

道路运输行政执法

典型案例

评析

交通部公路司 审定

Daolu Yunshu
Xingzheng Zhifa
Dianxing Anli
Pingxi



人民交通出版社
China Communications Press

世界文学名著丛书

中国文学名著丛书

译

折

中国文学名著丛书

Daolu Yunshu

Xinzheng zhi

Daoling Anli

Fingxi

主要内容

道路运输行政执法

典型案例

评析

交通部公路司 审定

人民交通出版社

内 容 提 要

本书精选了33个道路运输行政复议和行政诉讼案例,分为道路运输车辆违法经营处罚案例,机动车维修、驾驶员培训、综合性能检测处罚案例,道路运输车辆未取得经营许可(“黑车”)处罚案例,城市公共汽车、出租车从事道路客运案例,警示类案例五个部分,同时还收录了一个具体案例的法律文本格式,可供广大道路运输执法人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

道路运输行政执法典型案例评析/交通部公路司审定.

北京:人民交通出版社,2007.3

ISBN 978-7-114-06414-2

I.道... II.交... III.公路运输—交通运输管理—案例—
分析—中国 IV.U491

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第021136号

书 名:道路运输行政执法典型案例评析

著 作 者:交通部公路司审定

责任编辑:黄景宇

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285838, 85285995

总 经 销:北京中交盛世书刊有限公司

经 销:各地新华书店

印 刷:北京交通印务实业公司

开 本:787×980 1/16

印 张:14.5

字 数:292千

版 次:2007年3月 第1版

印 次:2007年3月 第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-06414-2

印 数:0001~5000册

定 价:30.00元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

审 定 小 组

组长:徐亚华

成员:马森述 梁 鹰 傅国民 张雅萍 刘美银

编 写 组

组长:王朝辉 方乐新

成员:高殿民 司武国 战榆林 张 良 刘燚明 裴增武
王 瑾 朱秀云 谷许生 张 洪 王 浩 白永彤

前言

Qianyan

《中华人民共和国道路运输条例》颁布实施后，交通部及时制订了道路客运、货运、危货运输、国际运输、机动车维修、驾驶员培训、从业人员管理等配套规章，为道路运输行政执法和市场监管提供了有力的法律保障，同时对道路运输管理工作和运管队伍提出了更高要求。

为进一步贯彻落实《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国行政处罚法》和《中华人民共和国道路运输条例》等法律、行政法规的规定，便于广大执法人员学法、用法，增强道路运输管理人员的法制观念，提高执法水平，加强我国道路运输行政执法队伍建设，我们组织编写了《道路运输行政执法典型案例评析》一书。

本书精选了33个道路运输行政复议和行政诉讼案例，分为道路运输违法经营处罚案例，机动车维修、驾驶员培训、综合性能检测处罚案例，未取得经营许可（“黑车”）处罚案例，城市公共汽车、出租车从事道路客运案例，警示类案例五个部分。本书每个案例均按“案情简介”、“案件复议（诉讼）过程”、“本案评析”、“法律适用”等四个部分编写，在“本案评析”中，分“要点掌握”、“学理分析”、“结合本案”、“本案启示”四个方面进行深入阐述。此外，该书还增编了一起道路运输行政执法典型案例及其执法文书，作为示范文本供读者参考和借鉴。

在编写过程中，我们力求每个案例都能够给读者提供一些关键的知识点，提出行政执法人员在执法中应当注意的问题，以便各地更好地处理行政复议和行政诉讼。通过以案说

法的形式,对每个案例进行深入评析,系统阐述了道路运输行政执法的法理和法律知识,涉及行政处罚、行政复议、行政诉讼、行政许可、行政强制以及行政赔偿等方面的基本法律理论与法律业务知识。与一般法律理论知识的书籍相比,本书更为鲜活、直观,易学易懂。本书可以作为道路运输管理人员、执法人员学习和培训的教材,可供交通主管部门、道路运输管理机构领导和道路运输企业有关人员学习参考。

