

边界区划地名文集

□ 靳尔刚 著



记 寓 方 域

中石题



中国社会出版社

记富方域

靳尔刚 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

记写方域/靳尔刚著. —北京: 中国社会科学出版社, 2002. 11

ISBN 7-80146-663-2

I. 记... II. 靳... III. 政区—研究—中国 IV. K928.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 095307 号

书 名: 记写方域
著 者: 靳尔刚
责任编辑: 范 琪

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电话: 66016392 电传: 66016392
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 850 × 1168mm 1/32
印 张: 9
字 数: 177 千字
版 次: 2002 年 12 月第 1 版
印 次: 2002 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80146-663-2/K·21
定 价: 20.00 元

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 [www. bj114. com. cn](http://www.bj114.com.cn) 查询相关信息

记写方域的人(代序)

苏 华

在一些场合,遇到该自我介绍身份或友人替我介绍后,总会有人反问:“你们这个‘方域’是干什么的?”于是我不得不进行一番让人听后还是感到不大明白的繁复解释。为避人嫌,这种场合遇多了,我索性只回答一句:“过去是祖宗三代,现在是四世同堂治理国家的!”如若是聪明人,我再多加上一个比喻——“好比批你一块宅基地,让你上户口、起名、盖房子,然后随你依法生产生活经营;等你富到一定程度,人丁兴旺、家大业大了,还想更快更好地发展,你就要与你父亲商量:是否把你管不过来的地再分给我一些?你父亲便会请示你祖父,看同意不同意你的想法,允许不允许你这么干;若同意了,就要再报告到你的曾祖父那里,看批复与否。当然,如果你经常与你父亲吵架或与你继父关系不好,也可能被你父亲通报到你祖父、曾祖父那里,你已分家另过的地以及名户则会被收回到你父亲的名下,直接由你父亲管理。譬如撤镇设市、撤县设市和撤县设区,等等。”

由此可见,“方域”一词所寓意的行政区域划分、行政区域边界的勘定与管理以及地名的命名更名,是多么不被

人解,别说的不流行,就是解释起来也要费老大的劲。有鉴于此,有关人士曾与我商讨过,在适当的时机将我主笔的《中国方域——行政区划与地名》杂志的刊名,改为通俗易懂的《中国政区》。后因文史知识广博的一些作者和读者,很喜欢这个以“方域”为“路标”的刊名;又因对这本杂志爱护有加的靳尔刚先生因干部轮岗,不再是我们这个刊物的编委会主任了,所以更名不更名,也没人再提起。一个刊物,没有实质性的支持,光改刊名,就能一改百好?这事打死我我也不信!所以“方域”也好,“政区”也罢,改不改吧!

没经手过“方域”,不知其难;经手过的,只要是真心做事,恐怕有太多的感慨。我是经手着一个形而上的《中国方域》,靳先生也曾经手过一个实实在在的“中国方域”。两者有什么区别没有?我认为区别实在是太大了。在我的眼里,我的那个“方域”已是一个“非常有趣”的陷阱。不是有句流行语么:你想害谁,就叫他去办杂志;此话还有另一种版本:你想让谁破产,就让他办杂志!那么,调离了“方域”岗位的靳先生对他五年任期的经历又有何种感想呢?由于彼此没有交谈过,所以也无从知晓。

前段时间,靳先生将他执掌区划地名司期间写的一些文字,编选成册,起名为《记写方域》,将准备交付出版的书交给我看,并嘱我写一篇序文。当我看到由书法大家欧阳中石先生亲笔题签的“记写方域”这个书名后,不禁沾溉膏馥,感慨万端:这真是一个天地无限、但方域突显、有疆有界又有名的好书名!靳先生长我八九岁,这几年间,既是我的领导,又是我的兄长,想想他从所热爱的并贡献了许多“方域纪要”的领导工作岗位,转到一个他所不太熟悉的



外事领导岗位后,却仍对自己过去的“方域”历程念念不忘,其至诚真性真是令我浩叹。当我通读完全部书籍后,我的有些黯然的方域心绪已完全被靳先生的“方域”情结所同化、释然。天涯处处有芳草,方域人人留行踪。面对一个不在其位,但仍在记写方域的人,我是自愧弗如的。俗话说,“秀才人情半张纸”,回想我与靳先生交往的这六七年中,一直是以他半张纸,我半张纸进行着友情的清谈。所以,文,我慨然相允;序,我则不配。

