

山西 煤炭 资源整合和有偿使用

Shanximeitanziyuanzhengheheyouchangshiyong

主 编 张 怀 文

山 西 出 版 集 团
山 西 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

山西煤炭资源整合和有偿使用 / 张怀文主编. — 太原: 山西人民出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 203 - 06008 - 6

I. 山... II. 张... III. 煤炭资源 - 资源开发 - 研究 - 山西省 IV. F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 002354 号

山西煤炭资源整合和有偿使用

主 编: 张怀文

责任编辑: 隋兆芸

装帧设计: 庞媛婷

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922220(发行中心)

0351 - 4922208(综合办)

E - mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

renmhb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西省人民政府办公厅文印中心

开 本: 960mm×787mm 1 / 16

印 张: 18

字 数: 268 千字

印 数: 1 - 2200 册

版 次: 2008 年 1 月 第 1 版

印 次: 2008 年 1 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06008 - 6

定 价: 45.00 元

山西煤炭资源整合和有偿使用

主 编 张怀文

副主编 段建国 康有全 王亦兵 刘书勇

编 撰 王亦兵 张宝玉 王凤鸿 温凤麟

连碧鹏 周际鹏 阎 旭 彭东晓

李 谋 朱景学 赵国荣 李 锐

王小萍 陈新风 邵 琦 崔小红

伊文君 张彦波 温月芬 贾步云

序

山西省副省长

山西煤炭资源丰富,是我国重要的能源基地。改革开放以来,山西煤炭工业迅猛发展,已经成为全省国民经济发展的重要支柱产业,肩负着满足国家经济建设需求和发展本省经济的双重使命,其地位和作用举足轻重。与此同时,山西在资源和环境方面也付出了沉重的代价,煤炭生产中存在的粗放经营、掠夺式开采、安全事故频发、矿山环境保护措施不到位、矿区生态环境恶化等问题十分突出,煤炭行业处于“多、小、散、乱”的格局。因此,无论是按科学发展观的要求,还是资源型经济的发展规律以及全省经济社会发展的客观需要,山西都必须尽快转变发展观念,创新发展思路,从更高的起点、更宽广的视野确立山西煤炭经济发展的新理念、新思路和新战略,特别要抓好煤炭资源的整合和有偿使用,提高煤炭产业集中度和总体素质,走集约发展、内涵发展、绿色发展、综合高效发展和文明和谐发展的道路,实现由煤炭资源基地向综合能源基地、由煤炭工业大省向煤炭经济强省的战略转变,把山西建设成为国家的新型能源和工业基地。

煤炭资源整合和有偿使用,作为省委、省政府落实科学发展观,实现煤炭产业优化升级,促进山西新型能源和工业基地建设的重大战略决策,关系着山西煤炭工业和经济社会可持续发展的顺利进行。自2005年8月8日全省煤炭资源整合工作全面展开以后,经过各级各

部门近两年的共同努力,截至2007年6月,全省煤炭资源整合和有偿使用工作基本结束,全面完成了预期目标,取得了较大的成效。全省91个产煤县的“资源整合方案”全部批准实施,煤矿(井)由整合前的4389座减少为2730座,共压减和淘汰1659座,压减比例达到了37.8%,主要产煤县9万吨/年以下和非主要产煤县3万吨/年以下的煤矿全部关闭淘汰,11个市累计入库采矿权价款232亿元,圆满完成了省政府确定的“11396”目标,同时也为矿产资源的全面整合提供了经验。

回顾和反思山西煤炭资源整合和有偿使用的全过程,我们从中也得到一些启示。

一、必须加强机构建设,强化组织领导

煤炭资源整合和有偿使用是一项具有开创性的重要工作,需要调动各方面的积极性,需要妥善处理各种利益关系和历史遗留问题。为搞好这项工作,省政府专门成立了推进煤炭资源整合和有偿使用领导小组,成员单位由省国土资源厅、发改委、经委、监委、财政厅、国资委、煤炭局、安监局、工商局等部门组成,办公室由省国土资源厅、煤炭局、安监局组成,负责日常工作。各市人民政府也成立了相应的领导小组和办事机构,加强对煤炭资源整合和有偿使用工作的指导、监督和管理,严格程序,规范操作,做到公开、公正、透明。

