

西部地区

生态环境重建模式研究

主 编 任保平



人 民 教 育 出 版 社

西部地区

生态环境重建模式研究

主 编 任保平
副主编 姚聪莉 钞小静

人 民 大 学 出 版 社

策划编辑:郑海燕

责任编辑:万 琪

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

西部地区生态环境重建模式研究/任保平 主编.

-北京:人民出版社,2008.1

ISBN 978-7-01-006693-6

I. 西… II. 任… III. ①生态环境-环境保护-研究-西北地区
②生态环境-环境保护-研究-西南地区 IV. X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 187714 号

西部地区生态环境重建模式研究

XIBU DIQU SHENGTAI HUANJING CHONGJIAN MOSHI YANJIU

任保平 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8

字数:200 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-006693-6 定价:19.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序 言

西部大开发以来西部地区的经济社会发展取得了一系列重要的变化,经济总量得到了明显提高,基本建设投资不断加大,基础设施得到了改善,工业化程度不断加深,人民生活水平不断得到提高。但是从长期来看,西部地区经济发展仍然存在着一些急需解决的难题:一是生态环境建设问题。一般认为,西部地区具有丰富的土地资源、矿产资源、能源资源和旅游资源。但细致分析,有些资源优势并不显著。“西部12省、市、区土地面积为686.7万平方公里,约占全国土地面积的71.5%,人均土地资源的确远高于全国平均水平。但全部土地资源中,约有48%的土地资源是沙漠、戈壁、石山和海拔3000m以上的高寒地区等难用土地,而平原、盆地面积则不到10%。”^①由于西部地区光、热、水、土组合条件不佳,相对降低了土地资源利用价值及其生产能力。西北地区虽土地资源相对丰富,水资源奇缺,致使这一地区土地沙化、草原退化现象严重,制约着农牧业生产潜力的发挥,因此生态环境建设仍然是西部大开发中需要进一步解决的难题。二是贫困人口集中,城乡收入差距大。据国家“八七扶贫攻坚计划”确定的592个国家重点贫困县,西部地区平均每省有30.7个,贫困

① 石忆邵:“西部大开发的几个认识误区辨析”,《城市规划汇刊》2004年第5期。

县占西部地区县级总数的 41.04%，西部的贫困人口不仅集中，而且贫困程度深，在全国 592 个重点贫困县中，西南省市有 169 个，占 28.55%；西北五省区 138 个，占 23.31%；全国 592 个重点贫困县农村贫困人口为 5 858.9 万人，占全国贫困人口总数的 73%，而西部地区农村贫困人口为 3 006.3 万人，占全国贫困人口总数的 51.31%。经过 20 多年的努力，全国反贫困取得了积极的进展，其他地区的贫困人口在减少，目前西部地区是全国贫困人口集中的地区。西部地区不仅贫困人口多，而且贫困人口集中在农村，城乡收入差距大，从 2006 年的数据来看，陕西城镇居民可支配收入为 9 267.70 元，农村居民人均收入为 2 260.19 元，差距为 7 007.51 元；四川城镇居民收入为 9 350.11 元，农村居民人均收入为 3 002.38 元，差距为 6 347.73 元；甘肃城镇居民收入为 8 920.59 元，农村居民人均收入为 2 134.05 元，差距为 6 786.54 元；重庆城镇居民人均收入为 11 569.74 元，农村居民人均收入为 2 873.83 元，差距为 8 695.91 元；云南城镇居民收入为 10 069.89 元，农村居民人均收入为 2 250.46 元，差距为 7 819.43 元^①，西部许多地区城乡差距接近甚至超过了 2006 年全国城乡差距平均水平 8 172.5 元。三是经济体制改革滞后，市场化发育程度相对还比较低。与东部地区相比较，东部地区已经基本完成了改革的任务，已经进入了经济发展的快车道，而西部地区改革的任务还没有完成，还处在转型与发展的双重制度变迁过程中，在东部的固定资产投资总额中，非国有经济的投资已经占到半壁江山，而西部国有经济投资部分在总额中的比重依然高。非公有制经济在东部发展较早、速度较快、数量较多，而西部的私营、

