



XINSHIQI ZHONGGUO XIANYU
JINGJI FAZHANLUN

XINSHIQI ZHONGGUO XIANYU
JINGJI FAZHANLUN

新时期中国县域 经济发展论

◎ 李亚华 / 著



经济科学出版社

新时期中国 县域经济发展论

► 李亚华 著

经济科学出版社

责任编辑：王东萍

责任校对：董蔚挺

技术编辑：李长建

新时期中国县域经济发展论

李亚华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

第三编辑中心电话：88191307 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esphj3@esp. com. cn](mailto:esphj3@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

880×1230 32 开 10.375 印张 250000 字

2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

ISBN 7-5058-5934-X/F·5195 定价：20.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国县域经济发展论 / 李亚华著. —北京:
经济科学出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 5058 - 5934 - X

I. 全… II. 李… III. 县 - 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 136883 号



作者简介

1963年5月出生

主要学历

华东师范大学法学硕士

美国俄亥俄大学工商管理硕士（MBA）

中南财经政法大学经济学博士

武汉大学经济学博士后

主要经历

湖北省青少年服务中心总经理

湖北省巴东县副县长

湖北省青年联合会秘书长

湖北省赤壁市委副书记、市长

湖北省赤壁市委书记

浙江省永康市委副书记

湖北省咸宁市副市长

湖北省咸宁市委常委、副市长

曾出版《中国市县经济问题报告》、《法与青少年》、《人生的良好开端》、《七彩的世界》等专著。

序

目前，我国正处于建设富强民主文明和谐的现代化国家的历史战略机遇期，举国上下都在为本世纪前 20 年实现国内生产总值的翻番和本世纪中叶达到中等发达国家水平而献智出力。全国 960 万平方公里国土辖有 2200 多个县（市），从地域上看，除大城市的市区及其直接管辖的被称作“区”的少部分农村地区之外，全国 90% 的国土面积和 70% 的人口都属县域（市和县）的管辖范畴；从经济结构上分析，县域 GDP 占全国 GDP 的 63.4%。因此，县域经济社会的发展直接关系到全国现代化的整体进程，没有县域经济的全面快速发展，我国就难以从整体上实现小康，人民群众生活水平就难以全面提高，构建和谐社会的目标就难以实现。同时，在市场经济条件下尤其是经济全球化背景下，我国县域经济一方面面临着前所未有的发展机遇，另一方面又面临着诸多新课题、新挑战，其中许多问题已经成为经济社会发展的热点、焦点，引起了各级政府和专家学者的高度重视。

李亚华同志对县域经济发展给予了长期的关注和研究。由于他特殊的机遇与人生经历，使他既是一名区域经济发展的理论研究者，又是一名县域经济发展的积极实践者。他先后获得华东师范大学法学硕士、中南财经政法大

学经济学博士，并留学美国俄亥俄大学获 MBA 学位。2004 年他进入武汉大学进行博士后研究，我作为他的合作导师，对他有了进一步的了解。近几年来他在国内外权威和核心报刊上发表了数篇具有一定价值的论文，出版了《中国市县经济问题报告》等个人专著。他既有省级机关工作的经历，又长时间担任县市长、县委书记；既在湖北巴东县这样欠发达地区工作担任过副县长，又在浙江永康市这样的发达地区担任过市委副书记。他在三国古战场赤壁市担任市长、市委书记 6 年，该市经济社会发展都取得了长足的进步，先后被授予湖北省文明城市、湖北省县域经济发展先进县市和中国优秀旅游城市、全国科技进步先进县市。县域经济发展综合指数在湖北省排位连年跳跃式上升，2004 年达到第 7 位，其中在县级县市中名列第 5 位。近两年，他在咸宁市任副市长，分管工业、金融、招商引资等工作，也取得了较好的成绩。2006 年湖北省县域经济会议就是在咸宁召开的。《新时期中国县域经济发展论》既是他在武汉大学做博士后研究的出站报告，也是他多年来理论研究与实践探讨的总结，对区域经济理论研究和实践都具有有一定的指导和借鉴作用。

书中对如何制定县域经济发展战略，构建县域经济快速发展的观念优势、产业优势和后发优势进行了比较深入的论述。他在开篇即指出县域经济不平衡发展是一种不可逆转的历史进程，随后对其产生的原因进行了比较深入的分析，并针对目前我国大部分县市发展的现状，就如何在区域经济发展中抢得先机，构建自己的竞争优势进行了比

