

謀略
紹興

一个政府官员的智慧挑战
一座江南古城的梦想历程
一部独具个性的调研撰述

见证
绍兴发展

谋略

◎ 楼铁镔 著

新华出版社

谋略——见证绍兴发展

楼铁谔 著

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

谋略：见证绍兴发展/楼铁涛著. —北京：新华出版社，2007.3

ISBN 978-7-5011-7930-5

I. 谋…II. 楼…III. 城市经济—经济发展—研究—绍兴市 IV. F299.275.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第035977号

谋略——见证绍兴发展

责任编辑：宣焕阳 陈洁

封面设计：张寻

策 划：中国文化传播(杭州)

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

网 址：<http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

印 刷：杭州万星印务有限公司印刷

开 本：787mm×990mm 1/16

印 张：23.75

字 数：400千

版 次：2007年3月第—版

印 次：2007年3月第一次印刷

印 数：1—5000

书 号：ISBN 978-7-5011-7930-5

定 价：58.00元

本社购书热线：(010) 63077122 中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换 电话：(0571) 88123195

序

张军扩

这本文集收录了楼铁谔同志撰写的 25 篇调研报告。这些报告时间上跨越了十个年头,最早的一篇撰写于 1995 年 12 月,最晚的一篇撰写于 2006 年 10 月。在绍兴历史上,这是十分不平凡的十年。十年间,绍兴的经济总量和人均收入增长了四倍多,人民生活水平有了显著提高,目前人均收入已经超过了 4000 美元。城市建设取得了巨大的成绩,城市面积由“九五”时期的 101 平方公里扩张为目前的 362 平方公里。可以说,在绍兴 2500 年的历史,20 世纪 90 年代中期以来的这一阶段是发展最迅速的时期。

楼铁谔同志在这一时期撰写的这些报告,从一个侧面反映了绍兴这十年来的改革探索和发展历程,堪称这一巨变的见证。

楼铁谔同志一直工作在政府综合部门的第一线。收录在本书中的报告,都来自作者的实地调查,材料比较翔实,数据十分丰富,针对性和操作性也较强,所提意见、建议及一些专项工作措施在当时受到了多方重视,在具体工作中相继得到实施落实,并已产生积极影响。这些报告对绍兴市的社会经济发展起到了良好的推动作用。比如绍兴名城保护的调研。古城的保护和城市现代化是一对矛盾,如何解决这一矛盾,在各地都是一个难题。作者在 1995 年撰写的这份报告就此问题提出了很好的思路和建议。这份报告中的不少思路和建议成为古城保护决策的重要参考。我想,绍兴之所以比较好地解决了古城保护和开发的矛盾,创造出了得到广泛认可的“绍兴模式”,这份报告起了一定的作用。又比如,绍兴市本级城市化几个问题的调研,提出的中心城市定位和城市建设中五大思路的转变,尤其是突破绍兴城市框架,跳出环城河向外拓展,进行“城中村”、“城边村”改造等思路,为绍兴今后几年的城市快速发展提供了切实可行的决策依据。

本书涉及的范围十分广泛,差不多覆盖了城乡改革和发展的方方面面。包括城市发展、城市保护、城市管理以及城乡统筹等方面,具体内容涉及现代化过程中的历史文化名城保护,绍兴加快推进城市化的战略举措,城市绿化、环城河整治等城市环境建设,摩托车整治、市容环境卫生等城市环境保护,城市综合执法、市长公开电话、城市公共资源交易平台建设等长效管理机制,利用外资、企业改制等城市经济发展,以及市场建设、发展城市公交等与群众生活、生产相关的多方问题。

城市管理水平和文明程度的提升是一点一滴积累起来的。从政府管理的角度讲,城

市管理水平和文明程度是通过解决一件件非常具体的问题而得到提升的。楼铁谔的这本文集,生动地体现了这一点。在这本书中,所涉及的很多问题都与百姓的日常生活相关,比如公交、上学、吃水、河泥制砖、农村贫困乃至粪便处理等,这些调研报告,在某种程度上可以说是一部民生报告,通过它们,我们看到了绍兴的成长和进步。

