

马克思主义中国化研究丛书

江苏社会主义新农村建设 若干理论问题

JIANGSU SHEHUIZHUYI XINNONGCUN JIANSHE RUOGAN LILUN WENTI

曲福田 主编

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

马克思主义中国化研究丛书

江苏社会主义新农村建设 若干理论问题

JIANGSU SHEHUIZHUYI XINNONGCUN JIANSHE RUOGAN LILUN WENTI

曲福田 主编

凤凰出版传媒集团

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏社会主义新农村建设若干理论问题/曲福田主编.
南京:江苏人民出版社,2007.7
(马克思主义中国化研究丛书)
ISBN 978-7-214-04854-7

I. 江… II. 曲… III. 农村-社会主义建设-研究-江苏省 IV. F327.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 156504 号

出 版 人 刘健屏
出版统筹 杨建平 汪意云
封面设计 黄 炜

书 名 江苏社会主义新农村建设若干理论问题
主 编 曲福田
责任编辑 包建明
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 扬州鑫华印刷有限公司
开 本 960×1304 毫米 1/32
印 张 9.875 插页 2
字 数 258 千字
版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-04854-7
定 价 22.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

丛书编委会

主 任 孙志军

副主任 孙学玉

委 员 (按姓氏笔画为序)

王庆五 王建润 曲福田 任 平

孙燕丽 宋林飞 严高鸿 陈章龙

周毅之 胡金波 姚润皋 蒋宏宾

建设新农村 全面达小康

(代序)

孙志军

建设社会主义新农村,是党中央高瞻远瞩、总揽全局作出的一项战略决策。目前,从中央到地方,从城市到农村,从机关到基层,从干部到群众,大家都在关心、研究新农村建设问题,建设新农村已成为社会各界关注的焦点、农民群众期盼的热点。江苏省委、省政府对新农村建设工作高度重视,2006年上半年召开全省农村工作会议进行贯彻部署,8月的全省领导干部学习会,又着重围绕推进新农村建设展开学习研讨,李源潮书记、梁保华省长分别作了重要讲话。省第十一次党代会,对在“全面达小康、建设新江苏”的发展进程中扎实推进社会主义新农村建设,进一步明确了部署要求,为推进实践的发展和理论的研究指明了方向。我们要按照中央和省委的有关部署要求,紧密结合江苏实际,进一步加强对社会主义新农村建设的理论研究和宣传。

一、深刻认识社会主义新农村建设的 丰富内涵和重要意义

建设社会主义新农村,对农业是一次难得的发展机遇,对农村是一场重大的社会变革,对农民是一种美好的时代福音。我们一定要认真学习中央和省委的决策部署,全面系统地理解、深入透彻地领会、完整准确地把握,切实在统一思想、提高认识中推进社会主义新农村建设研究工作。

第一,社会主义新农村建设重要而紧迫。建设社会主义新农

村是全面建设小康社会的重要任务,是解决“三农”问题的重大举措,是坚持以人为本的内在要求,是构建和谐社会的重要保证。改革开放以来特别是“十五”以来,江苏农村经济社会发展取得了巨大成就,呈现出良好的发展势头,但在“两个率先”大局中,“三农”仍是薄弱环节。对此,李书记在全省领导干部学习会上深刻分析了五个方面的突出问题,如农民增收缓慢,农业劳动效率不高,农村社会保障薄弱、环境恶化、建设散乱等。这些矛盾和问题一针见血,实事求是,抓住了要害,抓住了关键。如果得不到有效解决,就会直接影响到“两个率先”的进程,直接影响到“全面达小康,建设新江苏”目标的顺利实现。

第二,社会主义新农村建设长期而艰巨。我国农村落后是历史形成的,彻底改变农村面貌是一项长期的历史任务。就江苏而言,虽然经济社会发展为扎实推进社会主义新农村建设奠定和提供了相应的基础和条件,但日前农业和农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段,区域之间、城乡之间发展不平衡,集中表现为农村发展的差距。按照“十一五”发展规划,到2010年城市化率提高到55%左右,全省还有3300万农村人口;即使将来城市化率达到70%,仍有2000多万农村人口。所以,从目前发展不平衡的农村向社会主义新农村的目标跨越,任务是相当艰巨的。对此,我们一定要树立长期作战的思想,有计划、有步骤、有重点地稳步推进社会主义新农村建设,既要抓住机遇、只争朝夕、积极推动,又要从实际出发、实事求是,不能急于求成。

