

刘劲松 ● 主编

安全生产管理

严 细 实 概 论



白山出版社

BAISHAN CHUBANSHE

安全生产管理

严·细·实 概论

刘劲松 主编

白山出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全生产管理严细实概论/刘劲松主编. —沈阳:白山出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80687 - 517 - 9

I. 安… II. 刘… III. 安全生产—生产管理—文集
IV. X92 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 125356 号

出版发行:白山出版社

地 址:沈阳市沈河区二纬路 23 号

邮 编:110013

电 话:024 - 23088689

电子信箱:baishan867@163.com

责任编辑:宋 杰

装帧设计:赵连志

责任校对:崔传业

印 刷:沈阳市第二市政建设工程公司印刷厂

幅面尺寸:145mm × 210mm

印 张:6.75

字 数:150 千字

版 次:2007 年 10 月第一版

印 次:2007 年 10 月第一次印刷

印 数:1 ~ 6000 册

书 号:ISBN 978 - 7 - 80687 - 517 - 9

定 价:25.00 元

本书编委会

主 编：刘劲松

副 主 编：王芝茗 熊幼京 王冰然

编委会成员：刘振平 田雨平 穆立峰 史春生
纪玉良 朱 辉 杜东高 王常兰
魏克梅 薛 岩 赵 勇 程显福
张立勇 王新国 宋秀双 于 鹏
金绍玉 冯小林 代清久 颜景纯
詹恒富 张远明 孙春安 王臣生
王 卓 王忠凯 沙宏明 张凤君
王永刚 赵庆江 范东春 李 虹
编写人员：刘劲松 田雨平 宋 杰

序 言

李岳林

《安全生产管理严细实概论》与广大读者见面了,这是一件很有意义的事情。

安全生产工作的经验教训表明:要加强安全生产管理,必须清楚“严”要严到何处,落实要落实到何处,纠正松弛粗放,尤其是形式主义和官僚主义的做法,树立严细实的工作作风。目前,反对安全工作中的形式主义,提高安全生产管理实效,在电力企业广泛而深入地开展起来了。

但是,电力企业安全工作究竟存在哪些“严”字模糊,落实不到位,松弛粗放尤其是形式主义和官僚主义的做法,其表现形式是什么,有哪些危害,怎样做才能卓有成效地予以克服和纠正,提高安全生产管理水平,需要进行深入研究和理性的探讨,从理论上做出令人信服的回答,在实践上给予强有力的指导。正是出于这样的考虑,作者整理了学习和研究成果,编写了

这本《安全生产管理严细实概论》。

本书紧密联系电力企业安全工作的实际,根据安全生产工作中普遍存在的问题,一问一答,解难释疑。列举了安全生产管理一些突出问题的具体表现,深挖思想根源和社会根源,进行陈述剖析和评论。这样,读后就能有一个怎样做才能坚持实事求是,推进安全生产工作的明晰思路,从而掌握唯物辩证的思维方式和工作方法。由于采取问答的方式,贴近工作实际,能使读者产生亲切感,容易引起共鸣。

我衷心希望,电力企业的各级领导和广大职工群众,都认真读一读这本书,帮助大家了解反对形式主义的基本知识,狠反安全工作中的形式主义,倡导真抓实干的作风,使安全生产工作不断取得实效,为企业获取良好的社会效益和经济效益发挥坚实的保障作用。

2007年10月11日

(序言作者李庆林为国家电网公司安全总监)

目 录

- 1.为什么说安全生产管理贵在求真,重在务实? /1
- 2.安全生产工作怎样做到严格管理? /4
- 3.为什么说细节决定成效? /7
- 4.如何培养认真细致的工作作风? /12
- 5.为什么一切必须从实际出发? /15
- 6.如何理解细节决定安危? /21
- 7.为什么祸患常积于忽微? /27
- 8.怎样克服当前放松安全生产管理的偏向? /32
- 9.为什么强调克服与纠正安全工作中存在的形式主义? /35
- 10.安全生产工作中的形式主义“难以分辨”吗? /39
- 11.为什么说形式主义贻害无穷? /44
- 12.为什么说狠反安全生产工作中的形式主义与企业息息相关? /48
- 13.为什么说反形式主义必须坚持唯物辩证法? /53

