



光明学术文库
GUANGMING ACADEMIC SERIES

张跃进 等著



中国农民工问题 ZHONGGUO 解读 NONGMINGONG WENTI JIEDU



光明日报出版社



光明学术文库
GUANGMING ACADEMIC SERIES

张跃进 等著



中国农民工问题 ZHONGGUO 解读 NONGMINGONG WENTI JIEDU

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农民工问题解读/张跃进等著. —北京:光明日报出版社,2007.6
ISBN 978-7-80206-463-8

I. 中… II. 张… III. 农民—劳动就业—研究—中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 074991 号

中国农民工问题解读

作 者: 张跃进 等著

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 程 智

责任校对: 祝惠敏 徐为正

封面设计: 何成宝

责任印制: 胡 骑 柴自邦

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号 邮编: 100062

电 话: 010-67078234(咨询), 67078235(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078233, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京盈科律师事务所郝惠珍律师

印 刷: 北京新丰印刷厂

装 订: 北京新丰印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开本: 690×975 毫米 1/16

字数: 230 千字

印张: 15

版次: 2007 年 7 月第 1 版

印次: 2007 年 7 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-80206-463-8

定价: 30.00 元

版权所有 翻印必究



作者简介

张跃进，男，1958年2月生，汉族，中共党员，本科学历，1975年参加公安工作。历任无锡市公安局郊区分局秘书股长、无锡市公安局办公室股长、副主任、主任和市局副局长，现任无锡市公安局局长，江苏省逻辑学会副会长，无锡市哲学与社会科学联合会副主席，无锡市逻辑学会名誉会长，江苏省公安厅首聘高级教官，江苏警官学院兼职教授。先后主编和参编了《逻辑应用文集》、《邓小平理论逻辑研究》、《警察思维素质》和《民本思维研究及其应用》等著作，撰写了有关犯罪学、逻辑学、心理学、公安理论研究的论文50余篇，先后10多次获省部、市学术成果奖。

内容简介

《中国农民工问题解读》是一部综合运用多学科思维 and 知识，全方位解读中国农民工问题的专著。书中新意迭出，亮点纷呈。它源于实践，高于实践，从根本上探索了农民工与构建和谐社会全面关系的基本途径和方法，对于解读和解决农民工问题，构建社会主义和谐社会具有十分重要的实践指导意义。

《中国农民工问题解读》课题组

顾 问:张桂岳

组 长:张跃进

成 员:陈 洁 蒋祖华 盛卫中

缪小展 刘蓓红 刘国兴

曹洪东 张 晔 刘保瑞



序一

王胜俊^①

2007年1月31日，跃进同志专门给我寄来了专著《中国农民工问题解读》。看过以后，感到非常高兴，深受鼓舞，希望在工作上和对农民工问题的研究上，再接再厉，取得新的成绩。

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，农民工问题事关我国经济社会发展全局，妥善处理好农民工问题是构建社会主义和谐社会的重要任务。党中央、国务院为充分发挥农民工在社会主义现代化建设中的积极作用、保护农民工合法权益，制定了一系列方针政策，各地区各部门也做了大量卓有成效的工作。同时，仍然存在一些需要研究解决的问题。本书课题组成员满怀对农民工的深厚感情和对农民工研究的极大理论热情，进行了两年多的调研，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以构建社会主义和谐社会为出发点和落脚点，收集整理了大量资料，进行了认真综合分析，以积极探索的精神，撰写了《中国农民工问题解读》，有情况有分析有对策，比较全面系统深入地提出了一些新的理论思考。书中提出，农民工是党的重要执政基础，是促进社会和谐的重要因素和积极力量；要按照“以人为本、共建和谐”的要求，摒弃农民工是“问题人群”的偏见，等等，这些都是具有实践意义和理论意义的重大课题。书中建设性地提出了“人本化管理”的新理念，在帮助农民工解决就业、房屋租赁、子女上学、车辆上牌等困难方面，在引导农民工通过合法、理性的途径解决拖欠工资、工伤赔偿等突出问题方面，在组织农民工投入“平安无锡”的创建活动等方面都有积极的探索和经验。我相信，这些观点和经验，对于实务工作者和理论工作者都具有一定的启发作用。

