



全国高等院校21世纪新创规划教材（公安系统）



计算机公安应用教程

崔莹 曾志峰 陈昱 主编



中国科学技术出版社
CHINA SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS

全国高等院校 21 世纪新创规划教材(公安系统)

计算机公安应用教程

崔 莹 曾志峰 陈 昱 主 编

中国科学技术出版社

CHINA SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS

· 北 京 ·
BEIJING

图书在版编目(CIP)数据

计算机公安应用教程/崔莹,曾志峰,陈昱主编. —北京:中国科学技术出版社,2007.8

全国高等院校 21 世纪新创规划教材. 公安系统

ISBN 978 - 7 - 5046 - 4792 - 4

I. 计… II. ①崔…②曾…③陈… III. 计算机应用—公—安—工作—高等学校—教材
IV. D35.3 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 129244 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志,未贴防伪标志的为盗版图书。

(本教程在公安系统内部发行)

内容提要

本教程作为公安院校计算机应用教材,侧重于当前基层公安机关常用计算机软件以及计算机在公安工作中的应用。介绍了公安信系统建设情况、办公自动化系统、计算机公安派出所综合系统、公安刑侦综合系统、公安治安综合系统、交通管理系统、计算机现场绘图等方面的知识,也可作为在职公安干警学习计算机应用系统的教材。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

策划编辑	林 培 孙卫华	责任校对	林 华
责任编辑	林 培 李惠兴	责任印制	安利平

电话:010 - 62103210 传真:010 - 62183872

<http://www.kjpbbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

北京蓝空印刷厂印刷

*

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:10.875 字数:278 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷 定价:19.00 元

ISBN 978 - 7 - 5046 - 4792 - 4/TP · 338

(凡购买本社的图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

前 言

信息化是 21 世纪全球经济社会发展的显著特征。作为当前覆盖面最广、渗透性最强、倍增效应最大的信息技术，正推动世界范围内生产力、生产方式、生活方式和经济社会发生前所未有的深刻变革。现代科技的高度跨时空联系性，使犯罪分子作案空间和时间都得到空前的扩展和延伸，犯罪的智能化、动态化趋势日益明显。对现代科技手段和情报信息的掌握运用，已成为当今世界警察与罪犯较量的关键点。

周永康部长指出：“科学技术的发展和运用，不仅对公安机关警务运行机制的改革提出了新的要求，而且也大大丰富和拓展了公安机关基层基础工作的内容”。基层一线不仅是公安业务的主要信息源，又是公安信息系统最大的用户群。将信息的获取建立在扎实的基层基础工作上，并把通过基层基础工作掌握的情况及时转化为工作信息，更是加强基层基础建设的重要内容。因此，加强信息化建设，是公安机关适应世界信息化发展潮流的必然要求，是维护社会治安的必然要求，是提高“四个能力”的必然要求，是实现队伍正规化的必然要求，是加强公安基层基础建设的必然要求。

本书作为公安院校在校学生学习当前基层公安机关常用计算机软件以及计算机在公安工作中的应用的综合教材。通过本教材的学习，学生可以了解当前公安机关各种常用计算机软件，分专业重点掌握本专业领域的计算机应用软件及其使用和操作。考虑到公安专业学生今后工作的需要，在教材中讲述了常用公安计算机软件的基本理论和基本操作技能；教材内容具有可操作性、可调整性、可选择性、可扩展性和稳定性。本书将采用课堂讲授与实验相结合的教学方法，使学生既能了解相关软件的内容，又能熟悉软件操作，知识性、概念性的内容用于指导学生自学，操作性的内容从应用实例出发，简述软件的特色和使用方法，以达到触类旁通、举一反三的效果。

全书共分八章，主要内容如下。

第一章，公安信息系统建设，概述了公安信息化是现代警务变革的必然选择，对“金盾”工程和公安信息化建设发展现状进行了简介，以科学发展观为指导，探讨了当前公安信息化建设的对策。

第二章，办公自动化 Netcase 的应用，Netcase 是拥有强大功能的办公平台，可以由用户自定义机制以适应不同的管理模式，兼顾几乎所有的信息资源，本章概述了 Netcase 的功能，对相关的业务操作作了全面深入的阐述。

第三章，人口信息管理系统，人口信息管理系统是公安治安乃至整个公安其他业务系统的基础，其重要性不言而喻，在这一章里对人口信息管理系统的结构和功能进行了简介，并详细介绍了人口信息系统使用方法。

第四章，公安刑侦综合系统，它是基于数据库的应用软件，是应用于公安刑侦部门的一套综合性信息管理系统，对其功能和具体应用进行了详尽讲述。

第五章，刑释解教人员信息管理系统，系统的应用为公安系统提供了一种快速、高效的刑释解教人员信息查询和动态管理的工具，包括刑释解教人员信息管理系统简介、刑释解教人员信息管理系统使用方法。

第六章，计算机在交通管理工作中的应用，针对公安部交通管理局开发的新版“全国道路交通事故信息系统”，采用图文并茂的方法介绍全国道路交通事故信息系统使用方法和全国公安交通管理信息查询系统的应用。

