



现代体育精品研究系列

我国篮球运动组织 系统的优化配置研究

WOGUO LANQIU YUNDONG ZUZH
XITONG DE YOUHUA PEIZHI YANJIU

赵 晶 王家宏 等/著

北京体育大学出版社

我国篮球运动组织系统 的优化配置研究

赵 晶 王家宏 著

北京体育大学出版社

策划编辑 力 歌
责任编辑 张 力
审稿编辑 鲁 牧
责任校对 张备亮 黄 智
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

我国篮球运动组织系统的优化配置研究/赵晶,王家宏
著. - 北京:北京体育大学出版社,2007.5
ISBN 978-7-81100-759-6

I. 我… II. ①赵…②王… III. 篮球运动-产业组
织-资源利用-最佳化-研究-中国 IV. G841.92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 051526 号

我国篮球运动组织系统的优化配置研究

赵 晶 王家宏 著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区中关村北大街
网 址 www.bsups.cn
邮 编 100084
发 行 新华书店总店北京发行所经销
印 刷 北京市昌平阳坊精工印刷厂
开 本 787×960 毫米 1/16
印 张 12

2007 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 33.00 元(平) 53.00 元(精)

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

摘 要

“系统科学理论认为,任何一种组织都可被视为一个完整的、开放的系统或为某一大系统中的子系统,管理是合理配置组织资源以达到组织目标的过程,这种追求组织优化配置的过程从而也体现了系统最优化的思想实质。”本研究正是获益于系统科学理论的启发,试图在全面了解我国篮球运动管理组织现状的前提下,将篮球训练与竞赛组织作为一项系统工程,置于改革的动态之中,运用有效的管理手段,从而使篮球训练与竞赛组织系统中组织结构设计及人、财、物力等资源的利用达到最优化的配置。

本文以文献资料法、访问调查法、问卷调查法、数理统计法、逻辑分析法为主要研究方法;以现阶段篮球训练与竞赛系统的组织结构设计及组织实施的客体(运动员、教练员、训练时间、训练经费及竞赛规程等)为研究对象;“以管理学作为理论研究的出发点、以系统原理作为支撑点、以组织职能作为切入点、以系统的优化配置作为归宿点”来构筑本研究的理论平台。在全文论述的过程中得出如下结论:

1. 关于“篮球运动管理组织系统”的研究。在对我国篮球运动管理组织系统“纵、横”结构进行论述的过程中发现:现阶段,国家篮球运动管理中心与中国篮球协会、国家篮球运动管理中心与教育部全国学生体育联合秘书处、地方体育局篮球运动管理部门与地方教育厅体卫艺处等,在“管篮球”、“办篮球”的过程中缺乏有效的沟通与联络。在进行大量分析与研究的基础上,借鉴国外的先进经验,本文提出进一步完善我国篮球运动管理组织系统的构建设想:即明确篮球运动管理体制改革的目标;建立与完善具有中国特色的篮球运动协会化的管理组织体系;明确篮球运动管理中心的主要工作任务;理顺“篮球运动管理组织系统”的“纵、横”关系。

2. 关于“**篮球训练组织系统**”的研究。在对我国篮球训练组织系统“纵、横”结构进行论述的过程中发现：现阶段，“体育系统”、“教育系统”、“社会系统”在组织实施过程中存在的主要矛盾归根结底是“体制”问题，在“体制”大背景的影响下，表现为现阶段应亟待解决“人、财、物力资源的合理利用”、“学与训”、“体与智”等问题。为此，本文提出对我国篮球训练组织系统的近期构建设想为：在国家体育总局篮球运动管理中心的领导下，进一步发挥“教育系统”与“社会系统”办篮球的优越性，从而从整体上系统、合理地设置与规划篮球训练的组织层次、组织部门与组织责权。其远期构建设想为：在立足于我国具体国情的基础上，借鉴国外先进经验，形成以“教育与社会系统”为依托、以协会制为组织平台的篮球训练组织网络，实现篮球整体资源的集中管理与优化配置。