第三,社会主义新农村建设丰富而具体。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这五句话、20个字,是党中央提出的社会主义新农村建设的总的目标,内涵十分丰富,既包括发展农村生产力,也包括调整完善农村的生产关系;既包括加快农村的经济发展,也包括加快农村的社会事业发展;既有物质生活水平提高,也有生活质量全面提升,是一个包括经济、政治、社会、文化和可持续发展等在内的系统建设,而不只是某一个经济指标或盖几栋新房、修几条马路、办几件实事的过程。这五句话

具体而实在,特别是通过对农民的生产、生活和生态环境的改善,以新农民、新组织、新设施、新管理、新风貌、新环境为标志,把总目标与总要求融为一体,是农民期盼的事、身边的事、看得见的事,有利于动员组织包括广大农民在内的社会各方面力量,共同把新农村建设好。

二、全面把握社会主义新农村建设的 战略部署和总体要求

省第十一次党代会强调,建设社会主义新农村,必须坚持统筹城乡发展,加快建立改变城乡二元结构的体制机制,坚定不移地以工业化致富农民、以城市化带动农村、以产业化提升农业,强化支农惠农政策,在建设安排、分配政策、财政支出上向“三农”倾斜,切实做到“予得更多、取得更少、放得更活”。这是我们必须深刻理解的重大战略,也是我们必须密切关注的重大实践。

第一,深刻领会统筹城乡发展是社会主义新农村建设的重要前提。落实科学发展观,必须坚持以人为本,让城乡居民共享发展的成果;必须统筹城乡发展,实现城市与农村共同进步。去年我省城乡居民收入比为2.33:1,收入差距虽然低于全国水平(3.22:1),但这同样是不容忽视的问题,而且这一差距目前仍呈扩大趋势。我们要深刻领会中央关于社会主义新农村建设的总体部署和要求,牢固树立城乡统筹的理念,突出工业对农业、城市对农村的带动作用,率先探索出一条具有江苏特色的社会主义新农村发展道路。

第二,深刻领会又好又快发展农村经济是社会主义新农村建设的中心任务。农业和农村经济的发展是推进新农村建设的物质基础;增加农民收入,提高农民生活水平和生活质量,是新农村建设的出发点和落脚点。全省新农村建设应始终坚持以发展农村经济为中心,研究和探索促进农民增收的长效机制,从县域经济、乡村经济和农户经营等方面入手,进一步解放和发展农村生产力,壮

大农村实力,千方百计增加农民收入。

第三,深刻领会科学规划、分类指导是社会主义新农村建设的基本原则。江苏农村面广量大,各地基础条件不一,情况千差万别,推进新农村建设起点有差别、进程有快慢、标准有高低,必须坚持从实际出发,科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地加以推进。必须注重实效,注意尊重农民意愿,不搞形式主义,不盲目攀比,不强迫命令,确保农民真正得到实惠。必须注意尊重基层和群众的首创精神,及时总结推广华西村等社会主义新农村建设的成功经验,发挥先进典型的示范带动作用。

第四,深刻领会加强农村基础设施建设、扩大农村公共服务是社会主义新农村建设的重要内容。加强农村基础设施建设,是提高农业综合生产能力、改变农民生产生活条件和农村整体面貌的重要措施;扩大农村公共服务,是提高广大农民生活质量的重要内容。我们要认真思考如何根据经济社会发展水平和农民群众的现实需要,合理确定农村基础设施建设和公共服务的目标、任务,从农民要求最迫切、受益最直接的新农村建设“十大工程”抓起,加快建立以工促农、以城带乡的投入机制,扩大公共财政对农村的覆盖面,切实改善农村的生产生活条件,加快发展农村社会事业。

第五,深刻领会政府主导、农民主体是社会主义新农村建设的根本方法。建设社会主义新农村是一场伟大的社会变革,必须建立政府为主导、农民为主体、社会参与的组织实施体系。我们要认真思考政府如何发挥主导作用,着力抓好规划制定、政策支持、实事建设和典型示范,加强农村社会管理和公共服务。要认真思考如何充分发挥广大农民的积极性、主动性和创造性,尊重农民的主体地位,创新农村体制机制,不断激发农村发展活力,引导农民自力更生、艰苦奋斗,通过自己辛勤劳动改变农村面貌。

三、深入研究社会主义新农村建设 中的重大理论和实际问题

当前,江苏经济社会正处在新的历史发展起点上,建设社会主义新农村,推进社会主义和谐社会建设,有一系列新的实践课题需要我们给予研究和回答,有一系列新的实践经验需要我们对进行概括和提炼,有一系列干部群众关心的热点难点问题需要我们解疑释惑。我们要把研究回答社会主义新农村建设中的若干重大问题作为主攻方向,充分发挥理论指导实践、回答时代问题的作用,站在学术研究最前沿,瞄准实践创造第一线,积极开展各项研究工作。