第七章，计算机在刑事技术中的应用，重点讨论了如何利用计算机绘制现场图，以沈阳市新天地技术开发有限公司生产的《公安案件现场计算机绘图系统——新世纪超强版》为例介绍该软件的基本功能和使用方法。

第八章，派出所基本信息统计系统，介绍了派出所基本信息统计系统主要包括的系统定制、数据维护、综合查询、消息管理四大功能模块，并对系统的基本结构和使用方法进行了细致的讲解。

本书第一章由殷启新编写，第二章由崔莹吴绍兵编写，第三章由李建军杜绵编写，第四章由贾学明孔德生编写，第五章由陈昱编写，第六章由曾志峰江济编写，第七章由彭宇编写，第八章由徐明、张士军编写。崔莹、曾志峰负责全书的修改、整理、编排。

作者希望通过本课程的学习，能为即将走入公安工作第一线的同学尽快适应公安工作起到一定的积极作用。

在本书的编写过程中，参考了国内外专家学者的研究成果，在此表示诚挚的感谢。由于作者水平有限，加之时间仓促，书中的观点和内容可能会有一些不当之处，敬请读者指正。

编委会

本书编委会名单

主 编：崔 莹 曾志峰 陈 星

副 主 编：李建军 殷启新 彭 宇 贾学明

参编人员：（按姓氏笔画顺序）

孔德生 江 济 杜 锦 吴绍兵

张士军 陈 炜 徐 明

目 录

第一章	公安信息系统建设	1
第一节	公安信息化是现代警务变革的必然选择	1
第二节	“金盾”工程简介	4
第三节	公安信息化建设发展现状	6
第四节	以科学发展观为指导,强力推进公安信息化建设	7
第五节	当前公安信息化建设的对策	9
第二章	办公自动化 Netcase 的应用	13
第一节	Netcase 概述	13
第二节	Netcase Inside 的安装及运行	14
第三节	常用栏目的使用	15
第四节	实训	33
第三章	人口信息管理系统	35
第一节	人口信息管理系统简介	35
第二节	人口信息系统使用方法	36
第四章	公安刑侦综合系统	64
第一节	系统安装	64
第二节	系统初始化设置	67
第三节	界面操作说明	70
第四节	案件、违法犯罪人员信息管理	73
第五节	通缉令、协查通报	80
第六节	其他信息的管理	83
第七节	查询统计及法律文书管理	84
第八节	数据传输	91
第九节	系统常见问题及解决办法	93
第五章	刑释解教人员信息管理系统	96
第一节	刑释解教人员信息管理系统简介	96
第二节	刑释解教人员信息管理系统使用方法	97
第六章	计算机在交通管理工作中的应用	110
第一节	全国道路交通事故管理系统	110
第二节	全国公安交通管理信息查询系统	119
第七章	计算机在刑事技术中的应用	130
第一节	计算机现场绘图软件简介	130
第二节	绘制室内现场图的步骤和方法	133

第三节	绘制犯罪现场立体图和平面展开图的步骤与方法	138
第四节	绘制室外现场方位图的基本方法与步骤	140
第五节	绘制犯罪现场综合图的步骤与方法	145
第八章	派出所基本信息统计系统	153
第一节	概 述	153
第二节	系统管理	154
第三节	数据维护	156
第四节	综合查询	162
第五节	消息管理	164

第一章 公安信息系统建设

公安机关作为维护国家安全和社会稳定、保障人民生命财产安全的重要部门，面临着信息化带来的挑战。我国公安部门更清楚地看到信息化在公安工作中的重要性，信息化建设是加快实施科技强警战略的重要举措，是实现公安工作跨越式、可持续发展的必由之路。因此，不断强化自身建设信息化建设是公安机关确保完成自身使命的必由之路。

第一节 公安信息化是现代警务变革的必然选择

信息化是 21 世纪全球经济社会发展的显著特征。作为当前覆盖面最广、渗透性最强、倍增效应最大的信息技术，正推动世界范围内生产力、生产方式、生活方式和经济社会发生前所未有的深刻变革。公安机关只有以高度的历史责任感和宽广的世界眼光，把握信息化发展的总体趋势，才能更好地担负起巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任。

一、深刻认识信息化发展进程对人类社会的重大影响

第二次世界大战结束后，随着冷战对抗的开始，围绕军备竞赛，美国和前苏联两大阵营在科技、军事等方面展开了激烈竞争，在客观上储备了很多尖端科研成果，成为信息革命的重要诱导因素。20 世纪 90 年代以来，信息技术不断创新，信息产业持续发展，信息网络广泛普及，信息化浪潮席卷世界。信息技术作为当代最先进、最活跃的生产力，对世界经济格局、利益格局和安全格局带来了极其深远的革命性影响。