本书的特点，是实务工作者和有关专家学者共同研究，使实践和理论优势互补，有利于更准确地了解和把握情况，更深入地研究理论和政策问题，

^① 王胜俊，中共中央政法委员会秘书长，中央社会治安综合治理委员会副主任。



形成较好的研究成果。我相信，这些成果将会有益于农民工问题的深入研究，有益于促进社会主义和谐社会建设。

2007 年 5 月 8 日

序二

陆学艺^①

农民工，是世界工业化历史上的一个新概念，是中国社会转型期出现的一个特殊的社会群体。当前，中国的农民工近两个亿，据有关部门估计，还有一亿多的农村剩余劳动力在不久的将来，也要加入进农民工大军，真是波澜壮阔，浩浩荡荡。农民工的生存状况、发展趋向以及他们的一举一动，上至中央领导下至平民百姓，都十分关注。党中央十分关心农民工。党的十四届三中全会首次把农民跨地区流动写入重要文献。以胡锦涛同志为总书记的党中央，颁发有关“三农”问题的文件，专题研究农民工问题。在党的十六届三中全会上，胡锦涛总书记要求全社会从改革发展、统筹城乡的宏观视野去认识和解决农民工问题，落实“以人为本”的执政观。温家宝总理帮助四川农民工讨薪，带头示范维护农民工合法权益。2006年，国务院颁布了5号文件：《关于解决农民工问题的若干意见》，保障农民工权益。成立了由30多个部委参与的保障农民工权益联席会议制度，使农民工在用工合同、工资标准、改善工作环境、解决子女上学、工伤、医疗保障等方面的权益保障都取得了新的进展。党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中，又把解决农民工问题摆上了十分重要的位置。

纵观世界工业化、城市化、现代化的历史，农民转变为二、三产业的职工，农民转变为城镇居民，是近现代所有经济发达国家都经过的一个较长的历史过程，真可以说这是必然要实现的一般规律，概莫能外。中国在实施第一个五年计划（1953~1957年）时期，也是如此的，那五年，每年约有200多万农村劳动力进城务工，成为城镇居民。只是由于出现了三年经济困难，国家实行了城乡分治的户籍制度，一方面工业化继续进行，一方面严格限制农民进城，以后又搞了“文化大革命”，致使城市化严重滞后于工业化，直

^① 陆学艺，中国社会科学院荣誉学部委员，中国社会学学会名誉会长，中国社会科学院社会学研究所研究员。

到1978年，城市化率为17.9%，比1965年的18%还倒退了。1978年，党的十一届三中全会以后，农村率先改革，粮食和农产品大量增产，1984年出现了卖粮难。这正是改革户籍制度，按经济规律发展二、三产业，发展城市化的好机遇，但因各种原因，这项社会体制未改。于是，农民只能在农村办乡镇企业，几年功夫，就产生了数以千万计的“离土不离乡”的农民工。20世纪80年代后期，经济体制改革在城市开展以来，特别是1992年初，邓小平南巡讲话以后，经济迅猛发展，城市需要劳动力，农民也强烈要求进城谋发展，各地出现了农民出钱买户口的情况。这又是一次进行户籍制度改革的好机遇，我们又错过了。生产力发展的潮流是阻挡不了的，二、三产业要发展，农村劳动力大量进城来了，于是就有了“离土又离乡”的农民工。

回顾这段历史，可以得出两个结论。第一，中国要建成社会主义现代化国家，就必然要从传统的农业社会转变为现代化城市化的现代社会，就必然要有一个大多数、乃至绝大多数农民转变为二、三产业职工，转变为城市居民的历史过程，国内国外的实践都证明，在大多数人从事农业、农业为主要产业的基础上是建不成繁荣富强的现代化国家的。第二，这种农民进城务工形式是在20世纪80年代、90年代中国特有的历史背景下形成的一种特殊形式，是不得已而为之的权宜之计。它适应了当时城市经济发展需要大量劳动力，而计划经济时期形成的户籍、就业、社会保障等社会体制还没有改革的情况下，社会有关各方采用变通的手段，打开封闭已久的闸门，让农村劳动力进城务工的一种形式。本来可以不一一定要这样做的。

