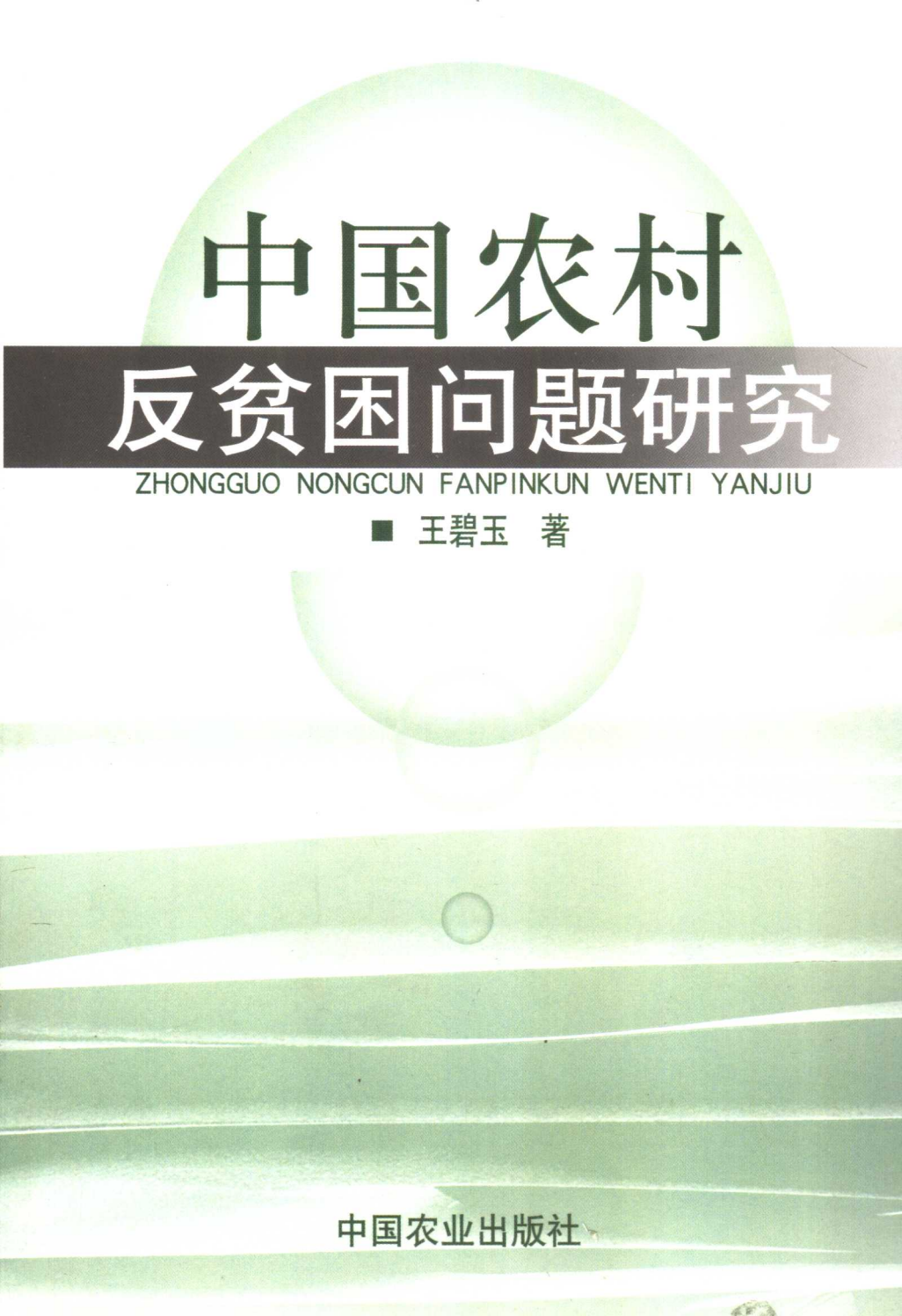




中国农村 反贫困问题研究

ZHONGGUO NONGCUN FANPINKUN WENTI YANJIU

■ 王碧玉 著

中国农业出版社

中国农村反贫困问题研究

王碧玉 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村反贫困问题研究/王碧玉著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 11