- 14.为什么必须坚持必要的形式? /58
- 15.为什么强调扎扎实实地抓好事前预防? /63
- 16.抓落实仅靠会议能行吗? /68
- 17.为什么强调安全考试成绩要真实? /72
- 18.为什么强调安全日活动要讲求实效? /76
- 19.安全第一责任者如何做到名副其实? /81
- 20.为什么强调如实报告事故? /87
- 21.安全检查如何防止走过场? /93
- 22.为什么反对单纯地查看记录,忽视求真务实? /98
- 23.为什么强调安全工作汇报要真实可信? /103
- 24.如何防止安全制度形同虚设? /108
- 25.如何做到防止安全教育流于形式? /113
- 26.安全生产工作如何重心下沉办实事? /118
- 27.做好安全工作是为了图名利,还是为了维护职工群众的根本利益? /123
- 28.为什么说实实在在的危险性教育更容易增强职工的安全意识? /128
- 29.为什么说安全工作忙起来更重要? /132
- 30.如何促进安全责任制的真正落实? /137
- 31.为什么强调层层负起安全责任? /142
- 32.如何防止安全工作“肠梗阻”现象? /147
- 33.为什么强调坚持扎实地抓好安全教育很重要? /152

- 34.如何做到真正坚持安全第一? /156
- 35.为什么说安全检查是促进安全工作的动力? /161
- 36.安全生产工作如何做到持之以恒认真抓? /166
- 37.安全生产工作怎样实行一般号召与个别指导相结合? /171
- 38.为什么强调主要要切实自觉地负起安全责任? /176
- 39.为什么说不严格执行作业标准就是违反作业标准? /180
- 40.怎样理解以“三铁”反“三违”? /184
- 41.安全生产管理怎样贯彻“注重细节”的原则? /189
- 42.为什么强调安全规章必须条条执行? /192
- 43.为什么强调“安全无小事”? /195
- 44.安全生产工作如何创新进取? /199

1.

为什么说安全生产 管理贵在求真,重在务实?

求真务实是辩证唯物主义和历史唯物主义的科学精神,是我们党思想路线的核心内容,体现了“三个代表”的重要思想。在安全生产工作中,求真务实尤其重要,求真务实十分紧迫。

求真,就是了解事物的繁杂真相,探究事物的发展规律;务实,就是结合实际,扎实工作,真抓实干,求取实效。

求真务实两者是密不可分的。求真是务实的前提,只有求真,务实才有正确的方向和恰当的方法。务实是求真的目的,只有务实,求真才能落到实处,才能实现既定的目标,才能把愿望变为现实。

与求真务实相悖的是华而不实、弄虚作假。在安全生产工作中,我们常常见到有的领导干部作风漂浮,热衷于做表面文章,形式主义泛滥。如安全生产工作满足于以会议传达会议,以文件转发文件,以讲话贯彻讲话,不深入实际组织落实,责任没有真正到位;安全教育培训考试和安全活动往往流于形式,不求实效;作风漂浮,对本单位安全情况若明若暗,心中无数;把安全挂在口头上,当安全与生产、效益发生矛盾时,只顾

生产,不顾安全,单纯抓效益;弄虚作假,欺上瞒下,大事化小,小事化了,不注重事前预防,热衷于事后说情;表里不一,应付上级,应付检查。凡此种种,广大职工对此深恶痛绝。

求真务实反映了一个单位的精神风貌,是人的世界观、价值观的外在反映。求真务实对各级领导尤其是安全生产管理人员来说,又是履行职责,关爱生命的试金石。

伟人讲过:空谈误国,实干兴邦。预防事故,安全生产,实现事故零目标,任重道远。必须以求真的精神,务实的作风,严、细、实的工作,才能开创安全生产工作的新局面。

严,就是严字当头,做到严格,严肃,严厉,严密。严格就是严格管理,严格要求;严肃就是要严肃追究事故责任,维护安全生产法律法规的尊严;严厉就是狠狠打击违章违法行为,不讲情面,疾恶如仇;严密就是精心组织,严密安排,如“春、秋检”工作,务必做到有效控制,万无一失。

细,就是细心,细致、精细。见微知著,防微杜渐。安全生产工作提倡小处着手,小题大作,从预防异常和未遂抓起,从打牢班组安全基础抓起,常抓不懈,抓出实效。我们可以借鉴“蝴蝶效应”来说明细的重要性。现代混沌学理论认为,飓风,有时是因为蝴蝶扇动翅膀而形成的。这种现象,人们称之为“蝴蝶效应”,认为初始条件的十分微小的变化经过不断放大,对事物的未来会造成极其巨大的差别。事物发展变化的客观规律往往是由量变而引起质变的。成功者不积跬步何以至千里,千里之堤溃于蚁穴,这些都是“蝴蝶效应”在发挥作用。“蝴蝶效应”提醒我们:做好每一件小事,注重每一个细节。联系到安全生产工作,一个员工淡薄的安全意识,极易导致违章行为,违章行为有可能造成事故,事故可能导致员工的家破人亡,甚至

