

新时期基层党建创新理论与实践丛书

吴兴鹏 朱志和 / 总主编



城市社区党建创新

简明读本

吴兴鹏 朱志和
王正方 李德新 / 编著

红旗出版社

新时期基层党建创新理论与实践丛书

吴兴鹏 朱志和 总主编

城市社区党建创新 简明读本

吴兴鹏 朱志和 / 编著
王正方 李德新

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市社区党建创新简明读本 / 王正方, 李德新编著
—北京: 红旗出版社, 2007.7

(新时期基层党建创新理论与实践丛书)

ISBN 978-7-5051-1525-5

I. 城…

II. ①王… ②李…

III. 中国共产党—社区—党的建设—学习参考资料

IV. D267.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第107254号

新时期基层党建创新理论与实践丛书

城市社区党建创新简明读本

王正方 李德新 编著

责任编辑: 肖景华 封面设计: 资政求实

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 84049774 发行部: 64037154

印刷: 三河市文阁印刷厂

2007年7月北京第1版 2007年7月河北第1次印刷

开本: 889毫米×1194毫米 1/32 印张: 43 字数: 814千字

ISBN 978-7-5051-1525-5

定价: 117.00元 (全六册)

新时期基层党建创新理论与实践丛书

编委会

名誉主任：吴兴鹏

主任：朱志和

副主任：李德新 何峻

编委会成员：吴兴鹏 朱志和 杨卓华

李德新 徐贵耀 何峻

仇金标

序 言

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。迄今，我们党的基层组织已经发展到 350 多万个，分布在全国的各个地方和各个行业。党正是依靠着这些基层组织，把 7000 多万名党员凝聚到一起，形成了具有统一意志和强大战斗力的整体，成为在 13 多亿人口的中国长期执政的大党。

重视、加强和改进基层党的建设，是我们党的自身建设的一个优良传统和基本经验，也是保持和发展党的先进性的一项长期任务和永恒课题。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》强调指出，要加强农村基

层党组织建设，同时要做好企业、城市社区、机关和学校、科研院所、文化团体等事业单位党建工作，推进新经济组织、新社会组织党建工作，扩大党的工作覆盖面，发挥基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用。

基层党组织建设既是一个理论问题，又是一个实践问题。我们只有立足于社会经济制度和社会结构的变化，科学把握新时期新阶段基层党组织发展的新趋势新特点，才能牢牢把握基层党建工作的主动权。在计划经济时代，党的基层组织体系是以农村、国有集体企业、机关事业单位三大传统领域党组织为主体架构的。随着社会经济制度和社会结构的变化，传统的农村基层党组织建设相对应地外延到城市社区党组织建设上，国有集体企业党组织建设相对应地外延到非公经济组织党组织建设上，机关事业单位党组织建设相对应地外延到社会团体和中介组织党组织建设上，形成了三大传统领域与三大新兴领域并存的格局，对基层党建工作提出了新的挑战。

面对新格局，迎接新挑战，基层党建工作必须在把握和强化基层党组织的功能定位上创新发展。由农村党建领域和城市社区党建领域构成的新格局，支撑着城乡基层政权的建设，担负着对各自领域的各种组织和各项工作的全面领导，农村和城市社区党组织应定位于领导核心；由国有集体企业党建领域和非公企

业党建领域构成的新格局，企业党组织是围绕生产经营这个中心开展党建工作的，因而应定位于政治核心；由机关事业单位党建领域和社会团体、中介组织及民办非企业党建领域所构成的新格局，这些组织中的党组织也应定位于政治核心。明确上述各类基层党组织的功能定位并通过各种有效办法充分发挥其作用，是当前和今后一个时期基层党组织建设的新任务。

我们必须认识到，在改革开放、全面建设小康社会和加快构建社会主义和谐社会的新时期，党的基层组织建设还面临着一系列需要认真研究解决的新课题。比如，所有制结构的变化，利益关系的调整 and 经营方式的多样化，给党的基层组织提出了新要求；“两新组织”日益增多，需要从实际出发建立党组织，开展各项活动；大批劳动力在产业间和地区间流动，需要采取有效措施管理好流动党员等等。这就需要我们创新观念、创新方法、创新手段，提出一些符合实际的工作思路，拿出一些解决问题的可行办法，打牢党的建设的基础工程，不断提升党的基层组织的执行力、战斗力、创造力和凝聚力。

为此，我们成立了新时期基层党建创新理论与实践丛书编委会，约请并组织有关党建专家和党建工作者集体研究攻关，共编写了六个分册，即：《农村党建创新简明读本》、《机关党建创新简明读本》、《国