我与靳先生结识于1995年下半年。那时还没看到他的任何文字作品。只觉得他是一个很重视舆论宣传、很善于抓住一件事的要点进行析理入微总结的人;同时,与人清谈,也给人一种根本不必唯唯诺诺,甚至不会产生局促不安的一种印记。他是一个官(当时他的职务是民政部区划与地名管理司分管边界的副司长),但看得出来,他更多的是一个可以亲近、可以坦率地交谈和表露自己观点的兄长。也是在那一次他与我交谈如何在《中国方域》上组织刊发调处省际边界争议纠纷的稿件工作时,我才知道民政部的这个业务司局除了区划、国内地名、国外地名等处室外,还有“边界办”这么一个机构。1996年,靳先生出任区划与地名管理司的司长,由于一上任,就赶上全国大勘界,所以又有“勘界司长”的美誉。我是一个看重细节的人,尤其是在小事上。随着交往的日渐增多,我发现他的办公室和办公用品,其风格,和他本人竟然是惊人地相似:办公桌上整整齐齐,书柜文件柜井井有条,室内每一处都清清爽爽,干净整齐,有条不紊,他是什么性格什么作派的人,似乎全都摆在他的办公室里。尽管不是专业干部出身,但我觉得



纪实方域



他的才干是第一流的，他对工作方法的透彻理解和实际运用是高超的，对可以提高工作效率和管理现代化的信息技术的反应是敏捷的；对现实富于接受力，善于咀嚼学习并消化到工作实践中，至于分析、归纳、总结那就不用说了。一个政府官员应有的品质——尽忠职守、埋首工作；明其道，不计其功；正其谊，不谋其利；待人以宽，待己则严；评事论政，勤于撰文，他大多具备。我曾在中共中央国家机关工作委员会主办的《紫光阁》(2000-9)杂志上，看到一篇有关靳先生的人物侧记，叫《看似平常却奇崛》。我以为采写这篇人物侧记的记者对靳先生的感觉是精准的。在这篇文章中，我才知道靳先生还是被国家机关工委授予的1996年至2000年度优秀党务工作者。这是名至实归的一个称号，也是对他五年在岗工作成绩的一种嘉奖和慰藉。因为他不是在做官，是在做事，而且是功于事的。这篇人物侧记中记叙了靳先生身先士卒的一些事，譬如，为了坚决拿下勘界的老大难，他先后五次进藏，三次徒步登上豫陕边界的小秦岭；东起吉黑边界老爷岭，西至新疆“死亡之海”的塔克拉玛干大沙漠，南到闽赣边界海螺岭，到处都留下了他的艰辛足迹。这些都是基本的事实。更为可佩可敬的是，全国全面勘界的68条省界，他个人竟单独分工完成了21条！21条省界有多长呢？一共为19934.979公里。为什么要精确到小数点以后的三位数呢？因为现代化国家的标志不是体现在数目字的管理水平上吗！我手头恰巧有一张民政部勘界办秘书处详列的勘界任务综合统计表，不妨将靳先生的数目字照抄如下：

1996年的豫陕线，界线长度为271公里；



1996 年的晋蒙线,界线长度为 453.6 公里;
1996 年的吉黑线,界线长度为 1505.1 公里;
1996 年的冀辽线,界线长度为 367 公里;
1996 年的藏新线,界线长度为 1559.3 公里;
1996 年的川藏线,界线长度为 535 公里;
1997 年的蒙黑线,界线长度为 2302 公里;
1997 年的辽吉线,界线长度为 732 公里;
1997 年的沪浙线,界线长度为 118.28 公里;
1997 年的鲁豫线,界线长度为 847.54 公里;
1998 年的桂黔线,界线长度为 1260 公里;
1998 年的渝陕线,界线长度为 137.4 公里;
1998 年的赣鄂线,界线长度为 425 公里;
1998 年的藏青线,界线长度为 2385.85 公里;
1999 年的渝黔线,界线长度为 1031.88 公里;
1999 年的川甘线,界线长度为 1164 公里;
1999 年的川陕线,界线长度为 579 公里;
1999 年的川黔线,界线长度为 495 公里;
2000 年的浙皖线,界线长度为 483.029 公里;
2000 年的渝川线,界线长度为 1854 公里;
2000 年的豫鄂线,界线长度为 1429 公里。

当然,这近二万公里的省界勘定,并不是靳先生一人所为,中国勘界好比一套丛书,他只是作为一个分卷的总集成者或者是“主催人”,将其应尽的职责完成了,其他各分册的主编、责编和作者,都是完成中国勘界这部巨著的功巨,也都有着分享胜利喜悦的权利。我还注意到,在这张勘界任务综合统计表中,靳先生还协助其他同志完成了 9

条省界的收尾工作；再往前推，我还知道他参加了6条省界和勘界试点收尾工作。如此算下来，全国68条省界中，计有36条是由他、或协助、或参与了总集成的。这是一个让人不止是赞叹的数字了。前人勘界，后人乘凉，这没错；错的怕的只是某些乘凉的人，可能把勘界的故事也说成是他的了。

