

宋德福 著



共青团体制改革
的思考与实践

中国青年出版社

共青团体制改革的 思考与实践

宋德福 著

中国青年出版社

(京)新登字083号

图书在版编目(CIP)数据

共青团体制改革的思考与实践/宋德福著. —北京:中国青年出版社, 2007

ISBN 978-7-5006-7371-2

I.共... II.宋... III.中国共产主义青年团-体制改革-文集

IV.D296-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第039602号

责任编辑:常婷

特邀编辑:叶学丽

封面设计:刘茗茗

*

中国青年出版社出版发行

社址:北京东四12条21号 邮政编码:100708

网址:www.cyp.com.cn

编辑部电话:(010)64034350

营销中心电话:(010)84027802 (010)64010813

北京地质印刷厂印刷 新华书店经销

*

787×1092 1/16 29.25印张 380千字

2007年5月北京第1版 2007年5月北京第1次印刷

定价:50.00元

本图书如有印装质量问题,请凭购书发票与质检部联系调换

联系电话:(010)84047104



作者简介

宋德福，河北盐山人，1946年生于吉林德惠。大专学历。1965年入伍，同年入党。

1965年任战士、排长、雷达连副指导员，曾在场站政治处、航空兵师政治部帮助工作，任军政治部干事、秘书。1972年任空军政治部组织部干事、副科长、科长、处长，团中央常委，总政治部组织部副处长，后任副部长。1983年任团中央书记处书记，直属机关党委书记。1985年任团中央书记处第一书记，中国青年政治学院院长。1993年任人事部部长，中央组织部副部长，中央机构编制委员会办公室主任，中央大型企业工委副书记，国务院军队转业干部安置工作小组组长。2000年任中共福建省委书记，省人大常委会主任。2004年任中央人才工作协调小组副组长。

是中共第十二届中央候补委员，十三届、十四届、十五届、十六届中央委员。第九届、第十届全国人大代表，第六届全国政协委员。

曾发表过诗歌、散文、小说、报告文学、理论文章和有关青年、人事、机构编制工作的著作。

宋德福著作

《共青团体制改革的思考与实践》

(中国青年出版社)

《和谐、公正、清醒、进取》

《八年人事制度改革行》

(中国人事出版社)

《友好情意——我所接触的外国领导人》

(外文出版社)

《情趣、情思、情怀》

(中国和平出版社)

《实用写作的情感》

(北京师范大学出版社)

《我尽力了，福建》

(福建人民出版社)

一茬团干部的改革探索

(自序)

我在《情趣·情思·情怀》一书的代前言中专门深情地写了这样一段话：“能够平平安安地治疗和顺顺利利地写作，要感谢京内外有关领导和同志们的切实关心，感谢军内外有关专家和医护人员的精心治疗，感谢我曾工作过单位的战友、同事以及新老团干部的在乎和牵挂，感谢家人、亲朋、好友无微不至的关怀和照顾。”

为什么专门强调“新老团干部”呢？因为我与军队青年工作和地方共青团工作有着不解的情缘，专职干这项工作长达21年，还因为我与青年工作者和团干部有着难忘的情感，经历了抓基层工作团、团的体制改革、政治风波等风风雨雨的考验。治疗期间牵挂、问候、看望、祝福的同志有许多，其中那些团干部，他们都是与我一起摸爬滚打闯出来的。

从团中央、人事部到福建省，一路走来，如果说我朋友多，我确实有许多事业上、人品上、困难情况中共过事的朋友。如果说没有朋友，我也确实没有一个公款吃喝的朋友、互送大礼的朋友、互相利用的朋友。

记得1978年中断十多年工作的团中央又开始活跃起来，召开了共青团十大，我被选为团中央委员。1982年，又召开了共青团十一大，我被选为团中央常委。1983年在团的十一届二中全会上，我被选为团中央书记处书记。1985年我被选举为团中央书记处第一书记。可见，我与军队、地方青年工作有着难分难舍的情结，与共青团