从这些报告中,我们可以看出,作者是一个勤勉求实、善于思考的人。他的每篇报告都从具体的问题出发,调查过程细致严谨。比如撰写于1996年9月的“社会主义新农村的又一典型”的调研报告就是一例。1995年,诸暨市店口镇在没有任何资源优势的情况下,发展成了全国最大的小五金生产基地,个私经济超过了半壁江山,该镇下辖的31个行政村全部都达到了小康标准。但是,当时不少人对店口镇的发展模式持有异议,争论很大,这些争论对当地干部造成了很大的压力。而这篇调研报告用大量事实,证明了店口镇正在朝着“‘经济繁荣、环境优美、生活富裕、社会文明’的社会主义新型农村典范目标大步迈进”。这份报告发表后,消除了人们认识上的疑虑,对个私经济起到了“正名”作用。

总之,楼铁谔同志的这部文集,忠实地记录了绍兴这座历史文化名城改革变迁的历程,对于研究我国转型期城市发展战略的制定、城市经济的改革、城市的管理等,具有较高的参考价值。

(序作者系国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长、研究员)

一座寻梦之城——绍兴

在中国漫长的海岸线的中部,东海之滨,一座美丽的城市如明珠般镶嵌在长江三角洲南翼,她背倚着广袤的祖国,远望着浩瀚的西太平洋,像一位思想者思索着。绍兴,这座有着辉煌历史的千年古城,在改革开放的伟大时代重建着自己的梦想。

绍兴古称越,是我国古代越民族的生息之地。远在新石器时代,今绍兴一带就有人类活动;7000多年前,绍兴属于河姆渡文化圈的中心区域。“古有三圣,越兼其二”,舜种嘉谷,禹会诸侯,传说中的舜皇和大禹在绍兴留下了许多足迹。春秋时期,越王勾践在绍兴建立都城,绍兴成为越国的政治、经济、文化中心。自秦汉起,绍兴置会稽郡,唐代时称越州。南宋建炎四年(1130)四月,宋高宗驻跸越州,取“绍奕世之宏休,兴百年之丕绪”(宋徐梦莘《三朝北盟会编》)之意,于翌年更元绍兴,并升越州为绍兴府。绍兴由此得名。

素有“山清水秀之乡、历史文物之邦、名人荟萃之地”盛誉和水乡、桥乡、酒乡、书法之乡、戏曲之乡、名士之乡美称的绍兴,地处浙江省中北部,西接杭州,东临宁波,北濒杭州湾,下辖绍兴县、诸暨市、上虞市、嵊州市、新昌县和越城区,面积8256平方公里,人口435万,其中市区面积362平方公里,人口65万。

绍兴处于浙西丘陵、浙东山地和浙北平原三大地貌单元的交接地带,全境地势由西南向东北倾斜,地形由山地、丘陵、盆地向平原、滨海过渡,形成了群山环绕、盆地内涵、平原集中的地貌特征。一方水土养一方人,这种地势的多变性和地形的复杂性,带来了资源的丰富性和多样性,为工农业生产的发展提供了优越的地理环境,这里的人民既能够享受泽国之便,又得以享受山海之利。

作为我国首批历史文化名城,绍兴以其深厚的文化底蕴哺育了众多的志士仁人。据粗略统计,今绍兴市境内,自唐以来,先后考取文武进士2238名,文武状元27名。如今,北京中华世纪坛的40位中华名人雕塑中,绍兴名人占了4位,他们分别是王羲之、蔡元培、鲁迅、马寅初;百年名校北京大学的历任校长中,绍兴籍校长也占了4位,他们分别是何燮侯、蔡元培、蒋梦麟、马寅初。在当今中国科学院和中国工程院院士中,绍兴籍的院士达56名。毛泽东同志曾赋诗称绍兴为“鉴湖越台名士乡”。在绍兴的人才群体中,或为一代宗师,或为群伦表率,“言为士则,行为世范”者,代不乏人。王充著《论衡》,批判唯心哲学,成为不朽之作;袁康、吴平作《越绝书》而成为地方志鼻祖;王羲之挥毫作《兰亭集序》,赢得书圣之誉;谢灵运以《山居赋》开创我国山水诗派;陆游万首诗篇百世流芳;徐渭开创我国青藤画派;王守仁创立“致良知”学说;章学诚以一部《文史通义》奠定我国方志