二、必须以市场经济的思路和办法推进资源整合

资源整合的前提就是按照市场经济原则,实行资源有偿使用,以体现资源的价值,维护国家资产的利益,并且以市场经济手段,引入竞争机制,公开、公平地进行。在相邻煤矿整合的同时,鼓励和注重吸收省内外的电力、钢铁、化工等企业参与整合,促进煤炭企业产权、股权的多元化。对于资源的出让,尽可能采取招标、拍卖、挂牌等公开公平的竞争办法。这样,既防止整合过程中暗箱操作,又保证了国有资产公共收益的最大化。

三、必须加强相关法律制度建设,保障整合工作依法有序进行

山西省政府先后出台了《山西省人民政府关于推进煤炭企业资源整合和有偿使用的意见》、《山西省煤炭资源整合和有偿使用办法》,省国土资源厅、省煤炭管理局、省安监局等部门联合下发了《山西省煤炭企业资源整合和有偿使用实施方案》,进一步规范了全省煤炭资源整合和有偿使用工作,提高了依法行政水平,从而确保煤炭资源整合和有偿使用工作扎实、有序和规范进行。

四、必须保证政策措施配套,编制资源整合方案科学合理

各级各部门综合运用法律、行政和经济手段,建立了资源整合和关闭淘汰的合理补偿机制,积极引导煤炭企业按照技术合理、经济可行、各方自愿的原则进行兼并、重组,全面推进了资源整合和有偿使用工作。在资源整合和有偿使用方案的编制过程中,全省以县(市)为单位,以保留矿井为基础,按照资源整合的原则和市政府确定的分县(市)煤矿数量压减指标和压减名单,结合开采现状和资源条件,坚持资源储量与生产规模匹配、有序开发与统筹规划并行,使整合方案更加因地制宜,科学合理。

五、必须理顺各方利益关系,明晰企业产权

煤矿企业资源整合和有偿使用多数涉及产权调整和变更的问题,不仅涉及原采矿权人和投资人的利益,也涉及市、县、乡三级政府和村集体组织等方面的利益。针对这种情况,全省各级各部门坚持民主、公开、公正的原则,充分运用市场手段,建立合理补偿机制,切实解决了煤矿普遍存在的采矿权人与投资人分离、违法私下转让和层层转包等突出问题,保证了资源整合及产权界定的顺利推进。对于一些采矿权人之间或采矿权人与投资人之间就采矿权归属尚未达成一致的村办集体煤矿,各级政府和国土资源部门按照《村民委员会自治法》的规定,履行村民自治程序,确保村民的知情权和选

择权,从而防止少数人说了算、主观武断和暗箱操作现象的出现,避免引发在解决产权问题上产生新的权属纠纷。

六、必须加强舆论和政策引导,推进工作顺利进行

在整合过程中,各级各部门加强舆论引导和宣传发动,充分发挥电视、广播、报刊和简报的宣传作用,形成了有利于资源整合的强大舆论和社会氛围,营造出一个良好的工作环境。在此基础上,全省上下按照提高产业集中度,优化煤炭产业结构,实现资源充分转化,提升资源附加值的要求,积极引导、鼓励、支持省内国有重点煤炭企业、地方国有骨干煤矿以及省内外其他大型企业和集团,通过联营、兼并、参股、控股、收购等方式对地方中小煤矿进行整合、改造,实现低成本扩张,优化产业链条和产业集群,走出了一条节约、集约利用煤炭资源和循环经济的道路。

借本书付梓之际,我还想结合山西经济社会发展实际,就山西近年来煤炭行业的重大战略部署和关键决策以及其具体实施情况,向省内外广大读者作简单介绍,以期引起更多人对山西煤炭产业的可持续发展的关注和支持。

一、坚定不移地实施“三大战役”,切实提高煤炭产业的集中度和总体素质

从2005年开始,旨在提高煤炭产业集中度和总体素质的“三大战役”在全省范围打响。其中,以治乱为标志的“第一战役”在2005年取缔关闭4876个非法采煤矿点的基础上,截至2006年初又关闭了3500个死灰复燃和新发现的非法矿点以及非法储煤场283个,彻底改变了无证小煤矿林立、煤炭开采安全水平低的现状,为煤炭资源整合和有偿使用工作的顺利开展奠定了坚实的基础。“第二战役”即煤炭资源整合和有偿使用,目前已基本完成,煤炭资源管理实现了历史性突破,全省煤矿资源结构和产能结构趋于合理,单井生产能力

