

2007

中国发展报告



中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2007

号 1140 号登报(京)

报社(出)自编册容书图

版图书统家国统局人华中 7002 号证登发图

中国发展报告

◎ 中华人民共和国国家统计局 编

号 1140 号登(京) 册编容图书图

图书统家国统局人华中

版图书统家国统局人华中

号 1140 号登(京)

册编容图书图

版图书统家国统局人华中

号 1140 号登(京)



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国发展报告. 2007/中华人民共和国国家统计局编.
—北京:中国统计出版社, 2007. 7
ISBN 978 - 7 - 5037 - 5236 - 0

I. 中...

II. 中...

III. ①经济发展 - 分析 - 中国 - 2006

②经济发展趋势 - 经济预测 - 中国 - 2007

IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 086278 号

2007 中国发展报告

作 者/中华人民共和国国家统计局编
责任编辑/郭 栋
装帧设计/艺编广告·张 冰
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172(发行部)
印 刷/河北天普润印刷厂
经 销/新华书店
开 本/880 × 1230mm 1/16
字 数/680 千字
印 张/24.5
印 数/1 - 1500 册
版 别/2007 年 8 月第 1 版
版 次/2007 年 8 月第 1 次印刷
书 号/ISBN 978 - 7 - 5037 - 5236 - 0/F · 2535
定 价/88.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2007 中国发展报告》编委会与编辑部

编委会

主 任:谢伏瞻

副 主 任:林贤郁 张为民 徐一帆 章国荣 谢鸿光 许宪春

编 委:(以姓氏笔画为序)

万东华	马京奎	王文波	毛有丰	文兼武	冯乃林
闫 岭	刘 科	刘富江	汲凤翔	江永明	朱玉利
杜卫群	李 纲	李 强	李晓超	张 芃	张仲梁
张淑英	宋跃征	严建辉	杨宽宽	余华荣	郑京平
金桂芳	孟庆欣	姚景源	贺常明	项 威	钟守洋
徐铁夫	曹志刚	黄朗辉	程子林	曾玉平	彭志龙
鲜祖德	翟 艳	魏贵祥	魏相臣		

编辑部

总 编 辑:李晓超

副总编辑:金桂芳 项 威

主 任:徐未来 叶礼奇

副 主 任:石毅华

编辑人员:卞丽华	王 萍	王明亮	刘 冰	李小维	严先溥
孟灿文	侯 锐	柏先红	郭 栋	殷国俊	徐雄飞
黄 培	隋秀芹	谭晓梅			

前 言

2006 年是我国实施“十一五”规划并实现良好开局的一年。过去的一年,全国各族人民在党中央、国务院的领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,认真贯彻党的十六大以来各项方针政策,全面落实科学发展观,积极推进经济结构调整和增长方式转变,国民经济呈现出“增长速度快、经济效益好、价格涨幅低、群众受惠多”的良好发展态势,主要经济指标连续多年保持快速增长,社会事业稳步协调发展,一些薄弱环节和方面得到进一步加强,国民经济和社会发展取得了举世瞩目的重大成就,综合国力显著增强,国际影响明显提高。

国民经济平稳快速发展,物价继续低位运行。全年国内生产总值 209407 亿元,比上年增长 10.7%。其中,第一产业增加值 24700 亿元,增长 5.0%;第二产业增加值 102004 亿元,增长 12.5%;第三产业增加值 82703 亿元,增长 10.3%。第一、第二和第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 11.8%、48.7% 和 39.5%。物价涨幅回落。全年居民消费价格上涨 1.5%,比上年回落 0.3 个百分点。经济效益进一步趋好,全年财政收入 39344 亿元(不包括债务收入),比上年增加 7694 亿元,增长 24.3%。全国规模以上工业企业实现利润 18784 亿元,增长 31%,增速比上年加快 8.4 个百分点。全年进出口总额 17607 亿美元,比上年增长 23.8%。其中,出口 9691 亿美元,增长 27.2%;进口 7916 亿美元,增长 20.0%。出口大于进口 1775 亿美元,比上年增加 755 亿美元。年末国家外汇储备 10663 亿美元,比上年末增加 2475 亿美元。年末人民币汇率为 1 美元兑 7.8087 元人民币,比上年末升值 3.35%。