学基础；周恩来不仅以丰功伟绩照亮中国革命史，还以其伟大的风范和品格引领后人；蔡元培学贯中西，被誉为“学界泰斗、人世楷模”；鲁迅以“伟大的文学家、思想家和革命家”人载史册；陈建功成为我国现代数学的奠基人之一；竺可桢成为我国近代气象学和地理学的创始人。绍兴的先人还留下了许多脍炙人口的典故：大禹治水“三过家门而不入”，越王勾践卧薪尝胆、生聚教训，陆游和唐婉、梁山伯和祝英台的爱情故事等等，这些都已成为千古流传的佳话。

绍兴不仅是一座古老的历史文化名城，而且是一座极具生命力的现代城市。改革开放以来，尤其是近几年来，绍兴一直执著地寻找着自己在祖国经济版图上的位置，追寻着在新的历史时期再度腾飞之梦。近年来，绍兴的经济建设取得了长足的发展，其成就足以令世人瞩目。2006年，这是十一五规划的开局之年，绍兴全市预计实现生产总值1650亿元，财政收入184亿元，规模以上工业总产值3860亿元，全社会固定资产投资740亿元，全社会消费品零售总额440.6亿元，进出口总额137亿美元，其中自营出口达到了104亿美元；城镇居民人均可支配收入19400元，农民人均纯收入8500元。经济总量居全国大中城市第32位、同类城市第11位。中心城市综合实力比上年前移一位，位列全国第41名、浙江省第3名。在中国城市竞争力50强中，绍兴位居第29位。城市居民生活质量居全国第20位，被誉为最具幸福感的城市。下辖五个县（市）均已进入全国百强县行列，其中绍兴县继续跻身“全国十强县”行列。在2005年全国“百强镇”评比中有6个镇列入其中，在浙江最发达百强乡镇中，绍兴有18个乡镇入围，并在前十位中占据5席。

在经济发展的过程中，绍兴逐步形成了以民营经济和轻纺产业为主的产业特色。绍兴的民营经济总量已占全市经济总量的95%。2006年，在全国500强民营企业中，绍兴占51家；在中国最具品牌竞争潜力100强民营企业中，绍兴有10家人围；在中国制造业民营企业竞争力50强中，绍兴占了3家；在全省100强民营企业中，绍兴占据37席，高居榜首。绍兴的轻纺产业十分发达，轻纺产业占工业总量的一半以上，形成了纺丝、织造、印染、服饰相配套的产业格局。绍兴是亚洲最大的化纤面料生产基地；下辖的嵊州市是全国最大的领带生产基地，年产量达3亿条，占全国的90%、世界的40%；诸暨市是全国最大的林业生产基地，年产量达116.4亿双，占全国总量的1/3。绍兴还是建筑大市，全年建安总产值达1028亿元，总量居全国地级市首位。

见证着绍兴经济发展的，是绍兴城市建设的崛起，这也是绍兴重建梦想的延续。

作为越国古都的绍兴城，自越大夫范蠡主持兴建以来，或为国都，或为郡治，或为州府首邑，已历经近2500年。在25个世纪的风风雨雨中，绍兴至今城址未变，古貌犹存。我国春秋时期建立的140多座诸侯城市中，如今幸存的只有六处，而至今仍坐落在原址，并仍然为当地政治、经济、文化中心的，唯有绍兴与苏州两处。这是绍兴先人留给绍兴的

丰厚的历史遗产和弥足珍贵的礼物。同时,绍兴的风景名胜秀甲江南,全市有国家级和省级风景名胜区8个,尤以山水风光、古城风貌、人文景观为特色。历史上李白、杜甫、白居易、孟浩然等400多位著名诗人都留下了赞美稽山鉴水的绚丽诗篇。如此深厚的历史底蕴和人文环境,使绍兴以得天独厚的优势,把城市建设在了文化之上。立足人文建设城市,绍兴形成了自己的城市特色和建设模式。早在数年前,绍兴就编制并实施了《绍兴历史文化名城保护规划》,加强了对旧城的保护和改造,按照“水为城市之源、绿为城市之美、文为城市之魂、人为城市之本”的建设理念,完成了一大批城市基础设施建设工程,形成了历史文化与现代文明相互融合,越乡风情与山水风光相得益彰,粉墙黛瓦建筑与现代高楼大厦交相辉映的城市景观,打响了“江南风情看绍兴,江南古城看绍兴,江南文化看绍兴”的品牌。一座既洋溢着时尚的现代风味,又散发浓郁的人文气息的独具特色和个性的江南城市正在悄然崛起,绍兴也先后荣获了首批中国优秀旅游城市、中国环境保护模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市创建工作先进城市、全国科技进步先进城市、全国综合治理工作优秀市、中国品牌经济城市、最佳中国魅力城市等称号,获得了中国人居环境奖。

