

发展与战略

——当代形势政策分析

田成义 杨 勇 主编



黑龙江大学出版社

发展 与 战略

——当代形势政策分析

田成义 杨 勇 主编

黑龙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

发展与战略:当代形势政策分析/田成义,杨勇主编.
哈尔滨:黑龙江大学出版社,2007.9
ISBN 978-7-81129-033-2

I. 发… II. ①田… ②杨… III. 时事政策教育—中国—
学习参考资料 IV. D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 135870 号

责任编辑 王春英
封面设计 王国良

发展与战略——当代形势政策分析

FAZHAN YU ZHANLUE

田成义 杨勇 主编

出版发行 黑龙江大学出版社
地 址 哈尔滨市南岗区学府路 74 号 邮编 150080
电 话 0451-86604277
经 销 新华书店
印 刷 黑龙江省委党校印刷厂
版 次 2007 年 9 月 第 1 版
印 次 2007 年 9 月 第 1 次印刷
开 本 880×1230 毫米 1/32
印 张 9.875
字 数 240 千
书 号 ISBN 978-7-81129-033-2

定 价 12.00 元

凡购买黑龙江大学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

主 编	田成义	杨 勇		
副主编	曹丽丽	王国良		
编 者	刘艺婷	王国良	李 潘	徐玉连
	王 蕾	田成义	曹丽丽	赵春争
	李宏弢	杨 勇		

前 言

本书根据中共中央宣传部和教育部《关于普通高等学校“两课”课程设置的規定及其实施工作的意见》，以及《中国普通高等学校德育大纲》(试行)精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大以来关于教育问题的指示精神，紧密联系当前国际政治、经济形势发展的热点，紧密联系具有中国特色的社会主义建设发展实际编写而成。本书以专题形式，对国家的重大方针政策和广大师生普遍关注的热点问题进行了解读和分析，可作为全日制普通高校形势任务课的教材或教学参考资料，也可作为广大干部职工学习与掌握国家政策的基本理论依据。

众所周知，21 世纪的高等教育是素质教育、创新教育和文化教育。人文素质的培养、民族精神的培育、综合素质的养成，越来越成为高等教育人才培养不可缺少的重要组成部分。深厚的专业功底，扎实的政策理论水平，胸怀祖国、放眼世界的远大抱负，正确认识和把握当代中国和世界格局发生变化的客观规律的能力，为实现中华民族的全面复兴而努力学习、工作的远大理想，已逐渐成为当今社会对大学生的基本要求。因此，在大学生中开展形势任务课，使其了解国情、掌握国策、关注世界，从而提高自身、迎接挑战

具有特别重要的意义。

本书涉及社会主义新农村建设、建设创新型国家、中国的海洋资源和海洋战略、“中国威胁论”的由来和危害以及中俄关系等五方面内容。全书由田成义主持和编写大纲并负责编审,杨勇负责全书统稿,各章撰写人为:刘艺婷、王国良(第一章),李懋、徐玉连(第二章),王蕾、田成义(第三章),曹丽丽、赵春争(第四章),李宏弢、杨勇(第五章)。

本书在出版过程中,得到了黑龙江大学出版社的热情帮助和大力支持,责任编辑王春英对书稿进行了认真地编辑加工,黑龙江大学马克思主义学院张昱琨教授对该书提出了宝贵意见,本书在编写中还吸收了国内外一些专家、学者的研究成果,借鉴了相邻学科有关教材、论著等资料,不一一注出,在此一并表示感谢。由于时间仓促和水平所限,书中有许多地方还不甚完善,真诚期待各位专家、学者及读者批评指正。

编 者

2007 年 7 月

目 录

前 言	1
第一章 社会主义新农村建设	1
第一节 社会主义新农村建设的内涵	1
第二节 社会主义新农村建设的目标、原则及模式	10
第三节 建设社会主义新农村的政策和措施	35
第四节 国外新农村建设的经验	57
第二章 建设创新型国家	65
第一节 创新型国家概述	65
第二节 我国建设创新型国家的总体目标和战略任务	74
第三节 我国建设创新型国家的配套政策	82
第四节 建立国家创新体系	98
第五节 我国建设创新型国家面临的挑战与机遇	103
第三章 中国的海洋资源和海洋战略	114
第一节 中国海洋资源现状	114
第二节 中国沿海地缘安全	124
第三节 南中国海问题	144