人民群众生活水平进一步提高,社会保障制度继续加强。2006 年,农村居民人均纯收入 3587 元,扣除价格上涨因素,比上年实际增长 7.4%;城镇居民人均可支配收入 11759 元,实际增长 10.4%。城乡居民的实际收入水平增幅均高于上年。2006 年,年末农村低收入人口比上年末减少 517 万人。年末全国就业人员 76400 万人,比上年末增加 575 万人。年末城镇登记失业率为 4.1%,比上年末下降 0.1 个百分点。年末全国参加城镇基本养老保险人数为 18649 万人,比上年末增加 1162 万人;全国参加城镇基本医疗保险的人数为 15737 万人,增加 1954 万人;全国参加失业保险的人数为 11187 万人,增加

539 万人;全国参加工伤保险的人数为 10235 万人,增加 1757 万人,其中参保农民工 2538 万人,增加 1286 万人。2006 年有 2241 万城镇居民得到政府最低生活保障,比上年增加 6.7 万人;1509 万农村居民得到政府最低生活保障,比上年增加 684 万人。

围绕节能减排目标,结构调整出现积极变化。部分高耗能行业生产增速放缓。炼焦业比上年增长 9.3%,炼铁业增长 19.7%,炼钢业增长 21.8%,分别比上年回落 26.4、5.7 和 3.7 个百分点。高耗能行业投资增速得到抑制。城镇 500 万元以上投资建设项目中,钢铁行业投资增长 1.3%,比上年回落了 32.3 个百分点;铁合金冶炼下降 22.6%;炼焦下降 13.2%;水泥下降 2.4%。部分“两高一资”产品出口明显回落。煤出口量比上年下降 11.7%,原油下降 21.4%,未锻轧铝下降 8.1%。2006 年,单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5% 和 0.2% 转为下降 1.2%;主要污染物排放总量增幅减缓,化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别增长 5.6% 和 13.1%,放慢为增长 1.2% 和 1.8%。

回顾 2006 年,虽然我国的经济和社会发展取得了巨大的成绩,但发展中还存在着不少矛盾和问题。主要是流动性过剩、房地产价格偏高、经济增长方式粗放等。2007 年,我们要继续坚持以科学发展观统领经济和社会发展全局,进一步加强和改善宏观调控,认真解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,促进城乡和区域的协调发展,促进居民生活水平的进一步提高,努力实现国民经济又好又快发展。

2007 年版《中国发展报告》是国家统计局向社会推出的关于中国经济社会发展回顾与预测的综合性、权威性的年度分析报告。本书从宏观、中观和微观多视角的角度,收集了 2006 年我国经济发展的政策环境、发展态势和发展成果的有关重要文章和数据,内容丰富、全面,数据信息翔实、权威,具有较强的可读性和实用性,是经济管理人员、经济研究工作者和高等院校师生从事经济管理和研究的重要参考资料。

本书编辑过程中得到了最高人民法院、教育部、公安部、民政部、财政部、劳动与社会保障部、卫生部、国家环保总局、国家广播影视总局、国家体育总局、林业局、海洋局、中国残疾人联合会等部门的大力支持,在此表示衷心感谢。同时,也感谢广大读者对本书的一贯支持和关注,感谢对本书编辑工作提出的有益建议和意见。

编 者

2007 年 5 月

目 录

重要文献篇

政府工作报告	(3)
关于 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年国民经济和社会 发展计划草案的报告	(15)
关于 2006 年中央和地方预算执行情况与 2007 年中央和地方预算草案的 报告	(27)
中华人民共和国 2006 年国民经济和社会发展统计公报	(37)