第一,要善于总结江苏在新农村建设领域的实践探索及成功经验。近年来,我们积极探索具有江苏特色的社会主义农村改革发展新路,在苏南、苏中、苏北不同区域,形成了各具亮点、各有特色的发展典型、发展模式,如以统筹城乡为特色的昆山模式,以乡风文明与农村经济互动为特色的张家港模式,以民营经济发展带动为特色的吴江模式,以集体经营和共同富裕为特色的华西模式,以产业集群为特色的兴化张郭、戴南模式,以农业产业化为特色的江都丁伙模式、溧水傅家边模式,以规划布局引导的涟水王嘴模式,等等。这些发展模式和先进典型反映了一定历史条件下江苏新农村建设的一般形态、普遍规律和基本经验,主要包括:一是积极推动农村工业化,把它作为致富农民、发展农村的首要选择。二是坚持富民优先,以农业增产增效、农民增收为核心,推进新农村建设。三是坚持产业提升农业、市场联结农村,促进农业产业化。四是积极推进城乡一体化,大力发展农村基础设施和公共服务体系。五是坚持以改革为动力,综合推进农村经济、政治、文化、社会建设和基层党的建设。我们要深入江苏农村发展前沿,更好地总结江苏新农村建设的新探索、新经验。

第二,要深入研究江苏新农村建设面临的突出矛盾和问题。从当前江苏农村发展所处的历史阶段和实际情况出发,需要我们

重视研究和解决的问题主要有：一是要加强农民增收长效机制研究，着力解决农民增收缓慢的问题。二是要加强提高农业劳动生产率研究，着力解决农业生产率不高的问题。三是要加强农村社会保障研究，着力解决社保体系不全、覆盖不广、标准不高的问题。四是要加强农村环境保护研究，着力解决生活污染、面源污染、工业污染突出的问题。五是要加强村庄建设研究，着力解决村庄布局不合理，居民点数量多、规模小、分布散，村庄形态不完整、明显的问题。

第三，要及时研究社会主义新农村建设进程中出现的新情况。今后五年，是全省人均生产总值从 3 000 美元向 5 000 美元攀升的重要时期，经济社会发展将会出现一些新的趋势和特征，新农村建设将面临更加崭新的课题。我们要认真分析这些问题存在的深刻背景、深层原因，善于揭示解决问题的路径和举措。比如，在落实省委提出的“三化”带“三农”的总体思路中，有大量的理论和实际问题需要解决：落实“工业化致富农民”，如何真正做到以工带农、以工投农、以工改农、以工补农？落实“城市化带动农村”，如何促进城市就业市场进一步向农村开放、城市优质生产要素向农村流动、城市基础设施和公共服务向农村延伸、城市服务业向农村拓展、城市文明向农村传播？落实“以产业化提升农业”，如何利用江苏农业科技发达的优势，大力推进高效农业规模化，培育农业产业化龙头企业，发展农产品精深加工，提高农业劳动生产率和农产品附加值，创新产业组织形式？等等。

第四，要分类研究江苏在推进新农村建设中的典型现象和特殊问题。江苏苏南、苏中、苏北地区发展差距明显，即便在同一区域内，县与县、乡与乡、村与村之间发展的不平衡性也很大。实际工作中有一个因地制宜、分类指导的问题，理论研究中则有一个分层次、分区域、分类别研究的要求。一些带有普遍意义的全国性问题，在江苏往往有其特殊的表现方式或重点。比如，江苏的城市化率较高，2005 年底就超过了 50%，如何在这样一个高的平台上促进以城带乡？在本省内部，则有苏南、苏中、苏北的区域差

异和新农村建设的侧重点问题。比如,苏南地区面临的主要是外来人口流入问题,苏中、苏北则主要是本地农民流出问题,如何在增进人口合理流动中推进新农村建设?再比如,省委提出的“十大工程”,对于苏南、苏中、苏北三类不同区域既有普遍性要求,又有侧重于苏北、苏中的特殊性要求等,需要我们作更加深入的分析思考。

