

广东高校统战理论研究会论文选

GAO XIAO TONG ZHAN GONG ZUO YAN JIU

高校统战工作研究

下 册

主 编 林伟健

副主编 郭小川

- ◆ 统战理论研究
- ◆ 和谐社会与统一战线研究
- ◆ 科学发展观与统一战线研究
- ◆ 高校统战工作研究
- ◆ 民主党派建设研究
- ◆ 华人华侨统战研究
- ◆ 港澳台统战工作研究
- ◆ 宗教民族问题研究

华文出版社

广东高校统战理论研究会论文选

高校统战工作研究

(下 册)

主 编 林伟健

副主编 郭小川

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高校统战工作研究/林伟健主编. —北京: 华文出版社, 2007. 1

ISBN978-7-5075-2097-2

I. 高... II. 林... III. 高等学校—统一战线工作—中国—文集 IV. D613-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第136851号

华文出版社出版

(邮编 100055 北京市宣武区广安门外大街305号8区5号楼)

网络实名名称: 华文出版社

电子信箱: hwcbs@263.net

电话: 010-63370164 63370169

新华书店经销

广东世汇商业印刷有限公司印刷

850×1168 32开本 24.7印张 664千字

2007年1月第1版 2007年1月第1次印刷

印数: 0001-2400册

定价: 68.00元 (上、下册)

编委会主任：林伟健

编委会副主任：区煜立 郭小川

编委会成员：（以姓氏笔画为序）

孔祥华	区煜立	王颖	李怡
李宗桂	杨松	陈金龙	张宏宝
林伟健	易钢	钟康实	柯带
郭小川	黄济福	董世明	蔡秀娟

目 录

科学发展观与统一战线研究

科学发展观与统一战线可持续发展	吴洪宝 /3
关于科学发展观与民主参政议政的思考	谢礼首 /10
贯彻落实科学发展观 实现统一战线持续发展	宁习洲 /16
树立和落实科学发展观 做好新世纪新阶段	
新阶层统战工作	戴晓娟 /24
科学发展观视野下统一战线工作的发展思路探究	袁 华 /33
科学发展观与统一战线	张丽璇 /40
论科学发展观视野下的统一战线工作	王 非 /48
科学发展观与统一战线观研究	傅寿宗 /56
科学发展观与统一战线问题研究	郭小聪 钟一彪 陈征宇 /65
用科学发展观统领统一战线工作	廖小云 李郁青 /78

和谐社会与统一战线研究

社会主义和谐社会视野下非政府组织(NGO)统一战线	
问题的思考	郭小川 /85
统一战线与构建和谐社会的思考	董晓璐 /93
构建和谐社会中的统一战线	林 杰 /100
统一战线与和谐社会的建设	朱 妹 /108

和谐社会与多党合作	何大进/113
统一战线与和谐社会	李郁青 廖小云/120
和谐社会呼唤和谐的医患关系	喻 延 杜曦明/125
加强民间组织的统战工作 充分发挥民间组织 在构建和谐社会中的作用	刘红斌 蔡秀娟 丁红星/131
试论构建和谐社会与统一战线	翁作敏 廖慧娟 陈小洁/138
略论统一战线对构建社会主义和谐社会的作用	黄勤新/145
新社会阶层对构建和谐社会的现实作用	吴力武/152
充分发挥民主党派组织在构建和谐大学校园 中的积极作用	蔡丽华/158

民主党派建设研究

不断提高民主党派的参政议政水平	龙建平/167
科学发展观与中国致公党的参政能力建设	孟凤英/172
加强民主党派基层组织建设,履行参政议政职能	张沛和/179
参政党在构建和谐社会中的地位 and 作用	程东海/186
关于民主党派基层组织工作的思考	李续娥 迟国彬/191
民主党派组织建设中的新情况、新问题分析	张丽园 吕树申 杨志军/195
谈建设高素质参政党地方组织中的思想建设	李小力/206
在统一战线新阶段加强参政党建设的探讨	谢 浩/216