从个案分析：在中国第一个五年计划时期，一个农民进城，他在城里找到工作，上班了，成了某个企事业单位的职工，领了工作证，住到单位的宿舍里，到公安部门登记上户口。从此，这位农民就成了工人，实现了职业的转变，上了户口成了市民，实现了身份的转变。住进了单位提供的宿舍，实现了生活方式的转变，成为城里人。自从实行城乡分隔的户籍制度之后，农民进城的这条通道就堵住了。20世纪80年代中期以前，农民进城打工，从政策层面就是不允许的。如前述，20世纪80年代中期以后，特别是1992年以后，农民可以进城打工了，但只能当农民工。农民在城里某个企事业单位找到工作了，上班领工资了，实现了职业转变，但是他在城市上不了户口，他仍是农业户口，农民的身份没有变；很多农民工居无定所，即使住进了单位提供的集体宿舍，有的已在这个企业、单位干了、住了10多年了，因为上不了户口，他只是这个城市的常住人口，仍不是这个城市的市民。即使有的城市称农民工为新市民，但实质没有变，他们还是农民，而不是市民。上述

农民成为市民的三个转变，农民工只实现了职业的转变。其余两个转变，还没有实现。由此引发了一系列经济社会问题。20多年来，农民工从盲流、流动人口到新市民、新产业工人，历尽千困万难，吃尽千辛万苦，他们为社会主义现代化事业作出了巨大贡献。不管是从人数还是他们所从事的行业来看，农民工已经成为我国工人阶级队伍的重要组成部分，而且已经演变为工人阶级的主力军。全国各地、各个城市、各个行业、各条战线，都有农民工在劳动、在奋斗，农民工为中国的工业化、城市化和社会主义现代化建设作出了功勋卓著的巨大贡献，农民工创造的伟大业绩将永载中国现代化事业的史册。从一定意义上说，农民工是新时期我国工人阶级的杰出代表。农民工进城打工，有利于沟通城乡关系，调整城乡社会结构，缓解农村劳动力大量过剩的矛盾，增加农民收入，缩小城乡居民收入差距，有利于经济社会的发展。这个世界上最庞大的“流动群体”，在中国社会主义新农村建设和构建社会主义和谐社会中发挥了极其重要的作用。但与此同时，我们也应看到由于农民工的户籍仍是农业户口，农民工身份没有变，所以，在政治上，农民工干了工人的活，但没有得到工人的身份，没有享受应有的政治权利；在经济上，农民工和正式工人同工不同酬、同工不同时、同工不同权；在社会方面，农民工因没有城镇户口，故不管在一个城市打工时间多长，他们始终是这个城市的边缘群体，由此带来一系列的社会问题。大量农民工涌入城市，贫困群体增加、两极分化严重，必然导致社会矛盾突出；城市有限的就业、就学、居住的资源容纳度与农民工的大量涌入，必然给城市带来巨大的压力；由于长期在农村生活，农民工的文化素质比较低、农民工的生活习惯与城市文明有一定差距，必然增加城市交通、城市人口、城市环境、城市卫生等方面的负担。特别是有的农民工在城市就业困难、居无定所、生活无着、四处漂泊，有些农民工在万般无奈的情况下，很有可能成为社会的不和谐因素，给城市社会带来一定的负面影响。有资料显示：在一些经济发达的城市，80%以上的刑事案件与农民工有关，与此同时，80%以上的受害者也是农民工。所以，要全面建设小康社会，减少社会不和谐因素，构建社会主义和谐社会，也要求把农民工问题解决好。

《中国农民工问题解读》一书，把解决当代中国农民工问题作为建设社会主义和谐社会的重大课题来研究，可以说是抓住了重点和要点。解决农民工问题，首先要正确认识农民工群体。这就涉及到用什么样的观点、站在什么样的立场、摆在什么样一个层面去看待农民工的问题。《中国农民工问题解读》，运用思维科学来研究农民工问题，是一个非常好的尝试，这是本书

的一个亮点。作者运用马克思主义的基本理论,从思维科学的角度,多学科、多层面解读、分析了农民工群体对构建社会主义和谐社会的重要意义,论述了农民工在当代经济社会发展中的地位 and 作用,研究了解决农民工问题对于建设社会主义新农村的意义,分析了农民工的基本属性和特点,研究了农民工历史地位和当前的尴尬处境,展示了农民工问题将来解决的前景和多种形式。所有这些,都是作者经过大量的调查研究,并结合自身的工作实践得出的结论,有理有据,很有说服力。