在悠久的历史中续写历史,绍兴这座古老的城市,在实现一个又一个梦想的过程中焕发着青春的活力,充满了生机,充满了希望。把绍兴建设成为经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴,这是绍兴人民正在追寻的理想。我们相信,在历史和现实交织的时空里,在文化和经济相融的过程中,绍兴的目光将会更远,绍兴的前景将会更广,绍兴的明天将会更好。

附:

绍兴历任地委书记、地区专员,市委书记、市长名单

一、历任地委书记

张雨帆(1949年6月至1950年9月)

王 起(1950年9月至1951年12月)

王 醒(1964年9月至文革初期)

叶剑华(1971年4月至1975年6月)

周效儒(1977年10月至1983年8月)

二、历任地区专员

马 青(1949年6月至1951年4月)

王 醒(1951 年 4 月至 1951 年 12 月)

李作森(1964 年 9 月至文革初期)

叶剑华(1968 年 5 月至 1975 年 6 月,任绍兴地区革委会主任)

周效儒(1977 年 10 月至 1978 年 9 月,任绍兴地区革委会主任)

吴书福(1978 年 9 月至 1983 年 8 月)

三、历任市委书记

章耀德(1983 年 8 月至 1988 年 5 月)

王咸波(1988 年 6 月至 1989 年 6 月)

汪曦光(1989 年 6 月至 1991 年 1 月)

陈礼安(1991 年 1 月至 1994 年 5 月)

鲁志强(1994 年 5 月至 1997 年 3 月)

沈跃跃(1997 年 3 月至 1998 年 12 月)

董君舒(1998 年 12 月至 2001 年 11 月)

冯顺桥(2001 年 11 月至 2004 年 5 月)

王永昌(2004 年 5 月至今)

四、历任市长

王余良(1983 年 8 月至 1987 年 7 月)

王贤芳(1987 年 7 月至 1991 年 2 月)

张启楣(1991 年 2 月至 1993 年 2 月)

鲁志强(1993 年 2 月至 1994 年 10 月)

纪根立(1994 年 10 月至 1997 年 11 月)

董君舒(1997 年 11 月至 1998 年 12 月)

冯顺桥(1998 年 12 月至 2001 年 11 月)

王永昌(2001 年 11 月至 2005 年 2 月)

张金如(2005 年 2 月至今)

本书主要思路、建议选录

“区内农贸市场不配套建设是直接造成马路市场产生的根源之一,市区农贸市场规划与布局应与住宅小区开发相配套。”

“今后1至2年内分批新建、改建、移建一批中小型农贸市场,使市区的所有马路市场搬进封闭式市场,从而可以逐步形成大中小结合、远近适当、综合配套的网络式农贸市场格局。”

“根据绍兴的实际情况,市场的服务半径(直线距离)以500米至800米比较恰当,在小区开发中,如500米以上半径内没有市场,应考虑规划市场。”

——摘自《绍兴市区农贸市场现状和布局的调查》(1995年9月15日)

“绍兴名城格局和风貌保护,就是要保护文物古迹和古建筑,保护现在水系和水巷特色,保护路河并行的道路格局和传统特色的街区。文物古迹和传统街区周围的新建筑其高度、体量、风格、颜色应与传统街区的格局、风貌相一致。目前只能选择‘点、线、面’的保护方案来完成了。”

“外环河两岸100米范围内应严格控制新批建筑,远期须拆除一些破坏性建筑,搬迁有关企业,规划建成一路一绿、亭台园林,开发水上游乐项目。外环河两岸绿带至少各宽30米以上,并逐渐引向青甸湖、大滩、上沙盆底、迪荡等大片湖水沿岸,建成外环河公园。同绍兴县结合部的河段,要尽快联合制定有关详细规划,统一组织实施。”

“外环河和内环河各具特色,可以扩大绍兴的旅游半径。目前,应尽快使‘两环’贯通,在河道‘三清’基础上把‘两环’及鉴湖挖深两米,还昔日鉴湖秀丽的水乡风光,同目前的水深相比,这样相当于再造一个鉴湖。”