在政治方面，现代信息技术将各种政治事件通过卫星、电视和互联网，迅速直观地传输到整个世界，对政治安全形成强大冲击。例如，2005 年年底法国媒体对几个少年受巡警追赶触电身亡的报道，一举引发了席卷法国 300 多个城市、损失近 2 亿欧元的大骚乱。由于西方发达国家拥有对信息资源的绝对控制权，使得信息资源为其实现国家意志提供了极大的便利。作为互联网发源地的美国，在当前这一代互联网中握有绝对的控制权，除占有全球 70% 的 IP 地址外，全球 13 个根域名解析服务器中，有 10 个就放置在美国。这种“信息霸权”地位以及由此带来的“数字鸿沟”，使发达国家一旦有政治上的需要，就可以轻而易举地对信息化弱国实行信息封锁、破坏。在国际政治斗争中，信息传媒成为宣扬国家利益、操纵舆论、形成威慑的“放大器”。如南斯拉夫波黑发生“种族清洗”期间，阿富汗、苏丹等地也发生了类似事件，对阿富汗、苏丹“种族清洗”事件的报道却非常有限，使国际舆论始终处于有利于美国的方向。美国媒体一向指责中国没有言论自由，但在中美撞机事件中，当布什总统收到中国牺牲飞行员的妻子表达个人情感的信时，美国媒体却说，她是被中国政府利用来煽动反美情绪，以致美国公众一致相信美国有理、中国无理。

在经济方面，信息化与经济全球化相互交织，推动着全球产业分工深化和经济结构调整，重塑着全球经济竞争格局。据统计，现代经济发展与增长，有 40% 多来自于信息产业

的贡献,目前西方许多发达国家信息产业产值已占 GDP (国民生产总值) 的 45% ~ 65%。20 世纪 90 年代开始,美国进入了“以信息和知识为基础”的发展阶段。1991 年,美国经济还处在衰退中,而到 1998 年,美国政府不仅摆脱了巨额财政赤字,还实现了 692 亿美元的财政盈余(源自:《人民日报》2000 年 10 月 31 日第七版)。专家预计,未来 10 年,全世界国际贸易将有 1/3 通过网络来完成,信息资源日益成为重要生产要素、无形资产和社会财富。一个国家的信息化程度,决定着生存发展的实力和地位。

在文化方面,互联网加剧了各种思想文化的相互吸收和融合,形成了全球化条件下的“文化流”。西方发达国家依托其强势经济和科技,利用各种信息工具,强行输出包括文化、道德、价值准则等在内的意识形态,在社会各阶层尤其年轻一代中产生相当大的影响力。世界各地 90% 的新闻,都由以美国为首的西方通讯社所垄断,许多第三世界国家电视中,美国节目多达 60% ~ 80%,几乎成了美国意识形态的转播站。据中国青少年研究中心调查,约 50% 的中国青年学生把欧美流行节目当成自己的娱乐选择。西方国家以信息化方式对第三世界国家文化领域的进攻,本质是要摧毁第三世界国家最重要的民族文化和民族认同感。

在军事方面,信息技术使现代战争形态发生重大变化,成为世界新军事变革的核心内容。从 1967 年美军在越南战场首次使用信息制导炸弹,到 1982 年英阿马岛第一次高技术局部战争;从海湾战争的机械化战争向信息化战争过渡的转折点,到伊拉克战争渐成雏形,现代信息化战争突破了传统机械化战争数量规模型和人力密集型的特征,消除了诸如海洋、高山、距离等国家安全的屏障,使每台计算机、每个芯片都成为一种潜在武器;作战模式呈现出高机动、非线性、非接触、非对称的特征,既无固定方式,又无固定兵力、兵器 and 地点,对手甚至无法知道敌人是谁、威胁来自何方、战争何时开始。科索沃战争中,美军大批量使用信息制导的巡航导弹和炸弹,前所未有地没有出动地面部队,仅靠空袭就结束了战斗。伊拉克战争中,美军动用 150 多颗侦察卫星和无人侦察机、电子侦察船等设施,打造了一个覆盖伊拉克疆域的“信息罩”,对伊军实施单向透明的战场监控。战争一开始,即以精确火力对伊军指挥通讯系统进行重点攻击,斩断伊军信息链,全方位使其“致盲”、“致聋”,迅速赢得了战争胜利。在信息时代,信息优势就是核心优势,谁具有信息掌控能力,谁就能驾驭未来战争。

二、深刻认识信息化所孕育的重要战略机遇及对我国经济社会发展的作用

一个国家的现代化,关键是科学技术的现代化。21 世纪头 20 年,是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。要完成大国向强国的转变,就必须在世界经济调整的新形势下,主动寻找具有挑战性的机遇,瞄准牵引经济发展的战略性新兴产业,大力培育形成具有特色的国家竞争优势。经济全球化和全球信息化热潮,正为我们提供了千载难逢的历史机遇。党的历代领导人都以深邃的战略眼光,作出了一系列重要指示。邓小平同志指出:“开发信息资源,服务四化建设”(1984 年 9 月为《经济参考》创刊题词)江泽民同志强调:“四个现代化,哪一化也离不开信息化”(1991 年)胡锦涛同志强调,进入 21 世纪,“信息技术将进一步成为推动经济增长和知识传播应用进程的重要引擎”(2006 年 1 月 9 日在全国科学技术大会上的讲话)。