《中国农民工问题解读》一书,首先对农民工概念作了界定,这是学术界、理论界正在讨论研究的问题。这对人们研究农民工问题,尤其是对指导实践具有重要的意义。概念篇从逻辑思维的角度对农民工定义,既遵循着逻辑思维的规律,又把今天社会对农民工的种种看法整合在一个逻辑分析框架之中,对农民工是农民、民工、流动人口、外来务工人员、新工人、新市民、新居民等各种说法作了具体分析,全面地展现农民工这个群体从底层性到劳技性等八个方面的特点,从社会学、经济学、政治学、心理学等理论视角对农民工群体作了综合性研究,为人们正确认识农民工群体,解决农民工问题奠定了基础。

没有农民工的小康,就没有中国的小康社会;没有农民工问题的妥善解决,就不会有中国的和谐社会。农民工问题与社会主义和谐社会的关系主要表现在两个方面,一个是外在的关系,一个是内在的关系。《中国农民工问题解读》的7个外在的关系(关系篇)和11个内在关系(需求篇)分析得非常具体,也很到位。作者对于农民工的不公遭遇是很同情的,但并没有对有些管理部门客观存在的排斥行为横加指责,而是通过解读18个内外关系,理智地告诉人们解决农民工问题对于构建和谐社会的重要性、紧迫性和现实性。这样摆事实讲道理的方式,一方面表明了作者对建设和谐社会的积极态度,表明了作者十分关心国家安危、社会稳定的迫切心情,体现了一种社会责任心,希望各有关管理部门能够理解和支持,形成解决农民工问题的合力,使这个关系全局的重大问题尽早得到解决。另一方面,这也表明了作者对农民工群体融入城市的态度,体现了作者对农民工的关爱,这一定会得到亿万农民工群众的欢迎和支持。

如何解决农民工问题?说到底是个解放思想,深化改革的问题。前面说过,农民工的产生,是在当时计划经济体制时期形成的户口、就业、社保等制度还没有得到改革的条件下,不得已而采取的权宜之计。现在,社会主义市场经济体制已经建立起来了,城乡分治的户口、就业、社保等制度还很不

合时宜，成了生产力发展的桎梏。亿万农民工 20 多年的实践，也说明了这个问题。一方面，农民工进城，适应了社会主义市场经济发展的要求，创造了巨大的财富，为社会主义建设事业作出了贡献；另一方面，因为他们不能改变户口身份，融不进城市，不能成为市民，由此产生了种种经济社会问题，而且这种弊端愈来愈明显，同社会主义市场经济发展的要求格格不入，矛盾越来越大。对农民工不利，对经济发展不利，对构建社会主义和谐社会也很不利。十六大以来，党和政府采取了不少政策和措施，改善农民工的待遇，尽力维护农民工的权益，农民工是满意的。但是所有这些，都还只能说农民工的境遇有了一定的改善，农民工的权益得到了一定的保护，但问题还没有从根本上得到解决。

解决农民工问题的根本出路，就是要改革计划经济条件下形成的城乡分治的户口、就业、社保等体制，让农民工改变身份，成为二、三产业的职工，成为城市的市民。当然，这又将又是一场重大的社会体制改革，难度很大，必须制定妥善周全的改革规划，有领导、有组织的逐步进行，需要有一个较长的时间，但这场改革是一定要进行的。本书介绍了无锡市和其他一些城市，通过改革社会体制解决农民工问题的一些做法，如正在进行中的户籍、就业、医保、城乡一体化的养老保险、民工子女就业、收入分配等方面的改革，有的已经取得了很大的进展，积累了解决这些问题的经验。2006 年，无锡市被评选为最受农民工欢迎的十大城市之一，表明了这些做法和经验是成功的。很值得农民工众多的城市学习和借鉴。

本书作者张跃进同志，长期在公安系统工作，现任无锡市公安局局长，他勤奋好学，酷爱读书，刻苦钻研理论，胸怀全局，结合工作实践，撰写和发表了不少论著，受到本系统和社会的欢迎，近几年被推选为江苏省逻辑学会副会长、无锡市社会科学联合会副主席。他是一个学者型的公安局局长。早在 20 世纪 90 年代，他在实践中察觉到农民工的问题，认识到这是关系我国社会主义现代化建设全局具有战略意义的重大课题。结合本职工作，亲自深入到农民工中去，倾听他们的意见，与农民工交朋友，调查农民工的由来和现状，思考和研究解决农民工问题的办法和途径，撰写和发表了《试论以民本思维破解农民工治安管理工作难题》、《试论构建和谐城市与流动人口管理民本化》等论文。他早有从总体上解决农民工问题的设想，前几年，他邀集同行和专家，开了多次农民工问题的学术研讨会，进行了专题的调查研究，设计框架，分工写作，数易其稿，完成了这本《中国农民工问题解读》。纵览全书，它是从实际出发，应用马克思主义基本理论，研究农民工这样一个