全面达小康,建设新江苏,难点在“三农”,重点在“三农”,突破点也在“三农”。我们要按照中央和省委关于着力研究重大理论和实际问题、繁荣发展哲学社会科学的总要求,给实践以倍加的关注,给江苏以特殊的关切,给创新以更大的空间,科学阐明中央和省委相关决策部署的内涵要旨,积极挖掘重大理论和实际问题的未竟领域,认真总结干部群众的创新创造,为扎实推进社会主义新农村建设不断贡献我们的智慧和力量。

(作者系中共江苏省委常委、宣传部长,本文根据孙志军同志2006年12月5日在全省社会主义新农村建设理论研讨会上的讲话改写,并报经本人审定)

目 录

建设新农村 全面达小康(代序)	孙志军(1)
-----------------------	----------

总报告 “两个率先”与江苏社会主义新农村建设道路	(1)
--------------------------------	-------

一、江苏新农村建设与“两个率先”	(2)
------------------------	-------

二、江苏农业与农村发展历程	(6)
---------------------	-------

三、江苏新农村建设探索及经验	(21)
----------------------	--------

四、江苏新农村建设现状评价	(46)
---------------------	--------

五、江苏新农村建设目标与政策	(53)
----------------------	--------

专题报告一 江苏新农村建设评价指标体系构建及现状评价	
----------------------------	--

.....	(67)
-------	--------

一、新农村建设的内涵和要求	(67)
---------------------	--------

二、国内外研究概况	(69)
-----------------	--------

三、指标体系的确定	(72)
-----------------	--------

四、指标体系的分项解释	(74)
-------------------	--------

五、指标权重的确定	(79)
-----------------	--------

六、指标目标值的确定	(84)
------------------	--------

七、江苏新农村建设实现程度评价	(89)
-----------------------	--------

专题报告二 江苏农村经济发展回顾与现状特点分析 (106)

一、农村经济改革十年回顾 (106)

二、“十五”江苏财政支农建设项目 (109)

三、“十五”江苏农村经济发展特点 (112)

四、加快农村经济发展对策 (118)

专题报告三 江苏农民收支结构分析与增收长效机制探讨

..... (126)

一、江苏农村居民收入增长回顾 (126)

二、江苏农村居民家庭收入结构分析 (132)

三、江苏农村居民家庭支出结构分析 (138)

四、促进农民增收的政策调整方向 (144)

专题报告四 江苏农村社会发展与乡村文明建设 (151)

一、江苏新农村建设中的农村教育 (151)

二、江苏新农村建设中的农村科技 (164)

三、江苏新农村建设中的农村文化 (172)

四、江苏新农村建设中的农村卫生 (182)

五、小结 (189)

专题报告五 江苏农村社会保障体系建设 (191)

一、农村社会保障体系与新农村建设 (191)

二、江苏农村社会保障制度建设的实践与经验 (193)

三、与新农村建设相适应的农村社会保障体系建设目标及

评价指标	(204)
四、加快农村社会保障体系建设的思路 and 对策	(210)
专题报告六 江苏乡村规划与基础设施建设	(220)
一、江苏乡村规划与建设的历程回顾	(221)
二、新农村建设视角下乡村规划及建设现状审视	(235)
三、江苏乡村规划与建设发展思路	(241)
四、江苏乡村规划与建设的政策建议	(260)
专题报告七 江苏村民自治与管理民主问题	(264)
一、“管理民主”在社会主义新农村建设中的地位	(264)
二、江苏农村基层民主建设的实践探索	(268)
三、建立和完善合作型乡村治理机制	(276)
主要参考文献	(292)
后 记	(299)

建设社会主义新农村,是党的十六届五中全会提出的一项重大历史任务,是新时期“三农”工作的主题,事关全面建设小康社会和现代化建设全局。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,既包括了以农田、水利、科技等农业基础设施为主的产业能力建设,也包括了路、电、水、气等生活设施和教育、卫生、文化等社会事业建设;既包括了村容村貌环境整治,也包括了乡村社会风气的转变,同时还包括了农民素质提高和以村民自治为主要内容的民主法制建设。因此,社会主义新农村建设是一个系统而全面的概念,是经济、政治、文化、社会四位一体的和谐新农村建设^[1]。