党的十五届五中全会把信息化提到国家战略的高度。“十六大”又作出了以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的战略部署,制定了《2006-2020 年国家信息化发展战略》。大力推进信息化发展,已成为我国经济社会发展新阶段重要而紧迫的战略任务。“十五”期间,国家先后在推行电子政务、发展软件产业、开发利用信息资源等方面实施一系列重大部署,充分发挥后发优势,使我国经济社会实现了跨越式发展。“十五”以来,我国信息产业持续以两倍于 GDP 的速度增长,电子信息产业规模以上企业销售收入年均增长 27.3%,5 年内产业规模扩大了 2.3 倍,累计吸收外资 1000 亿美元,信息网络建设规模位居世界前列。2005 年,我国信息产业完成销售收入 38411 亿元,同比增长 24.8%,信息产业增加值占国内生产总值的比重达到 7.2%,对经济增长的贡献度达到 16.6%。电子信息产品出口额占全国外贸出口总额的比重达 35.2%,已成为外贸出口额最大产业。软件产业完成销售收入 3900 亿元,同比增长 40.3%。信息技术正成为提高综合国力的“发动机”和“倍增器”,在加快结构调整、促进社会生产力发展中发挥着越来越重要的作用。

三、深刻认识信息化是现代警务革命的必然趋势

现代科技的高度跨时空联系性,使犯罪分子作案空间和时间都得到空前的扩展和延伸,犯罪的智能化、动态化趋势日益明显。对现代科技手段和情报信息的掌握运用,已成为当今世界警察与犯罪较量的关键点。同时,信息化的迅猛发展,使警务工作地域性不再明显,内容更加丰富。这一全新警务环境,让科学配置信息资源,形成快速反应、协同统一的工作机制,更加高效地打击犯罪、实施管理与服务,成为世界各国警察部门共同追求的目标。从 20 世纪 90 年代初期起,以信息主导警务的新一轮警务革命悄然兴起。“9·11”之后,为应对日益严峻的传统犯罪和非传统安全形势,以美英为代表的西方国家警方加大警务改革力度,使“信息主导警务”成为了现代警务工作的主导理念和工作模式,成为了区别于传统警务的一个重要标志。

信息化在警务工作中的广泛应用,极大地提高了警察的战斗能力和服务水平。美国各级警察机关都拥有网站,凡生活中与警察有关的事情,总能得到网上信息或服务。日本警察把“信息、信赖、信条”作为三大法宝,将信息放在首位来强调。加拿大骑警在办理大要案时,都要设立信息协调官,专门提供信息服务。目前,国际警察界提出了“数字化警察”的概念,并概括为四个特点:一是每名警察都拥有唯一警号;二是每名警察都持有一个识别身份的 IC 卡;三是每名警察在警察机关信息网络中拥有唯一电子信箱,在执行警务活动时,有关部门可以通过其随身携带的 GPRS 装置确定其所处位置;四是一线警察随时可以利用方便、快捷的信息化手段开展警务活动。可以预见,“数字化警察”的出现,意味着更深刻的警务革命的到来。它对我国公安队伍和公安工作的现代化、正规化建设,必将产生极其重大的影响。

从警务变革的角度看,信息化具有先导性、基础性作用,可以将大量的警力从传统的手工操作和粗放的运作中解放出来,使公安工作的集约效应得到有效发挥,缓解警力不足的现实矛盾;可以实现各级公安机关之间的信息共享、协同作战,确保统一指挥和政令警令畅通;可以将公安信息流与业务流有机结合,有效推动公安运行机制的改革创新,带动公安工作现代化;可以实现警务活动全流程网上公开,促进执法公正,更好地服务人民。

今年是全国公安“基层基础建设年”,周永康部长指出,“科学技术的发展和运用,不

仅对公安机关警务运行机制的改革提出了新的要求，而且也大大丰富和拓展了公安机关基层基础工作的内容”。基层一线是公安业务的主要信息源，又是公安信息系统最大的用户群。将信息的获取建立在扎实的基层基础工作上，并把通过基层基础工作掌握的情况及时转化为工作信息，更是加强基层基础建设的重要内容。因此，加强信息化建设，是公安机关适应世界信息化发展潮流的必然要求，是维护社会治安的必然要求，是提高“四个能力”的必然要求，是实现队伍正规化的必然要求，是加强公安基层基础建设的必然要求。

第二节 “金盾”工程简介

一、“金盾”工程建设背景

1998年，公安部为适应我国在现代经济和社会条件下实现动态管理和打击犯罪的需要，实现“科技强警”，增强公安系统统一指挥、快速反应、协调作战、打击犯罪的能力，提高公安工作效率和侦察破案水平，提出建设“金盾工程”。

“金盾”工程实质上就是公安通信网络与计算机信息系统建设工程。它是利用现代化信息通信技术，增强公安机关快速反应、协同作战的能力；提高公安机关的工作效率和侦察破案水平，适应新形势下社会治安的动态管理。目的是实现以全国犯罪信息中心（CCIC）为核心，以各项公安业务应用为基础的信息共享和综合利用，为各项公安工作提供强有力的信息支持。