综合篇

2006 年国民经济运行情况 & 2007 年展望	(53)
2006 年经济体制改革回顾 & 2007 年展望	(61)
2006 年中国人口状况	(67)
2006 年就业发展报告	(75)
2006 年我国固定资产投资情况及 2007 年展望	(79)
2006 年财政运行情况 & 2007 年展望	(83)
2006 年金融市场运行情况	(88)
2006 年市场价格基本情况	(94)
2006 年全国城镇居民生活情况	(100)
2006 年农村居民生活情况	(104)
2005 年我国城市发展情况	(110)
2006 年社会保障基本情况 & 2007 年展望	(113)
2006 年世界经济形势回顾 & 2007 年展望	(116)

行业篇

2006 年农业经济发展情况	(129)
2006 年工业经济发展情况	(133)
2006 年房地产开发回顾 & 2007 年展望	(143)
2006 年建筑业发展情况	(146)
2006 年交通运输业发展情况	(149)
2006 年中国邮电通信业发展回顾 & 2007 年展望	(153)
2006 年国内贸易发展情况	(157)
2006 年我国对外贸易发展情况	(162)
2006 年教育事业发展情况	(166)
2006 年科技事业发展情况	(170)
2006 年各项社会事业发展情况	(174)
2006 年环境事业发展情况	(195)

专题篇

创新型国家进程统计监测研究报告·····	(205)
中国能源供求状况及前景分析·····	(213)
中国经济增长与产业结构关系的实证分析·····	(225)
中国地区经济均衡发展研究报告·····	(233)
如何实现经济增长由投资拉动为主向消费拉动为主的转变	
报告之一:我国投资和消费拉动经济增长的状况·····	(251)
如何实现经济增长由投资拉动为主向消费拉动为主的转变	
报告之二:我国投资主导经济增长的成因及不良后果·····	(255)
如何实现经济增长由投资拉动为主向消费拉动为主的转变	
报告之三:实现经济增长由投资拉动为主向消费拉动为主转变的主要途径·····	(259)
中国农民工生活质量研究(上)·····	(264)
中国农民工生活质量研究(下)·····	(272)

政策信息篇

综合

中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定·····	(285)
中共中央、国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定·····	(285)

农业

全国人民代表大会常务委员会关于废止《中华人民共和国农业税条例》的决定·····	(285)
中华人民共和国畜牧法·····	(286)
农业转基因生物加工审批办法·····	(286)
国务院关于解决农民工问题的若干意见·····	(286)
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例·····	(287)
中华人民共和国农产品质量安全法·····	(287)
中华人民共和国农民专业合作社法·····	(287)
国务院关于开展第二次全国土地调查的通知·····	(288)

工业和建筑

国资委关于进一步规范国有企业改制工作实施意见·····	(288)
关于进一步做好国有企业政策性关闭破产工作意见的通知·····	(288)
国务院关于进一步推进产能过剩行业结构调整的通知·····	(289)
国务院关于进一步加快振兴装备制造业的若干意见·····	(289)
国务院办公厅关于加强煤炭行业管理有关问题的意见·····	(289)
国务院关于加强节能工作的决定·····	(290)
国务院办公厅关于印发《安全生产“十一五”规划的通知》·····	(290)
国务院办公厅转发安全监管总局等部门关于进一步做好煤矿整顿关闭工作意见的通知·····	(290)
国务院关于“十一五”期间各地区单位生产总值能源消耗降低指标计划的批复·····	(291)
国务院关于同意深化煤炭资源有偿使用制度改革试点实施方案的批复·····	(291)
国务院办公厅转发建设部关于加强城市总体规划工作意见的通知·····	(292)
国务院办公厅转发建设部等部门关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知·····	(292)