3. 关于“**篮球竞赛组织系统**”的研究。在对我国篮球竞赛组织系统“纵、横”结构进行论述的过程中发现：现阶段，“体育系统”与“教育系统”在“管竞赛、办竞赛”的过程中尚未建立起完善的组织运行机制。为此，本文提出对我国篮球竞赛组织系统的近期构建设想为：在国家体育总局篮球运动管理中心的领导下，进一步发挥“教育系统”办竞赛的优越性，从而从整体上系统、合理地安排各阶段、各层次的篮球竞赛组织形式。其远期构建设想为：形成以中小学生篮球联赛为塔基，以大学生篮球联赛为塔身，以职业篮球联赛为塔尖的组织层次清晰、责权明确、规程合理、赛事完善、运转有序的篮球竞赛组织系统。

关键词：篮球；训练；竞赛；组织系统；优化配置

Abstract

According to systematic theory, any organization can be regarded as an integral and open system or a subsystem. Management is a process to achieve a goal by means of reasonably distributing resources, and the process also embodies the essential ideas of systematic optimization. With the enlightenment of systematic theory, this study is trying to find effective managerial means in reforming basketball training and competing organizations systematically, thereby to optimize the allocation of personnel, finances and materials etc. in these organizations.

The thesis has adapted methods, like reading related literatures and papers, investigating, using questionnaire and statistics and logical analyzing etc., to study the organizational planning of present basketball training and competing system and the objects of the system's (athletes, coaches, training time, training costs and competition planning). This thesis, which based on administrative theory, supported by systematic theory, start from organizing function, end with optimal allocation of the system, has offered a theoretical platform for the study. The following conclusions are from the thesis:

1. Studies on the basketball administrative system.

When we were discussing the "length and breadth" of basketball administrative system in China, we found, at present, that there is a lack of communication between National Basketball Management Center and National Basketball Association, between National Basketball - Management Center and United Students' Sports Secretary from China Educational Department, between basketball - management department of native sports bureau and sport, sanitation, art office of native department. After mass analysis and study on it, the thesis used advanced foreign experiences as reference and finally

assumed some plans to perfect further the basketball administrative system in China: (1) definitude the reforming goal of basketball administrative system; (2) establish and consummate the basketball administrative systems, which possess Chinese character and associationizing feature; (3) definitude the main task of Basketball Management Center; (4) understand the "length and breadth" relationship of basketball administrative systems.

2. Studies on basketball training system

When discussing the "length and breadth" of basketball training system in China, we found that the main conflict, which lies in the process of organizing and actualizing the "sports system", "education system" and "social system", is the problem of "governing system". Presently it is concerned with how to solve the problems like "reasonably utilizing personnel, finances and materials", "learning and training" and "physique and mentality". Therefore, the thesis suggests to the basketball training system in China that, in the near future, by the macro - leadership of basketball management center of General Administration of Sport, we should reasonably and systematically set up and organize, the arrangements, departments, responsibility and right of the basketball training; in the long term, we should break the status quo that while managing basketball affairs, the three systems, "sports", "education" and "society", have confused the systems, responsibility and right. We should build a basketball administrative network based on the association system.

3. Studies on basketball competing system

When discussing the "length and breadth" of basketball competing system in China, we find that "sports and education system" has not built a perfect - running mechanism when it manages and holds competitions. Therefore the thesis suggests to the basketball competing system in China that, in the near future, by the macro - leadership of basketball management center of General Administration of Sport, we should systematically and reasonably arrange various competitions of all levels; in the long term, we should take middle and primary school basketball matches as the pyramid base, college matches as the body, professional league matches as the peak, then we can form a basketball competing system, which has clear administrative levels, definite responsibility and right, rea-

sonable rules, perfect match arrangements, and operating orderly.