团有着深深的情缘。

当我着手编辑在团中央书记处工作期间的讲话、文章时，自然想起了共青团系统的同志们，想起了我们共同拼搏进取的艰苦历程，也想起了那个时期共青团工作的主要特点。有的同志说，共青团理论研究和团的体制改革是主要特点。有的同志说，抓班子、带队伍、抓基层、打基础是主要特点。还有的同志说，把握方向、强调成熟、学习经济、作风扎实是主要特点。还有的同志说，当时的书记处“着眼未来培养人，深入基层锻炼人，复杂情况保护人”是主要特点，等等。

团干部的说法启发了我，我不准备以创四化大业、做四有新人等重点工作和有影响的活动为内容编写此书，而是决定以团的自身改革为线索编两本书：一本是《共青团体制改革的思考与实践》，这本书是按时间顺序编排，可以从总体上了解团的体制改革的原则、方案、内容、重点、实施的先后顺序、交叉进行的情况。这些团内重大决策都是经过代表大会、代表会议、全委会、常委扩大会讨论的，此书主要是在这些会议上的报告、讲话，也选了一些相关内容的在其他场合的谈话、即席讲话和文章。这是团中央书记处、广大团干部和全团集体智慧的结晶，由于职位的原因，只不过由我代表大家来进行阐述。为此，我用“一茬团干部的改革探索”作为自序的题目。

另一本书是《共青团工作纵横谈》（暂定名），这本书可读性比较强，主要是致词等即席发言，序言等短小文章和文字较长的专题论文。用“我走了，共青团”作为代序。

这两本书保持了原貌原义，需技术性处理的地方，进行文字上精简、删节，不改变观点，不增添内容。个别漏掉而需点到的工作加以补正。

团的体制改革是在团十大的工作基础上进行的，团十一大之后开始着手调研，解决遇到的新情况、新问题，团十二大前后全面展开、深入推进。实践表明，共青团要适应经济体制改革，必然会涉

及到团的自身改革和深层次的体制改革。而这种改革必须从“建立内部机制，优化外部环境”这两个方面入手、突破。

通过改革建立内部机制，首先是从基层改起的。1984年召开了龙海会议专题研究改革开放后的团的基层组织改革，提出了改革重点、组织设置等七条内容。1985年接着提出“工作到支部，全团抓落实”的方针。1986年全团组织“抓基层、抓落实工作团”深入到第一线，把基层抓好，在基层试点、试验，为改革调查研究，为改革奠定组织和工作基础。1987年明确地提出，目前讲团的体制改革，是调整和完善团的各种制度，而不是改变团的性质；是明确团组织的社会职能，而不是取消团的根本任务；是理顺党团关系，而不是摆脱党的领导。1988年制定出团的体制改革方案，组织实施。

团的体制改革是伴随国家政治体制改革前行的，尽管发生了1989年春夏之交的事情，但是总体设想中有的内容得到延续，有的改革成果仍在坚持和施行，有的内容则缓步推进，当然有些内容不再被提及，有些内容实际上中止。所以，总的看，从改革的理论研究到制定总体设想，从改革的基本任务到改革的科学方法，从三项职能具体到一条主线三项任务，从基层建设的基本经验到“团要管团与团结青年”的理论，从试行团员证到团中央委员递补制度等，均是积极大胆、慎重稳妥的改革探索。当然也还有一些事没有在这本书的文字中体现，例如把团代会召开的时间由严寒的冬季改为鲜花盛开的5月，团中央书记处少数民族书记选择的民族和顺序等都是我们从工作实际出发，再从现实生活中找寻依据的。正是这股改革的浪潮，才使我们这茬团干部的思想更加活跃，探索更加大胆。

通过改革优化外部环境。突出的、重要的是党中央同意由团中央牵头制定未成年人保护法，争取逐步确立青少年、团员、团干部和团组织的法律地位。代拟了中共中央〔1989〕12号文件《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》。为了落到实处，团中央机关成立了维权部和实业发展部。为了维护团