国内外贸易

国务院办公厅关于进一步做好履行我国加入世界贸易组织议定书透明度条款	
-----------------------------------	--

相关工作的通知·····	(292)
国务院办公厅关于加强电子口岸建设的通知·····	(293)
国务院办公厅关于印发《全国打击传销专项行动方案》的通知·····	(293)
金融证券与保险	
关于改进和完善小额担保贷款政策的通知·····	(294)
关于进一步加强外汇风险管理的通知·····	(294)
政府采购代理机构资格认定办法·····	(294)
财政部、国家税务总局关于调整和完善消费税政策的通知·····	(295)
财政部、商务部关于对外经济技术合作专项资金支持政策有关问题的通知·····	(295)
行政单位国有资产管理暂行办法·····	(296)
事业单位国有资产管理暂行办法·····	(296)
中国人民银行关于调整住房信贷政策有关事宜的通知·····	(297)
财政部、国家税务总局关于调整房地产营业税有关政策的通知·····	(297)
财政部、国家税务总局关于基本养老保险费、基本医疗保险费失业保险费住房 公积金有关个人所得税政策的通知·····	(297)
财政部、建设部、国土资源部关于切实落实城镇廉租住房保障资金的通知·····	(298)
全国银行间债券市场债券借贷业务管理暂行规定·····	(298)
财政部关于加强住房公积金管理等有关问题的通知·····	(298)
财政部、国家税务总局关于企业技术创新有关企业所得税优惠政策的通知·····	(299)
中华人民共和国车船税暂行条例·····	(299)
中华人民共和国外资银行管理条例总则·····	(299)
金融机构反洗钱规定·····	(300)
交通邮电旅游	
国内投资民用航空业规定(试行)·····	(300)
中华人民共和国海事行政许可条件规定·····	(301)
机动车驾驶员培训管理规定·····	(301)
农村公路建设管理办法·····	(301)
中华人民共和国高速客船安全管理规则·····	(302)
科学技术教育环境	
国务院关于印发全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020年)的通知·····	(302)
电子信息产品污染控制管理办法·····	(302)
国务院关于开展第一次全国污染源普查的通知·····	(303)
全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会·····	(303)
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定·····	(303)
教育部、国家发展改革委、财政部关于进一步规范高校教育收费管理若干问题 的通知·····	(304)
教育部、国务院纠风办、监察部、国家发展改革委、财政部关于在农村义务教育经费 保障机制改革中坚决制止学校乱收费的通知·····	(304)
中华人民共和国义务教育法·····	(304)
文化卫生	
博物馆管理办法·····	(305)
血吸虫病防治条例·····	(305)
国务院关于公布第一批国家级非物质文化遗产名录的通知·····	(306)
全国人民代表大会常务委员会关于加入《世界知识产权组织版权条约》的决定·····	(306)

劳动和社会保障

国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障

工作指导意见的通知 (306)

国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局、教育部、劳动保障部、建设部、

农业部、中华全国总工会关于加强农民工安全生产培训工作的意见 (307)

统计资料篇

表 1	行政区划	(311)
表 2	按行业分法人单位数	(312)
表 3	国民经济与社会发展总量指标(一)	(313)
表 4	国民经济与社会发展总量指标(二)	(314)
表 5	国民经济与社会发展速度指标(一)	(315)
表 6	国民经济与社会发展速度指标(二)	(316)
表 7	国民经济与社会发展结构指标	(317)
表 8	人均主要农业产品产量	(318)
表 9	人均主要工业产品产量	(318)
表 10	国民经济核算指标	(319)
表 11	国民总收入和国内生产总值	(320)
表 12	国内生产总值指数(上年 = 100)	(321)
表 13	国内生产总值指数(1978 年 = 100)	(322)
表 14	地区生产总值	(323)
表 15	支出法国内生产总值	(324)
表 16	人口基本情况	(325)
表 17	人口数、出生率、死亡率和自然增长率	(326)
表 18	各地区人口出生率、死亡率、自然增长率	(327)
表 19	就业和工资基本情况	(328)
表 20	固定资产投资概况	(329)
表 21	按经济类型分全社会固定资产投资	(330)
表 22	各地区固定资产投资	(331)
表 23	按行业分城镇固定资产投资(一)	(332)
表 24	按行业分城镇固定资产投资(二)	(333)
表 25	按登记注册类型分固定资产投资	(334)
表 26	各地区城镇固定资产投资	(335)
表 27	各地区农村固定资产投资	(336)
表 28	房地产开发企业(单位)概况	(337)
表 29	各地区房地产开发企业(单位)投资和商品房销售额	(338)
表 30	国家财政收支和债务收支情况	(339)
表 31	国家财政收支总额和指数	(340)
表 32	各地区财政收入和财政支出	(341)
表 33	金融、证券、保险基本情况	(342)
表 34	金融机构本外币存贷款余额	(342)
表 35	金融机构人民币存贷款余额和货币供应量	(343)
表 36	保险业基本情况	(344)
表 37	证券市场基本情况	(344)