Keywords: basketball training; competition; organization; system; optimal allocation

目 录

摘 要	(1)
第一章 导 论	(1)
第一节 选题依据	(1)
第二节 研究综述	(3)
第三节 研究对象与方法	(14)
第二章 研究理论平台的构建	(21)
第一节 研究的理论出发点——管理学	(21)
第二节 研究的理论支撑点——系统原理	(24)
第三节 研究的理论切入点——组织职能	(26)
第四节 研究的理论归宿点——优化配置	(30)
第五节 支撑本研究内容的理论构建	(31)
第三章 篮球运动管理组织系统的结构与现状	(35)
第一节 我国篮球运动管理组织的历史沿革	(35)
第二节 我国篮球运动管理组织系统的构成	(36)
第三节 我国篮球运动管理组织系统的纵向结构剖析	(39)
第四节 我国篮球运动管理组织系统的横向结构剖析	(55)
第五节 国外篮球运动管理组织系统的研究	(61)
第六节 完善我国篮球运动管理组织系统的设想	(63)

第四章 篮球训练组织系统现状剖析及优化配置的构建设想	(67)
第一节 我国篮球训练组织的历史沿革	(68)
第二节 我国篮球训练组织系统的构成	(68)
第三节 我国篮球训练组织系统的纵向结构剖析	(69)
第四节 我国篮球训练组织系统的横向结构剖析	(115)
第五节 国外篮球训练组织系统的研究	(121)
第六节 我国篮球训练组织系统优化配置的构建设想	(123)
第五章 篮球竞赛组织系统现状剖析及优化配置的构建设想	(134)
第一节 我国篮球竞赛组织的历史沿革	(134)
第二节 我国篮球竞赛组织系统的构成	(135)
第三节 我国篮球竞赛组织系统的纵向结构剖析	(136)
第四节 我国篮球竞赛组织系统的横向结构剖析	(163)
第五节 我国篮球竞赛组织系统优化配置的构建设想	(166)
结 论	(175)
后 记	(178)

第一章 导 论

第一节 选题依据

“新世纪前10年体育改革与发展的总目标是：建立与社会主义市场经济体制相适应的、符合体育发展规律的体育体制和运行机制，初步形成具有中国特色的社会主义体育组织体系。”

——《2001~2010年体育改革与发展纲要》国家体育总局 2000.12.15

本世纪初，正值中国体育事业发展的关键时刻，也恰逢我国经济体制转轨的关键时期，更是面临全面深化中国体育管理体制改革的阶段。篮球运动作为中国体育事业发展整体系统中的一个组成部分，既受到体育整体功能的制约，同时又是促进体育整体系统发展的动力因素。国家体委于1986年颁布的《关于体育体制改革的决定》、1993年颁布的《国家体委关于深化体育改革的意见》等文件，以及前国务委员李铁映同志在对“中国体育事业发展前景”的讲话中，均明确地指出：“体育改革已被提到重要的议事日程，现阶段应在全面深化体育管理体制改革的基礎上，着重抓好其改革的主体要素——即训练与竞赛体制改革。”由此可见，随着中国体育管理体制改革的不断深化与完善，训练与竞赛体制改革将成为中国体育管理体制改革的进程中的核心内容与关键环节。

本世纪初，中国体育事业取得了举世瞩目的伟大成就，2004年中国体育代表团在第28届雅典奥运会上取得了金牌总数第二名的历史性突破；2008年奥运会将在中国的北京举办，从而为中国体育事业的发展提供了难得的机遇与广阔的平台。篮球运动作为我国“奥运争光”与“全民健身”计划中具有发展潜力的项目，无

论在其“宏观”的管理体制改革,还是在其“微观”的训练、竞赛体制改革方面,均发生了可喜的变化。但在改革与发展的过程中,机遇与挑战、困难与希望均将长期并存于中国篮球运动的发展之中。