江苏省作为我国东部沿海经济发达地区,自古是“鱼米之乡”,农耕文明悠久,农业与农村发展过程中探索出了“农村工业化”、“工业反哺农业”、“城乡一体化”等先进经验,涌现出了昆山市、华西村等先进典型,富有创造性和开拓性。根据中央“两个趋向”的判断与江苏国民经济发展中工业化与城市化的经济特征,江苏省总体上处于工业化中期向后期转折的阶段,具备良好的基础和条件来推进新农村建设。在总结江苏农业与农村发展历史经验的基础上,结合江苏各地对新农村建设的探索,确立一个与“两个率先”战略目标相融合的、量化可操作的综合指标评价体系,对于明确江苏新农村建设的目标以及把握江苏新农村建设的进程至关重要,可以为各级政府工作提供明确的考核导向、为江苏新农村建设的推动落实提供着力点。为了使江苏农村在经济发展、生活水平、社会进步、社区环境等方面协调发展,加快和谐江苏建设进程,需要江苏省各级政府在科学发展观的指引下,以“两个率先”为统领,有针对性地动员并整合各方资源和力量,加快推进新农村建设。

一、江苏新农村建设与“两个率先”

“两个率先”的实现有赖于江苏新农村建设的推进。实现“两个率先”是江苏现阶段发展的重要任务,也是江苏长远发展的重要目标。2005年底,苏州市和无锡市已达到江苏省全面建设小康社会的指标,率先建成全面小康社会。根据2003年江苏出台的《江苏省全面建设小康社会指标体系》规划,到2010年左右,江苏总体全面建成高水平的小康社会;到2020年左右,全省总体上基本实现现代化。江苏能否如期实现这一目标,取决于城乡统筹发展与区域平衡发展的能力。

“江苏实现全面小康,重点在农村,难点在苏北。”江苏全省农民人均纯收入连续两年未达到率先小康进程的时序进度,加快农村低收入人口和经济薄弱村的发展致富,关系到“两个率先”进程以及目标能否如期实现。从统计数据来看,近年来江苏城乡差距与南北区域差距均呈扩大趋势,主要反映在城乡二元结构与苏北发展相对滞后等方面。

江苏城乡二元结构问题日益突出。与江苏省经济社会发展程度相比,与城市居民生活相比,江苏农民的收入水平还不高,农民增收的长效机制还没有建立,农业和农村基础设施依然薄弱,农村教育、保障和医疗等农村社会事业长期滞后于城市的经济社会发展水平,城乡二元结构问题相当突出。江苏的城乡收入呈现扩大的趋势。国际经验表明,能否保持工农城乡之间的协调发展,是现代化建设成败的重要前提。工农城乡关系处理较好的国家,经济社会得到迅速发展,较快地迈进了现代化国家的行列。有些国家没有处理好工农城乡关系,导致农村长期落后、人口过分向城市集中,形成了数量庞大的城市贫困阶层,致使经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻。如果江苏城乡差距进一步扩大,农村不能摆脱落后面貌,势必会影响到江苏“两个率先”的进程。

表 1-1 江苏三大区域城乡居民家庭人均收入对照表 单位:元

年份 \ 收入	农村居民人均纯收入			城镇居民人均可支配收入		
	苏南	苏中	苏北	苏南	苏中	苏北
2000	4 693	3 577	3 132	8 406	7 278	6 611
2001	4 990	3 781	3 295	9 196	7 783	6 988
2002	5 301	3 996	3 476	9 555	8 112	7 388
2003	5 825	4 249	3 527	10 889	8 966	8 152
2004	6 544	4 765	3 906	12 514	10 195	9 116

资料来源:曲福田、何军,《全面小康社会建设进程中的“三农”问题》,2005年。经整理。

江苏省苏南、苏中、苏北经济社会发展不平衡。三大区域间农民收入由南及北呈现明显的梯次分布,且有扩大趋势。2005年,苏南、苏中、苏北农民人均纯收入之比为1.71:1.24:1,较2004年的1.68:1.22:1有进一步扩大,13个省辖市的农民人均纯收入高低之比由2004年的2.16:1扩大到2005年的2.19:1,绝对差距从4 029元扩大到4 554元。全省农村还有人均年纯收入低于1 500元的310万人口和1 011个经济薄弱村,这些农民80%集中在苏北,这些农村则全部位于苏北。^①这种农村区域发展不平衡的客观现实,连同上述的城乡二元结构问题,一同制约了江苏全省农民整体收入水平的提高,成为江苏“两个率先”目标顺利实现的瓶颈。江苏区域发展差距显著且日趋扩大,也是其经济社会发展不和谐的一个突出表现,对江苏构建和谐社会带来了很大的不利影响。

推进江苏新农村建设,统筹城乡和统筹区域发展,是实现“两个率先”目标的客观需要。在把握省情和经济社会发展规律的基础上,将江苏新农村建设与工业化、城镇化同步推进,把农业与农

^① 数据引自王汉春:《对江苏建设社会主义新农村的思考》,《发展改革参考》,2006(8):6-7。