ISBN 7-109-11239-X

I. 中... II. 王... III. 农村-贫困-研究-中国
IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 125833 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 白洪信

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9.625

字数: 237 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

贫困是全球性社会现象，是经济、社会、政治、文化发展不平衡和地理自然生态条件差异以及人类个体差异综合作用的结果。解决贫困问题是当代世界性课题。贫困不仅是经济问题，更重要的是政治问题。中国把“三农”问题视为是国民经济发展的重要问题，而“三农”问题的重点在贫困村，难点在贫困户。在新时期，对中国农村贫困问题进行研究，将有利于加快贫困户的脱贫步伐；有利于实施可持续经济发展；有利于构建社会主义新农村；有利于维护改革、发展、稳定的客观要求，有着极其重要的政治、经济和社会意义。我国农村贫困问题的理论研究落后于实践，找出制约我国农村的贫困因素，对我国农村反贫困进行有针对性的分析，可以探索出我国农村反贫困的有效途径。

本文研究了农村贫困基础理论，并从贫困内涵、分类、贫困线的测定入手，对比研究国内外贫困线的界定标准，从而对贫困概念进行理论解释；分析了世界反贫困主要理论，探索反贫困的发展趋势，揭示当前国际反贫困理论的主要作用，以及采取的解决农村贫困的措施；综合评价了国际反贫困的成功做法。运用研究的理

论框架，在分析中国农村贫困现状的基础上，总结了贫困特征，进而分析中国农村的贫困成因，并对区域贫困状态和程度进行比较分析，从而找出规律。

本文对贫困状况进行的详尽分析和对生态环境现状及相互关系的深入论述，是研究我国反贫困问题的重要条件。本文分析了贫困与生态环境的恶性循环是造成贫困落后地区经济社会非持续发展的重要原因，指出了贫困问题是一个生态环境问题，贫困状况的发生和贫困程度的大小与生态环境状况存在着极为密切的关系，农村贫困地区的环境问题主要是资源生态问题，提出我国农村生态环境问题实质上是经济问题，一般是由于经济贫困产生生态环境问题，解决生态环境问题的途径只能是经济利益。

本文对中国农村反贫困评价体系进行了研究，并对多年来的农村扶贫绩效进行了综合分析，在对中国东北地区社会扶贫的政府行为进行调查的基础上，进行了国际比较，构建了符合我国国情的农村反贫困总体框架，提出了中国农村反贫困的评价体系和反贫困的目标，以求探索农村反贫困新路子。

本文从黑龙江地区等具有典型性的农村贫困问题入手，进行实证分析和抽样分析后，对国内外贫困问题的实证进行剖析，通过样本地区研究达到了解、认识和解决中国目前贫困问题的目的。

在上述研究的基础上，本文提出了中国农村反贫困

的对策建议，指出我国农村反贫困应从开发人力资源入手，坚持政府主导、社会参与的方针，实施党政机关定点扶贫，实施扶贫开发整村推进计划，推进小额信贷，建立社会保障机制，提出中国农村的反贫困模式。

Abstract

The poverty, as a global problem, results synthetically from the unbalanced development of economy, society, politics, culture, also the geography and natural zoology difference, individual difference. The poverty eradication confronts the whole world. It is a matter of not only economy but also politics to more extent. China views the three-agriculture problem as the important issue in national economic development. The focus of three-agricultural issue lies in the rural, especially the poverty rural. In the new era, it is significant of politics, economic and society to study the China's rural poverty, and will benefit the acceleration of rural family out of poverty, the economic sustainable development, the establishment of socialism country of new type, the reform, development and stabilization. The theoretic study of poverty in China lags the practice. It will do many goods to finding out an effective way against poverty to analyze the factors causing the poverty and to study the rural poverty eradication pertinently.