“在绍兴市政府前而建一个城市广场。”

“建立绍兴名人馆和鲁迅文学人物馆。”

“尽管现代工业城市中有离层建筑,但它并不一定代表城市的现代化。根据绍兴的实际,再建一些高层还是可以的。但必须确定地段,成片建造,不能要在哪里建就哪里建,以后在旧城内应禁止再零碎建离层。绍兴的地段,建筑高度宜‘北高南低’、‘东离西低’,这样,可以选择北部或东部某个地段(如城东、延安路与城东新区交界地段、人民路东段),成片建造离层,绿地,停车场、道路、管线及商业、住宅相配套,高层错落有致,形成城市另一条空间风景线,从中来体现绍兴城市的现代气派。”

“绍兴名城建筑的‘合院系统’格局主要就是台门,台门是绍兴民居的最大特色,也是我国江南水乡民居的一种典型代表。近年来,绍兴名城的台门屡遭拆毁,为使位数不多又较分散有一定历史价值的台门、民居得到有效保护,确定为成组连片保护,以点带面和移位保护三种手段。”

“设立绍兴市城市建设规划局,尽快制订名城保护(点、线、面保护)的控制性详规和实施性详规,重点地方要做城市设计,保护的重点和范围要细化到一家一户。”

——摘自《绍兴名城保护调查》(1995年12月30日)

“市政府提出了在平原河网地带进行‘三清’的口号,但目前很多地方仅用突击形式组织干部、群众参加义务劳动搞‘三清’,这样,要对整个绍虞平原水网进行疏浚、清理,显然是十分困难的。倘若有条件的砖瓦厂能用河泥制砖,都配上挖泥机,这就相当于组成了一支支常规的河道挖泥队,那么,市政府提出的河道‘三清’任务就能完成了。”

“河泥制砖是可行的,制砖质量同田泥差不多,成本也低。”

——摘自《利用河泥制砖的可行性调查及建议》(1996年3月25日)

“在府河街兴办古玩市场,可采取两个办法:一是由一家单位或几家单位合股成立一个类似文化发展的公司,在市政府帮助协调下,由该公司出面租下目前府河街的大多数店面。二是由文化、工商部门牵头成立一个府河街文化市场办公室,帮助一家家古玩收藏家、经营者租赁府河街店面,兴办古玩市场。”

“古玩市场可分三大主线招商,即由全国文物交流中心牵头,将全国有知名度的博物馆、文物公司的经营实体进场交易;由中国工艺美术学会牵头,引进相当有实力的大型工艺品制作企业和经营商进场;以珠宝产地新疆、河南、云南、广东等地的大型经营公司为龙头,逐步形成区域性珠宝经营集散中心。市场主体应收藏、经营古玩工艺品,并设中心展览厅,要建立海内外珠宝古玩商网络,积极向海外拓展。”

——摘自《绍兴市区建立古玩市场的建议》(1996年4月18日)

“‘维持中间、放开两头’,即维持义务教育这中间一块,适当放开高中(包括职高和中专,下同)和幼儿园这两头收费。”

“扶持薄弱学校,搞好对重点学校的试点。加大对薄弱学校的财力、物力、人力、精力上的投入,逐步消除‘两极分化’,让家长放心让孩子进入每所学校。”

“市教委应解放思想,积极支持社会创办民办学校,对从事民办学校教学的公办教师在身份上也要创造条件予以支持。”

——摘自《绍兴市属中小学收费、经费情况的调查》(1996年7月12日)

“以满足人民群众畅通、便捷、优质的公交需求为目的,以公共资源共享为前提,以资产为纽带建立起布局合理、功能齐备、管理高效、规范有序、富有活力的城乡公交管理体制,加快改革步伐,加大投资力度,合理配置资源,贯彻‘公交优先发展原则’,科学、有效地调整市区、绍兴县区域内的公交线路布局,改善市区及县域内交通不畅状况,促进城市旅游客运发展。”

“改革客运管理体制。改革部门分块管理体制,形成统一经营,市、县一体的公交市场。”

