进行了多角度的系统的探索,并将研究成果以《中国“三农”问题研究文丛》的形式分批出版发行。

我们不仅期待着丛书的出版能够进一步推动中国社会对“三农”问题的理论思考和实践探索,更期待着中国早日实现从传统到现代的跨越,期待着经历了百年曲折的中华民族早日实现民族复兴的伟大梦想。



2006年12月31日于杭州华家池

自序

改革开放以来,我国农村经济取得了快速的发展,农民生活有了显著的改善。但是,由于城乡二元结构等因素的存在,与城市相比,农村的发展、农民的生活还存在较大的差距并且还在继续拉大。这些除了表现为城乡居民经济收入差距之外,更重要的是城乡居民享受到的政府公共财政提供的公共品的差距,它甚至超过了城乡居民收入方面的差距。这对于构建社会主义和谐社会来说是一个极为不利的因素,也会对我国的长远发展产生极为严重的影响,为此我们必须认真对待城乡差距问题。构建新型的农村公共财政体系,其根本的宗旨就是要逐步缩小城乡之间的这种收入差距和发展差距,要让农民和城市居民一样作为公民能够公平地享受经济发展和社会发展的成果,这样才能建设成一个公平、公正、和谐的社会。

“三农”问题是全面建设小康社会面临的难点和重点问题,需要各方面进行长期艰苦的努力加以解决。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,并把建设新农村作为“十一五”经济社会发展的一个主要目标。新农村建设的最终目标就是建立逐步改变城乡二元结构的经济和社会管理体制。目前,我国公共财政的构建已进入了具体的运作实施阶段。从2003年开始,我国人均GDP已经稳定超过1000美元,2004年全国财政收入突破2.6万亿元,第二、三产业的比重达到了86%,城镇化率达到41.8%,农业就业降低到了50%以下,我国已经进入了工业化、城市化加速发展的时期,已初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的条件。这也表明了我国已经初步具备了构建新型农村公共财政体系的财政能力。

公共财政是指提供公共物品,满足公共需要的财政,是和社会主义市场经济相适应的财政,而农村公共财政建设是指财政如何满足农村公共需要,为农村提供公共物品。农村公共物品包括:农村环境保护、农业基础研究、大江大河治理、农村义务教育、农村社会保障、农村道路建设等。在我国广大农村,特别是中西部地区农村,公共物品短缺的问题非常严重,其供给远

远落后于城市。加之农业税减免后农村基层财政事实上的困难,而农村居民收入只有城镇居民的 1/3,在此背景下,如果农村公共物品供给任由农村自给自足,城乡差距势必加速扩大,从而直接制约着农村小康社会的建设。因此,如何通过制度创新为农村公共物品的供给提供长效保障机制,从根本上克服和解决农村公共物品供给面临的困难,从而实现农村发展和城乡协调,这既是一个有待解决的理论问题,也是一个实践中迫切需要重视和解决的实际问题。

理论和实践表明,建立农业公共财政体制能有效地解决促进农村发展所必需的众多公共物品的外部性问题并具有规模经济的优势。在中国,农村公共物品的有效供给和公共服务的改善、农民生活水平的提高等具体问题都迫切需要通过建立公共财政体系、完善财政支农的长效机制来加以解决。由于过去一直实行的是城市倾向的经济政策,随着农村税费改革的进行,农村公共物品的供给暴露出的问题已日趋严重。国务院发展研究中心农村部的一项调研发现,中央财政支持“三农”的重点主要放在税费改革、林业生态建设和粮食补贴等方面,对农村公共物品供给仍缺乏足够的投入保障。总体上看,目前我国城乡差距突出表现为公共物品上的差距。因此,建立农村公共财政体系,缓解农村公共物品供给的短缺,对于维护社会稳定、促进城乡和区域协调发展、加快全面建设小康社会进程,将具有重大的政治、经济和社会意义。系统地开展关于这方面的研究就显得尤为必要。

本书以实证调查资料和统计抽样调查资料为基础,结合国家普查资料,理论与实证相结合,以理论分析为基础,运用实证分析和规范分析为重点的方法,对我国农村公共财政体系构建的理论与创新选择进行了比较全面的研究。基于目前日趋突出的城乡二元结构及工农差别、城乡差别、地区差别和阶层差别扩大的趋势,本书从“统筹城乡发展”和全面建设小康社会的角度,围绕农村公共物品供给问题,以浙江省、江西省和贵州省为典型,研究农业税减免改革后农村公共财政体系建设及管理机制;通过对制度背景的分析,系统地从原有公共财政体系出发,探寻用以支持农村发展和解决中国“三农”问题实践的农村公共财政政策体系;在研究发达国家公共财政制度建设方面的经验基础上,分析我国农村公共财政体系建设及国民收入分配上存在的问题;总结近年来沿海发达省份加快公共财政制度建设的经验,在此基础上借鉴有关国际经验,从微观和宏观两方面提出我国农村公共财政体系建设的目标和主要创新选择;按照市场经济的运行规律,建立和完善中国特色的新型农村公共财政体系;协调和规范农村公共物品与公共财政的相互关系,解决农村社会发展中公共物品的供给保障问题;提出我国深化财