This thesis analyzes the basic rural poverty theory. Starting with the poverty content, assortment and measures of poverty level, this paper studies the measurement criteria of poverty level home and abroad by the contrast, explaining the poverty concept theoretically. This article also analyzes the poverty eradication theory around the world, explores the development trend of po-

verty eradication, opening out the main effect of the present international poverty eradication theories and the measures taken to solve the rural poverty, evaluate synthetically the successful international measures against the poverty. On the theoretic studying frame and analyzing of the rural poverty actuality, this paper summarizes the poverty characteristics, analyzes furthermore why the poverty happens in China and the regional poverty characteristics and the extent by the contrast, finding out the rules.

That this paper analyzes the poverty states in detail and its relationship with the zoology environment forms the precondition studying the poverty eradication in China. This paper concludes that the poverty and malignant circulating of biological condition are the important reason to cause the unsustainable economic and social development of poverty and under-development region, pointing out that poverty is matter of zoology environment. The poverty and its extent are related to the zoology condition tightly. The environmental problem of the poverty rural region is a matter of zoology and resource mainly. The matter of rural zoology in China is of economy in nature. Generally the economic poverty causes the zoology environment problem. Only the economic benefit can solve the zoological environment problems.

This paper also studies the appraisal index system of poverty eradication in China, analyzes the effectiveness of the rural poverty eradication synthetically. On the investigation into the governmental action of poverty eradication of the North-east China by the international contrast, this paper constructs the general framework of rural poverty eradication in accordance with Chinese actuality, proposing the rural poverty eradication appraisal index system and the objectives of poverty eradication, hoping to

explore a new way against the rural poverty.

Staring with the typical rural poverty in the North-east Heilongjiang province and abroad, this paper carries out the demonstration and sample analysis, taking apart the poverty demonstration home and abroad, aiming to understand, realize and solve the present poverty in China.

On the basis of above study, this paper proposes the countermeasures against the rural poverty in China, pointing out that the Chinese poverty eradication should start with the personnel resource development, insist on the guideline of the Government guidance, social participation, appointed poverty assistance by party and government administration, carry out the poverty eradication program of 'whole village development', little sum credit loan, establishment of social security. That forms the anti-poverty forms in Chinese rural areas.

目 录

摘要

Abstract

第一章 绪论	1
第一节 研究背景与问题的提出	1
第二节 研究目的和意义	3
第三节 国内外研究综析	5
一、国外研究现状	5
二、国内研究现状	7
三、国内外研究综析	8
第四节 研究内容与研究方法	9
一、研究内容	9
二、研究方法	12
第二章 农村贫困的相关基础理论	15
第一节 马克思的贫困理论	15
第二节 传统农业改造理论	16
第三节 人力资本理论	17
第四节 可持续发展理论	19
一、区域可持续发展理论	19
二、人口与经济社会发展之间的关系	20
第五节 其他理论	25
一、马尔萨斯的贫困理论	25
二、纳克斯的恶性循环贫困理论	26

三、缪尔达尔的贫困理论	27
四、低水平均衡陷阱理论	28
五、临界最小努力理论	30
本章小结	31
第三章 农村贫困的分类与测量	32
第一节 农村贫困内容及分类	32
一、贫困内容	32
二、贫困分类	33
第二节 农村贫困线及贫困程度的测量	36
一、贫困线	36
二、贫困程度的测量	42
本章小结	54
第四章 中国农村贫困现状	55
第一节 农村贫困现状	55
一、贫困人口增加	55
二、贫困人口分布	58
三、贫困人口分布失衡加剧	63
第二节 农村贫困的特征	63
一、收入特征	64
二、家庭与劳动力就业特征	65
三、人力资本特征	65
四、生产经营特征	66
五、生活消费特征	69
六、贫困区域的确定及其特征	72
七、区域经济发展状况对贫困变动的影响	73
本章小结	77
第五章 中国农村贫困的成因	78
第一节 贫困地区自然生态环境恶劣	78
一、农业生产土地资源匮乏	80