在编写过程中,安徽、广东、山西、江苏、甘肃、上海、四川、山东、浙江、吉林等省道路运输管理局以及深圳市交通局、人民交通出版社提供了大力支持和帮助,在此表示衷心感谢。由于编者水平有限,书中难免有不妥之处,敬请读者批评指正。

本书编写组

目录 *Mulu*

一、道路运输违法经营处罚案例

1. 货运车辆从事客运经营被处罚 3 万元案 (2)

问题提示:本案涉及到在运输行政执法中如何正确区分客运与货运,对于人、物同车运输的行为如何取证、如何定性,以及对此类案件的当事人应如何进行询问笔录等问题。

2. 包车回程招揽散客行政复议案 (6)

问题提示:本案涉及到客运车辆包车回程能否进行道路旅客班线运输的问题。对于此类案件的处罚如何定性,是适用《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条还是第七十条。

3. 不按规定客运线路行驶行政处罚复议案 (11)

问题提示:本案涉及到客运班车不按批准线路运行,擅自改变线路行驶如何定性的问题。运输行政执法中如何正确理解和适用“未取得道路运输经营许可,擅自从事道路运输经营”和“不按批准的客运站点停靠或者不按规定的线路、公布的班次行驶”。

4. 持包车客运线路标志牌从事班车客运行政处罚复议案 (16)

问题提示:本案涉及到持包车客运线路标志牌能否从事班车客运,如何认定非法从事客运班线运输、认定非法从事客运班线运输的证据有哪些以及对此类案件如何调查取证等问题。

5. 擅自改装营运车辆行政处罚诉讼案 (22)

问题提示:本案涉及到如何理解和适用《行政处罚法》第三十七条二款规定的证据登记保存,道路运输管理机构对相对人的改装车辆采取证据登记保存是否合法的问题。对于车辆证据登记保存应该如何进行?如何掌握7日内作出处理决定?

6. 客运线路经营权行政诉讼案 (28)

问题提示:本案涉及到客运车辆因交通事故,被人民法院执行拍卖,竞买得到该车辆后,该车客运线路经营权是属于买主,还是属于原有车属单位的问题。车辆所有权转移后客运线路经营权是否随之转移?

7. 客运经营者倒客、甩客不服行政处罚案 (31)

问题提示:本案涉及到对营运车辆的倒客、甩客处罚的法律适用,以及对营运车辆的倒客、甩客处罚的证据运用和事实认定等问题。

二、机动车维修、驾驶员培训、 综合性能检测处罚案例

8. 个体机动车修理户王某不服维修纠纷仲裁行政复议案 (36)

问题提示:本案涉及到道路运输管理机构如何处理汽车维修质量纠纷,道路运输管理机构是否有权对汽车维修质量纠纷作出仲裁决定等问题。

9. 专项维修部不服行政处罚案 (42)

问题提示:本案涉及到机动车专项修理部对已成报废状态的汽车底盘、车厢等部分进行切割、拼装、挖补的行为,属于什么性质、国家规定的汽车报废标准有哪些等问题。

10. 李某诉市运输管理处撤销行政许可案 (47)

问题提示:本案涉及到李某因与机动车维修站发生纠纷,认为维修站不具备许可条件而起诉交通部门,要求撤销对机动车维修站的行政许可的问题。李某是否具备诉讼主体的条件?民事诉讼与行政诉讼的主要区别是什么?

11. 职业技校未取得培训许可擅自从事机动车驾驶员培训案 (51)

问题提示:本案原告没有取得机动车驾驶员培训许可,借与他人联营的方法,以自己的名义招收学员从事机动车驾驶员培训。对于此类案件应如何处罚?调查取证的要求是什么?

12. 运输车辆维护和综合性能检测诉讼案 (56)

问题提示:本案涉及到道路运输管理机构要求对营运车辆进行二级维护竣工检测是否合法?《中华人民共和国道路运输条例》要求从事道路运输的车辆经检测合格,与《中华人民共和国道路交通安全法》规定的对机动车安全技术检验,有何不同?