加强基层组织建设 提高广州民盟的整体素质

..... 曲少杰/224

华人华侨统战研究

海外华侨华人与新世纪统战工作:历史与现实

..... 何明军/233

建立广泛的海外统一战线,促进祖国统一和民族复兴

..... 张庆文/242

广州构筑留学人员交流创业平台的实践与探索

..... 区煜立/248

试论“海归”的作用 田长恩/257

中华文化与海外统战工作 国 佳/265

做好归国留学人员统战工作面临的问题、对策与建议

..... 张建雄 江月兰/272

港澳台统战工作研究

陈水扁上台后的海峡两岸关系 董世明/287

把根“留”住,海峡两岸本一“家” 肖文评 钟坚正/298

台海聚焦:新时期祖国大陆对台政策的特点

..... 傅玉能 朱 斌/307

论两岸农业合作与促进祖国统一 钟建英 黄频英/312

深化香港政团统战工作的思考 李淑云/318

“一国两制”视野中区际刑事法律及刑事司法协助

若干问题之探讨 朱志晟 陈正沓 蔡元庆/324

“一国两制”下香港民主政治发展研究

..... 深圳大学侨联课题组/336

深圳涉台社团的现状与发展 宋为民 陆成锦/345

论新一代华人华侨特点与统战对策 谢迪斌/355

宗教民族问题研究

论新中国成立初期大汉族主义问题的消解	陈金龙/365
新时期民族宗教的现状、特点、发展问题及工作措施研究	江素华/381
近年来广东省宗教的社会活动简评	雷雨田/387
论与统战工作相关的我国民族宗教问题法制建设	谢乃煌/396
试论宗教事务管理的法制化	郭锦杭/415
后记	/419

科学发展观与统一战线研究

科学发展观与统一战线可持续发展

华南理工大学 吴洪宝

第20次全国统战工作会议强调,要全面贯彻落实科学发展观,实现统一战线可持续发展。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。它深刻揭示了我国经济社会发展的客观规律,充分体现了全面建设小康社会的内在要求,进一步丰富了党的执政理念,是我国经济、政治、文化和社会整体推进的科学发展观。弄清统一战线可持续发展与科学发展观的内在联系,以科学发展观为统领,破解统一战线发展难题,创新统一战线发展思路,实现统一战线可持续发展,是新时期统战工作必须探索和研究的课题。

一、实现统一战线可持续发展必须以科学发展观为统领

科学发展观强调经济、社会和人的全面发展、协调发展和可持续发展。经济发展是社会发展的基础,社会发展是经济发展的保障,又是人的发展的前提。人的发展是发展的核心内容,离开人的全面发展,经济和社会的发展就失去了方向。发展为了人,发展也依靠人。提高人的素质,促进人的全面发展是经济社会发展的根本目的,也是推进经济社会全面协调可持续发展的根本途径和手段。统一战线的本质是大团结大联合,其根本任务是争取人心,凝聚力量。归根到底,统一战线是做人的工作,是特殊的群众工作,统一战线可持续发展是科学发展观的必然要求。

科学发展观的第一要义是发展。发展是当代中国的主题,也是爱国统一战线的主题。正如胡锦涛同志在第20次全面统战工作会议上所强调指出的:要把巩固和壮大统一战线工作作为提高党的执政能

力的一项重要任务,作为发展中国特色社会主义事业的一项重要任务,作为增强中华民族凝聚力的一项重要任务,摆到全党的重要位置,真正抓紧抓实抓好,努力把统一战线建设成为坚持以人为本、具有强大凝聚力的统一战线,建设成为具有空前广泛性和巨大包容性的统一战线,不断巩固全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟,共创我们的幸福生活和美好未来。这里,胡锦涛同志代表党中央提出了进一步发展统一战线的任务和目标。落实科学发展观,就是要用新的发展理念、发展思路,实现统一战线更快更好的发展。

总结历史经验,实现统一战线可持续发展,必须紧紧围绕“为促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务”为中心。统一战线在国家政治生活和社会生活中的地位的高低、作用的大小取决于能否最大限度地把各党派团体、各民族宗教、各阶层人士的意志、智慧和力量都凝聚到“四个建设”上来。统一战线要发挥优势,以“四个建设”为中心,多方面多角度多层次参与其中,做出成绩和贡献。只有这样,统一战线才能在中国特色的社会主义事业中找到合适的位置,体现自身的价值,发挥应有的作用和影响,才能不断发展和壮大。

实现统一战线可持续发展,必须营造宽松稳定、团结和谐的政治环境。统一战线是同和异的统一体,统一战线中各种思想观念互相碰撞,各种利益错综复杂,各种矛盾彼此交织,必须坚持求同存异、体谅包容的原则和团结——批评——团结的方针。对善意的批评要认真听取、择善而从,对模糊认识要正面引导并予以宽容,对思想问题要耐心做思想政治工作,对错误观点要旗帜鲜明地批评纠正。按照“尊重人,理解人,帮助人,团结人”的要求,以更加包容的精神和开阔的胸怀,求同存异,和而不同。既讲团结、讲帮助,又讲原则、讲教育引导。把思想引导和解决实际问题、搞好真诚服务相结合,多做暖人心、稳人心、得人心的好事实事,把党外人士紧紧团结在党的周围。这样统一战线才能保持真诚相待、宽松和谐、畅所欲言、团结合作的政治局面,才能不断巩固和发展壮大。