近年来,从篮球运动发展过程中取得的成效看:体育系统、社会系统、教育系统在“管篮球、办篮球”的过程中,其各自的组织体系日趋完善、组织制度日趋规范、组织职能日趋合理;在“练篮球”的过程中,其各自的训练组织体系、组织形式、训练安排日趋科学、合理、高效;在“赛篮球”的过程中,“以赛促练”中国CBA、WCBA、CUBA、大学生超级篮球联赛改革颇具成效。从篮球运动发展过程中存在的问题看:在“管篮球、办篮球”的过程中,“三系统”尚未建立优势互补、协调发展的组织体系与组织制度;在“练篮球”的过程中,“三系统”尚未形成合理的体教结合、互惠互利的运行机制,从而在训练过程中造成了人力、财力、物力资源的极大浪费;在“赛篮球”的过程中,国家体育总局篮球运动管理中心与各俱乐部注重抓联赛,尚未处理好竞赛与训练、市场与人才的关系;体育与教育两大系统在篮球竞赛组织安排上尚未完全建立起有效的横向联合与沟通机制。由于上述问题,从而阻碍了我国篮球运动管理的系统性与整体性。如何建立流畅、优化、便捷、有效的篮球运动管理系统,不仅是体育界、篮球界乃至广大篮球爱好者共同关心的问题,而且也是中国篮球运动实现腾飞的关键所在。

系统科学是20世纪40年代之后发展起来的一组新兴学科群,它是20世纪人类最伟大的成就之一,是人类认识史上的一次飞跃。它以“系统”为研究对象,从不同侧面揭示了事物的本质规律。^①系统科学理论认为:“任何一种组织都可被视为一个完整的、开放的系统或为某一大系统中的子系统,管理是合理配置组织资源以达到组织目标的过程,这种追求组织最优配置的过程真正体现了系统最优化的思想实质。管理就是根据一个系统所固有的规律,施加影响于这个系统,从而使这个系统呈现出一种新状态的过程”。^②

本研究正是获益于系统科学理论的启发,试图在全面了解我国篮球运动管理组织现状的前提下,将篮球训练与竞赛组织作为一项系统工程,置于改革的动态之中,运用有效的管理手段,从而使篮球训练、竞赛组织系统的组织结构设计及组织

① 秦椿林等. 体育管理学—高等学校教材 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2002年8月

② 李程伟. 行政学基础教程 [M]. 北京: 华文出版社, 1999年2月

实施的人、财、物力资源达到最优化的配置。为此,在本研究的全过程中将涉及对我国现有篮球运动管理组织结构合理性的质疑;对现有篮球训练与竞赛管理体制有效性的思考;对现有篮球训练与竞赛组织主体格局多元性的反思;对现有篮球训练组织模式单一性的分析;对现有篮球竞赛组织形式安排局限性的探讨。通过对上述问题的思考,反思其利弊,并在此基础上提出对我国篮球训练与竞赛组织系统优化配置的对策及建议。

第二节 研究综述

中国体育事业的建立、发展与繁荣根植于具有中国特色的社会主义国家之中,其作为社会大系统的组成部分,必然受制于国家的政治、经济、文化、教育等诸多因素的影响与制约。篮球运动是体育系统的有机组成部分,其组织系统的优化配置必然受到来自系统内、外环境的影响与制约。主要包括:现阶段我国的社会政治、经济背景;体育管理体制改革;篮球运动管理体制改革;篮球训练与竞赛的组织管理以及国外体育管理组织现状等。对上述内容进行一番梳理与综合,将为本研究提供有益的论证依据与翔实的参考资料。

一、关于体育管理体制改革的研究

“坚持以改革促发展,努力推进体育体制改革和运行机制转变;重视体育制度的创新,切实把体育事业的发展方式从行政型转为社会型。理顺各类体育组织之间的关系,充分发挥各自的作用。从中央到地方形成层次清晰、功能明确、科学有序的新体制。”