三、未取得经营许可(“黑车”)处罚案例

13. 刘某非法从事客运经营不服运输管理处暂扣车辆诉讼案 (61)

问题提示:本案涉及到非法从事客运经营车辆(“黑车”)被执法人员检查时,还未来得及向乘客收取费用是否构成营运事实;以及交通行政执法人员在查处非法营运车辆时,如何在第一时间及时取得当事人非法从事客运经营的证据等问题。

14. 王某私车贩运啤酒不服道路运输管理处暂扣车辆申请行政复议案 (67)

问题提示:本案涉及到如何认定经营性道路运输和非经营性道路运输、自备车向客户送货的行为是否属于经营性道路运输、以及人民政府行政复议决定生效后,当事人拒绝履行行政复议决定,交通行政机关应如何处理等问题。

15. 非法营运驾驶员被强制执行罚款35万元案 (73)

问题提示:本案是交通行政执法中从处罚到复议、诉讼、执行的全过程案例,从中我们会理解到现场证据的重要性以及类似行政案件的复议和诉讼程序,并涉及什么是行政复议不停止执行原则、行政诉讼中被告向法庭举证的期限和方式等问题。

16. 周某未经许可从事客运经营行政处罚诉讼案 (83)

问题提示:本案涉及到运输行政执法中行政处罚的主体问题。执法人员制作《行政处罚决定书》时应该处罚谁?是车主还是直接从事营运的行为人?并提及当事人事后翻供的,是否可以推翻在现场询问笔录记录的内容。

17. 听证程序瑕疵补救案 (88)

问题提示:本案涉及到交通行政处罚中的听证程序问题,执法机关在听证会上不能出示相关证据的,是否认为没有证据,以及事后如何补救。事后出示的证据是否违反法定程序,证据是否有效?

18. 小货车运输旅客案 (91)

问题提示:本案涉及到货车从事客运经营违法性质的认定,以及执法过程中现场录像技巧的掌握及录像证据的认定,及当事人对证人身份质疑的举证责任等问题。

19. 证据不足认定非法载客败诉案 (97)

问题提示:本案涉及到执法人员取得的证据是否有效,法院的采纳方式是如何规定的,以及在处理违法车辆时执法人员如何正确判断证据的有效性等问题。

20. 单位内部未经许可运输危险货物行政处罚案 (102)

问题提示:本案涉及到专业危险品生产企业,用于其内部生产和货物周转的危险品运输车辆,是否应取得《道路危险货物运输许可证》并办理道路运输证,接受交通部门的监督管理等问题。

四、城市公共汽车、出租车从事道路客运案例

21. 蔡某等诉市人民政府会议纪要案 (109)

问题提示:本案中所涉及的地方政府会议纪要中有关公交车辆在规划区内免交规费的规定是否属于具体行政行为? 本案原告是否具备主体资格?

22. 公交公司状告市运输管理处越权执法案 (115)

问题提示:本案涉及如何认定城市公共汽车超范围经营、如何界定城市道路与公路的界限等问题。

23. 出租车不使用计价器收费低价揽客处罚案 (118)

问题提示:本案涉及到出租车不使用计价器收费, 以低于班线客运的价格揽客究竟是不是违法、道路运输管理机构有无职权查处这种违法行为、查处这种违法行为的法律依据是什么等问题。

24. 出租车揽散客处罚诉讼案 (121)

问题提示:本案涉及道路运输行政处罚的主体、程序、事实的认定和适用法律等问题。

25. 出租车计价器舞弊被吊销车辆营运证行政复议案 (124)

问题提示:本案申请人宋某在其所驾驶的出租汽车计价器上安装小电机, 严重侵犯乘客合法权益的行为, 道路运输管理机构对申请人进行处罚, 但如何认定改变计价装置的行为是否属于情节严重, 是否应吊销车辆营运证?

五、警示类案例

26. 暂扣车辆不当致生猪死亡行政赔偿案 (129)

问题提示:原告王某指控被告县交通局的工作人员扣车使其遭受财产损失,县交通局是否符合侵权行为主体要件?本案涉及到行政赔偿责任的构成要件是什么?道路运输管理机构应如何避免行政赔偿?