国家亟需解决好的重大实际问题，并且提出了解决问题的方略，有论有据，很有说服力。可以说这是一本理论和实际相结合的好书，而且这是由实务工作部门的同志牵头，约集各方面专家共同研究出来的集体创作，实在难能可贵。现在农民工问题已经到了必须从根本上解决的时候了，各方面的条件也正在成熟，但是要解决好农民工问题，还有一些阻力，困难是很多的。“冰冻三尺，非一日之寒”，“解冻”也需要有一个过程，我希望有更多的像张跃进同志这样在实务工作第一线的同志以及我的同行、学者，来关心农民工，研究农民工问题，探索解决这一重大问题的途径，从各个方面进行解决农民工问题的试点和实践，群策群力，促进农民工问题早日得到妥善的解决，我也希望有更多的研究农民工问题的论著问世。

2007年3月12日

序三

张桂岳^①

我面前摆放的这部书，它吸引着我的视线；它的内容在我的脑海里流淌，激荡着我的思维。我的一位农民工朋友，不经意在我的书桌上看到这本书，看着看着入了神，喜形于色。我问道：“喜欢看吗，写得怎么样？”“是写我们农民工的事，真有意思，这样的书，我们农民工、穷人、下层人、农村人都会喜欢看的，希望书出版后送我一本，好好学习，提高自身素质。”我的这位农民工朋友清清楚楚朴朴实实的几句话，反映了广大农民工的心声，并期盼社会各界有更多的人用各种方式为他们说话、关注他们，我听了很是高兴，本书有了农民工第一读者。其实，这本书或者说这方面的书，不仅农民工、穷人、底层人、农民喜欢看，我相信，富人、上层人、城市人、为官的也都会喜欢看，因为富人如果不想一想帮一帮穷人改善生活过上好日子；上层人如果不关心下（底）层人的社会地位提高，公平公正；城里人如果不关心农民工应同自己一样享受公民（城里居民）的权利和义务；当官的如果不为民服务，权不为民所用，利不为民所谋，情不为民所系；如果富人、上层人、为官的不消除对农民工、下层人、穷人、农村人的傲慢和偏见，那么，农民工和整个社会的状况将是不可想象的。事物的辩证法是这样的：虽然民与官、穷人与富人、下层人与上层人、农民工与城市人有互相对立和互相排斥的一面，但从社会本质和整体看问题，民与官、穷人与富人、下层人与上层人、农民工与城市人更有相吸的、互补的、共融的、和谐友好合作的一面。这就可以理解为什么在科技日益提高、经济日益繁荣、财富日益积聚、两极分化仍然存在、庞大穷人队伍嗷嗷待哺的时代，会诞生出“穷人经济学”和“穷人经济学家”、“穷人政治学”和“穷人政治学家”，甚至在孟加拉国被誉为“穷人银行家”致力于无息为穷人发放小额贷款，帮助穷人摆脱贫困的穆罕默德·尤努斯博士获得了2006年度诺贝尔和平奖的世界最高荣誉。不难看出

^① 张桂岳，江苏省逻辑学会会长，中共江苏省委党校教授。

出，如果不解决处于社会底层包括一亿多农民工在内的人数众多的贫困问题，社会的安定和谐是不可能建立起来的。归根到底，整个社会是一个整体，一损俱损、一荣俱荣，这是一条不可移易的社会规律和社会真理。

本书主编张跃进同志就任于无锡市公安局局长，兼任江苏省逻辑学会副会长、无锡市社会科学联合会副主席，前者属政府公务员职业，后者为社会学者身份，二任一身，加上他自己的刻苦、勤奋，造就了他既是一名学习型、研究型 and 学者型的公安局局长，又是一名实践型、创业型和开拓型的学者，以他公安职业所具有的政治敏锐性和学者职业所具有的学术智慧性，以他对农民工的真诚爱心和辩证理性相结合，从20世纪90年代后期开始，便深深认识到农民工对于我们国家所具有的全局的战略意义，结合本职工作，深入到农民工中去，与农民工交朋友，调查、研究和解读农民工问题，撰写和发表了《试论以民本思维破解农民工治安管理工作难题》、《试论构建和谐城市与流动人口管理民本化》等系列论文，并主编出版了《民本思维及其应用》专著，受到了学术界和江苏省委、国务院有关部门领导的肯定和赞扬，有的论文被人民大学复印资料全文转载，有的在江苏省政法系统批转推广。在此基础上，张跃进同志规划本书，历数载寒暑，几易其稿，诚邀各路专家学者进行农民工问题专题学术研讨，集调查研究、经验总结、理论研究和学术探索于一体，终以一部研究和解决重大现实问题的学术著作奉献给广大读者。在理论和实践上，为和谐社会的构建、为唯物史观在我国的应用和丰富发展，作出了添砖加瓦的可贵贡献。