较系统的论述。他提出县市必须结合自身实际，确立符合自身实际的发展战略；以科学发展观为指导，运用前瞻性的、开放性的、系统性的、战略性的思维方式分析和解决问题，真正树立现代化的县域经济发展理念；紧紧抓住新型工业化这个区域经济快速发展模式的“新设计的核心”，快速增强县域经济实力；以推进农业产业化和城乡一体化为重点，推动县域经济的快速、健康、协调发展。同时，应该将科技创新全面融入县域经济建设和县域创新体系建设，努力提高目前县域经济素质和效益，满足今天的县域经济快速发展的需要，既确保县域经济充满发展潜力，又引领经济全球化背景下的县域经济未来发展方向；实施欠发达地区系统学习与赶超战略，多方面构建和发挥后发优势，促进整个县域生产率的提高和经济的快速增长。

书中对如何加快改革开放进程，构建县域经济快速发展的体制优势、管理优势和开放优势进行了比较全面的论述。他提出民营机制是激发县域经济快速发展的内动力，建立以诚信为核心的信誉机制是营造经济“洼地”，实施名牌战略是在全球化竞争中拓展“无形领土”，走向国际化是县域民营中小企业发展的前途与希望，明确指出必须着力健全市场机制构建县域经济快速发展的市场支撑体系，建立法治机制消除县域经济快速发展的体制性障碍，健全服务机制建设现代服务型政府提高行政职能，千方百计招商引资，引进资金项目和理念文化，并就如何实施上述战略达到推动经济快速发展的目的进行了比较深入的、系统的论述。

书中对如何建设和谐社会，构建县域经济快速发展的社会优势、人文优势和环境优势进行了有针对性的研究与探讨。他指出，世界经济社会发展经验和我国改革开放的实践证明，目前我国已经进入经济社会快速发展的黄金期，同时也进入经济社会发展的高风险时期，构建和谐社会是历史的必然选择，是全面建设小康社会的根本保证。随后对经济全球化背景下县域经济社会发展中影响社会和谐的一些突出问题及其产生的原因进行了深入的分析，就如何解决这些热点、难点问题进行了比较科学的探讨，对县域工作者有一定的借鉴作用。

当然，由于多方面的原因，书中也存在一些欠缺，有待于李亚华同志在今后的研究中进一步深入，有待于各级、各界关心支持县域经济发展的同仁们共同努力。

武汉大学经济与管理学院院长 博士生导师 陈继勇

2006年10月12日

前言

自 20 世纪 80 年代以来，全球化作为一个具有特别内涵的概念和现象，越来越引起世界各国、社会各界的关注。这场历史性的大变革和历史性的大跨越，正在对各个地区、各个领域的发展与变化产生越来越全面、越来越深刻的影响。如何坚持科学发展观，积极主动地抓住机遇，迎接挑战，趋利避害，促进经济与社会的快速、健康发展，是许多政府组织、专家学者深入思考研究的重大课题。

本人曾赴美国攻读 MBA 学位，考察过西方发达国家的区域经济发展状况。自 1998 年以来，又一直担任市（县）长、市（县）委书记，对经济全球化背景下县域经济和社会发展面临的机遇和挑战进行过一些思考；对县级政府及其官员如何更新观念，整合资源，深化改革，促进发展，进行了一些探讨。近年来，又借鉴许多经济学家的研究成果和县域经济工作者的实践经验，对县域经济发展中的一些热点、焦点问题作过比较深入的思考。现将这些认识和体会呈献给关心县域经济发展的同仁。

目 录

第一部分 发展战略篇——构建县域经济发展的 观念优势、产业优势和后发优势

第一章 发展差异化——县域经济发展不平衡的客观现实	(3)
第一节 县域经济不平衡发展的现状及原因分析	(3)
第二节 县域经济竞争优势的形成	(11)
第三节 区域经济发展梯度转移及其发展战略	(16)
第四节 县域经济发展初期几种模式的特点	(23)
第二章 观念现代化——县域经济发展必须 以科学发展观为指导	(28)
第一节 强化发展现代县域经济新理念	(28)
第二节 赤壁县域经济发展实践	(37)
第三章 新型工业化——牵住县域经济发展的牛鼻子	(43)
第一节 经济全球化对新型工业化的影响	(43)
第二节 县域工业发展的基本原则和路径	(47)
第三节 推进产业集群发展增强产业竞争力	(54)
第四节 加强开发区和工业园区建设	(59)