政体制改革、建立农村公共财政体系的思路、对策及政策建议。

本书研究的成果和内容主要有以下五个部分：

第一部分，系统综述国外前沿公共财政理论与研究方法及其对我国的借鉴意义。提出我国公共财政体制改革的基本思路应该是：吸收和借鉴西方公共财政理论，结合我国国情，逐步建立符合社会主义市场经济要求的、具有中国特色的农村公共财政框架、制度及模式。

第二部分，SSPCI 评价分析范式的构建及现有农村公共财政体系评价。综合运用现代新制度经济学、公共需要理论、公共物品理论、公共支出理论等相关理论与方法，结合我国农村公共物品需求特性，构建 SSPCI 分析范式。基于 SSPCI 分析范式从理论上分析我国现有的农村公共财政体系基本目标、资金来源渠道、支出制度、管理分配、运作机制及运行绩效；同时，对我国典型农村公共物品供给的公共财政问题分地区（东、中、西部）和城乡进行典型分析和个案剖析，分析其供求现状及制度化供给缺陷。

第三部分，实证调研部分。分析不同地区、不同群体对我国农村主要公共品选项的价值评判，即重要性评价、主要公共品实际供给满意度及当前紧迫度，区分轻重缓急，统筹兼顾，从而确定体系建设中分阶段、分品种、分区域合理的优先顺序。

第四部分，新型农村公共财政体系的组织创新与制度安排和管理机制的有效性研究。新形势下农村公共财政体系创新的目标模式选择及相关理论及实证依据。各种创新设想及可能采取的相关配套措施，对农村发展以及和谐社会建设等的影响分析，以及新型公共财政体系对农业保障的运行、监管与控制的有效性评判。

第五部分，基于新型农村公共财政体系创新的宏观制度环境构造和微观制度安排，提出推进和加速我国新型农村公共财政体系框架构建及提高管理机制有效性的政策思路、相关政策建议和若干保障措施。

全书共分九章。

第一章是“导言”，主要介绍了本研究的背景和意义、研究的必要性、研究的目的、基本思路与主要方法以及对当前农村公共财政体制存在的主要问题进行了简要论述。

第二章是“国外前沿公共财政理论与方法及其在我国的应用”，这一章中，论述了西方公共财政理论的历史演变与实践发展，国内对公共财政内涵、特征、目标模式的理解及对农村公共财政与农村公共品供给问题的研究进展。

第三章是“农村公共财政与公共品的相关理论与政策”，比较了公共品

的概念框架及相关的理论及政策模型,公共财政及其理论与政策,公共财政支出增长及其理论解释,农村公共品的分类与特征以及 SSPCI 评价分析范式的构建。

第四章是“我国农村公共财政体系的特征分析与实证”,分析了我国农村公共财政政策及演变、现行农村公共财政支出制度及分配管理,以及农村公共财政支出的阶段性特征。通过对农村公共基础设施、义务教育、环境污染及治理、医疗卫生等几种典型农村公共品供给的公共财政问题的典型分析和个案剖析,分析其供求现状及制度化供给缺陷。在此基础上,描述性地分析了我国农村公共财政支出总量情况、结构变动的过程和特点。

第五章是“现行农村公共财政体系的区域比较”,结合前面几章的分析与评价,着重分析了社会资源要素特别是公共财政资源要素配置在东、中、西部地区之间的差距,并对几种重点农村公共品的供给情况进行了区域比较,如农村公共基础设施建设、农村义务教育、农村医疗及公共卫生、其他农村公共品(如农村社会保障、农业科研和农村科技、农村基层机构、农村环境保护等)的东、中、西部供给差异。

第六章是“公共财政支出的城乡差异比较分析”,阐述了我国城乡公共品供给制度在供给政策、管理体制及供给水平等方面存在的巨大差异,分析了现行城乡公共品供给制度对社会经济的全面发展所带来的严重的负面影响,认为公共品供给制度迫切需要统筹城乡改革,以提高农村公共品供给的总体水平。