导致社会的不稳定……事实告诉我们:小事之中显责任,细微之处见精神。

实,就是务实、扎实、落实。各级领导干部都应以求真的精神,务实的作风,扎实的工作,把安全生产法律法规和上级的安全生产要求脚踏实地一丝不苟地落到实处。

求真务实具有非常丰富的内涵,安全生产工作求真务实的重要环节是各级领导,尤其是安全生产管理者要引导职工,求班组安全建设之真,务打牢安全基础之实;求预防事故规律之真,务建立安全生产长效机制之实;求安全文化建设之真,务增强职工安全素质之实;求现代安全管理之真,务提高安全生产管理水平之实。

求真务实,各级领导是关键。各级安全第一责任者应拿出主要精力抓好安全生产工作,重心下沉,狠抓落实。依据“木桶理论”,推进安全生产工作。管理科学中有个“木桶理论”,意思是说一只木桶的盛水量不取决于构成木桶的最长的木板,也不取决于木板的平均长度,而取决于最短的那块木板。要使木桶盛更多的水,其办法不是加长长木板,而是改变短木板的现状。安全生产也是这样,一个班组,乃至一个公司,即使绝大多数职工都很重视安全,也不能说安全生产有了把握,因为还有极个别职工忽视安全,而一些事故恰恰发生在这些极个别职工的违章行为中,而影响全局的安全生产。因此,搞好安全生产工作,必须解决“短木板”的问题,必须重视做好极个别的工作,从而使“短木板”由短变长。我们也可以把容易发生事故的薄弱环节,当作“短木板”,掌握“短木板”的现状和防范事故的第一手资料,通过对症下药,达到治病除根,确保安全生产的目的。

2.

安全生产工作怎样做到严格管理？

安全生产的实践表明：安全生产一严百实，一松百空。搞好安全生产管理，光有积极性和满腔热情是不够的，必须把敢于管理与善于管理结合起来：

(1)要端正对职工的根本态度。一提到严格管理，有的管理者就想到板起面孔训人，还以为只有这样才能体现“严”字，认为板起面孔训人顶多是个态度问题。其实，这完全是一种误解。方法问题是由根本态度决定的。毛泽东同志曾经指出，“很多人对于官兵关系、军民关系弄不好，以为是方法不对，我总告诉他们是根本态度（或根本宗旨）问题，这态度就是尊重士兵和尊重人民。从这态度出发，于是有各种的政策、方法、方式。离开了这态度，政策、方法、方式也一定是错的，官兵之间、军民之间的关系便决然弄不好。”各级安全生产管理者与职工之间的关系也是一样，只有端正了对职工的根本态度，尊重职工的人格和权利，才能改掉板起面孔训斥人的毛病，才能平等待人，处理好自己与职工之间的关系。必须明确，管理者与职工只是工作分工不同，政治上平等的关系并没有改变，只不过是领导管理权力和责任更大了。而这个权力和责任又是职工

群众给的,是用来为职工服务的。如果以为当领导就可以“高人一等”、“凌驾于职工之上”,那就大错特错了。

(2)要严在理上。就安全生产安全管理而言,这些理即是党和国家颁发的有关安全生产的方针、政策和法律、法规,以及本行业本企业制定的有关安全工作的规章制度。各级领导的安全生产管理,归根结底是要依靠这些理去管理。所以,管理者首先要熟悉这些理,用这些理作为判断是非的依据,凡是符合这些理的,就要予以提倡;凡是违背这些理的,就必须坚决纠正。还应用这些理去说服教育职工,使他们信理、服理、照理办事。如果离开这些理,凭自己想当然,以个人的好恶为标准,肯定会乱套的。

(3)要耐心说服。实践证明,严格管理必须以深入细致的思想工作作保证。如果职工的思想不通,管理中的要求也无法变为他们的自觉行动。所以,必须重视做好耐心的说服教育工作,使职工既知其然,也知其所以然。比如落实“安全监护制”,首先应讲清坚持这一制度的重要性,克服各种模糊认识,只有大家从思想感情上都重视起来,才能发挥监护作用。再如,对一些违章行为,管理者当场制止或纠正是必要的,否则就可能诱发事故,但事后应找职工谈心,指出违章行为的危害性,使他们心服口服,保证不再重犯。

(4)要严在自身的模范作用上。有的领导对别人严,对自己宽,这是不行的。各级领导自身的模范行动,便是无声的命令,管理者不但要做安全生产的带头人,而且要做落实安全生产工作的典范。如果自己做不到,严格管理就会失去感召力和说服力。比如,有的基层领导抓职工的违章行为相当认真,可自己却时常违章指挥,事故苗头频频不断,职工们私下议论