组织和团干部的权益，团中央曾在全会上和代表大会上批评了随意撤销共青团组织、不重视共青团工作的现象。

把我在团中央的讲话、文章编辑成册是计划之中的事，我与陆进、宋扬多次交谈编写框架和材料搜集。但是，能够提前完成出版，是因为又增加了三个积极性：一个是周强同志看望时提出建议抓紧搜集资料、编辑整理，并表示由中青社负责出版。另一个是去年春节前团中央的一些老同志来看望，其中叶学丽、王列香主动提出帮我搜集、打印部分材料，她们抓得紧、效率高。后来，郝杰英、李玉琦又参加了此项工作，加强了领导，校阅了全部文稿。还有一个积极性是中国青年出版总社张景岩等同志，书还正在编写过程中，他们就安排责任编辑常婷开展工作。并要求跟踪催稿，限时出版。与此同时，海飞、陈传书、邓亚军、高丽中、艾玲、陈元芊、汪世清、董建民等同志也帮助搜集了相关材料。

对以上所有同志的辛勤工作表示感谢，对团中央机关、团省市委搜集资料的同志表示感谢。

我特别要感谢共青团，在这个岗位上，我们做惯了“无米之炊”，养成了求人办事，学会了多方配合，练就了借台唱戏，特殊的岗位使我们面临着特殊的困难，而特殊的困难又使我们经受了特殊的锻炼，我们一旦转业了，遇到了别人习以为常、不认为是良好的财物条件，我们具有了，却会感到如虎添翼。“团干部队伍是一池活水，像百川归大海一样，终究要流向海洋，我们要在市场经济的海洋中摔打出一支过硬的队伍”。这支队伍主动找活干，积极探索、努力拼搏的良好作风，在塑造着群体形象。

为此，我的“共青团的情缘”是忘不了，舍不掉的。

宋德福

2007年5月

目 录

自序：一茬团干部的改革探索	1
---------------------	---

1. 1984年	1
-----------------------	----------

中国改革大潮的涌起，使共青团面临新的机遇和挑战，从组织工作和干部工作的角度出发提出要认识团的改革的特殊性，要着眼于经济改革的全局来研究和确定团的自身改革的方向，使共青团在改革中前进。

龙海会议强调了共青团基层工作要投身经济改革，实现自身改革。本着四个有利于的原则，即：有利于正常地开展团的各项活动，有利于加强团员的教育和管理工作，有利于团员在经济建设中发挥作用，有利于团的积极分子培养。将改革引入共青团工作，改革基层团的活动，改革团的基层组织设置，改革团员管理办法。

1.1 同团干部谈谈思维方式	3
----------------------	---

1.2 投身经济改革 实现自身改革	5
-------------------------	---

2. 1985年	23
-----------------------	-----------

共青团全国代表会议提出了中国青年的光荣使命是：举改革旗帜，创四化大业，做四有新人。共青团要培养一支符合“四化”标准的一专多能的团干部队伍，团的领导机关和广大团干部要“面向基层、面向青年、面向实际开展工作”，“要一个支部一个支部地抓落实”。共青团十一届四中全会明确提出“工作到支部，全团抓落实”的工作方针，强调我们团干部要更加成熟起来，要加强党性锻炼，努力钻研马克思主义理论，在实践中增长才干，增强团结。

2.1 举改革旗帜 创四化大业 做四有新人	25
-----------------------------	----

2.2 在共青团十一届四中全会上的讲话	42
---------------------------	----

3. 1986年 51

中央整党工作指导委员会转发了团中央书记处《关于在农村整党中加强共青团建设的报告》，中共中央组织部转发了团中央书记处《关于干部管理权限下放后团干部配备和管理问题的报告》和《关于认真做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的报告》。

为落实“工作到支部，全团抓落实”的工作方针，团中央从2月到11月先后派210人组成15个工作分团，由书记带队分三批下基层抓落实。各团省、自治区和直辖市委也积极行动起来，全国团地市委以上干部8900多人次下基层抓落实。总结“东西互助”试点经验。

共青团十一届五中全会提出要调动和发挥团的各级领导机关的积极性和创造性、团的基层组织的积极性和创造性、广大团员青年的积极性和创造性，使广大团员和青年勇于开拓、奋发进取，为实现共同理想贡献青春。再次强调团干部要更加成熟起来，学会把握方向，学会着眼于建设，学会全面地看问题、研究问题，学会在议论纷纷中开展工作，学会及时找出工作中的缺点和问题。