“理顺客运经营体制,第一方案将公交公司和汽运公司县境班线现有客车、人员、场地等有关设施合并入股,成立绍兴市公共交通有限责任公司或绍兴市公共交通股份有限公司。第二方案:绍兴县境内客运线路由市汽运公司经营(或者组建一家公交分公司,市公交公司也可以参股,同时享受公交优惠政策),按‘车进站,人到点’原则,车辆一律进入市区外围的几个公用型车站,再换乘市内公交车;市公交公司负责市内公交线路(包括越城区范围及有关风景点),在公用型车站与公路客运班车相衔接。(待条件成熟,两公司运行一段时间后实行合并,形成城乡一体化体制)。”

“在市区周围新建四个公用型站场,把外来乘客实行公交分流。尽快建成昌安公用型客运中心;新建偏门公用型车站(绍兴南站);在辕门桥方向建一公用型车站(西站);在城东新区选择适当地段新建一个公用型车站(绍兴东站);在新建铁路绍兴客站广场时,建造一个公交枢纽站和出租汽车停车场。”

——摘自《绍兴城乡公交一体化的调研》(1996年10月)

“结合绍兴实际,一般以500户左右设居委会为宜。以每户居民3.3人计,500户居民人口为1650人左右。以后新建住宅小区应按500户左右设一个居委会的要求,给新设居委会留出一定的办公及商业用房。”

“今后新建住宅小区时应明文规定,小区内房屋开发单位应按设居委会标准的要求相应设置居委会,并要无偿给居委会提供50平方米左右的办公用房,80平方米左右的青少年活动室、老年活动室等,以及100平方米左右的商业用房。商业用房宜相对集中布置以方便居民使用和经营,可布置在小区中心地段或小区的主要出入口处。”

——摘自《解决绍兴市区居委会经济困难问题的调查》(1996年11月1日)

“最小程度的自然环境、名城建筑破坏与有规划的开发相结合,尽量保存好名城特色建筑及树木绿色,并继续大面积营造人造林、草坪,治理鉴湖水系,以碧水蓝天绿树构成的历史名城来吸引中外游客,这才是绍兴的发展之路。”

“在完成绍兴市总体规划修订的基础上,尽快制订绍兴城市绿地系统规划,要在兼顾名城特色建筑保护的前提下,合理布局城市绿化体系,要根据合理的服务半径,均匀分布公共绿地和居住区绿地,使全市居民具有同样到达的条件。结合城市道路及水系规划,开辟纵横分布于全市的带状绿地,把各级各类绿地联系起来,组成连绵不断的绿地网。”

“绍兴应按国家规定,在沿河 30 米以内营造乔木和灌木组成的林带,形成鉴湖水系风景区。首先控制沿河(城市外环河及绍兴县境内一些河流)在建任何建筑,其次拆除所有违章建筑和临时建筑,最后有计划逐步搬迁沿河企业和住宅(当然,传统民居建筑仍应保护)。通过环城河、绍兴县境内河流以及运河等沿河、沿路建成带状绿带,中间建一些公园,使城乡联成一片,从而真正实现具有高质量环境的‘农村城市化,城市现代化’格局。”

“鉴于绍兴缺乏城市中心广场的现状,建议兴建一个城市中心广场。”

“大滩公园、罗门公园应尽快建成。”

“掀起一场‘拆除违章建筑,还城市空间和绿地’的大规模爱民活动。绍兴的违章建筑和临时建筑都很多,市政府可依法拆除沿河、沿街、沿路(铁路、公路)及小区内的大批违章建筑和五年以上临时建筑。”

“对住宅小区进行整治改造,除拆除违章建筑及 5 年以上临时建筑外,尚缺少绿化用地的,建议把这些小区的底层居民迁出,把底层作为小区居民的车库,而把小区内的车库及底层住户的天井拆除用来绿化。”

“鼓励新建住宅向生态化发展。绍兴至今尚未有一个上品位的住宅小区,政府应支持开发公司提高住宅区绿地比率,争取建立集中绿地与分幢分户绿地。允许绿化打入建设成本,并适当减免有关费用,应限制低档次住宅开发”

“在市中心拆房建绿,开辟广场绿地。在解放路、鲁迅路及人民路主干道上拆除一些建筑,建一些街头绿地,如小商品市场拆除建绿地。”