显著提高,安全保障程度明显改善。同时,以提高产业集中度、做大做强集团公司、促进产业升级为重点的“第三战役”现正在逐步推进。以重点煤炭企业为依托,加快对地方中小煤矿进行区域性整合,必将使全省煤炭工业竞争力进一步增强,生产技术水平和安全保障能力显著提高,“多、小、散、乱”格局得到有效治理。

二、进一步优化山西能源结构,实现煤炭经济的综合高效发展

山西要努力建设成为国家重要的、可持续发展的新型能源基地,就不能只局限于单一的煤炭生产和输出基地,而要积极向综合能源基地方向发展。要重点规划、开发和建设好晋北、晋东、晋中三大煤炭基地,通过大力推进煤炭加工转化,积极发展电力、焦炭、煤层气和焦炉煤气、煤基醇醚燃料和煤基合成油等综合能源产品,形成一次、二次能源并举,煤、电、气、油各类能源共同发展的新格局。其次,煤化工产业是山西煤炭经济综合高效发展的另一个广阔空间和战略重点,按照“装置大型、产业集聚、循环利用”的发展方向,使煤化工行业成为新的支柱产业,把山西建设成为我国重要的煤化工基地,把山西的煤炭资源优势转化为产业优势和经济优势。

三、大力整治和保护生态环境,走绿色环保、可持续发展道路

煤炭资源整合和有偿使用,是缓解资源环境压力,促进煤炭工业可持续发展的重要手段。纵观世界各国,特别是发达国家,像煤炭这种宝贵的不可再生资源的开采,都是由集资金、技术、装备、管理等优势为一体的大公司大集团来搞,而不是像我们一样,国家、省、市、县、乡、村及个人一起上,全民动手,遍地开花。我们绝不能吃祖宗饭,断子孙路,绝不能允许煤矿开采“多、小、散、乱”的格局继续下去,必须要走资源整合、关小改中上大、大规模集约化生产的道路,推动煤炭资源的合理开发、高效利用和节约使用,建立节约型国民经济体系,遏制当前煤炭工业对生态环境的严重破坏和污染的势

头。要继续组织实施“蓝天碧水”、“造林绿化”、“煤矿沉陷区治理”三大工程,大力整治生态环境,给三晋大地披上绿装,还人民群众碧水蓝天,使煤炭生产与资源环境相协调,切实提高煤炭工业的可持续发展能力。

四、切实提高煤矿安全生产水平和矿工生活水平,塑造山西煤炭工业新形象

煤炭资源整合是提高安全生产水平的重要前提。只有通过资源整合,实现规模集约化生产,才有可能从资金、技术、装备、人才、培训管理等多方面加强安全生产工作,从根本上提高煤矿的安全生产水平,缓解日趋严峻的安全生产压力。全省各级党、政、企干部要牢固树立“以人为本,珍重生命”的理念,自觉坚持把矿工的生命安全放在煤炭生产的首要位置,在安全生产监管和防范矿难事故上下真功夫、硬功夫。要进一步健全和完善安全生产责任制,加强安全生产监管和执法,将安全事故责任追究前移,对不能及时发现和排除重大矿难事故隐患的有关责任人员严肃处理,使安全管理真正落实到煤炭生产全过程的所有方面、所有环节、所有岗位和所有人员。要切实保障矿工收入与煤炭企业经济效益协调增长,将矿工的基本生活设施作为煤矿的准入条件和监管内容,新矿区要为煤矿工人建造标准公寓和住房,老矿区要加快对棚户区的改造。

发展煤炭工业,实施资源整合是一项重大的战略决策,也是一项复杂的系统工程。我们必须不断落实推进各项措施,同时针对各种新情况、新问题搞好论证研究,积极探索解决问题的有效途径。《山西煤炭资源整合和有偿使用》就是在总结和归纳我们前一阶段工作成败得失的基础上,对下一步工作的有效研究和探索。书中对山西煤炭行业历史和发展现状进行了较为深入的分析研究,对煤炭资源整合的继续推进提出了有价值的对策和建议,具有较强的理论

性和实践性,对山西煤炭行业的可持续发展有积极的引导作用。希望有关部门结合山西实际,积极利用好这一研究成果,使其在全省能源产业的发展中发挥应有的作用。同时也希望能有更多的专家、学者、企业家及其他所有关心支持山西发展的人士,继续为山西煤炭工业的发展献计献策,共同开创山西更加美好的未来。