① 数据来源于 2006 年各省国民经济与社会发展统计公报，国家统计局网 <http://www.stats.gov.cn>。

个体经济发展较慢,不仅量少,而且层次低。20世纪80年代东部实行对外开放战略,外商直接投资多在东部沿海区域,但是西部的非国有投资严重偏少,其中外商直接投资甚至呈现负增长。

在这些问题中,最为关键的问题是在西部地区经济发展中进行生态环境的重建。西部地区生态环境的状况表明,西部大开发必须建立在生态环境保护的基础上,走可持续的西部开发之路。吸取西部过去开发的历史教训,实现可持续发展的西部开发应当是西部开发的前提条件,也是制定西部大开发各项战略和政策的基本出发点。

任保平教授主持完成的教育部哲学社会科学重大攻关项目《西部经济发展与生态环境重建研究》的子项目《西部地区生态环境重建模式研究》,在现有关于西部地区生态环境问题研究的基础上,研究了西部地区生态环境的重建模式。通读该书,发现该书的研究具有以下特点:

1. 提出并论证了西部地区生态环境重建的互动开发模式。在对西部地区生态环境状况进行系统评价的基础上,借鉴国内外生态环境建设的基本经验,研究西部地区生态环境重建中的互动开发模式,研究这一模式中的产业互动、制度互动、区域互动、敏感点的互动。研究西部地区经济与生态互动的形态、机制与动力,西部地区经济与生态环境互动的路径、阶段和途径,西部地区经济与生态互动模式的实现途径,以西部典型地区经济与生态环境良性互动模式的案例分析为基础总结西部地区经济与生态环境良性互动的经验。

2. 研究方法使用合理。该书采用了比较研究方法、案例分析方法和系统分析方法。通过国际和国内生态环境建设模式的比较分析,总结国内外生态环境建设的基本经验,研究和设计西部地区生态环境建设的模式。在该书的第3章,通过国际生态环境建设模式的

评价、国内生态环境建设模式的评价来分析西部地区生态环境重建模式选择的原则和思路。该书的第10章,以甘肃河西生态经济走廊建设、陕北吴起县退耕还林与农业产业化模式、新疆塔里木河流域生态环境建设模式的案例分析,总结西部地区经济与生态环境良性互动的经验。将西部生态环境建设看做是一个系统工程,首先考虑经济系统与生态环境系统之间的互动,从人类经济系统与自然的生态环境系统之间的互动出发,设计和研究西部地区经济发展和生态环境的互动开发模式。该书的第5章,运用这一方法研究了西部地区生态环境重建中的产业互动、区域互动、制度互动和敏感点的互动。

3. 该书探索了西部地区经济与环境之间和谐的发展模式。西部地区的生态环境状况尤为恶劣,如何正确处理西部地区经济发展与环境保护之间的关系,实现可持续发展是摆在西部地区经济发展面前的一项重大书。因此,本书研究对于探索西部地区经济与环境之间和谐发展,追求西部地区的可持续发展具有重要意义。

4. 该书的研究为全国生态环境建设提供思路和借鉴。中国西部地区水土流失、荒漠化严重,生态环境脆弱,不仅制约了该区域社会的健康发展,而且波及全国。建设生态环境,加快西部开发,是我国当前及将来发展的头等大事。因此,研究西部地区生态环境重建的模式,在区域治理工作经验的基础上,结合前人成果和当地实际,讨论了西部生态环境建设的指导思想、原则以及指标,并提出了相应的治理项目基础理论和开发研究内容,不仅对于西部地区生态环境重建具有重要意义,而且可以为全国生态环境建设提供思路和借鉴。

西部地区生态环境建设是全国生态环境建设的重要组成部分,把西部地区建成全国重要的生态屏障,建立西部地区生态安全体系,确保西部可持续发展战略的顺利实施,对实现西部地区社会进步、经

济发达、生态环境的良性循环具有重要的意义。我相信该书的出版，必将对西部地区生态环境重建政策的制定具有重要意义。是为序。

白 永 秀

西北大学经济管理学院院长、教授、博士生导师

2007 年 4 月

目 录

序 言	白永秀
1 导言:西部地区生态环境重建模式研究的思路和方法 ...	(1)
1.1 西部地区生态环境重建模式研究的目的和意义	(1)
1.2 西部地区生态环境建设模式研究的文献述评	(3)
1.3 西部地区生态环境重建模式的研究思路和方法 ...	(17)
2 西部地区生态环境的基本态势	(20)
2.1 西部地区生态的基本状况	(21)
2.2 西部地区资源的基本状况	(27)
2.3 西部地区环境的基本状况	(35)
3 生态环境建设不同模式的评价	(39)
3.1 国际生态环境建设模式的评价	(39)
3.2 国内生态环境建设模式的评价	(45)
3.3 西部地区生态环境重建模式选择的原则	(48)
4 西部地区经济与生态互动模式的选择	(55)
4.1 西部地区经济与生态互动模式建立的必要性	(55)
4.2 西部地区经济与生态互动模式建立的理论基础 ...	(64)