二、“金盾”工程建设内容

“金盾”工程建设主要包括：公安基础通信设施和网络平台建设；公安计算机应用系统建设；公安工作信息化标准和规范体系建设；公安网络和信息安全保障系统建设；公安工作信息化运行管理体系建设；全国公共信息网络安全监控中心建设等。

三、金盾工程建设情况

总体工程5年内完成，分两期建设。

1. 调研、立项阶段（1998—1999）

自从1984年公安系统计算机网络建设正式启动后，我国公安系统分期启动了“中国犯罪信息中心”（CCIC），并于1994年年底正式运行。经过十几年的发展，公安系统在网络、有线通信、移动通信系统等信息基础设施建设方面都取得了重大进展。同时，服务于公安机关刑事执法和行政执法的计算机业务信息应用也取得了很大的成绩。

1998年，公安部提出建设“金盾”工程，并进行调研、立项等基础准备工作。

2. “金盾”工程一期（1999—2002）

一期工程要重点建设好一、二、三级信息通信网络以及大部分应用数据库和共享平台等工程，周期暂定为3年。

“金盾”工程一期主要完成公安基础通信设施和网络平台建设。基础通信设施主要包括有线通信、移动/无线通信、卫星通信；网络平台建设主要包括电话专网、计算机专网、

电视会议系统。

经过第一阶段为期3年的前期基础建设后开始正式起步,“金盾”工程2001年4月被国家计委正式立项,列为国家信息化的重点工程之一,从此“金盾”工程进入全面推进的阶段。到2004年,完成了公安信息一级网星加环结构改造,实现了公安部到各省级公安厅局的高速宽带联网。全国省级公安厅、局到其地市的二级网开通率达到100%,北京、上海、江苏、浙江等十几个省、市二级网2004年内全部实现高速带宽连接;三级网络覆盖率达到88%;基层接入网开通率已达43%。100%的省级公安厅、局,近一半的地市公安局开通电子邮件服务。有29个省级厅、局开通二级网会议电视系统。有13个省、市二级网上开通了IP电话。向全国下发了有关公安信息网基层所队接入网接入、公安信息移动接入等网络建设指导意见,大大推动了公安网络基础平台建设。

3. “金盾”工程二期(2002-2004)

二期工程主要任务是完善三级网及延伸终端建设,全面完成基础研究部门所需要的应用系统,全面实现公安工作通信多媒体化,相关业务信息共享,公安工作信息化,周期暂定为两年。主要应用系统包括以下几个方面。

(1) 全国公安快速查询综合信息系统(CCIC)和城市公安综合信息系统建设。CCIC主要包括:在逃人员信息系统、失踪及不明身份人员(尸体)信息系统、通缉通报信息系统、被盗抢、丢失机动车(船)信息系统等。城市公安综合信息系统建设是以城市公安信息中心为核心,以城市三级综合通信网为基础,建立与公安业务紧密结合的网络化综合信息系统和相互关联的业务信息数据库,实现信息的综合采集、管理和利用,实现对实战部门全面、快速、准确的信息支持,提高公安机关的工作效率、管理水平和科学决策能力。

(2) 公安业务系统。

1) 治安管理信息系统,主要包括:常住人口和流动人口管理信息系统;

2) 刑事案件信息系统,主要包括:违法犯罪人员信息系统、涉案物品管理系统、指纹自动识别系统;

3) 出入境管理信息系统,主要包括:证件签发管理信息、出入境人员管理信息系统;

4) 监管人员信息系统,主要包括:看守所在押人员信息系统、拘役所服刑人员信息系统、行政(治安)拘留人员信息系统、收容教育人员信息系统、强制戒毒人员信息系统;

5) 交通管理信息系统,主要包括:进口机动车辆信息系统、机动车辆管理信息系统、驾驶员管理信息系统、道路交通违章信息系统、道路交通事故信息系统;

6) 禁毒信息系统;

7) 办公管理信息系统。

(3) 建设全国公安电视会议系统。提高完善现有的移动通信指挥系统;逐步普及移动终端。

四、其他建设

(1) 信息的技术标准与规范体系建设是实现信息共享的基本依据。

(2) 安全保障体系建设包括计算机网络安全设计和公安综合信息系统安全设计等。

(3) 运行管理体系建设包括运行机制、管理模式、技术系统、设备组成、人才培养和

规章制度等，以确保发挥公安信息系统的效益。

五、信息系统的服务方式（用户对信息系统的访问方法）

1. 种类信息开放程度的四种开放级别

- (1) 面向社会。
- (2) 面向公安系统。
- (3) 面向本业务系统。
- (4) 面向特定对象。

2. 用户主要访问方法

- (1) 计算机联网实时访问。
- (2) 计算机联网非实时查询。
- (3) 无线移动终端查询。
- (4) 人工查询。

第三节 公安信息化建设发展现状

我国公安机关自 1998 年实施“金盾工程”以来，目前利用信息破案已占到全部破案总数的 20%；2004 年全国人口信息系统协助破案 33 万起，挽回经济损失 10.5 亿元；2005 年使用出入境管理信息系统检查出入境人员 2.5 亿人次，办理各类证件达 2000 余万件；初步实现了队伍“网上管理”、“网上监督”、“网上考核”。