实现统一战线可持续发展,必须以科学发展观为统领,解放思想,不断创新。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。随着国际国内形势的发展变化,统一战线的发展不断出现一些新情况新问题。比如,如何充分发挥我国政治制度和政党制度的优势,适应社会不断增强的民主意识、参与意识、竞争意识和法制意识,组织好有序的政治参与,健全和发展民主形式,始终坚持走中国特色的社会主义政治发展道路;如何面对统一战线内部构成的多样化,统战成员价值观念和行为方式的多样化;如何建设好统一战线各领域代表人士队伍,如何有效开展对新的社会阶层人士的工作;围绕争取人心回归,如何做好港澳台人民的工作;等等,都要有新的思路和举措。要继续坚持解放思想、实事求是的思想路线,不断研究新情况、解决新问题,努力做到在理论观点上有所建树,在方针政策上有所完善,在工作实践上有所开拓,使统一战线始终保持旺盛的生机与活力。

二、实现统一战线可持续发展,关键在于建设高素质党外代表人士队伍

以人为本是科学发展观的核心。坚持以人为本,就要坚持人民在建设中国特色社会主义事业中的主体地位,坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;就要正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面群众的利益,妥善协调各方面的利益关系;就要坚持在全国人民根本利益一致的基础上关心每个人的利益要求,体现社会主义的人道主义和人文关怀,满足人们的发展愿望和多样性的要求,尊重和保障人权;就要关注人的价值、权益和自由,关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数,最终实现人的全面发展。以人为本的科学发展观是党外代表人士工作的指导方针和重要原则。

党外代表人士,即中共以外的各民主党派、无党派人士中具有广泛社会影响和广泛代表性的各界人士。统一战线工作重点是做党外代表人士的工作,通过他们把所联系的千千万万群众团结起来。培养

和造就一大批与我们党真诚合作的高素质的党外代表人士,直接关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持与完善,关系到全面建设小康社会的宏伟目标的最终实现,关系到中国共产党执政能力建设的实际成效,关系到最广泛爱国统一战线的巩固壮大和前途命运。

科学发展观的落脚点在人,归根到底是为了人的全面发展。人的发展程度和素质高低决定社会全面进步的速度和水平。同样,党外代表人士的素质高低直接影响统一战线是否可持续发展。要以实现人的全面发展理念为指导,加强党外代表人士队伍建设,把以人为本的价值取向贯穿于党外代表人士工作的各个环节,肯定他们在经济社会发展中的主体地位和作用,尊重他们的社会价值和个体价值,尊重他们的独立人格,尊重他们的创造和权利,冲破束缚他们的聪明才智充分发挥的体制、机制和观念,培养他们的社会责任感和历史使命感,建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党外代表人士队伍。

新一代党外代表人士成长于现代化建设和改革开放时期,与老一代党外代表人士相比,缺乏与共产党风雨同舟、同甘共患难的亲身体验。要有针对性地进行历史传统教育,帮助他们树立合作共事意识、增强肝胆相照观念。要注意发现那些政治素质好、有发展潜力和培养前途的党外优秀人才,尽早把他们纳入选拔范围,为他们脱颖而出创造良好条件,使我们党同党外人士的团结合作基础牢固,后继有人。

要把党外代表人士的培养纳入整个干部队伍的培养教育体系,把培训工作与党外代表人士新老交替相衔接,有针对性地制定培养计划,以提高政治素养为着眼点开展理论培训,重点学习新时期统战理论和党的基本路线。要树立使用也是培养的观念,通过轮岗交流、挂职锻炼、提前上岗、实职安排等多种形式,交任务、压担子,提高组织领导能力和实际工作能力,使他们逐步成长和成熟起来。

协调各方面的利益关系,关心党外代表人士的利益要求,是以人为本的科学发展观的一个基本要求。毛泽东同志就曾深刻指出,要团结同盟者为共同的目标而奋斗,就必须给同盟者以物质利益,至少不

损害其利益。要切实维护党外代表人士的各种权益,既要注意维护他们的具体利益和切身利益,更要照顾好他们的政治利益。要倾听他们的呼声,反映他们的要求,多为他们做实事好事,帮助他们排忧解难。要搞好党外代表人士的政治安排和实职安排,确保他们在各级人大、政府、政协或事业单位的行政领导班子中有适当的比例,搞好同他们的合作共事,并与党内同级领导干部享受同等待遇和权利。事实证明,党外代表人士的利益越是得到充分的尊重、维护和照顾,统一战线的凝聚力和向心力就越能增强,否则,统一战线就难以建立,即使建立也难以巩固和持久。