回顾历史，20世纪80年代农民工出现始初，社会和学术界都有人认为“农民工”一词，不伦不类，难以精确界定其内涵和外延，无以正名归类，农民工的自我意识里也存在这样的想法，是农民还是工人，是城里人还是农村人，说不清自己的身份，处处受到冷遇、歧视、排挤，边缘、尴尬、难堪的处境，令农民工自己对自己的存在价值和前景发生怀疑。然而，中国农民工凭借经验感悟和实践智慧认识一条真理，不能后退，不能回到原地。后退就是退到贫困落后，没有出路，坚持，只有坚持城市劳务市场阵地，坚持保住这不伦不类的农民工身份，才有出路，才有未来的希望。在20多年的坚持过程中，农民工获得了阶段性胜利，并发生着多元出路的可喜变化。其中一部分经过艰苦奋斗和日月洗礼，终于发生质的变化，正名归类，融入城市，成为新市民——城市居民；一部分在城市接受先进理念，学得经验和技能，返回农村，成为建设新农村的先进分子，这种返回农村不是倒退，而是在新的基础上否定之否定的前进性的胜利回归；剩余部分在城乡之间继续流动，

过着以农为本（户口仍在农村），以工为体（从事非农劳动）的流动生涯，除了在国内流动，经济的全球化和广阔的国际劳动力市场，对中国农民工的吸引力将与日俱增，越来越多的农民工已走出国门或将要走出国门，在世界各地务工、创业和落户。世上从来没有什么救世主，全靠自己救自己。当代中国农民工在中外两个市场（包括劳务市场、技术市场和各种人才市场）上流动和多元出路中改变着自己的命运，创造着现实和未来的美好生活。不伦不类一部分一部分地走上了正名归类，逐步逐步地走上自觉理性。农民工，人数之多；民工潮，声势之浩；农民工与民工潮，规模之大，分布之广，影响之强烈，意义之深远，古今中外，绝无仅有，它将永远载入中国与世界史册。

正是农民工这个改革开放、社会转型期形成的新概念，正是当代中国农民工特殊群体的特殊形象和画面，正是以人为本、执政为民、构建和谐社会给农民工带来的福音，正是农民工对工业化、城市化和解决城乡二元体制结构、激活农村劳动力资源作出的重大贡献，正是农民工社会底层处境所形成的复杂矛盾体带给社会的多面效应，更正是无锡市公安局在全国率先以民本思维的创新思路、创新体制和创新实践相结合破译农民工奥秘、解读农民工问题取得的显著成效，受到学术界和社会各方面的关注，等等，正是书中所记录所描绘所分析所论述的既有鲜明的现实性又有新颖的学术性、既大气磅礴又入微探幽、既丰富多彩又笔墨凝重的内容，使得本书富有独特的魅力，它引人入胜，引人入理，引人入情，引人入思：情思、忧思与理思。情农民工之所情，忧农民工之所忧，理农民工之所理。

中国农民工问题解读，既是社会主义和谐社会构建的重大实践问题，又是重大理论问题。全社会特别是城市的党政机关、企事业单位和工商部门等，理应承担各自的义务，肩负各自的责任；哲学社会科学唯物史观、经济学、政治学、社会学、伦理学、人口学、生态学等，面临各自研究的新视觉，开拓研究新领域。面对处于底层边缘、流动不稳定、艰难贫困的近两亿农民工，本书作者在多年实践和研究的基础上，运用多学科综合思维和知识，解读农民工问题，取得的学术价值与社会价值相统一的成果，为进一步研究和解读、解决农民工问题开了先河，具有开拓性意义，是农民工之喜、学术之喜、和谐社会之喜，值得肯定和推荐。

2006年12月19日