——《2001~2010年体育改革与发展纲要》国家体育总局 2000.12.15

(一) 对体育管理体制改革的研究

党的十一届三中全会以来,在党的基本路线的指引下,我国体育战线的各个领域和体育管理体制的各个方面,都进行了卓有成效的改革探索,为体育事业的发展注入了新的生机与活力,为建立有中国特色的社会主义体育新体制奠定了坚实的基础。近年来,党和国家在对我国整体改革进行部署的同时,也明确地对体育管理体

于善旭在《关于我国体育管理体制改革的战略构想》^①一文中指出,未来我国体育管理体制改革的战略目标为:到2010年,基本形成与社会主义市场经济体制和社会全面进步相适应、保障国家和社会共同兴办体育事业、符合现代体育发展规律、促进各类体育协调持续快速健康发展、组织与结构科学有序、具有中国特色的社会主义体育管理体制和运行机制。体育管理体制改革的战略部署为:切实保证各级政府对体育工作的宏观管理;改革和设置好各级政府的体育行政部门;加强多种行政权力对体育管理的投入;进一步转变体育行政管理的方式;支持和推进体育社会团体的实体化建设;建立高素质的体育行政管理队伍。

姜君利在《市场经济条件下我国体育管理体制的改革》^②一文中指出,体育管理体制改革的main内容为:改革庞大的政府型体育管理机构和管理方式,把管理重点转移到运用法律、经济、政策和必要的行政手段来引导和规范体育组织的发展;遵循市场规律,培育体育市场;加强监督管理,确保体育事业的健康发展。

肖进勇在《现阶段我国体育行政管理改革的成效与不足》^③一文中指出,现阶段体育行政管理的难点和问题为:行政管理主体资格不明确,体育管理部门具有双重主体资格;管理对象不一致造成管理不统一;体育经济政策不配套,没有形成法制化。因此,现阶段应运用经济、法律的手段进行管理,改变投资结构,改革拨款办法;面向社会开放,拓宽融资渠道;引导社会办体育,引进多种经济成分。

王丽娟在《中国体育管理体制改二十年》^④一文中指出,未来体育体制发展趋势为:在管理权限方面,国家不再包办一切事务,将办体育的权力交给社会去行使,充分发挥基层单位与个人自我管理、自我发展的积极性,国家行政机关只进行宏观的决策、协调、监督,将宏观与微观的管理结合得更紧密、更完善。在机构设置方面,体育总会、中国奥委会等社会体育组织不再有名无实,它们将各自被赋予管理社会体育的权力,运动项目管理中心将逐渐被取代,各单项协会将成为“责、权、利”统一的具有法人资格的实体,负责体育项目的一切事务。

我们在对上述研究论点进行归纳、总结的基础上,认为现阶段深化体育管理体制改革的核心理任务是:转变体育行政部门的职能,实行政事分开、管办分离。根据

① 于善旭.关于我国体育管理体制改革的战略构想[J].山东体育学院学报,2001年第4期

② 姜君利.市场经济条件下我国体育管理体制的改革[J].体育函授通讯,2002年第2期

③ 肖进勇.现阶段我国体育行政管理改革的成效与不足[J].成都体育学院学报,2000年第2期

④ 王丽娟等.中国体育管理体制改二十年[J].福建体育科技,2002年第6期

社会发展需要,逐步明确体育行政部门和社会体育管理组织的权限划分,逐步建立与完善“政府管、社会办”的新型体育管理体制。

(二) 对我国体育管理组织系统构成的研究

中华人民共和国成立以后,我国在很短的时间内就基本建成了较为完备的体育管理体系,逐渐形成了具有中国特色的体育管理组织系统,即政府体育管理系统和社会体育管理系统。政府体育管理系统主要由原国家体委“体育系统”和相应部委(如教育部的“体育系统”)组成;社会体育管理系统即“社会系统”,主要由中华全国体育总会、各级体育协会、社会群众团体以及民间体育组织组成。