表 38	国际收支平衡表	(345)
表 39	国家外债余额和外债风险指标	(346)
表 40	各种价格指数	(346)
表 41	居民消费价格指数	(347)
表 42	商品零售价格指数	(348)
表 43	人民物质文化生活状况	(349)
表 44	城乡居民家庭人均收入和指数	(350)
表 45	城乡居民家庭人均消费支出和住房情况	(351)
表 46	城乡居民人民币储蓄存款年底余额和年增加额	(352)
表 47	农村居民贫困状况	(352)
表 48	城镇居民家庭基本情况	(353)
表 49	城镇居民家庭平均每百户耐用消费品年底拥有量	(354)
表 50	按五等份分组的城镇居民家庭收入与支出	(354)
表 51	农村居民家庭基本情况	(355)
表 52	农村居民家庭平均每百户主要耐用消费品年底拥有量	(356)
表 53	按五等份分组的农村居民家庭纯收入与生活消费支出	(356)
表 54	城市建设基本概况	(357)
表 55	农村基层组织和农业基本情况(一)	(358)
表 56	农村基层组织和农业基本情况(二)	(359)
表 57	农林牧渔业总产值和指数	(360)
表 58	主要农林牧渔业产品产量	(361)
表 59	全部国有及规模以上非国有工业企业工业增加值增长速度	(362)
表 60	全部国有及规模以上非国有工业企业出口交货值	(362)
表 61	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(一)	(363)
表 62	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(二)	(363)
表 63	主要工业产品产量	(364)
表 64	能源生产总量和构成	(365)
表 65	能源消费总量和构成	(365)
表 66	建筑业基本情况	(366)
表 67	交通运输业基本情况	(367)
表 68	邮电业务基本情况	(358)
表 69	国内贸易基本情况	(359)
表 70	对外经济贸易和吸收外商投资	(370)
表 71	各地区货物进出口总额	(371)
表 72	旅游业基本情况	(372)
表 73	教育事业基本情况	(373)
表 74	科技事业发展情况	(374)
表 75	国有企事业单位专业技术人员	(375)
表 76	文化、卫生和体育基本情况	(376)
表 77	民政事业和社会保险基本情况(一)	(377)
表 78	民政事业和社会保险基本情况(二)	(378)
表 79	环境保护基本概况(一)	(379)
表 80	环境保护基本概况(二)	(380)

专栏文章

2006 年我国国际竞争力大幅提升至世界第十九位	(60)
《中国儿童发展纲要(2001—2010 年)》.....	(69)
《中国妇女发展纲要(2001—2010 年)》.....	(71)
中国农村最低生活保障情况	(114)
2005 年世界 500 家最大企业排名与比较分析	(122)
我国经济和社会发展的国际地位比较研究	(124)
2006 年工业结构调整步伐缓慢	(135)
2006 年单位 GDP 能耗下降 全年节能降耗目标没有实现	(139)
房地产价格持续上涨	(144)
五千米处舞巨龙 三江源头筑国脉——青藏铁路	(150)
入世满五年我国亿元商品交易市场的发展变化	(159)
外商投资产业结构显著改善	(163)
中国首次按照国际统一标准与框架对旅游经济进行全面测量	(165)
2006 年世界十大科技进展新闻	(171)
2006 年中国十大科技进展新闻	(172)
聋儿康复工作的全面拓展和升级	(189)
主要污染物减排目标	(196)
我国首次发布海洋生产总值数据	(200)
集体林权制度改革 推进社会主义新农村建设	(202)