- 3.1 关于“下基层抓落实”的几个问题 53
- 3.2 坚持抓下去 全年抓到底 63
- 3.3 做更多的工作 起更大的作用 82
- 3.4 调动积极因素 发挥创造精神 为两个文明建设做出
新贡献 94

4. 1987年 107

强调在团员青年思想教育工作中必须坚持正面教育，改进教育方法，注意区别对待，深入人脑讲求实效，不能害急性病。在四项基本原则教育中掌握了方向和政策。

团中央成立了青少年立法工作领导小组及其办公室，并及时向党中央报送了《关于建议制定青少年法律的报告》。中央

同意团中央牵头起草《中华人民共和国未成年人保护法》，至此，全国青少年立法工作启动。

共青团十一届六中全会提出团的体制改革的原则：是调整和完善团的各制度，而不是改变团的性质；是明确团组织的社会职能，而不是取消团的根本任务；是理顺党团关系，而不是摆脱党的领导。

会议再一次强调团干部在全面改革中进一步成熟起来，团干部面临挑战，要有紧迫感；抓住时机，要进行探索试验；胆子要大而不急躁冒进，步子要稳而不等待观望。

- 4.1 谈谈正面教育 109
- 4.2 全面地看问题 扎实地干事情 118
- 4.3 胆子要大 步子要稳 133
- 5. 1988年 149**

共青团第十二次全国代表大会通过了《关于实行团员证制度的决议》、《关于确定代团歌的决议》，审议了《关于共青团体制改革的基本设想》。党中央书记处原则同意了《基本设想》。

全面系统地提出了共青团体制改革的目标和任务。其中把代表和维护青年的具体利益，作为共青团三大社会职能之一。

团中央成立了维护青少年权益领导小组及办公室，印发了党中央书记处原则同意的团中央《关于共青团组织参与社会监督的请示报告》。

确定了28个团的体制改革试点单位，全国青联、学联、少先队组织也分别制定了与团的体制改革基本设想相配套的改革方案。

团中央印发了《团的中央和地方委员、侯补委员卸职、递补制度的实施细则》并开始实行。

团中央常委扩大会议提出了“一条主线、三项任务”，即：要以治理环境、整顿秩序、深化改革为主线，做好生动的形势教育、广泛的社会监督、诚实的劳动创造三项工作任务。

5.1 早春二月的思考	151
5.2 在建设有中国特色社会主义的伟大事业中继往开来 艰苦奋斗	157
5.3 改革委员会的工作 发挥委员会的作用	175
5.4 立秋的答卷	182
5.5 当前的形势和我们面临的任务	193
6. 1989年	205

党中央下发了12号文件《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》，向各级党组织提出要求“支持工会、共青团、妇联在维护全国人民总体利益的同时，更好地维护各自代表的群众的具体利益”，“发挥工会、共青团、妇联在国家和社会事务管理中的民主参与、民主监督作用”。优化了共青团工作的外部环境。

团的体制改革的配套政策，特别是有关加强青年工作的政策加紧制定。团中央在起草《团的各级代表会议、代表大会事规则》、《团的地方各级代表大会选举规则》、《团的基层组织选举规则》等13个文件的基础上，又着手起草《团的机关工作者试行条例》、《团的基层专职工作者试行条例》、《团的基层兼职工作者试行条例》等文件。团中央和财政部联合下发了《关于修改、补充企业团组织通过业余劳动提取活动经费的部分规定的通知》。

在团中央牵头国家青少年立法的同时，地方青少年立法工作也逐步铺开。全国人大内务司法委员会设立了青少年事务专门小组，我国青少年立法和青少年权益保护工作有了较大进展。

团中央创办的中国青少年基金会宣布实施以救助我国贫困地区失学少年为宗旨的“希望工程”，这是共青团组织动员全社会力量维护青少年权益和服务青少年的创新之举。

6.1 意在用理论思维推进改革	207
6.2 迈好90年代第一步，为治理整顿和深化改革贡献力量	212

7. 1990年 231

南宁会议提出了“团要管团与团结青年”的理论。团要管团的具体任务是：团组织要管好政治方向，要管好团的干部，要管好团员队伍，要管好团的工作。团结青年要做好四方面的工作：通过光辉的旗帜来团结联系青年，通过关心服务来团结联系青年，通过教育引导来团结联系青年，通过组织带领来团结联系青年。与此同时，阐述了共青团、青联、学联必须遵循的基本原则和相互关系。