4.3 对我国西部地区经济发展与生态环境建设互动的启示	(80)
5 西部地区经济与生态环境互动模式的内容	(84)
5.1 西部地区生态环境重建中的产业互动	(84)
5.2 西部地区生态环境重建中的区域互动	(92)
5.3 西部地区生态环境重建中的制度互动	(98)
5.4 西部地区生态环境重建中的敏感点互动	(106)
6 西部地区经济与生态互动的形态、机制与动力	(113)
6.1 西部地区经济与生态互动的形态	(113)
6.2 西部地区经济与生态互动的机制	(122)
6.3 西部地区经济与生态互动的动力	(130)
7 西部地区经济与生态环境互动的路径、阶段和途径 ...	(136)
7.1 西部地区经济与生态环境互动的路径	(136)
7.2 西部地区经济与生态环境互动的阶段	(142)
7.3 西部地区经济与生态环境互动的途径	(147)
8 西部地区经济与生态互动模式的实现途径	(158)
8.1 进行西部地区生态和经济系统的对接	(158)
8.2 进行西部地区生态系统与开发方式的对接	(167)
8.3 提高西部地区生态经济的总量与质量	(173)
8.4 进行西部地区的主体功能区建设	(181)
9 西部地区生态环境重建与经济增长方式的转变	(188)
9.1 转变经济增长方式是西部地区生态环境建设的必然要求	(188)

9.2 西部地区生态环境与经济增长方式的基本状况评价	(192)
9.3 以经济增长方式的转变促进西部地区生态环境的重建	(197)
10 西部典型地区经济与生态环境良性互动模式的案例分析	(201)
10.1 甘肃河西生态经济走廊建设的案例分析	(201)
10.2 陕北吴起县退耕还林与农业产业化模式的案例分析	(210)
10.3 新疆塔里木河流域生态环境建设模式的案例分析	(220)
参考文献	(234)
后 记	(242)

1 导言:西部地区生态环境重建模式研究的思路和方法

1.1 西部地区生态环境重建模式研究的目的和意义

1.1.1 西部地区生态环境重建模式研究的目的

生态环境保护和可持续发展是西部开发的前提条件,但是在西部地区生态环境建设中必须从西部地区的实际出发,研究西部生态环境重建的模式,研究的目的在于:

(1)探索西部地区经济与环境之间和谐的发展模式。改革开放以来,我国经济获得了持续的高速增长,综合国力与人民生活水平有了巨大提高。然而,不容忽视的是生态环境状况却在不断恶化,并日益成为制约经济发展与人们生活质量改善的重要因素。西部地区的生态环境状况尤为恶劣,如何正确处理西部经济发展与环境保护之间的关系以实现可持续发展是摆在我们面前的一项重大课题。因此,本书研究的目的在于探索西部地区经济与环境之间和谐发展的模式,追求西部地区的可持续发展。

(2)为西部地区的经济发展建立良好的生态环境基础。良好的生态环境是西部经济发展的基础。环境是社会经济发展的物质基础,经济活动要从环境中获取资源,人类活动和经济活动必然要影响环境的变化,环境变化又必然对人类经济活动产生制约,二者之间相

互促进、相互依存、相互制约。而 20 世纪下半叶以来,西部地区生态环境整体呈不断恶化趋势。随着人口的快速增长,为了生产和生活的需求,人们盲目开垦和毁林造田,滥伐森林,铲草皮挖草根,致使大面积的林木草地消失,植被遭到严重的破坏。因此,本书研究的目的在于促进西部地区实现经济和环境协调发展,实现生态系统良性循环,为经济发展提供良好的生态环境基础。