三、实现统一战线可持续发展,根本在于发展社会主义民主政治

全面协调可持续发展是科学发展观的基本要求。落实科学发展观,就要坚持以建设经济为中心,全面推进政治建设、文化建设和社会建设,促进社会主义物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设与和谐社会建设共同发展。实现社会主义现代化,不仅是经济发展的过程,同时也是社会全面进步的过程。发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明是中国特色社会主义伟大事业的有机组成部分,也是实现统一战线可持续发展的根本保证。

坚持和发展社会主义民主,最重要的是坚持好、发展好适合我国国情的社会主义政治制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,是符合中国国情的社会主义政党制度。它不同于西方国家的多党制或两党制,也有别于一些国家的一党制。它的基本特征是共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政。坚持和完善这一制度,有利于实现广泛民主和集中领导的统一,有利于发展社会主义民主政治,保持我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会进步,有利于实现我国多党合作事业可持续发展。

加强和改善党对统战工作的领导,是多党合作事业可持续发展的前提。在多党合作中,中国共产党对各民主党派的领导是政治领导,即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。这种领导,主要是

通过中国共产党同各民主党派的政治协商和思想政治工作来实现的。加强和改善党的领导,首先要清除仍在部分党委成员中起作用的“清一色好”的错误观念和“同而不和”的形而上学理念,树立高度自觉的统一战线意识和“和而不同”的辩证唯物主义理念。要始终将统一战线作为中国革命、建设和改革的基本问题,作为党的总路线、总政策的重要组成部分,作为党的事业兴衰成败的一个关键因素,作为党执政兴国、实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。要纠正将民主党派当作资产阶级政党的错误,确立民主党派是一部分社会主义劳动者和爱国者的政治同盟、是参政党、是中国共产党的亲密友党的观念,坚持从战略高度重视和抓好统战工作。其次,要建立和健全统战工作机制。各级党委要把统战工作作为关系党和国家全局的大事纳入议事日程,定期研究部署,定期督促检查,定期听取意见建议。党政领导亲自参加重要的统战活动,与党外代表人士交朋友,亲自做思想政治工作。要切实加强统战部门建设,把牢牢掌握统战工作的领导权和主动权、加强对党外代表人士特别是党外领导干部的政治引导作为统战部门建设的主要内容。努力把统战部建成党外人士之家,把党外人士满意不满意作为评价统战工作好坏的重要标准。

发展社会主义民主政治,要借鉴人类政治文明的有益成果,包括资本主义文明优秀成果中的政治文明。资本主义民主政治对于像我国这样的资本主义发育不健全的国家来说,许多方面是可以借鉴的,例如:通过选举以确定各级领导人选;经过代议机构为民主辩论后立法;政党之间的监督与制衡;政党对政府的监督等,但不能照搬西方政治制度的模式。我们要坚持人民民主,不是西方“三权分立”的议会民主,要在积极稳妥地推进政治体制改革的过程中充分实现民主。人民政协不同于西方国家的上议院,它不是权力机关,而是政治协商机构;不是群众团体,而是政治机构;是发扬社会主义民主的重要形式,是中国人民的制度创新。人民政协这种民主形式,有利于发扬民主,扩大有序的政治参与,充分调动公民的政治热情,有利于执政党

集中民智、促进科学决策和民主决策,有利于发展民主团结、安定和谐的政治局面。要积极支持人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政的职能。要把人民政协政治协商作为党委政府决策的重要程序,尤其要坚持做到凡作出重大决策都应在党委决策之前、人大通过之前、政府实施之前进行政治协商。要健全人民政协民主监督机制,着力在知情、沟通、反馈三个关键环节健全规章制度,加强与其他形式监督相结合,相互取长补短,形成监督合力。如,与新闻媒体合作,借助舆论监督的力量,扩大民主监督的影响力;与人大合作,通过人大法律监督的强制性,增强民主监督的约束力;与纪检监察部门联合开展监督,增强民主监督的效力。要把人民政协参政议政作为科学决策的重要依据和改进工作的动力,建立政协与党政有关部门密切合作的工作机制,加强政府与政协的工作联系与协作,帮助政协委员知情明政,增强调查研究参政议政的针对性与实效性。

参考文献:

1. 中央宣传部理论局,《科学发展观读本》,学习出版社,2006年6月。
2. 中央统战部研究室,《全国统战工作会议精神问答》,华文出版社,2001年1月。
3. 朱世海,《研究新问题 探索新机制》,中央社会主义学院学报,2005年第6期。
4. 袁贵仁,《以人为本是科学发展观的核心》,求是网络报,2005年11月22日。