重要文献篇

政府工作报告

——2007年3月5日在第十届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2006年工作回顾

2006年，是我国实施“十一五”规划并实现良好开局的一年，国民经济和社会发展取得重大成就。

——经济平稳快速增长。国内生产总值20.94万亿元，比上年增长10.7%；居民消费价格总水平上涨1.5%。经济增长连续四年达到或略高于10%，没有出现明显通货膨胀。

——经济效益稳步提高。全国财政收入3.93万亿元，比上年增加7694亿元；规模以上工业企业实现利润增长31%，增加4442亿元。

——改革开放进一步深化。重点领域和关键环节改革取得新进展。进出口贸易总额1.76万亿美元，比上年增长23.8%；实际利用外商直接投资695亿美元。

——社会事业加快发展。科技创新取得重大成果，教育事业继续发展，公共卫生体系建设得到加强，文化、体育事业进一步繁荣。

——人民生活有较大改善。城镇新增就业1184万人。城镇居民人均可支配收入11759元，农村居民人均纯收入3587元，扣除价格因素，分别比上年实际增长10.4%和7.4%。

这些成就，标志着我国综合国力进一步增强，我们朝着全面建设小康社会目标又迈出坚实的一步。

一年来的主要工作是：

（一）加强和改善宏观调控。针对经济运行中投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大等突出问题，中央及时采取了一系列宏观调控措施。加强土地调控，从紧控制新增建设用地，严肃

查处违法违规用地行为；加强货币信贷管理，两次上调人民币贷款基准利率，三次上调金融机构存款准备金率；加强财政、税收对经济运行的调节；加强新上项目市场准入审核和监督检查；加强房地产市场调控和监管，着力调整住房供给结构。宏观调控措施逐步见效，固定资产投资增幅回落，银行信贷投放增速放缓，防止了经济增长由偏快转为过热，避免了经济大起大落。

（二）加大“三农”工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。全年中央财政用于“三农”支出3397亿元，比上年增加422亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税，终结了延续2600多年农民种田交税的历史。继续增加对种粮农民直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴，实施农业生产资料综合补贴政策，继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策，增加对财政困难县乡和产粮大县的转移支付。在自然灾害较重的情况下，主要农产品产量稳步增加。全年粮食产量达到49746万吨，实现了连续三年增产。农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设得到加强，又有2897万农村人口解决了安全饮水问题，新增450万农村沼气用户，农民的生产生活条件继续改善。农村扶贫开发工作取得新进展，农村贫困人口减少217万人。制定并实施解决农民工问题的政策措施，从解决工资偏低和拖欠、依法规范劳动管理、加强就业培训和社会保障等方面，维护了农民工的合法权益。

（三）加快经济结构调整。制定了加快振兴装备制造业的政策措施，推进关键领域重大技术装备自主制造。开展百万千瓦级核电机组、超超临界火电机组、新型船舶等设备自主化工作，启动高档数控机床和重要基础制造装备等重大专项。制定并实施钢铁、煤炭、水泥等11个行业结构调整的政策措施，部分产能过剩行业投资增幅明显回落，新开工项目计划总投资大幅下降，煤炭、电解铝分别淘

汰落后生产能力 1.1 亿吨和 120 万吨。一批关系国民经济全局的重大工程建成投产或开工建设。青藏铁路全线通车,三峡左岸电站机组全部建成发电,金沙江向家坝水电站开工建设。这些对增强经济发展后劲将发挥重要作用。

更加重视节能环保工作。完善节能降耗、污染减排政策,普遍建立节能减排目标责任制。积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作,开展循环经济试点,加强三峡库区、松花江、南水北调水源及沿线、渤海等重点流域和区域水污染防治工作,实施燃煤电厂脱硫、城市污水处理、垃圾无害化处理等环保重点工程。连续四年在全国开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动。扎实推进生态保护和建设。整顿规范矿产资源开发秩序取得阶段性成果。地质勘查工作得到加强。