安徽、浙江、江苏、上海等先进地区，在公安信息化建设方面已取得了显著成效。

(1) 公安信息化基础建设突飞猛进。江苏百名民警计算机拥有量达到 69 台。浙江公安二、三级主干网和接入网覆盖率为 100%。上海已达到千兆主干网，百兆连接至派出所，实现了数据、语音、视频“三网融合”。

(2) 形成了高效实战的警务信息综合应用系统。安徽芜湖市公安局通过“警务数字化协同系统”，实现了各警种相互策应、协同作战。江苏在省公安厅和省辖市统一建设警务信息综合应用系统，满足了信息共享、应用需求。

(3) 公安基层基础工作全面夯实。安徽通过狠抓源头信息采集，对重点复杂场所的控制得到全面强化。江苏利用网上信息资源开展案底制度建设，夯实了执法基础工作。上海依托公务网，实现了公安指挥中心与各社会联动单位的联网。

(4) 有力促进了社会治安防控体系建设。江苏公安机关自建社会面监控系统 1.3 万余个，安装摄像头约 12 万个，实现了对城市治安的不间断监控。浙江杭州市公安局防控工作数字化与网络化成为全国四个示范城市之一。上海市公安局提出“凡是进入上海人员，都要有图像记录；凡是出入地铁人员，都要有图像记录；凡是出入四、五星级宾馆人员，都要有图像记录；凡是常用警卫线路，都要有全程摄像监控”。

(5) 打击犯罪能力明显提高。安徽自 2004 年以来，利用网上信息破案占到破案总数的 23%。江苏 2005 年仅网上发布预警信息就达 7.1 万件。上海市 2003 年以来，通过指纹识别比对抓获犯罪嫌疑人 2795 人。

(6) 公安行政管理水平和质量切实增强。安徽通过人口信息系统建设,实现群众户口市内迁移一次办结。江苏推行网上执法告知制度,受理犯罪举报和群众投诉,大大提高了服务水平和效率。

(7) 警务工作机制发生了深刻变革。原来需要四处奔波,动用大量警力才能办成的事,现在在办公室信息网络平台上即可办到;原来需要几天、几个月甚至几年才能完成的工作,现在几分钟就可以完成。实现警务工作信息化,已成为警察更好打击犯罪、服务大众、执法监督的有力武器。

第四节 以科学发展观为指导,强力推进公安信息化建设

实施公安信息化建设,是事关警务改革大局和公安事业长远发展的战略性举措,必须牢牢抓住科学发展观这一思想武器,从实际出发,运用科学方法,实现科学决策,努力探索具有各地特色的公安信息化建设新途径、新路子。

一、以全面发展的观点,强调各种要素资源的内在联系和有效整合,科学确立公安信息化建设的总体思路

当前和今后一个时期,各级公安机关要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以国家信息化发展战略为总纲,以构建信息流与业务流紧密融合的现代警务机制为核心,以基本实现公安工作信息化为目标,坚持面向全警、面向基层、面向应用、面向实战的方针,按照统一标准、统一规划、统一管理、统一领导、统一审批的要求,狠抓信息化基础设施建设和信息资源整合,狠抓信息化工作机制建立和警务工作规范,狠抓应用技能培训和信息化普及应用,开拓进取,自主创新,全力打造“数字化公安”,促进公安工作实现现代化,为构建和谐社会、创建平安中国作出新贡献。

各级公安机关要牢固树立信息主导警务的理念,主动适应现代警务机制的变革,叫响“不懂信息化应用的领导将丧失指挥权、不会信息化应用的民警将失去工作岗位”的口号,按照“信息工作基础化、基础工作信息化”的要求,促进信息技术在各项警务工作中的广泛应用,使之尽快转化为现实战斗力。

二、按照可持续发展的要求,以长远眼光和超前意识,确定公安信息化建设的目标任务和工作重点

当前公安信息化建设的总体要求是:公安信息化建设要在实现公安基层信息化上取得新突破;在民警信息化应用能力上取得新突破;在创新警务机制上取得新突破;在提高侦察破案能力上取得新突破;在加大治安综合防控力度上取得新突破;在行政管理和为民服务效率上取得新突破;在促进队伍正规化建设上取得新突破。基本实现各级公安工作信息化。具体要实现:①公安信息网络建设进一步完善,硬件设施建设上档提速,达到技术领先、多网融合、安全可靠;②建成覆盖全警种、功能完善齐全的应用系统和信息资源库,通过高效集成、反应灵敏的信息化平台,实现信息资源全警采集、全警录入、全警应用、全警共享;③各项信息化建设有章可循,建设过程周密严谨,建设环境良好,实现规范建设;④信息技术在公安工作中得到广泛应用,民警信息意识切实增强,形成运行顺畅、集