总 论

我国是世界少数几个以煤为主要一次能源的国家。煤炭生产和消费占一次能源生产和消费总量的比重在70%和66%左右。进入21世纪,随着国际石油价格的持续攀升,我国煤炭价格也快速上涨、屡创新高,并带动了新一轮煤炭产能的扩张。煤炭工业长期存在的企业数量过多、单井产能小、产业集中度不高、资源回采率低、安全隐患突出、生态环境破坏严重等问题进一步暴露。煤炭工业的可持续发展已经成为确保我国经济社会又好又快发展的关键因素。

山西是我国的产煤大省。改革开放之初,针对能源严重短缺状况,党中央、国务院做出建设山西能源重化工基地的战略决策。山西抓住这个战略机遇,在大规模开发建设的同时,实施了大、中、小并举,国有、集体、私营、个体一起上的政策,乡镇中小煤矿得到迅速发展,产能占到全省的一半以上,为支撑国民经济高速增长做出了重要贡献。20多年来,山西累计生产原煤近80亿吨,占全国同期产量的30%以上;累计调出原煤近50亿吨,占全国省际调出量的80%以上;出口原煤占到全国出口量的70%以上。但是,由于市场准入门槛过低,开采技术落后,管理粗放,乡镇中小煤矿出现了盲目发展的势头,最多时矿井数量达到1万多座;私挖乱采现象十分普遍,造成资源浪费、环境破坏、安全矛盾突出等一系列问题,成为制约山西煤炭工业健康发展的重大隐患。煤炭工业的可持续发展问题显得十分紧迫。

为此,山西省委、省政府决定从2005年6月开始,在全省范围内

进行大规模的煤炭资源整合和有偿使用改革,推进煤炭资源有效保护和合理开发利用,保障煤炭工业可持续发展。经过一年多时间的努力,改革取得了积极的成果,达到了预期的效果。到2007年6月30日,山西全省整合压减和关闭淘汰矿井1659座,占资源整合前矿井数量的38%,煤炭矿井数量由整合前的4389座,减少为2730座,60个主要产煤县年生产能力9万吨以下的矿井全部关闭,90%以上的保留矿井达到了一矿一井一套生产系统的整合要求,落后的采煤方式基本淘汰,科学的、先进的采煤技术得到普遍运用,整合后保留的煤矿资源回采率普遍达到60%以上。矿产资源国家所有权权益得到真正体现,征收采矿权价款232亿,煤炭采矿权无偿使用的历史在山西宣告结束,实现了煤炭采矿权“双轨制”向“单轨制”的转变,煤炭价格形成机制进一步合理。多年来一直困扰山西的煤炭资源保护与合理开发问题有了很大的改观,煤炭生产多、小、散、乱的格局快速向生产集中度高、规模大的现代煤炭工业体系转型,初步形成了矿产资源保护的约束机制。

山西的率先改革在全国引起广泛反响,得到国务院领导和国家有关部门的充分肯定。2006年9月,国务院决定在山西和河南、安徽、贵州、山东、陕西、内蒙古、黑龙江等8省实施深化煤炭资源有偿使用制度试点改革,在国务院召开的电视电话会议上,山西省作了典型发言。

二

2005年6月,山西省政府关于进行煤炭资源整合和有偿使用的改革决定一经公布,立刻在全省上下引起震动。在煤炭市场持续旺销的情况下,这样的决定可行吗?在如此短的时间内关闭近1700座煤矿,可能吗?在大部分干部群众拥护支持的同时,也有相当一部分人在担心、怀疑;特别是多次亲身经历了煤炭生产秩序整顿的煤炭

生产经营者,相当多的人在消极等待观望。

人们的担心、怀疑不是没有道理的。

毫不夸张地讲,改革开放以来山西煤炭工业的发展史,也可以说是一部治多、治小、治散、治乱的历史。从20世纪90年代初到2002年的10多年间,山西省政府、行业主管部门制定或转发国务院及国家有关部门关于开展整顿煤炭生产、安全秩序的政策文件就达18部之多,煤炭的治理整顿几乎年年进行,也取得了一定成绩,但总的来说成效不很明显,多、小、散、乱的问题仍然严重。在煤炭市场旺销的情况下,甚至出现过强制整治、强力反弹的怪圈。