27. 违反程序当场处罚被撤销案 (133)

问题提示:本案中,市运输管理处认定原告无道路运输证从事营运,对当事人作出《交通(当场)处罚决定书》,罚款500元。按照法律规定,该行政处罚应当适用一般程序,而本案中适用了简易程序,违反了法定程序,最终导致交通部门的败诉。

28. 行政复议中运输管理处自行“补证”被撤销案 (137)

问题提示:本案中,当事人未领取道路运输经营许可证,擅自从事旅客运输,执法人员三次现场发现当事人无证经营,但都没有作询问笔录和进行必要的调查取证,直至进入行政复议程序之后,交通局才急忙“补证”,直接暴露了原扣车行为没有证据支持的问题。

29. 道路运输管理处执法中造成人身伤害赔偿案 (140)

问题提示:本案涉及到道路运输管理机构执法人员化装成乘客去雇佣嫌疑车辆,半路拦截检查的取证方式是否合法、执法人员在执法中遭遇暴力抗拒应该如何处理等问题。

30. 客运班车经营者诉市道路运输管理处执法程序不合法案 (145)

问题提示:本案是关于执法程序合法性的诉讼案件。市运输管理处执法人员在做询问笔录时,未写明出示执法证件的全过程,当事人刘某称执法人员未出示证件执法,属违法行为。同时,市运输管理处同时下达《违法行为通知书》与《行政处罚决定书》的行政行为属于程序违法。

31. 运输管理所行政不作为造成客运秩序混乱诉讼案 (154)

问题提示:本案中秦某认为,县运输管理所不认真开展清理整顿道路客货运输市场秩序工作,导致全县客运秩序混乱,以行政不作为向县人民法院提起诉讼。人民法院受理秦某的诉讼后,道路运输管理机构应承担哪些举证责任?

32. 谢某不服联合执法申请复议案 (160)

问题提示:本案涉及到当事人对两个或两个以上行政机关以共同的名义“联合执法”活动中的具体行政行为不服,申请行政复议的情况。道路运输管理机构超出了自己的职权范围对谢某的违章建筑强制拆除引发了本案的行政复议。

33. 死亡乘客家属诉客运站承担赔偿责任案 (163)

问题提示:本案中的汽车客运站为增加营业收入,明知个体车辆无车辆营运证而接纳其进站,允许其载客并为其售票,为非法营运提供便利,从中提取劳务收入。该车发生事故后汽车站应承担什么责任?

六、典型案例范本

柯某不服行政处罚提起行政复议、诉讼案

- 1. 行政复议 (168)
- 2. 行政诉讼 (168)
- 3. 案件证据材料 (169)

七、附件 交通行政处罚文书

参考文献 (215)

1

道路运输违法经营处罚案例

综 述

本章有以下几个知识点：

1. 道路运输执法中如何正确区分客运与货运，对于人物同车运输的行为如何取证？如何定性？以及对此类案件的当事人应如何进行询问并制作询问笔录？
2. 包车回程能否进行道路旅客班线运输？对于此类案件的处罚如何定性，是适用《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条还是第七十条？
3. 擅自改变客运线路行驶如何定性？道路运输执法中如何正确理解和适用“未取得道路运输经营许可，擅自从事道路运输经营”和“不按批准的客运站点停靠或者不按规定的线路、公布的班次行驶”？
4. 如何认定违法从事客运班线运输？认定非法从事客运班线运输的证据有哪些？对此类案件如何调查取证？
5. 如何理解和适用《中华人民共和国行政处罚法》第三十七条第二款规定的证据登记保存，对相对人的改装车辆采取证据登记保存是否合法？对于车辆证据登记保存应该如何进行？如何掌握7日内作出处理决定？
6. 车辆所有权转移的，客运线路经营权是否随之转移？
7. 倒客、甩客行为的处罚应如何运用法律？