第七章是“农村公共财政优先序的实证分析”,着重调研了在不同经济发展水平、不同区域的地区,农村公共品供给的满意度、紧迫性和优先序问题。

第八章是“新型农村公共财政体系的组织创新与制度安排”,基于前面的分析,提出了新形势下农村公共财政体系创新的目标模式四个方面的创新选择:一是农村公共品供给决策程序及机制在科学性和民主性方面的创新;二是公共财政支出范围及资金用途的创新;三是管理机制中的信息化管理手段及财政资金有效使用管理机制创新;四是供给结构及相应的支出结构创新。结合新型农村公共财政体系创新的宏观制度环境构造和微观制度安排,测度了各种创新设想及可能采取的相关配套措施对农村发展以及和谐社会建设等的影响的有效性。

第九章是“研究结论及政策建议”,对全文的研究结论进行了简要总结,提出了要合理确定农村公共财政支出的优先序;加快农村公共财政制度建设的供给体制和农村基层民主这两项改革;着力增加农村公共财政在农村

环境治理、农业科研信息及技术服务、农业保险和农村社会保障这三方面的投入；创新农村公共品供给中的供给决策、供给方式、激励机制、管理机制四项制度；按照城乡统筹的要求，加快建立适合我国国情的农村社会保障体系、构建和完善多层次的转移支付体系、加快建设农村科技推广服务体系、重新构建农村医疗卫生保障体系、逐步建立起城乡一体化的公共品供给体系等五大体系的构建。

围绕农村公共物品的供给问题而开展的农村新型公共财政体系构建、创新与应用研究，是一项非常复杂的系统工程，它的难点不仅在于我国建立公共财政框架的时间短，各方面的连续资料难以搜集和整理，而且往往因为它与农村社会经济文化等各种复杂因素糅合在一起，所面临的环境既有社会经济环境，也有社会制度环境；既有正式的制度环境，也有非正式的制度环境，所有这些都增加了问题把握的难度。

本书的研究不仅在理论上有助于进一步加深对公共财政理论的认识，而且在实践上有助于正确指导我国农村公共财政体系建立。研究成果不仅可直接为政府搞好农村各项配套改革、进一步调整公共财政支出范围和结构、建立规范的财政转移支付制度、健全公共财政体制提供科学决策依据，而且可将国际前沿公共财政理论与模型应用于中国现实农村公共财政建设问题的研究，完善和提升我国公共财政管理理论与研究方法，因而具有重要的现实意义和理论意义。

目 录

1 导 言	1
1.1 研究的背景和意义	1
1.2 问题的提出	6
1.3 研究的主要目标、基本思路与方法	10
1.4 研究的主要内容及体系构架	13
2 国外前沿公共财政理论与方法及其在我国的应用	17
2.1 国外研究状况综述	17
2.2 国内研究状况综述	27
3 农村公共财政与公共品的相关理论与政策	41
3.1 公共品及其理论与政策	41
3.2 公共财政及其理论与政策	49
3.3 农村公共财政与农村公共品	54
4 我国农村公共财政体系的特征分析与实证	58
4.1 现行农村公共财政体系的一般分析	58
4.2 典型农村公共物品供给的实证	74
4.3 农村公共财政支出结构变动情况	89
5 现行农村公共财政体系的区域比较	99
5.1 东、中、西部地区农村公共财政现状分析	99
5.2 农村公共基础设施建设的区域比较	112
5.3 农村教育的区域比较	120

5.4 农村医疗及公共卫生的区域比较	129
5.5 其他农村公共品供给的区域比较	135
6 公共财政支出的城乡差异比较分析	149
6.1 城乡公共品供给制度的差异性表现	149
6.2 公共财政的城乡支出水平差异分析	155
6.3 城乡公共品供给制度的总体评价及其负面影响	166
6.4 城乡公共品统筹供给的改革思路与对策	170
7 农村公共财政优先序的实证分析	174
7.1 研究框架	174
7.2 调查与研究方法	175
7.3 样本调查及数据分析	180
7.4 实证结果分析	182
7.5 主要结论与政策建议	197
8 新型农村公共财政体系的组织创新与制度安排	200
8.1 新形势下农村公共财政体系创新的目标模式选择	200
8.2 新型农村公共财政体系的创新选择	211
8.3 新型农村公共财政体系宏观制度环境构造和微观制度安排	219
8.4 新型农村公共财政体系管理机制的有效性研究	221
9 研究结论及政策建议	225
9.1 研究的主要结论简述	225
9.2 政策建议	228
附 录:调查问卷简介	245
参考文献	248
后 记	257