以上是说人，再说文。

让人永远怀念的历史地理学家谭其骧先生，十年前在全国行政区划研讨会上曾有一篇发言，至今读来，仍然振聋发聩：

行政区划是国家的一项大政，设置得是否科学，是否合理，对一个国家的政治、经济、文化、民族团结等都会产生重大影响，是关系到国家的发展前途长治久安的大事。但对这样一个极重要的问题，我们建国以来没有很好研究过。是不是因为我们原来的行政区划基本合理，不存在什么大问题，所以无需加以研究讨论呢？不是这么回事。我国现行的行政区划基本上还在沿用元明清时代的区划。历代虽稍有变化，但基本格局不变。这种封建王朝时代的格局，难道能适应建国四十年来社会主义建设的需要吗？显然不是。不适应的地方多得很。可见，现行行政区划不是用不着予以研究讨论，而是由于过去四十年一直忙于对付其他事务，国家多事，无暇及此。现在国家已进入一个团结安定、加紧社会主义建设的新时期，这件事就该及时地予以研讨，为实行改革作出必要的准备。





实事求是地说,进入 20 世纪 90 年代,尤其是谭先生的这次讲话之后,我国行政区划的理论研究有了一个可喜的变化。为此,还专门诞生了一个目前暂由我执掌的专业杂志《中国方域——行政区划与地名》。但认真检讨起来,根本性的问题仍没得到解决,有些事情反倒是愈弄愈乱,愈来愈让人看不明白。《记写方域》,可以说出得恰逢其时。

靳先生的这部集子由四个部分组成。首辑是边界,主要围绕勘界及勘界的进程及如何尽快建立国家行政区域界线信息管理系统,实现勘界成果数字化的问题,提出了完成任务的要求和工作方法;同时他又以肩负历史与时代所赋予的重任和一种强烈的责任感,充当着宣传勘界的鼓手,为省县两级行政区域边界按排定的时间进度表勘定完成而进行着多方鼓动宣传。这种鼓与呼,在《涵盖中华民族历史的治国经纬之划》一文中,有着激情四射的表现。第二辑是区划,主要谈论的是我国城市化发展的各种问题。其中关于尽快出台建制镇新标准和乡镇规模调整的新看法,以及提倡符合设市条件的建制镇可以撤镇设市的论点,至今读来,仍然是发人深思的。第三辑是地名,重点阐述了地名标准化的实施。其中关于地名标准化要从“点、线、面”分别做起的思路,很有意思,也很符合中国的实情。几年过去了,靳先生的“名为广场,实则无场;名为花园,实则无花;名为商城,实则无城;一些建筑物名称的专名称谓片面追求大、洋、古、怪,甚至有的还宣扬封建迷信和资产阶级堕落文化,不但有损于民族尊严和社会主义精神文明,同时也影响到地名标准化建设”;“设置国家标准地名标志时应一律得到纠正”等等鲜明而执著的看法和论点,却历久而

愈坚。最后是附录,全部是关于《职方边地——中国勘界报告书》出版后,一些著名学者、专家为此书撰写的评论文章。关于将这些文章编入此书中的用意,靳先生在第四辑前已有心言,在此不须赘述。

概括《记写方域》四辑的内容,可以说是很有价值的。这种价值,对研究我国上世纪末这一特定历史阶段的边界、行政区划、地名的专家、学者来说,是过去的不太久远的历史资料的一部分,可以充分利用;对靳先生来说,是一些内容十分丰富的人生纪录和为国家做事的文字档案。

过去的工作和生活让人流连;明天呢?也许这种设问并不重要,也没有太多的现实意义,但撰文著书还是每个曾经写过的人无法不想的欲念!不如此,也许就不会有《记写方域》和记写方域的人。

2002年7月酷暑于太原



题 记

“方域”，是一个相当古老的词。《现代汉语词典》、《古代汉语词典》皆不收；早些的《辞海》也没有将其收入。所幸《辞源》新、旧两个版本，都有对它的解释：“四方疆域”和“全国”，但这种解释又失之简略。据地名专家刘伉先生考证，现存古代典籍中引称“方域”一词的最早出处，大概是《后汉书》卷42《光武十王传》中：“今方域宴然，要荒无傲，将遵上德无为之时也……。”以后虽有所闻，但并不通行通用。南北朝的文学家庾信，在他的《秦州天水郡麦积崖佛龕铭》中，有“方域芥尽，不变天宫”句；著名的宋代文学家兼政治家王安石，在他的《进〈字说〉表》中，说“以义自然，故先圣之所宅，虽殊方域，言音乖离，点画不同，译而通之，其义一也。”到了近代，才有援引不辍之势。如，《辛亥革命〈武昌起义清方档案〉》中，收有一则清吏条陈，估量当时的政治局势，言“畿辅为根本重地，自武昌沦陷，方域震扰。”不仅使用，国民政府时期还用它指称现代意义上的行政区划——当时的国民政府内政部便设有以“方域”为名的机构——方域司，傅角今教授当过这个司的司长。主要职责是主理区划调整、边界划分及内务事务管理，等等。中华人民共和国成立后，民政部于1988年设立了区划和地名管