(3) 为全国生态环境建设提供思路和借鉴。中国西部地区水土流失、荒漠化严重、生态环境脆弱,不仅制约了该区域社会经济的健康发展,而且波及全国。建设生态环境,加快西部开发,是我国当前及将来发展的头等大事。因此,研究西部生态环境重建的模式,在区域治理工作经验总结的基础上,结合前人成果和当地实际,讨论了西部生态环境建设的指导思想、原则以及指标,并提出了相应的治理项目和实现对策,不仅对于西部生态环境重建具有重要意义,而且可以为全国生态环境建设提供思路和借鉴。

1.1.2 西部地区生态环境重建模式研究的意义

将生态环境建设作为西部大开发的重要内容之一,不仅突出了生态环境建设的战略地位,而且突出了生态环境建设与社会经济发展的不可分割性、整体性,真正体现了可持续发展的系统、多维的战略思维。西部地区生态环境建设是全国生态环境建设的重要组成部分。其战略目标应是:建成全国重要的生态屏障,建立西部地区生态安全体系,确保西部地区可持续发展战略的顺利实施,实现西部地区社会进步、经济发达、生态环境的良性循环。因此,西部地区生态环境重建模式的研究具有重要的意义:

(1) 对西部地区整体可持续发展具有重要意义。将生态环境建设纳入可持续发展的总体战略,统一规划、统一实施。在社会经济发

展中充分考虑与环境的协调和生态效益、生态利益;尽量选择与环境协调、双赢的开发区、开发项目、开发方案;避免建设过程中与生态环境冲突的项目、内容和环节,对西部地区整体可持续发展具有重要意义。

(2)对挖掘生态环境建设带动社会经济发展的作用和潜力具有重要意义。也就是将生态环境建设作为社会经济建设的新兴产业,在提高生态效益的同时,推动经济发展。生态环境建设本身就是一项涵盖基础设施建设、农业产业化、生态能源开发、生物资源开发、生态旅游开发、生态社区与聚落建设、防灾减灾工程、林草恢复工程等在内的投资领域,完全可以形成新的生产力和新的经济增长点。也就是说,将生态环境建设作为一项综合的新兴产业、创汇产业、财政产业,真正把生态环境建设的经济利益落到实处,挖掘生态建设带动社会经济发展的作用和潜力。

(3)有利于探索西部地区生态环境效益与经济效益相结合的发展模式。目前西部地区经济开发中,过分强调经济效益,而且通过单一的资源开发来实现经济效益,造成了严重的环境问题。本项目的研究有利于探索西部地区生态建设项目与经济开发项目统一协调的模式,建成一个经济目标与生态目标融会贯通的统一实体,构建新的发展模式、开发模式,能够把西部地区的经济效益、生态效益和社会效益相结合,实现西部地区经济发展中生态效益与经济效益的结合。

1.2 西部地区生态环境建设模式研究的文献述评

生态环境是人类生存和发展的摇篮,是经济发展、社会进步的基础。中国西部包括四川、重庆、云南、贵州、西藏、陕西、广西、甘肃、宁夏、青海、新疆、内蒙古 12 省、自治区和直辖市,总面积为 686.7 万平

方公里,占全国的 71.5%。西部地区资源富集,人口众多,然而长期以来,由于自然、经济、社会和历史等方面的原因,西部地区生态环境不断恶化。自然地理、气候变化以及人类活动的共同影响带来了西部地区的过度开发、森林减少、草场退化、土地沙化、地力下降等问题,使得西部地区已逐渐沦为生态贫困地区。当前,西部地区生态环境形势已经相当严峻,主要表现在水资源严重短缺、荒漠化形势严峻、水土流失严重等方面,这严重影响了区域社会、经济、环境的协调发展,影响了西部地区的工业化和城镇化进程,使该地区经济发展的困难加重。此外,由于西部地区是我国重要的能源、矿产及原材料的战略基地,是我国未来实现现代化的“资源宝库”。作为长江、黄河、澜沧江、珠江等大江河的发源地,它构成了我国生态安全的战略屏障,所以西部生态环境建设的影响是全局性的。西部地区生态环境在经济发展落后状态下加速恶化,不仅使西部广大地区更深地陷入生态恶化与贫困加重的恶性循环中,同时也使中部和东部更广大地区生态环境及经济发展受到危害。目前,全国水土流失面积 360 多万平方公里,西部地区占 80% 以上。全国荒漠化土地面积 260 多万平方公里,西部地区占 90% 以上。西部地区现有草地面积的 56% 已经退化。全国 25 度以上坡耕地面积 9 100 多万亩,西部地区占 70% 以上。每年有 20 多亿吨泥沙从西部的土地上流入长江、黄河。如果西部生态环境得不到改善,继续恶化下去,那么将对整个中国的生态环境造成不断增大的不利影响,对中国经济可持续发展形成重大威胁,因此加快西部地区生态环境建设,从根本上扭转这一地区生态恶化的状况,不仅可以直接为西部大开发提供坚实的基础和有力的保障,而且对全国生态环境的建设都有巨大贡献,西部生态环境的建设不只对于西部,而且对于全国的发展都具有非常重要的意义。