二、恶劣的自然条件	84
三、生态环境失调	88
四、人口增长快	89
第二节 贫困地区基础设施薄弱	90
第三节 贫困户生活消费水平比较低	93
第四节 贫困户生产经营落后	95
第五节 贫困地区劳动力转移面临着问题	96
第六节 贫困地区教育落后	99
一、农村贫困地区基础教育落后	99
二、贫困户学龄儿童在校率虽然提高， 但问题仍然存在	100
第七节 贫困地区经济发展水平低下	102
一、农业生产水平低	102
二、农业产业化滞后	103
本章小结	106
第六章 国外反贫困的经验借鉴	107
第一节 满足人类基本需求措施	107
第二节 发展极措施	110
第三节 社会保障方案	113
第四节 移民和区域综合开发	116
一、移民	116
二、区域综合开发	117
第五节 信贷扶贫计划	118
第六节 科技扶贫（技术推广）计划	121
第七节 公共工程（以工代赈）计划	122
第八节 教育培训和医疗保健计划	124
一、教育培训计划	124
二、医疗保健计划	124
本章小结	124

第七章 生态环境与农村反贫困	126
第一节 生态环境与农村反贫困的关系	126
一、农村的资源环境	127
二、环境与贫困	128
三、贫困与自然生态环境	130
四、农村资源和环境发展	133
第二节 农村资源与环境状况	134
一、耕地资源状况	135
二、森林资源状况	137
三、草地资源状况	139
四、水土流失和荒漠化	140
五、自然灾害状况	141
六、农村生产和人居环境安全	142
第三节 农业生态环境保护与保障措施	144
一、耕地保护措施	144
二、森林保护	145
三、环境政策对贫困的影响	146
四、恢复草原	148
第四节 农村贫困地区生存发展环境类型划分	149
一、贫困区域的确定及其特征	150
二、中西部贫困地区的环境类型	152
本章小结	156
第八章 农村贫困的实证分析	157
第一节 个案实证县基本情况	157
一、黑龙江省延寿县	158
二、黑龙江省通河县	159
第二节 实证县贫困现状与问题分析	161
一、实证县贫困现状	161
二、实证县问题分析	166

第三节 哈尔滨市农村贫困线的确定	167
一、采用的方法	168
二、计算标准	172
三、哈尔滨市按此贫困线确定的贫困人口	175
第四节 调查县反贫困措施体系与实践效应	175
一、反贫困措施体系的构成	175
二、延寿县、通河县反贫困措施的实践效应	188
本章小结	192
第九章 农村反贫困的绩效评价	194
第一节 农村反贫困的主要成就	194
一、贫困发生率下降	194
二、贫困人口收入、消费水平提高	196
三、贫困地区基础设施明显改善	202
第二节 农村反贫困的基本经验	206
一、大规模减贫的宏观环境	206
二、扶贫开发专项反贫困	212
三、增加扶贫投资总量	214
四、扶贫资金到村到户	217
第三节 反贫困的政治承诺和制度保障	219
一、高度政治承诺	219
二、制度保证	220
第四节 合理开发反贫困人力资源	222
一、人力资源开发	222
二、人力资本投资	225
三、坚持科技扶贫	227
第五节 农村反贫困绩效的国际比较	229
一、国际合作与农村反贫困绩效	229
二、国内社会各界参与反贫困活动的绩效	235
三、反贫困绩效的国际比较	241

本章小结	248
第十章 农村反贫困的对策建议	249
第一节 实施人力资源的合理开发规划	249
一、推进“人的发展”的进程	249
二、吸引和稳定优秀人才	252
三、提高农村贫困地区人力资本的投资水平	253
第二节 实施生态环境保护与农村反贫困措施	257
一、可持续发展措施	257
二、发展生态农业	259
第三节 加速贫困地区农村富余劳动力转移	265
一、大力提高本地区农村劳动力的自身素质	265
二、推进本地区城乡劳动力市场的一体化建设	265
三、加快贫困地区的乡镇企业发展	266
第四节 完善农村社会保障制度和社会救助体系	268
第五节 发展政府组织的农村反贫困事业	270
一、大力发展“以工代赈”项目	270
二、实施农村贫困户小额信贷计划	272
三、实施整村推进计划	273
四、广泛开展扶贫济困活动	274
五、加强移民工作	275
本章小结	276
 结论	 278
参考文献	282
后记	290