理司；机构改革后，设为区划地名司，除司“方域”之职（行政区划、边界）外，另管理国家的地名工作。1993年，《中国方域——行政区划与地名》杂志创刊，“方域”一词在现实生活中正式出现。

笔者从1996年至2001年任民政部区划地名司司长。期间，曾围绕如何促进国家的城市化发展，依据党和国家的方针政策，参与了一些重要的行政区划调整；亲身经历了我国省界、县界的勘定；主抓了我国的地名标准化建设。为推动工作开展，先后在报刊上发表了一些文章（其中有些是与专家、同事合写），表述了个人在“方域”这片领域内的所思、所想、所记，同时也袒露了自己对上述事业的心路历程。之所以把部分职位之作汇编起来，并以《记写方域》为书名，主要是“方域”一词的词义，不但可以涵盖“行政区划”和“地名”及“边界划分”，而且还显得古朴典雅。出这本书的想法有二：一是权作岗位职责的纪念；二是或许能供从事行政区划、边界、地名方面的研究者批评、参酌。

特别感谢著名书法大家欧阳中石先生为本书题写书名。

靳尔刚

2002年8月



记
写
方
域



目 录

记写方域的人(代序) / 1 / 苏 华
题记 / 9

第一辑 边界

不负历史和人民的重托
全面推动勘界工作进程 / 2
为什么勘界和怎样勘界
——答中国国际广播电台记者问 / 5
勘界方法析 / 16
建立行政区域界线管理信息系统
提高勘界工作的管理水平 / 20
追寻地平线上的界碑 / 25
涵盖中华民族历史的治国经纬之划 / 98
千年盛举的报告 / 107
构建数字地球
——国家行政区域界线管理 / 112

第二辑 区划

适应“两个转变” 进一步改进和加强区划地名工作 / 122

论小城镇行政区划与行政管理 / 134

中国城市化跨世纪的现实选择

——大、中、小城市协调发展 / 139

适应机构改革要求 认真做好区划地名工作

——答《中国方域》记者问 / 145

面向二十一世纪的中国城市发展策略 / 153

我国城市化发展的特点 / 160

对我国城市化发展走向的瞻望 / 162

从行政区划视角看中美 / 166

发展小城镇 行政区划职能部门做什么 / 173

推进中国城市化的深远一步

——就乡镇规模调整答《中国社会报》记者问 / 176

区划地名要筑起经济腾飞的基础

——“九五”回眸与“十五”工作重点 / 181

抓好体制改革 促进小城镇发展 / 185

第三辑 地名

选准地名突破口 / 194

我国地名工作面临的形势和任务 / 196

地名工作漫谈 / 200

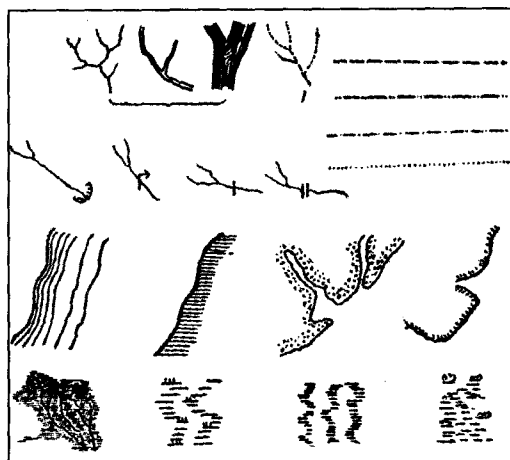
- 进展顺利 任重道远 / 209
 对地名管理工作的探讨 / 213
 地名工作谈 / 218
 二十一世纪中国地名工作展望 / 222
 标准地名标志应率先在城市设置 / 228

附录

- 今知绝学未成绝
 ——读《职方边地——中国勘界报告书》 / 234 / 马斗全
 正界而治 / 239 / 唐晓峰
 勘界进行时 / 242 / 阎晶明
 人文疆界 / 245 / 唐晓峰
 《职方边地——中国勘界报告书》
 ——学会与人和自然共处,谋国者读之 / 254
 赵 诚 高增德
 职方边地 功业千秋 / 264 / 汪宇明



第一辑



边
界

第一辑
边界