继续实施区域发展总体战略。西部大开发扎实推进,振兴东北地区等老工业基地工作顺利开展,促进中部地区崛起的政策开始实施,东部地区率先发展取得新成绩。

(四) 积极推进改革开放。全面部署农村综合改革。集体林权制度改革稳步进行。国有经济布局调整、国有企业股份制改革和国有资产监管取得新进展。邮政体制实现政企分开,电力体制改革继续推进。国有商业银行股份制改革迈出新的重要步伐,中国银行、中国工商银行在境内外成功上市,农村信用社改革取得阶段性成果;上市公司股权分置改革基本完成,证券市场基础性制度建设得到加强;保险业改革深入推进;外汇管理体制逐步深化。财政税收制度继续完善。公务员工资制度改革和规范收入分配秩序顺利进行。整顿和规范市场秩序工作深入开展。

调整对外贸易结构。完善出口退税、关税和加工贸易政策,控制高耗能、高污染产品出口;积极增加进口。优化利用外资结构,扩大银行、分销、电信等服务业对外开放。深化和扩大与各国的经贸往来。支持企业对外投资合作。全面履行加入世界贸易组织承诺,完善涉外经济体制和法规政策。

(五) 大力发展社会事业。增加社会事业的投入。全年中央财政用于科技、教育、卫生和文化事业的支出分别为 774 亿元、536 亿元、138 亿元和 123 亿元,比上年增长 29.2%、39.4%、65.4% 和 23.9%。

推进科技创新。历时两年研究制定的国家中长期科学和技术发展规划纲要颁布实施,并制定了

相关专项规划和配套政策措施。大型油气田和煤层气开发、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机设计与制造、载人航天与探月工程等 16 个重大专项陆续启动。高性能计算机、超级优质杂交水稻、第三代移动通信、数字电视等一些关键技术取得突破,自主创新能力增强。

优先发展教育事业。全国财政安排农村义务教育经费 1840 亿元,全部免除了西部地区和部分中部地区农村义务教育阶段 5200 万名学生的学杂费,为 3730 万名贫困家庭学生免费提供教科书,对 780 万名寄宿学生补助了生活费。410 个“两基”(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)攻坚县已有 317 个县实现目标,西部地区“两基”人口覆盖率由 2003 年的 77% 提高到 96%。中央财政连续三年累计投入 90 亿元,用于农村寄宿制学校建设工程,7651 所学校受益。农村中小学现代远程教育工程已投入 80 亿元,覆盖中西部地区 80% 以上的农村中小学,1 亿多中小学生得以共享优质教育资源。中等职业学校招生规模扩大到 741 万人,在校学生总数 1809 万人。高等教育在学人数 2500 万人,毛入学率提高到 22%。

加强医疗卫生工作。覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系,已经基本建成。启动了农村卫生服务体系,中央财政安排 27 亿元国债资金用于县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设。新型农村合作医疗试点范围扩大到 1451 个县(市、区),占全国总数的 50.7%,有 4.1 亿农民参加;中央财政支出 42.7 亿元,地方财政也相应增加支出,较大幅度提高参加合作医疗农民的补助标准。以社区为基础的城市医疗服务体系建设加快推进。城乡医疗救助工作有所加强。中央财政安排 51 亿元,用于支持地方加强公共卫生服务,艾滋病等重大疾病防控取得明显进展。

积极发展文化、体育事业。新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学进一步繁荣。文化基础设施尤其是农村基层文化设施建设得到加强,广播电视村村通工程由行政村向自然村延伸,社区和乡镇综合文化站工程、全国文化信息资源共享工程建设继续推进。文化体制改革进一步深化,文化产业加快发展,对外文化交流更加活跃。全民体育活动广泛开展,竞技体育水平不断提高。社会主义精神文明建设继续加强。