“开发戴山、府山、塔山,扩大绿地面积。应科学规划,分期进行开发,要拆除周围建筑,搬迁企业及住宅,重新修复历史环境和名胜古迹,大面积延伸绿化用地。结合府山周围拆迁,还可对庞公池进行改造,使之成为城市门头的又一个景观。”

“城东经济开发区缺少绿地,应大兴绿化之风,加强生态环境建设,如尽快建成鹿池山、凌家山为中心的休闲公园(城南开发区也应尽快建成龙山龟山公园,目前应控制周围建筑);选择一个恰当地址兴建一个占地四五万平方米的广场(其中绿地面积应达三分之二左右);增加道路绿化,中间隔离栏花坛应多种些成材林,主干道两侧有条件应尽量铺上草坪,绿化应占道路面积的 20% 以上;沿河及毗邻地带、城乡结合部都应增加绿地,再不能进行掠夺性开发。”

“鼓励市内外企业捐资兴建公共绿地(公园、游园),并给予命名权、广告权。”

“广泛开展认建认养绿地活动,强化全民绿化意识。”

“理顺城市绿化管理体制。建设工程在领取建设工程许可证和交纳城市建设配套费前,必须经园林处进行绿化规划方案审核。园林处必须参与建设项目的规划会审和扩初会审。未经绿化审核,规划部门不予发给建设工程许可证。绿化工程竣工后由园林处一齐参加验收。林业局在完成农村荒山绿化任务后,应转向高标准绿化美化乡村,可以先在越城区乡镇进行‘园林式村庄’试点,尔后逐步推广。”

——摘自《绍兴城市绿化调查》(1997年6月18日)

“绍兴国有小企业在改制中可以取消国家股,政府应逐渐退出企业所有者身份,只有靠通过税收、土地租赁和执法监督来实现其政府角色。”

“在股权结构上,我们还要进一步解放思想,什么结构更能促进生产力发展就采用什么结构。要鼓励企业决策经营层成员多持股、持大股,增强经营者的激励和风险意识。”

“应按市场经济规律办事,什么企业适宜改制,什么企业就要及时改制,要舍得把好企业拿出来处置,才能掌握企业资产流动与重组的主动权。”

“要千方百计拓宽就业门路,积极妥善做好分流安置工作。要按照基本保险社会化、补充保险市场化、社会救助制度化的方向,进一步完善保障机制,形成国家、集体、职工合理分担、社会共济的覆盖全社会的多层次保险制度改革的完善工作,为企业的改革创造一个良好的外部环境。”

——摘自《制度创新的有益尝试——对首批5家市属改制企业情况的调查与思考》(1997年10月)

“调整副市长分工范围,把涉外部门统一纳入一个副市长分管。”

“理顺市外经贸局体制,强化招商引资职能。实行政企分立,把外贸企业彻底从市外经贸局分离出去。建议在市外经贸局内设立招商局。”

“实行一个窗口对外、一幢楼办公、一条龙服务,集中收费,切实治理‘三乱’。”

“拓宽开发区外延,实施跨地域联合开发。绍兴经济开发区由城东向袍江及马海、新二、新围一带延伸,与绍兴县合股开发工业区。”

“在国家严禁控制土地增量的情况下,应充分利用现有亏损企业的存量土地和厂房,采取‘腾笼换鸟’、土地置换等方式把原来批租的土地化整为零,提高土地使用价值。”

“办好现有三资企业,实现‘以外引外’战略。改变招商区域,由港澳为主转向欧洲、美加、日韩和台湾等国家和地区。”

——摘自《新形势下绍兴市利用外资工作的几点建议》(1997年12月30日)

“绍兴城市化发展的基本思路应该是：组团式、个性化；城乡一体化发展；越城组团重在商贸业、旅游业、服务业发展；大片开敞式绿树、水面环绕三大组团；老城区保护一批特色文化街区。”