第一章

绪 论

第一节 研究背景与问题的提出

一部农民发展史，就是一部农民与贫穷作斗争、追求富裕，并获得了有限收获的历史。犹太经典《圣哲箴言》说：“世界上没有什么比贫穷更糟糕的了——它是所有痛苦中最可怕的。如果把世界上所有的痛苦都放在天平的一边，天平的另一边放的贫穷，而贫穷在重量上将超过所有痛苦的总和”。西汉的政论家晁错指出：“民贫则奸邪生”。“贫穷是万恶之源”！这不是谴责贫穷者，而是对导致贫穷社会的批判。消灭贫穷、走向富裕，是人类的崇高理想与希望，是历代仁人志士的共同呐喊。

中国是一个以农民为主体的国家，1949年以前的旧中国，农民占83%的半殖民地半封建的社会，贫穷落后一直伴随着中国。在旧中国，由于几千年封建制度的桎梏、近代一百多年三座大山的压迫，广大的劳动人民长期以来过着食不果腹、衣不蔽体的贫苦生活，遇到大的自然灾害，更是生灵涂炭、饿殍遍野。吃饱穿暖，成为他们千百年来梦寐以求的愿望。1949年新中国成立以后，在经济建设过程中，学习苏联经验，实行计划经济体制，在农村搞统购统销、合作化、公社化，没有照顾到农民的利益和意愿，压抑了农民的政治和生产的积极性，形成了二元社会结构，造成了全国性的短缺经济。1978年，中共十一届三中全会提出农村家庭联产承包责任制，解散了人民公社，把土地的使用权和生产的经营权还给了农民，不仅促进农村生产力的大发展，极大地改善了农民的生活状况，还使原来约占农民的1/3的

2.5 亿贫困人口的绝大部分脱了贫，使一部分地区和一部分农民真正富裕起来，尤其是 2006 年以后免除了农业税，极大地调动了农民的生产积极性，农民致富奔小康的步伐进一步加快。

近 20 年来，世界经济增长相当显著，而国家和地区间的贫富悬殊却越来越大了。《2004 年世界发展报告》以公平和发展为主题，报告显示，在国家内部和国与国之间，财富和机会不平等的巨大鸿沟造成了极度贫困的持续存在，公平性应成为发展中国家成功减贫措施不可缺少的组成部分。在中国农村扶贫实践中，对于贫困概念的理解也是在不断深化和发展的。1986 年以前中国的反贫困提法上主要强调“输血”，即扶贫，这以后提出了扶贫开发，旨在调动贫困地区群众通过扶持，自力更生，开发项目脱贫。国际上通用提法是减贫或反贫困。2000 年前“贫困”的政策含义主要是绝对贫困人口的温饱问题，现在除了提出解决绝对贫困人口的温饱问题外，扶贫方向已逐渐侧重解决相对贫困问题，具体标准上也有变化的。1978 年，农民人均纯收入仅为 134 元，贫困线为 100 元，1986 年，农民人均纯收入 424 元，贫困线为 213 元，1992 年，农民人均纯收入为 784 元，贫困线为 320 元，2000 年，农民人均纯收入上升到 2 253 元，贫困线为 625 元人民币，贫困人口为 3 000 万。从全国来看，如果采用国家统计局农村调查总队提出的中国 21 世纪新的贫困线 865 元计算，绝对贫困人口就是将近 9 000 万人口，如果按照世界银行规定的国际贫困线，即人均每天生活费支出低于 1 美元，我国农村的贫困人口数量就更大了。安南在 2004 年国际消除贫困日活动中，提出到 2015 年，将日收入不足 1 美元的贫困人口的数目减少一半（参考消息 2004 年 10 月 14 日 6 版）。

现实中国的发展差距，还存在着区域发展的不平衡。正如学者胡鞍钢所说，“一个中国，四个世界”。北京、上海、深圳等占人口 2.2% 的大城市是第一世界；广东、江苏、浙江、辽宁等占人口 21.8% 的沿海省市是第二世界；东北、华北、中部地区占