当然,上述担心、怀疑甚至消极应对现在看来是多余的,事实证明,山西率先在全国进行的煤炭资源整合和有偿使用改革取得了很大成绩。

正是如此,山西的改革引起有关方面的广泛关注,吸引了众多的同行前来观摩交流。

在分析研究山西这次改革成功的经验时,社会各界比较一致的看法是,同以往的改革相比,我国及山西改革与发展的大环境为这次改革取得突破性进展创造了良好的外部条件。

(一) 党的十六大确立的科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,为山西进行大规模煤炭资源整合和有偿使用提供了理论指导

党的十六大以来,党中央提出了“以人为本、统筹兼顾、全面协调可持续发展”的科学发展观和建设资源节约型、环境友好型社会,构建社会主义和谐社会的重大任务。山西省委、省政府坚持以科学发展观统领全局,紧密联系山西实际,认真分析总结能源基地建设20多年的正反两方面的经验教训,明确提出山西今后一段时期经济社会发展的奋斗目标和战略重点,是要走出“四条路子”、实现“三个跨越”。即走出能源基地和老工业基地创新发展的路子、走出资源型

地区可持续发展的路子、走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的路子、走出内陆省份对外开放的路子;实现煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越、老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地的跨越、自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越,将山西建设成为国家新型能源和工业基地,构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西。

全省上下一致认为,山西之长在于煤,煤炭产业是山西重要的支柱产业,落实科学发展观,走出“四条路子”、实现“三个跨越”,促进山西经济社会又好又快发展,必须首先解决好煤炭产业的科学发展问题,全面提升煤炭资源整体开发水平、提升煤炭产业集中度,客观上就要求必须彻底对现有煤炭资源进行全面整合,切实改变当前煤炭工业发展存在的多、小、散、乱的格局,推动煤炭工业走上集约发展、循环发展、高效发展和可持续发展的道路。

(二) 乡镇中小煤矿点多量小、技术落后、管理粗放的发展状况,越来越引起社会高度关注,为山西进行煤炭资源整合和有偿使用提供了广泛的社会基础

山西乡镇中小煤矿在发展进程中,为增加农民收入,壮大集体经济,加快农村劳动力转移,发展农村社会事业,改善农村社会面貌,做出了重要贡献。但普遍存在装备投入少、技术水平低、开采方式落后等问题,导致煤炭资源大量浪费和过度消耗,对土地、植被和水资源造成较大破坏,产生的采空区、沉陷区难以得到治理。据调查测算,山西煤炭资源综合回采率约为35%,国有大矿普遍在60%以上,小煤矿仅为10%~15%,每采一吨煤就要消耗5~10吨资源。目前山西煤炭详查储量约为700亿吨,按照这样的资源消耗量,山西煤炭开采年限仅为70~140年;由小煤矿引发的土地、植被和水资源破坏事件时有发生,占到全省此类环境事故的50%以上,给当地居民的生存环境造成不同程度的损害,由此引发的群众集体上访事件逐年增

加;更令人担忧的是,小煤矿安全生产隐患突出,百万吨死亡人数是国有大煤矿的十几倍或数十倍。这种吃祖宗饭、断子孙路的发展方式引起全社会的强烈不满,要求关、停、并、转小煤矿的呼声日渐高涨。实施煤炭资源整合和有偿使用,维护国家矿产资源权益,保护人民群众的根本利益不受侵害,推动煤炭资源合理开发和高效利用,建立资源节约型国民经济体系,遏制不合理煤炭开采对生态环境的破坏,得到山西广大人民群众的热烈欢迎和衷心拥护。

(三) 山西煤炭工业管理体制改革的不断深化,为煤炭资源整合和有偿使用创造了必要的体制条件

改革开放以来,随着煤炭工业的迅速增长,山西形成了条块分割、多头管理的煤炭工业管理格局,煤炭资源跨部门、跨行业、跨区域的合理流动、配置受到管理体制的严重束缚。1994年以前,按所有制性质不同,国有的大同、阳泉、晋城、潞安、汾西、西山和轩岗7大统配矿务局属于煤炭部及其派出机构——山西煤炭工业管理局管辖,地方国有、集体煤矿、乡镇煤矿则分属省煤炭工业厅和地市县煤炭工业局管理,煤炭工业管理的整体性被分解。1994年国务院决定将管理国有统配矿的山西煤炭管理局与管理山西地方国有、乡镇煤矿及其他煤矿的山西煤炭工业厅合并,但国有统配7大矿务局的实际管辖权仍然在中央。直到1998年中央国家机关机构改革,原中央直属的7大矿务局正式下放山西,山西省的煤炭工业管理权才得到统一。2000年山西省政府机构改革中,山西省煤炭厅改组为山西省煤炭工业局,职能进一步转换,不再管理煤炭企业,实行行业管理。这样,煤炭管理体制得到进一步理顺,为山西进行煤炭资源的跨部门整合、跨行业配置创造了体制条件。