“绍兴市本级城市建设应尽快实现五个转变：一是要从注重全市性城市定位转变为市区三大组团的定位，尤其是越城组团的定位，切实调整市政府的工作重心；要从侧重城市总体规划和市域城镇体系规划转变为注重城市详细规划和专项性规划，注重城市总体规划、市域城镇体系规划与详细规划、专项规划之间的相互呼应与衔接；二是从城市建设，尤其是基础性建设比较单一实施方式转变为综合区块捆绑式开发、整体基础配套、统一规划实施，使城市基础设施、公益项目与区块改造、区域土地和空间资源开发及环境建设基本同步，力争达到配套一片，开发一片，带动一个区域城市化；三是从环城河以内改造向环城河以外拓展，‘城中村’与‘城边村’同步改造，以‘城边村’的‘村改居’改造进一步带动旧城改造，从而突破绍兴城市的现有框架，改变目前商住混合、工业和居住混合等不合理的状态；四是从以市政府为主组织安排城市基础设施建设转变为市、区义务和权益共担，充分发挥越城区及镇乡政府积极性，视不同建设内容，由二级政府分别负责和实施城市建设；五是从城市基础设施从政府单一投资转变为区分非经营性与经营性项目，以政策引导，并适当包装，促进个人、集体、企业投资积极性，形成城市建设多元化、市场化投资格局。”

“针对绍兴中心城市的实际情况，要增强区域观念，跳出现行行政区的局限，重在从越城、柯桥、袍江三大组团角度研究城市的发展，处理好整体利益（中心城市）与局部利益（三大组团）之间的关系，处理好各组团之间的关系及组团内部的关系，对三大组团要作为将来中心城市的三个区早作统筹规划，既相对独立又相互联系，实现资源共享，避免重复建设造成浪费现象。政府应积极引导工业生产布局，注重三大组团的功能分工，促使三大组团的工业布局个性突出、特色鲜明、层次感强。市、县、区要根据三大组团一体化的要求，探索完善有利于工业布局调整的税收分成及产值、销售、利润、创汇等指标考核的统计办法。”

“为有效领导规划工作，并在一定程度上制约个人行为的随意性，建议市里成立规划领导小组，由市长任组长，分管城建的副市长任副组长，绍兴县县长、分管县长、越城区区长、分管区长、袍江工业区有关副主任及市级有关部门领导和有关专家为成员，定期（每半个月左右）和不定期听取规划情况的汇报，对三大组团内兴办基础设施及社会事业项目实行准入制与审批制。”

——摘自《加快推进绍兴市本级城市化的几点想法》（2000年12月25日）

目 录

序

城市发展

加快推进绍兴市本级城市化的几点想法	(1)
绍兴城市绿化调查	(16)
附一:大连,大手笔描绘的绿色世界(城市绿化考察报告之一)	(29)
附二:上海,破房子里跳出大花园(城市绿化考察报告之二)	(33)
附三:宁波,举社会之力高唱绿色进行曲(城市绿化考察报告之三)	(36)
绍兴市区农贸市场现状和布局的调查	(38)
制度创新的有益尝试——对首批5家市属改制企业情况的调查与思考	(45)
新形势下绍兴市利用外资工作的几点建议	(54)
绍兴市级党政机关办企业情况调查	(67)
加快政府信息公开问题的调查	(74)
进一步深化绍兴市招投标统一平台建设的思考	(84)
绍兴市区教职工住房现状的调查及建议	(93)

名城保护

绍兴名城保护调查	(103)
绍兴市区建立古玩市场的建议	(134)

城市管理

绍兴市摩托车整治调研	(141)
(一)关于我市全面推广无铅汽油、着力治理机动车排气污染及合理控制助力 自行车、摩托车的调查及建议	(142)
(二)关于进一步加强市区摩托车尾气污染整治的建议和办法	(156)
(三)绍兴市区扩大摩托车禁驶区域的实施方案	(163)
附一:为什么要“禁摩”? 怎样“禁摩”? ——市区摩托车整治领导小组办 公室副主任楼铁谔就“禁摩”有关问题答记者问	(170)
附二:摩托车禁牌,一样“封杀”两样情	(175)
建立绍兴城市市容环境卫生长效管理机构的调查方案	(178)
绍兴市行政执法存在问题调查	(187)
建立绍兴市长公开电话的调查方案	(200)
绍兴市区化粪池满溢问题的调查及整治方案	(212)
解决绍兴市区居委会经济困难问题的调查	(229)
绍兴市属中小学收费、经费情况的调查	(235)

城乡统筹

绍兴城乡公交一体化的调研	(246)
(一)构建绍兴城市大公交的调查与思考	(247)
附:中山市、十堰市公交客运考察情况	(258)
(二)关于实施绍兴城乡公交一体化的调研方案	(262)
(三)关于推进绍兴城乡公交一体化的调查与意见	(267)