企党建创新简明读本》、《“两新组织”党建创新简明读本》、《学校党建创新简明读本》和《城市社区党建创新简明读本》。每个分册编写了五至八章内容，每章前有导读、后有思考题，并附有中央相关重要文件和一些典型案例，结构活泼、资料丰富、内容通俗、观念新颖，可供关注和从事基层党建创新的同志阅读借鉴。

实践没有止境，创新也没有终点。巩固和发展保持共产党员先进性教育活动的成果，加强党的先进性建设和执政能力建设，推进党的建设新的伟大工程，要求我们有更多的同志投身到党所领导的基层党建创新的研究和实践中来。为此，我们希望与更多的理论工作者和实际工作者一道，为研究、宣传党建创新贡献自己的力量。

编者

2007年7月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一章 社区党建是一个新课题

第一节 社区党建的产生和发展	(3)
第二节 社区党建创新的意义	(12)
第三节 加强对社区党建的领导	(19)
本章思考题	(27)

第二章 探索社区党建新路子

第一节 明确社区党建创新的目标	(29)
第二节 拓开社区党建创新的思路	(35)
第三节 全面落实社区党组织的任务	(42)
本章思考题	(50)

第三章 社区专职工作者队伍建设创新

第一节 加强社区工作者专职化管理	(52)
------------------------	------

第二节 选优配强社区	
党组织领导班子	(59)
第三节 妥善处理换届选举中的	
突出问题	(67)
本章思考题	(75)

第四章 社区党员教育创新

第一节 社区党员教育的总体要求	(78)
第二节 社区党员教育的基本内容	(83)
第三节 社区党员教育的方式方法	(94)
本章思考题	(100)

第五章 社区党员管理创新

第一节 社区党员管理的基本问题	(102)
第二节 创新社区党员组织管理	(115)
第三节 加强社区党员的	
党籍党龄党费管理	(124)
本章思考题	(133)

第六章 构建保持社区党员先进性的 长效机制

第一节 用党的纪律	
约束社区党员的言行	(135)

第二节 用民主评议	
提升社区党员的素质	(144)
第三节 用先锋模范作用	
展示社区党员的形象	(152)
本章思考题	(158)

案例精选

上海浦东新区花木镇党委	
加强对联洋新型社区的领导	(159)
上海市徐汇区漕河泾社区康健路居民区	
抓党建促和谐家园建设	(161)
贵州省贵阳市云岩区	
努力创新社区党建工作	(165)
江苏省盐城市	
以党建网格化管理为载体	
推进和谐社区建设	(168)
江苏南京市红山街道	
创建流动党员服务管理新模式	(171)

附 录

中共中央组织部关于进一步加强和改进	
街道社区党的建设工作的意见	(174)

○	关于加强党员经常性教育的意见	(185)
○	关于做好党员联系	
○	和服务群众工作的意见	(192)
○	关于加强和改进	
○	流动党员管理工作的意见	(198)
	关于建立健全地方党委、部门党组（党委）	
	抓基层党建工作责任制的意见	(204)
	后 记	(211)

第一章

社区党建是一个新课题

【本章导读】社区党建是基于城市社区的党的基层组织建设，是改革开放和社会主义市场经济发展的产物。在全面建设小康社会、加快构建社会主义和谐社会的新的发展阶段，作为基层党建的一个新课题，推进社区党建创新，是加强社区党的先进性建设的需要，是实现社区又好又快发展的需要，也是提升社区党建工作水平的需要。各级地方党委、城市街道党（工）委和社区党组织都要自觉地把社区党建摆上重要工作日程，及时研究解决社区党建中遇到的各种新情况和新问题，认真落实社区党建工作责任制，正确认识和处理社区党建中面临的各种关系，努力为社区党建工作的创新和发展提供坚强有力的领导支持和组织保证。

所谓社区，按照国内外学者比较一致的看法和解释，系指居住在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。根据其结构功能，可划分为农村社区和城市社区。我们在这里阐述所涉及的社区，均指城市社区。基于城市社区的党的基层组织建设，亦即城市社区党建，我们简称为社区党建。进入新世纪新阶段，这种主要以街道党（工）委为核心，以社区党组织（党委、党总支部或党支部）为基础，以社区全体党员为主体，由社区内各类基层党组织共同参与的明显带有城市区域性特点的基层党建工作，在全国范围内才刚刚兴起并得到初步发展。与长期以来得到有效开展的农村党建、企业党建、学校党建、机关党建相比，社区党建是基层党建的一个新课题，