约高效的信息化工作体系,“信息主导警务”战略全面建立。

在工作中,应牢牢抓住下列重点任务:①加强信息基础建设。进一步完善网络基础设施,完善市、区县(市)两级公安信息中心技术建设,完善网络安全基础设施,大力提高上网计算机数量,以过硬的信息基础建设,确保信息应用,实现全面信息化的战略目标;②搭建高效的警务信息平台。省厅、市局建立集约、高效的“警务信息综合应用平台”,各分局、区县(市)局建立实用的“警务信息应用工作平台”,基层所队建立“基础警务信息工作平台”,全面实现信息的互联互通,实现信息流与业务流的有机融合;③建立和完善公安信息应用系统。重点抓好派出所综合信息管理系统、新版人口信息管理系统、旅店业信息系统、情报信息综合应用系统、消防安全重点单位信息系统、警用地理信息系统建设、办公自动化系统、劳教案件网上审批系统八大系统建设,尽快向民警和群众提供简捷、优质、高效的信息查询与服务。这项工作,好比为信息高速公路铺设路面,是实施信息化建设最基本但又不可或缺的重要环节;④组织开展基础信息采集录入。集中组织若干次阶段性、大规模的信息采集活动,做好日常采集、维护,以充足、准确、鲜活的信息资源,为信息应用奠定坚实基础;⑤建立科学规范的信息化工作制度。建立信息采集、录入制度,做到“谁主办、谁采集、谁录入、谁负责”,谁采集的信息发挥效益就奖励谁;建立数据共享制度,分级向全警提供共享服务;建立信息网络系统运行维护制度,确保充分发挥作用;建立信息化应用工作制度和信息化工作考评机制,全面真实反映各单位信息化应用综合绩效,确保各项建设循序渐进;⑥强化全警信息化应用技能培训。按照大练兵活动要求,通过组织培训、网上教学、民警自学等多种方式,使全体民警掌握基本计算机操作技能,全面促进信息应用的深化和拓展;⑦全面推进公安信息化应用。充分依托三级应用平台和各类应用系统,开展网上办公、网上办案、网上追逃、网上布控、网上审批户口和出入境签证、网上执法监督、网上考核等工作,降低警务成本,提高办事效率,使信息网络始终保持旺盛生命力和战斗力;⑧加快图像监控系统建设,形成社会监控图像与公安专业监控图像资源共享,切实增强公安机关快速反应和驾驭社会治安的能力。

三、立足协调发展,准确把握统筹建设的工作原则,实现信息系统和信息资源整合协调、互联互通

信息化建设涉及面宽、技术性强、投资大、要求高,要最终实现信息在各警种间的有效衔接、高度共享,就必须统筹规划、统筹建设。具体把握好以下三项原则。

(1)坚持“五统一”的原则。实施信息化建设是一项综合性强的系统工程,必须建立集中、统一的信息综合平台,保证整合协调、互联互通。如果由各单位、各警种各行其是,不仅花费大量精力和经费,而且极易形成系统科技水平不高、标准规范五花八门、信息资源互不相容等诸多弊病,这无论是从当前经济状况看,还是从信息化建设长远发展看,都是不允许的。因此,一定要妥善处理好各种利益关系,实行“五统一”,即“统一领导、统一规划、统一标准、统一审批、统一管理”,统一搭建运行规范、高度集成的警务综合操作平台,严禁各自为政、重复分散建设,确保方向自始至终、统一行动,不建则已,建则见效。

(2)坚持突出重点,分步实施的原则。当前,各地从领导到民警,投身信息化建设的热情和呼声都很高。积极性高涨,的确能振奋精神、激励斗志,但也容易导致头脑发热、

情绪冲动、盲目行事。因此,关键是要将这一积极性加以正确引导,使之真正对信息化建设起到推动作用。必须看到,在公安信息化建设基础仍然相当薄弱、历史欠账较多、应用基础较差的情况下,实施信息化建设,是在一个较低的平台开始起步,不可能超越现实阶段,不可能一蹴而就。不讲科学、不切实际、盲干蛮干,只能导致资源闲置、投资浪费,甚至动摇我们实施信息化建设的信心。因此,一定要坚持实事求是、突出重点、分步实施的原则,明确信息化建设的重点方向后再着手实施,坚决克服不从实际出发,盲目提出过高标准、一味追求轰动效应的做法;坚决克服对现实状况心中无数,漫无目标进行随意建设,“脚踩西瓜皮,滑到哪里算哪里”的做法;坚决克服不负责任、虎头蛇尾,只图一时风光,缺乏长期打算的做法,处理好现实与长远、特殊与统一、继承与发展的关系,坚持以需求为导向,找准薄弱环节,分出轻重缓急,实施重点建设,弱项先建、急用急建;边建边用、以用促建;成熟一块、应用一块,既尽力而为,又量力而行,决不贪大求全,盲目攀比。

(3) 坚持高起点、高标准的原则。当今信息技术突飞猛进,更新换代非常快,今天建成的网络,明天就可能落后。因此,搞信息化建设不能只考虑本地区、本部门、本警种的需求,还必须有超前意识,坚持高起点规划、高标准要求。尤其是信息化建设水平比较低、条件相对较差的地方,更应着眼全局和长远,给系统升级改造留下足够的空间,防止在较短时间内被淘汰,造成不必要的浪费。