第四节 保卫钓鱼岛 捍卫中国海权	168
第四章 “中国威胁论”的由来和危害	185
第一节 “中国威胁论”的历史演变	186
第二节 “中国威胁论”的传播	204
第三节 “中国威胁论”的产生原因及背景	215
第四节 “中国威胁论”的危害	230
第五节 积极应对“中国威胁论”	236
第五章 中俄关系	247
第一节 1917 年以前的中俄关系	247
第二节 中苏关系	258
第三节 1991 年之后的中俄关系	284

第一章 社会主义新农村建设

第一节 社会主义新农村建设的内涵

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，明确了今后 5 年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是加速推进农村全面建设小康的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”^①的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设

^① 《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，2005 年 12 月 31 日。

步伐。

一、社会主义新农村建设提出的历史背景

早在 20 世纪 50 年代我党就提出了建设社会主义新农村的战略目标。20 世纪 80 年代初,我国提出了建设社会主义新农村的战略目标“小康社会”的概念,并把建设社会主义新农村作为小康社会的重要内容之一。2004 年,中央农村工作会议报告中再次提出:“努力建设生产发展、生活富裕、生态良好的社会主义新农村。”2005 年 10 月,党的十六届五中全会依据新的时代背景,进一步丰富和发展了“社会主义新农村”的内涵,旨在以全新的理念为指导,实现农村的综合变革,建设社会主义新农村已成为中国发展的必然趋势。

首先,实现全面建设小康社会目标的难点和关键在农村。从总体来看,目前我国农业现代化举步维艰,农民收入增长困难重重,农村社会事业发展任务艰巨,制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。如果这些问题和矛盾不根治、不解决,经济社会的全面发展就很难赢得主动,并容易出现波折。

其次,我国总体上已经进入了以工促农、以城带乡的新的发展阶段,初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。2004 年我国国内生产总值达 13 万亿元,二、三产业占国内生产总值的比重达到 85% 以上,财政收入达 2.6 万亿元,^①这对于建设新农村

^① 夏瑛:《开好头,起好步,新农村建设正破题》,载《人民日报》,2005 年 12 月 1 日。

非常有利。必须按照统筹城乡发展的要求,加大对“三农”发展的支持力度,否则尽快改变农村的落后面貌就会落空。

再次,巩固农村改革和发展的成果,有利于提高农业国际竞争力。加快农村改革,促进农村发展,不仅是广大农民的迫切愿望,是全社会的普遍共识,而且是应对社会主义市场经济发展挑战和参与日趋激烈的国际竞争的客观要求。建设社会主义新农村,必须继续通过改革找出路、通过创新促发展,积极建立起既符合市场经济要求,又符合国际通行规则的体制机制,使农民共享改革发展的成果。

最后,缓解农村发展的资源、市场、体制三大制约,缩小日渐拉大的城乡差距,可以加速实现共同富裕。随着我国综合国力的明显提升,工业化、城镇化速度加快,土地、资金等要素大量向城市集中,耕地在过去7年中减少了1亿亩,人均下降到1.2亩,相当于世界平均值的1/3,而农村人口却没有减少多少,城乡居民收入差距已从改革开放初期的2.57:1扩大到3.23:1^①,农村积累下来的种种矛盾已经向国民经济发出了强烈的预警信号。因此,中央审时度势地提出了合理调整国民收入分配格局,实行工业反哺农业,城市支持农村的方针。

二、推进社会主义新农村建设的现实意义

农村人口众多、经济社会发展滞后是我国当前的一个基本国情。我国的经济社会发展总体上已经进入以工促农、以城带乡的新阶段。在这个阶段,只有实行统筹城乡经济社会发展的方略,加

^① 陈焕友:《深化认识 把握实质 理清思路 扎实推进——关于建设社会主义新农村的学习与思考》,载《新华日报》,2006年6月11日。

快建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,我们才能如期实现全面建设小康社会和现代化强国的宏伟目标,实现中华民族的伟大复兴。党中央在十六届五中全会上提出推进社会主义新农村建设的任务和要求,内容丰富、含义深刻,有着特殊的时代背景和深远的历史意义。