(六) 努力做好就业和社会保障工作。进一步

完善和落实就业再就业扶持政策,中央财政安排就业再就业资金 234 亿元。多渠道开发就业岗位,加强职业技能培训工作,开展对“零就业家庭”和就业困难人员的帮扶,505 万下岗失业人员实现再就业。2004 年我们提出用三年时间基本解决建设领域历史上拖欠工程款和农民工工资的问题,这项工作基本完成,各地已偿还拖欠工程款 1834 亿元,占历史拖欠的 98.6%,其中清付农民工工资 330 亿元。

加强社会保障体系建设。在东北三省试点的基础上,企业职工基本养老保险做实个人账户试点范围又扩大了 8 个省份。经过多年努力,国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。提高了企业离退休人员基本养老金标准。社会保险覆盖面继续扩大,社会保险基金收入不断增加,社保基金使用的监督管理得到加强。城乡社会救助体系框架基本建立,慈善事业不断发展。中央财政用于城市低保的补助资金 136 亿元,比上年增长 24 亿元,各地不同程度提高了城市低保补助水平。已有 25 个省(自治区、直辖市)、2133 个县(市、区)初步建立了农村最低生活保障制度,1509 万农民享受了农村最低生活保障。基本实现了农村“五保”从农民集体互助共济向财政供养为主的转变。加强了孤儿救助和流浪未成年人保护工作。大幅度提高各类优抚对象的抚恤补助标准,全年中央财政抚恤事业费支出 112 亿元,比上年增长 47%。完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策,扶持对象达 2288 万人,这个长期遗留的问题正在逐步解决。

去年,我国部分地区遭受了历史上罕见的超强台风和特大干旱等严重自然灾害。我们及时部署加强抗灾救灾和灾后重建工作。全年中央财政下拨抗灾救灾资金 112 亿元,提高了部分救灾补助标准,受灾群众生产生活得到妥善安置。

(七)继续加强民主法制建设。基层民主政治建设不断推进。政府立法工作进一步加强。国务院向全国人大常委会提请审议企业所得税法草案、反垄断法草案、突发事件应对法草案和义务教育法修订草案等 7 件法律议案,颁布了艾滋病防治条例、外资银行管理条例等 29 个行政法规。加快建设法治政府,认真贯彻行政许可法、公务员法和全面推进依法行政实施纲要。监察、审计监督工作力度加大。司法行政体制和工作机制改革稳步推进。信访工作得到加强。社会治安防控体系不断完善,

平安创建活动广泛开展。集中整治治安混乱地区和突出治安问题取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进,开展治理商业贿赂专项工作,严肃查处了一批涉及政府机关及其工作人员的大案要案,依法惩处了一批腐败分子。

民族、宗教、港澳、对台和侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成绩显著。

总结我们的实践经验,归结起来就是,只有解放思想、实事求是,与时俱进、开拓创新,坚定不移地走中国特色社会主义道路,坚持改革开放,坚持科学发展、和谐发展、和平发展,才能最终实现现代化的宏伟目标。

我们取得的成就,是以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局、正确领导的结果,是全国广大干部群众齐心协力、顽强拼搏的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚的感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞,表示诚挚的感谢!向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示诚挚的感谢!

我们也清醒地看到,我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题,政府工作还有一些缺点和不足。

一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理,城乡之间、地区之间发展不平衡,投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变,粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大,银行资金流动性过剩问题突出,引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大,国际收支不平衡矛盾加剧。

二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。“十一五”规划提出了节能降耗和污染减排目标,并作为约束性指标。这对于推动经济增长方式转变、加强节能环保工作具有十分重要的意义。一年来,各地区各部门做了大量工作,取得了积极进展。2006 年,单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5%、0.2%,转为下降 1.2%;主要污染物排放总量增幅减缓,化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别增长 5.6% 和 13.1%,减为增长 1.2% 和 1.8%。但是,全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低 4% 左右、主要污染物排放总量减少 2% 的目标。主要原因是:产业结构调整进展缓慢,重工业特别是高