第五节 当前公安信息化建设的对策

一、领导从思想上和行动上重视公安信息化建设

战略的落实是靠全体民警去具体完成,而把战略置于哪一个层面去考虑和部署,却是领导的责任和工作内容。领导的重视程度和决策水平将决定战略能走到哪一步和发挥多大的作用,因此推进公安信息化建设的关键是单位领导从思想上和行动上重视这项战略。

(1) 思想上要重视。公安部从战略的高度提出“信息就是基础,就是警力,就是战斗力”的理念。各级公安机关领导在思想上要把公安信息化建设摆到重要位置。要深刻认识到这是新时期公安工作发展的必由之路;这是基层公安摆脱警力不足、财力不足的困难,提高工作效率和提高打、防、控精确度的有效途径;也是公安机关科技强警的必由之路,是公安工作的一场革命。

(2) 健全组织机构。①建好领导组织。选拔业务素质好、组织协调能力强、有技术背景的人作为单位的信息化主管领导,明确全局和各部门信息工作责任人,为信息化应用和推进这项战略提供组织保障;②健全业务组织。建立功能齐全的信息中心,配齐人员和完善装备,负责全局的信息工作。同时,在各业务部门成立信息研判室,与信息中心互动,结合部门实际开展情报信息分析研判工作。刑侦大队、派出所等一线实战单位应落实专人负责信息汇总、分析和初级研判等工作。

(3) 明确工作职责。信息化主管领导和业务部门依据单位实际情况和业务需求统筹安排,制定出信息化应用和这项战略推进的计划,根据机构设置和人员岗位确定相应职责,建立和完善信息化工作机制,从组织、人员、装备上保障和全力推进战略的落实。同时,

领导要身先士卒,带动民警投入到信息化应用中去,形成全警参与、全警建设、全警应用的氛围。

二、提高基层民警的信息应用意识和应用技能,这是公安信息化建设推进的基础

(1) 强化实战部门民警的信息需求和应用意识。要把信息就是战斗力的思想深深植根于每个民警的头脑中,利用各种场合、途径教育全体民警树立“信息就是基础”、“信息导侦”、“信息增效”等新型理念,为全警信息采集、录入和应用打牢思想基础,使基层民警能在日常工作中养成收集、录入、查询、比对、积累、运用信息的习惯和做法,把信息的需求主动转化为做好信息工作的驱动力。

(2) 加强培训,提高信息应用技能。各级公安机关要结合大练兵活动的开展,对民警有计划、有步骤地进行科技培训,让民警做到“三会”,即会查询信息系统、会录入工作信息、会使用数码相机和录音等科技装备。在培训方式上,按分警种、分层次进行,加强情报信息分析研判技能和应用技能的培训。基层科所队领导要养成每天自觉上网浏览习惯,施压力、作表率、督促民警加强学习。刑侦、治安、信息通信等部门要牵头汇编如何利用公安信息为现实工作服务等小册子,详细说明有关信息查询的方法,提供有关数据的口令、密码,清除信息壁垒,解决基层民警在运用信息网时的盲目性和单一性。

三、建立健全基层基础信息化工作机制,这是公安信息化建设战略推进的根本保障

基础信息化和信息基础化主要体现在管控情报化、情报数字化、打击精确化、预警前置化等方面。这就需要一套严密的信息收集、报送、研判和应用机制,来保障基础信息化,使信息基础化措施落到实处。

(1) 进一步完善情报信息收集机制,实现基础信息化。基础信息是信息主导警务的活水源头,取之不尽,用之不竭。在具体工作中,应全方面、多渠道地获取信息,进一步完善信息收集机制:①健全信息网络。没有健全的网络,情报信息来源就不可能丰富,质量也就难以保证,源头信息的新鲜度、完整性就不高。为此,要在充分调研取证的基础上,加大对硬件的投入和软件的改造,进一步健全情报信息网络,努力使基础类信息数据维护及时,线索类信息收集全面。根据需要,在遵循共享性和实用性的原则下,开发新的信息系统,充分发挥系统潜力,实现“一站式查询”,切实发挥出信息系统的基础作用;②完善信息采集制度。各级公安机关要完善信息采集制度,突出强调责任追究和激励机制,加强管理与加大奖惩力度。在内部,通过制度明确信息采集的范围和要求,同时加强民警信息采集工作的日常管理,并通过激励机制切实增强民警采集信息的积极性;对外部,尤其是对旅馆住宿登记、网吧上网登记、旧手机收购等目前应用效益较好的信息,要结合行业管理,加强检查和责任追究来切实提高这些行业业主收集信息的责任心和自觉性;③强化信息收集意识。基层民警一方面要将日常工作内容、工作资料等基础信息数据,及时全面、分门别类地录入相应的信息管理系统;另一方面要在日常工作、社会交往中充分利用贴近群众、服务群众和公开管理的优势,捕捉各类情报信息,形成主动收集的意识。刑侦、治安、国保、经侦、禁毒、网监等专业部门要充分发挥专业工作优势,拓宽思路,积