建设社会主义新农村,是贯彻落实科学发展观的重大举措。科学发展观的一个重要内容,就是经济社会的全面协调可持续发展,城乡协调发展是其重要的组成部分。全面落实科学发展观,必须保证占人口大多数的农民参与发展进程、共享发展成果。我国是世界上农业资源严重匮乏的国家之一,资源约束与经济发展的矛盾日益突出。人均耕地只占世界平均水平的 40%;人均淡水资源量仅达世界平均水平的 25%;人均森林占有面积仅为 20%。并且,我国农业资源的利用水平并不高:灌溉水利用率为 43%,低于国际先进水平 30%;降水利用率约为 45%,仅相当于世界先进水平的 25%;每年化肥施用量超过 860 亿斤,是世界上肥料用量最多的国家,然而氮肥当季利用率仅为 30%,每年氮肥损失近 400 亿元;全国农药年使用量超过 130 万吨,但有效利用率只有 30%。落后的农业生产方式和农村经济发展方式,不仅导致有限的农业资源浪费严重,而且使本已日趋严重的农业生态环境恶化问题更加突出。我国农村每天产生的生活垃圾量达 100 多万吨,大部分未经处理,成为蚊蝇孳生地 and 地表水、地下水的重要污染源。我国猪、牛、鸡三大类畜禽粪便年排放化学需氧量(COD)6 900 多万吨,是全国工业和生活污水 COD 的 5 倍以上,成为首要污染源。化肥大量流失造成地表水富营养化和地下水硝酸盐污染。农药污染的农

田面积高达1.36亿亩。地膜覆盖正由“白色革命”演变为“白色污染”。^①只有加快转变农业增长方式,才能从根本上减轻农业和农村发展对资源环境的压力,实现国民经济社会可持续发展。如果我们忽视农民群众的愿望和切身利益,农村经济社会发展长期滞后,我们的发展就不可能是全面协调可持续发展的,科学发展观就无法落实。我们应当深刻认识建设社会主义新农村与落实科学发展观的内在联系,更加自觉、主动地投身于社会主义新农村建设,促进经济社会尽快转入科学发展的轨道。

建设社会主义新农村,是全面建设小康社会的重点任务。我们正在建设的小康社会,是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,其重点在农村,难点也在农村。改革开放以来,我国城市面貌发生了巨大变化,但与全面建设小康社会的奋斗目标相比,同城市日新月异的发展相比,我国农村还存在较大差距。目前,农民生活水平还比较低。最近两年农民收入虽然增加较多,但城乡居民收入差距扩大的趋势并没有根本改变,农民收入增长缓慢依然是最为突出的矛盾;农村生产力水平还不高,不少地方的农业生产仍然主要依靠畜力和手工劳动;农村社会事业发展和基础设施与城市的差距很大,文化教育、医疗卫生条件差的问题相当突出。邓小平同志指出:“没有农民的小康就没有全国的小康。”^②江泽民同志在十六大报告中强调:“没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民

^① 宋洪远:《循环农业——我国农业发展新模式》,载《农民日报》2006年10月30日。

^② 乔贵平,吕建明:《没有农民的小康就没有全民的小康》,载《前沿》2004年第5期,第87~90页。

的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”胡锦涛同志进一步指出:“我们必须清醒地看到,同全面建设小康社会的要求相比,我国农业和农村发展还面临着一些突出的矛盾和问题。全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村;加快推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。”^①近年来,党中央对全面建设小康社会与解决“三农”问题关系的认识不断深化。大力强调解决好“三农”问题成为全党工作的重中之重,实施了一系列支农惠农的重大方针政策和有效措施,尤其是以促进农民增收和提高农业综合生产能力为主题,连续下发了两个1号文件,抓住了“三农”问题的核心和农业生产力发展的关键,抓住了农村全面建设小康社会的根本。在坚持“三农”工作新经验的基础上,中央进一步提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。完成这一重大历史任务,是今后农村贯彻党的十六大精神,全面建设小康社会的重中之重。因此,我们要通过建设社会主义新农村,加快农村全面建设小康的进程。

建设社会主义新农村,是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求。在一个有十几亿人口的国家,在社会主义市场经济条件下进行现代化建设,世界尚无先例。改革开放20多年来,我国现代化建设的成就举世瞩目,国人引以自豪。但另一方面,我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段,是一个人口众多、二元结构明显的发展中大国,前进的道路异常艰辛。在改革发展正处在既大有作为又矛盾凸显的今天,现代化建设面临许多机遇,又面临一系列较为复杂而突出的矛盾和问题。国际经验表明,保持工农城