为进一步加强和维护青少年权益工作，团中央发出《关于进一步密切联系群众做好代表和维护青少年权益工作的意见》。

总结了改革开放以来农村基层团组织的变化情况，提出了农村团支部建设的基本方向和基本思路。团中央与林业部、水利部共同发起的“青年黄河防护林建设工程”，经六省区400多万青年连续多年奋战，第一期工程年内基本竣工。

- 7.1 团要管团与团结青年 233
- 7.2 加强基层建设 增强支部活力 充分发挥共青团在农村两个文明建设中的作用 246
- 7.3 团结带领各族各界爱国青年坚定不移地跟着党走社会主义道路 255
- 7.4 在迈好90年代第一步的基础上乘胜前进 264

8. 1991年 297

共青团工作得到了党政领导的重视，继党中央下发了〔1989〕12号文件后，中共中央办公厅下发了〔1991〕7号文件《关于加强青年工作的几点意见》。全国七届人大常委会第21次会议通过了《中华人民共和国未成年人保护法》，为未成年人的健康成长提供了法律保证，也为共青团维护青少年合法权益提供了法律依据，是中国青少年工作纳入法制化轨道的标志。共青团工作的外部环境进一步优化。

榆树会议讨论了《中国共产主义青年团基层建设纲要》，

这是指导团的基层改革和建设的规范性文件。

共青团十二届四中全会审议并通过了《共青团“八五”期间建设、改革、发展的规划要点》，提出继续有领导、有秩序、有计划地推动团的体制改革。

- 8.1 在江苏、安徽考察工作时的部分谈话要点 299
 - 8.2 拓宽春夏秋冬共青路，团结东西南北青年人 309
 - 8.3 共青团系统贯彻落实《通知》精神的情况和建议 311
 - 8.4 团组织要有所作为 团干部要有所建树 326
 - 8.5 共青团建设与改革的若干基本问题 353
 - 8.6 听从党的召唤 再做新的贡献 378
- 9. 1992年 399**

常委扩大会议明确了兴办团属实业的七条原则。逐步建立起四个市场：大学生科技市场，青年星火技术扩散市场，五小成果转让市场，青年人才交流市场。要求团办实体“用好管好人，管住用活钱”，强调青年干部在钱的问题上栽跟头不值得。团中央、财政部、工商行政管理局、国家税务局共同发出了《关于共青团发展第三产业、兴办经济实体有关问题的规定》，明确了团办实业税收优惠等具体政策。

研究挑战，思考对策，分析市场经济体制下共青团发展走向，列举了团的体制改革若干题目。重申团干部要学经济、学科学、学管理，强调机关要严格管理，培养良好风气。提出团组织抓好“双推”工作，即：推荐优秀团员入党，推荐优秀青年上岗。做好社区联合、社区文化工作。构建共青团工作的新格局。

- 9.1 按照党的要求培养教育团员 推荐优秀团员让党挑选... 401
- 9.2 研究新情况 迈出新步伐 开创新局面 413
- 9.3 高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜 全面推动
共青团工作再上新台阶 432

1. 1984年

中国改革大潮的涌起，使共青团面临新的机遇和挑战，从组织工作和干部工作的角度出发提出要认识团的改革的特殊性，要着眼于经济改革的全局来研究和确定团的自身改革的方向，使共青团在改革中前进。

龙海会议强调了共青团基层工作要投身经济改革，实现自身改革。本着四个有利于的原则，即：有利于正常地开展团的各项活动，有利于加强团员的教育和管理工作，有利于团员在经济建设中发挥作用，有利于团的积极分子培养。将改革引入共青团工作，改革基层团的活动，改革团的基层组织设置，改革团员管理办法。