在计划经济体制下,由于我国国民经济发展水平较低,人民群众对体育需求的水平不高,体育尤其是竞技体育肩负着振奋民族精神的政治任务,所以“体育系统”采取政府高度集权式的管理方式,承担着体育事业发展的全部责任,对体育资源进行计划配置,以行政手段进行直接的管理与调控。

党的十一届三中全会以后,随着我国经济、社会改革开放的逐步深入,原有计划经济体制下过分集中于政府办体育的弊端日渐端倪。进入20世纪90年代,我国经济体制改革已逐步由计划经济体制向市场经济体制转轨,经济增长模式也由粗放型向集约型转变。随着我国体育社团力量的充实、国家体育行政机构的精简,体育管理体制改革的深化将对政府体育管理组织系统与社会体育管理组织系统的功能重组、“责、权、利”的重新调配等产生积极而深远的影响。因此,在21世纪初,重新认识、理解、分析我国体育管理组织系统的现状,对于发展、完善我国篮球运动管理组织系统将具有重要的现实意义。

(三) 对运动项目管理体制改革的 research

“运动项目管理体制改革的中心环节。继续推动协会制改革,逐步理顺各级体育组织机构的关系,加快训练体制、竞赛体制等方面的配套改革。在进一步完善我国运动项目管理体制和运行机制的基础上,逐步建立具有中国特色的协会制。”

——《2001~2010年体育改革与发展纲要》国家体育总局 2000.12.15

至1997年底,我国已组建了20个运动项目管理中心。至此,原国家体委所属

的所有项目已全部划归事业单位管理。成立运动项目管理中心,是原国家体委贯彻党的“十五大”精神,实施体制改革、机构改革的重要举措。具有“中国特色协会制”的运动项目管理中心,在管理职能上已不同于过去的竞技体育司,它要肩负起贯彻“两个计划”的重任,树立体育的整体观,发挥体育的多元化功能。^①

运动项目管理体制改革的目标是要建立适应社会主义市场经济体制、符合各运动项目自身发展需要的具有中国特色的运动项目管理体制和运行机制。成立运动项目管理中心,将成为体育管理体制改革的途径。运动项目管理中心是承担运动项目管理职能的国家体育总局的直属事业单位,是所管项目全国单项运动协会的常设办事机构,负责所管项目的各项工作。其主要任务是:根据国家法律、法规和体育方针、政策、发展规划,组织、指导、实施《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》,推动项目的社会化、产业化,促进项目的普及和运动技术水平的提高。^②“中心”作为连接体育总局与协会的“桥梁”和“纽带”,国家体育总局的宏观管理可以通过“中心”落到实处,从而使单项协会的工作由虚变实。通过此种组织形式可以把计划机制与市场机制、国家力量与社会力量、综合管理与专项管理有机地结合起来。从改革的实践看,此种形式符合中国现阶段的国情,它既加快了运动项目管理体制改革的进程,又转变了体育行政机关的工作职能,明确了项目管理的责权关系,为进一步深化体育管理体制改革的迈出了坚实地一步。

(四) 对训练与竞赛管理体制改革的探讨

“现阶段应将训练与竞赛放在体育工作的首位。训练中在保证国家投资的前提下,不断拓宽社会投资渠道,发挥政府与社会、国家与地方的积极性,实现人力、财力、物力资源的合理配置,培养高水平人才;竞赛中应充分发挥其杠杆作用,形成以竞赛促进训练、以竞赛培养新人、以竞赛提高球技、以竞赛带动产业开发的良好局面。”

——《2001~2010年体育改革发展纲要》国家体育总局 2000.12.15

“训练与竞赛管理体制”是训练与竞赛管理的组织机构设置和权限划分及相应

① 张江南.对我国未来竞技体育管理体制与赛制的研究[J].武汉体育学院学报,1999年,第2期

② 国家体委运动项目管理中心工作规范暂行规定.国家体委,1997年11月24日