社区党建具有其鲜明的个性特征。其一，社区党建是国家、社会和经济运转模式变革所提出的重大课题，是城市基层社会改革发展的客观需要。其二，社区党建主要是体现党如何通过自己的基层组织建设，成为城市基层管理与民主自治的主导力量，从而提升城市基层社会的成熟度和组织化。其三，社区党建主要是依靠社区的党员干部影响和带动居民群众，使社区党的基层组织成为社区的领导核心和主导力量。其四，社区党建是城市居民自治的基础和舞台，是社区成熟和发展的政治保证。

江泽民同志在上海考察时曾指出，在改革开放和

发展社会主义市场经济的新形势下，要切实加强社区建设，尤其要把社区党建工作抓好。社区党组织作为社区工作的领导核心，对社区工作实施全面领导，对社区建设负有领导责任。因此，社区党建既要着眼于提高党在城市的凝聚力和战斗力，又要促进社区这一新的基层社会运行机制的建立与完善。肩负并完成这样一项全新的任务和使命，要求我们高度重视、切实加强社区党建工作，并在社区党建的组织领导体系、工作方式方法和党员教育管理等各个方面进行探索、实践和创新。

第一节 社区党建的产生和发展

诞生于 20 世纪末 21 世纪初的社区党建，是我国改革开放和社会主义市场经济发展的产物。近年来，经过全国各地的探索和实践，社区党建迅速兴起并有了一定程度的发展，呈现出起步良好的态势。

一、社区党建应运而生

社区党建工作是伴随着城市社区的诞生和建设的实施而产生的。随着我国改革开放的不断深入和社会主义市场经济的迅速发展，党在城市社区的工作责任更大了、任务加重了、要求提高了。适应这一新形势

新任务的要求，社区党建应运而生。

第一，在建立社会主义市场经济体制的过程中，随着政府职能的转变和企事业单位改革的推进，城市经济体制改革不断深化，“两级政府、三级管理”体制开始运行，使城市党的工作重点逐步向社区转移，执政党的基础相当一部分需要在社区得到加强，从而使社区党组织的政治责任更大了。比如，随着现代企业制度的建立，原来由企业包揽的部分社会职能交还给了社会，其中相当一部分将由社区来承担，这就增加了社区工作的难度；一些国有、集体企业在市场竞争中实施兼并、重组、破产，原来主要依托行业系统和单位的党员管理渠道和方式已经明显不适应新的形势，党员的流动性增强、下岗分流的党员数量急剧增加，这些党员绝大多数把组织关系转到了社区；各种新经济组织和新社会组织的大量涌现，对加强社区党建工作也提出了新的要求。另外，由于我国已经开始进入老龄化时期，退（离）休党员人数明显增多，对这些老党员的管理和教育已经摆在社区党组织面前，需要社区党组织不断探索党员管理教育新路子。围绕完成这些任务，需要街道、社区党组织做大量的组织协调工作和思想政治工作。随着再就业、社会救助、社会保险等工作转向社区，街道、社区在城市居民的生活保障方面将发挥越来越重要的作用，社区党组织联系、宣传、组织、帮助社区居民的工作量将大大增

加。在这种新形势下，社区党的组织建设与所承担的任务不相适应，社区党员队伍的素质与不断提高的工作要求也不相适应。这都表明，要想顺应新的形势，就必须重视和加强城市社区党的建设。

第二，城市居民思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强和政治参与的积极性不断提高，使社区党组织在宣传、教育、联系、组织、团结和服务城市居民方面的任务更加繁重。首先，随着计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，经济成分、经济利益格局也随之出现了多样化。社区是城市居民集中居住的社会共同体，不可避免地会受到各种思想、思潮、意识和观念的影响和冲击，这就需要社区党组织充分发挥对城市居民的思想教育和引导功能。其次，随着经济的迅速发展，城市居民的收入水平和生活水平不断提高，开始注重和追求高质量、高品位的生活，精神文化方面的需求日益突出，渴望社区能够拥有完善的文化娱乐设施、多功能的文化娱乐和业余教育场所，以及丰富多彩的教育和文化娱乐活动。在这种情况下，社区党组织应当主动承担起规划、领导、组织、协调的任务。再次，随着社会主义精神文明建设的不断进步，居民普遍要求参与社区的建设和管理，参加社区文化、教育、体育、科普等活动的热情也十分高涨，还涌现出了许多由城市居民自发组成的社会活动团体，这都需要社区党组织加以支