说：“他是把安全规程放在手电筒上，只照别人，不照自己啊！”因此，要让大家服气，自己首先要做出好样子。

(5)要密切与职工的思想感情。思想感情是做好安全生产管理工作的基础。实践中，有的领导讲的也在理，可是职工就是不听他的；可有的时候，虽然有的领导的态度很严厉，但职工就是服气。这里边的奥妙就在于平时与职工的感情是否融洽。要严格管理得好，各级领导就要舍得“感情投资”，真正做到与职工在政治上互相关心，思想上互相帮助，生活上互相爱护。当职工个人或家庭遇到实际困难时，要伸出温暖之手，在力所能及的范围内帮助解决；办事要公道正派，一碗水端平。如果职工在心目中把你看成是自己人，是朋友，把你的严格要求看成是对他们的生命安全与健康负责，你的安全生产管理工作就会大有起色。有一点需要引起注意。处罚是一种辅助性的教育手段，实施处罚要坚持实事求是，罚其当罚，并要真正达到教育本人和他人的目的，绝不能把处罚当做压服人的“王牌”，随意滥用。否则，职工会不服气，也会增加管理工作的难度。在安全生产管理中，还是应当以调动积极因素为主。

3.

为什么说细节决定成败？

细节,《现代汉语词典》解释为:“细小的环节和情节。”它存在于任何事物的发生、发展过程中,对事物发展的最终结果产生着重大影响,推动着事物或好或坏的形成。社会实践告诉我们,生活的一切原本都是由细节构成的,如果这一切归于有序,决定成败的必将是“细小的环节和情节。”

电力企业安全生产管理工作是一项巨大的系统工程,从国网公司总部、网省公司各项政策法规的出台,到供电公司乃至工区、班组各项规章制度的实施,无不关涉人的生命、企业的发展、社会的稳定。但是,无论这个工程多么浩大,却都和细节紧密联系着。细节,像一块砖石,垒筑着电力企业的伟厦,离开了细节的实施和对细节的注重、追求,安全生产管理工作就是一句空话。可以说,细节,它在电力企业的安全管理中,是一种创造,是一种动力。它表现修养,展现艺术,蕴涵机遇,凝结速度,产生效益,维系着安全生产管理工作的成与败,关涉着企业和职工的安与危。

也许有人会问,什么是安全生产管理工作中的细节呢?让我们看两则发生在身边的事故案例。

范专工是负责工作票签发的。一次配电变压器台作业负责人送来一份填写完的工作票,说“请尽快签发,明天将开始作业。”范专工把工作票从头至尾看了一遍,任务是:在停电情况下更换变台横梁、台板和装二次刀闸。施工办法是利用变台本身作电源,在现场临时钻孔。范专工脑子里顿时亮起了安全警灯。他立刻反问:“这张工作票符合《安规》要求吗?既然是停电作业,怎么可以利用变台作电源钻孔?况且,安全措施也不完善,没有要求佩戴绝缘手套。最稳妥最安全的施工方法是停电作业,是在车间钻好孔,再带入现场安装。”他让工作票重新填写,直到合格后才予签发,消除了一场可能危及作业人员生命安全的潜在事故。

某线路检修班执行检修任务,分配工作时,班长交代作业成员于海洋:“登杆前,一定要认真核对线路名称、杆号、标志颜色、查看导线的排列形式,特别是对换位杆塔要保持高度的警惕,要确认杆塔与工作票所列的双重名称相符合,方可登杆作业。还有,翟宪武做你的监护人。”又交代翟宪武:“在登杆作业前,一定要认准停电的杆塔,你与操作人同时辨认,跟踪监护。”检修中,完成了8号杆作业后,走向9号杆的半路,翟宪武说:“老于,你在这等我,我去那边方便一下。”说完,钻进一片树林。过了一会儿,翟宪武突然联想到,于海洋母亲正在医院住院,他这两天心神有点不宁,可别出什么事。想到这,急忙往回跑,果然发现于海洋不见了,他立即奔向9号杆,只见于海洋正沿着9号杆南侧爬梯上杆。翟宪武大惊失色,急喊:“老于,快下来!”于海洋往下瞅了瞅:“为啥?”“你忘啦,南侧是带电运行的线路,北侧才是停电线路。”“哎呀!”于海洋吓出一身冷汗,立即下了爬梯,连声说:“这要上去,小命就没了。谢谢,谢谢!”