(四) 我国矿产资源管理体制的市场取向改革,为山西煤炭资源整合和有偿使用提供了必要的法律依据和政策依据

资源有偿使用制度,是市场经济国家矿产资源管理制度的基

石。但由于历史的原因,新中国成立后的一个较长时期内,我国和大多数实行计划经济的国家一样,实行资源无偿划拨制度。改革开放以后,我国在矿业管理改革方面也进行了积极探索。1986年制定的《中华人民共和国矿产资源法》第五条明确规定:“国家对矿产资源实行有偿开采。开采矿产资源,必须按照国家有关规定缴纳资源税和资源补偿费”。1993年11月,中共十四届三中全会做出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》),明确提出“要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。在《决定》的指导下,我国矿产资源管理体制改革的步伐进一步加快。次年,国家开始征收资源税和资源补偿费,我国资源有偿使用制度开始确立。1996年全国人大对《中华人民共和国矿产资源法》作了重要的修改、补充,第五条在原来的基础上,新规定“国家实行探矿权、采矿权有偿取得制度”。1998年2月,国务院以240、241、242号令的形式颁布实施了《矿产资源勘查区块登记管理办法》、《矿产资源开采登记管理办法》和《探矿权、采矿权转让管理办法》,对探矿权、采矿权价款征收时间、标准、范围做了具体的规定,我国矿产资源有偿使用制度进一步完善。2003年,国土资源部颁布实施了《探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让规定》(试行),标志着我国探矿权、采矿权价款市场发现机制正在形成,市场在矿产资源配置中的基础地位基本确立,我国矿产资源有偿使用制度开始和国际接轨,为山西的煤炭资源整合和有偿使用提供了必要的政策依据和法律依据。

(五) 20多年改革与发展的丰硕成果,为山西煤炭资源整合和有偿使用提供了雄厚的物质基础

同全国各地一样,改革开放20多年,山西的经济社会面貌发生了深刻变化,综合实力显著提高。2006年,山西GDP达到4746.5亿元,在全国排第18位。人均GDP达到1.41万元,在全国排第15位,在中部六省排位第一。一大批煤炭经营者迅速致富,“山西煤老板”成为继

“温州老板”之后中国经济领域又一被高度关注的人群之一。作为这一群体发家致富的基本途径,煤炭企业的投资仍然是他们的首选之一。据统计,到2007年6月30日,山西确定的煤炭资源整合目标全部实现,累计征收采矿权价款232亿元。

三

山西煤炭资源整合和有偿使用工作积极推进的显著特点是,思路明确、重点突出、组织有力、运行规范。

(一) 着眼长远,统筹规划,全面实施煤炭资源整合和有偿使用改革

1. 制度建设先行

为保证改革的规范、有序进行,山西省煤炭资源整合和有偿使用工作从一起步,就十分注重制度建设,分阶段、分层次制定出台了一系列配套政策文件。2004年4月,山西省政府即下发《山西省人民政府关于继续深化煤矿安全整治的决定》,提出对现有煤矿要进行“资源整合、能力置换、关小上大、有偿使用”的原则和意见,率先在全国提出煤炭资源整合和有偿使用的设想;同年5月,省政府把临汾市作为资源整合和有偿出让的试点。2005年1月,山西省政府又下发《关于加快三大煤炭基地建设,促进山西煤炭工业可持续发展的意见》,要求各地积极准备开展煤炭资源整合和有偿使用改革;同年6月,山西省正式出台《山西省人民政府关于推进煤炭企业资源整合和有偿使用的意见》(以下简称《意见》),提出在全省范围内全面推进煤炭资源整合和有偿使用,这是全国第一个较为系统地提出煤炭资源整合和有偿使用的省级政府规范性文件;同年8月,省国土资源厅会同省煤炭工业局、山西煤矿安全监察局共同制定《山西省煤炭企业资源整合和有偿使用实施方案》,对资源整合和有偿使用的指导