^① 赵辉:《我国现代化进程中的一项历史重任》,载《光明日报》2006年2月11日。

乡之间的协调发展,是现代化建设成败的重要前提。世界上一些国家较好地处理了工农和城乡关系,经济社会得到了迅速发展,较快地迈进了现代化国家的行列。但也有一些国家没有处理好工农城乡关系,导致农村长期落后、人口过分向城市集中,形成了数量庞大的城市贫困阶层,致使经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻。建设社会主义新农村,是党中央在新世纪、新阶段,为妥善处理工农城乡之间的协调发展,推进我国社会主义现代化建设作出的重大战略部署。这进一步表明,在推进工业化、城镇化过程中,我们党决心带领全国人民走出一条具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。要坚持用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代经营形式发展农业,用现代发展理念指导农业,开创中国特色农业现代化建设的新局面。

建设社会主义新农村,是构建社会主义和谐社会的重要基础。社会和谐离不开广大农村的社会和谐。胡锦涛总书记在2005年省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上强调指出:“在我们这样一个农民占多数人口的国家里,农民是否安居乐业,对于社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民日子过好了、素质提高了,广大农村形成安定祥和的局面了,和谐社会建设的基础就会更加牢固。”当前,农村总体是稳定的,干群关系是好的,但也存在许多不容忽视的矛盾和问题。特别是征地拆迁、环境污染、土地承包和农民工工资拖欠等引发的纠纷屡屡发生,有的甚至引发群体性事件和恶性事件,影响了一些地方的社会稳定。相当数量的农民受教育程度低、就业技能低,在市场竞争中处于不利地位。一些农民生存压力大、心理不平衡,处理不好就会引发社

会矛盾。我们必须保持清醒的认识,思想上高度重视,工作上加大力度,通过推进社会主义新农村建设,加快农村经济社会发展,有利于更好地维护农民群众的合法权益,缓解农村的社会矛盾,减少农村不稳定因素,为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

建设社会主义新农村,是保持国民经济平稳较快发展的持久动力。改革开放以来,我国国民经济一直保持着平稳较快的发展势头。农村经历了土地承包、税费改革等一系列重大变革,最大限度地调动了农民的生产积极性,有力地促进了农村生产力的发展,实现了农业生产和农村经济长达 20 多年的稳定高速发展。同时也要看到,当前,我国农业生产力总体水平不高,与支撑国民经济平稳较快发展的要求很不适应。如果这种局面不能根本改变,就很难适应人口增加和生活水平提高对农产品不断增长的需求,很难持久保证农产品的质量和优质化、多样化供给,很难长期有力支撑国民经济又快又好地发展。对于我们这个拥有 13 亿人口的大国来说,扩大国内需求是经济发展的长期战略方针和基本立足点。农村人口占大多数,集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体,是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。持续较快增加农民收入、提高农民生活水平和质量,是社会主义新农村建设的基本出发点和根本目的,也是“三农”工作的永恒主题。要在社会主义新农村建设中增强经济增长动力。通过加快农村经济发展、增加农民收入,使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求,拉动整个经济的持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能源、水利、通信等建设,既改善农村的生产生活条件和农民的消费环境,大大释放消费潜力,又消化当前部分行业的过剩生产能力,促进相关产业发展。推进社会主义新农村建设,激活农村的巨

大需求,不仅是解决当前农村经济发展突出矛盾和问题的应急之策,更是保持整个国民经济平稳较快发展的长久之计。

三、社会主义新农村建设的新特色

十六届五中全会提出的建设社会主义新农村,与我们党改革开放以来关于农村改革和发展的目标、任务,在战略思想上是一脉相承的,同时又具有鲜明的时代特征。

第一,指导思想更加明确。强调建设社会主义新农村要以科学发展观来统领,统筹城乡发展、统筹经济社会发展。改变了过去单纯追求 GDP 的观念,开始注重综合发展。综合发展就是经济、社会、政治、文化等方方面面的发展,而不是单兵突进,不是单一的发展。

第二,在起点上更高。我们提出的建设社会主义新农村是在改革开放以后,国民经济综合实力不断增强、农村的建设不断加快、农村的经营体制不断完善的情况下提出的。

第三,有更全面的工作布局。改变了过去单纯地、片面地强调加快城市化进程的观念。一方面加快城市化,强调加强新农村的经济建设、社会建设、文化建设;另外一方面注重农村建设,强调加强新农村的政治建设和党的建设,从整体上加以推进。

第四,有更大的扶持力度。实行城乡统筹发展的方针,坚持工业反哺农业,城市带动农村和多予、少取、放活的方针,加大对新农村建设的投入力度。

第五,充分调动了农民的积极性。让广大农民参与其中,让农民在建设社会主义新农村的过程中得到实惠、得到好处。这和以往强调项目,以为上项目就是发展的错误观念区别开来。其实人