20 世纪 90 年代以来我国众多经济学者都非常关注西部地区的

生态环境建设问题,他们依据不同经济学理论,并结合我国西部实际,就西部地区生态环境建设提出了许多见解。近年来有关西部生态环境建设的研究成果可以综合概括为以下几个方面:

1.2.1 充分发挥生态科技的作用,推动西部生态环境建设

生态环境建设是人类改造自然,实现区域经济持续发展的宏观项目,它需要各方面的科学技术保障和支持。我国一些经济学家从生态科技对环境建设的促进作用入手来分析西部地区的生态环境建设问题。

他们认为西部地区生态环境建设的一项重要内容就是将持续生产力低下的生态系统改造为持续生产力较高的生态系统^①,而“提高持续生产力的有效途径就是科技创新”^②。传统的工业生产方式能源消耗高,资源浪费大,污染严重,大力发展科学技术,可以促进生产方式的转化,把生产方式转到节约能源、保护生态环境的轨道上来。同时,大力发展科学技术,可以促进消费方式的转化,当前大力倡导的绿色消费模式遵循的是“消费对环境负责”的原则,强调节约资源和适度消费,并通过消费方式的变革促进生产方式的转变,这对于改善我们的生态环境、提高人们的环保意识和管理水平都有一定的积极作用。

西部地区生态环境的建设,一方面需要研究适合西部地区自然特点的生态科技。西北地区最基本的自然特点是干旱,这就需要抗旱品种选育、节水灌溉、保水节水种植等方面的技术;而另一方面需

① 岳太青:“西部大开发中生态环境建设应重视的问题及对策”,《中国人口、资源与环境》2000年第4期,第39~41页。

② 张一帆:“论西部生态环境建设与可持续发展”,《技术经济与管理研究》2002年第6期,第77~78页。

要适合西部地区经济特点的生态科技。西部地区社会经济欠发达,社会经济基础薄弱,群众投资能力、抗御市场风险的能力较弱,贫困人口规模大,这就要求向群众提供投资少、风险小的一些短平快的致富技术。因此,西部生态环境的建设需要将生态环境建设与群众脱贫致富、区域经济发展相结合,对生态环境建设和社会经济发展要进行综合规划和统一部署。而这这就要求我们充分运用现代社会和经济学的理论方法,制定出切实、实用的建设规划,同时建立起完善的科技创新体系,开发绿色生态技术体系。

此外,西部生态环境的建设需要借鉴国内外先进的技术和经验,应用现代生态技术,实现跨越式发展;要建立完善的技术创新体系和激励机制,加大高素质科技人才的引进和培养,设立专门的生态研究机构,针对西部地区水资源贫乏、水土流失和荒漠化严重、环境污染治理等主要的生态系统破坏因素进行科技攻关;要制定优惠政策,加大科研投入,鼓励科技创新,对为进行国产化而引进的环保先进技术、设备要免征关税和增值税,对环保技术设备出口创汇应减征所得税,以生态科技的进步促进西部地区生态环境的建设。

1.2.2 西部地区生态环境建设与经济发展

一部分学者从如何处理生态建设与经济发展关系的角度出发来讨论西部生态环境的建设问题。持第一种观点的学者认为环境问题是经济发展的产物,西部地区生态环境的加速恶化是由经济发展的落后导致的,“西部生态环境建设的关键是经济问题”^①。他们运用生态经济学的相关理论,结合西部生态环境与经济发

^① 张文合:“我国区域经济发展战略的转变与选择”,《经济研究》1989年第10期,第71~76页。