第四章 农业产业化——打牢县域经济快速发展的基础	(66)
第一节 经济全球化对中国农业的影响	(66)
第二节 推进农业产业化经营	(72)
第三节 建设社会主义新农村	(79)
 第五章 城乡一体化——促进县域经济快速	
协调发展的关键	(91)
第一节 加快城镇建设是城乡协调发展的重要途径	(91)
第二节 发展城镇必须尊重规律	(94)
 第六章 科技普及化——支撑发展引领未来战略	(100)
第一节 县域科技创新的目标和重点	(100)
第二节 构建县域科技创新支撑体系	(105)
第三节 增强县域中小企业科技创新能力	(108)
第四节 加强县域技术市场建设	(111)
 第七章 资源市场化——后发优势地区	
系统学习与赶超战略	(117)
第一节 后发优势战略	(117)
第二节 调整产业结构 增强经济竞争优势	(122)
第三节 加强基础设施建设, 为经济赶超打好基础 ...	(126)
第四节 构建金融支持体系, 突破快速 发展投入瓶颈	(128)
第五节 加强人才队伍建设, 增强核心竞争力	(131)

第二部分 改革开放篇——构建县域经济发展的 体制优势、管理优势和开放优势

第八章 民营机制——激发县域经济快速发展的内动力 … (139)

第一节 民营化——县域经济发展的根本出路 …… (139)

第二节 推进县域中小企业改制应该注意四个问题 … (143)

第九章 市场机制——构建县域经济快速

发展市场支撑体系 …… (147)

第一节 健全运作规范的市场经济机制 …… (147)

第二节 构建市场支撑体系 …… (150)

第十章 信誉机制——以诚信为核心营造经济“洼地” … (156)

第一节 经济发展软环境对投资成本的影响 …… (156)

第二节 优化县域经济发展的制度环境 …… (159)

第三节 提高政府信用 …… (162)

第四节 构建金融信用环境 …… (165)

第十一章 法治机制——消除县域经济快速

发展的体制性障碍 …… (168)

第一节 机构改革是充分发挥政府

职能的基础和保证 …… (168)

第二节 推进财政四项改革 …… (171)

第三节 精简机构虚化职能 推进乡镇政府改革 …… (177)

第四节 坚持“以钱养事” 推进乡镇部门改革 …… (181)

第十二章 服务机制——建设现代服务型

政府与提高行政效能 (187)

第一节 目前政府职能转变滞后的原因分析 (187)

第二节 建设现代服务型政府 (189)

第三节 打造“电子政府” (194)

第十三章 招商机制——引进资金项目和观念文化 (198)

第一节 到底哪些因素在阻碍招商引资 (198)

第二节 发挥政府在招商引资中的作用 (203)

第三节 县域招商引资方式分析 (207)

第十四章 开放机制——县域民营中小企业国际化

发展的前途与希望 (211)

第一节 经济全球化背景下中小企业还有没有优势 ... (211)

第二节 民营中小企业国际化发展的可行性分析 (214)

第三节 民营中小企业国际化发展的战略选择 (217)

第四节 民营企业的本地化发展 (220)

第三部分 和谐社会篇——构建县域经济发展的

社会优势、人文优势和环境优势

第十五章 社会和谐——县域经济快速发展的根本保证 ... (229)

第一节 和谐社会的基本特征 (229)

第二节 经济全球化对我国构建和谐社会的影响 (234)

第十六章 以人为本——消除影响经济社会

发展的不稳定因素	(241)
第一节 解决失地农民保障问题	(241)
第二节 在城市建设中维护拆迁户的利益	(250)
第三节 企业改制中维护职工利益	(263)
第四节 加强社会保障工作	(273)

第十七章 环境友好——追求新的经济

社会发展理念和形态	(277)
第一节 环境友好是一种崭新的发展形态	(277)
第二节 构建环境友好型发展机制	(285)
第三节 发展环境友好型县域经济	(294)
第四节 发展循环经济	(299)

参考文献	(306)
------------	-------

后 记	(315)
-----------	-------

第一部分

发展战略篇——构建县域经济发展的观念优势、产业优势和后发优势

随着经济全球化的发展和我国对外开放的不断深入，区域间经济不平衡发展的现象也越来越突出。这既是一种不可逆转的历史进程，又是各级政府必须解决的现实课题。因此，在这一历史发展大背景下，谁能在区域经济发展中抢得了先机，建立自己的竞争优势，谁就能更多地吸引其他地方的资本、人才和技术，扩大与周边地区的发展差距，成为马太福音的现代受益者和见证者。

