

国家“十一五”重点图书项目

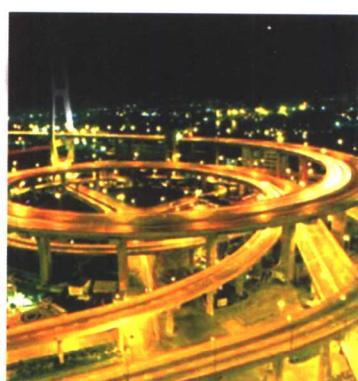
中国经济研究报告

(2006~2007)

CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT

中国社会科学院经济学部 编

CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007)



CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006~2007)



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

国家“十一五”重点图书项目

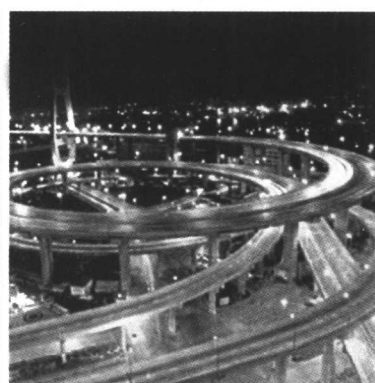
中国经济研究报告

(2006~2007)

CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT

中国社会科学院经济学部 编

CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007)



CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007) CHINA ECONOMIC RESEARCH REPORT (2006-2007)



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中国经济研究报告：2006~2007/中国社会科学院经济学部编。—北京：经济管理出版社，2007.3

ISBN 978-7-80207-872-7

I. 中... II. 中... III. 经济—研究报告—中国—2006~2007 IV. F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第025139号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010)51915602 邮编：100038

印刷：北京晨旭印刷厂

经销：新华书店

责任编辑：金泓 张丽生

技术编辑：杨玲

责任校对：郭红生

880mm×1230mm/16

21印张 300千字

2007年4月第1版

2007年4月第1次印刷

定价：33.00元

书号：ISBN 978-7-80207-872-7/F·745

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街2号

电话：(010)68022974 邮编：100836

《中国经济研究报告》编辑委员会

主任：陈佳贵

编委：陈佳贵 刘树成 吕 政 张晓山 裴长洪
李 扬 汪同三 蔡 昉 牛凤瑞 王延中
黄群慧

深化改革 规范投资 稳健发展

(代序)

中国社会科学院副院长、经济学部主任 陈佳贵

2006年以来，我国的经济形势总体上运行良好，但也面临着一些亟待解决的问题。固定资产投资增速过高、投资规模过大就是其中的问题之一。从我国经济发展阶段看，当前投资率高有其客观必然性；但从历史经验和国际比较看，近几年我国的投资率已达到历史最高水平，也明显高于发达国家和其他发展中国家。投资表现出的持续“三高”（即投资增长的绝对速度偏高，投资占GDP的比重偏高，投资对经济增长的拉动作用偏高）极易造成经济的整体或局部过热。

匈牙利经济学家亚诺什·科尔奈在其《短缺经济学》中分析了社会主义经济中一再出现的投资膨胀问题。科尔奈认为，投资的真正动机是为了扩张，“在社会主义经济中，没有一个企业或非盈利机构不想得到投资，不存在饱和问题，投资饥渴是长期的，假如刚刚完成的一项投资暂时满足了投资饥渴，很快又会产生新的饥渴，而且比以前更为强烈”。投资的扩张动机造成投资饥渴，投资饥渴将足以使一种体制转变成短缺经济。我国在历经近三十年的改革之后，社会主义市场经济制度已基本建立，短缺问题基本得到了解决，尤其是对于一般消费品市场，由于大量非国有经济的参与和存在着激烈的竞争，基本上形成了供大于求的局面。但是，科尔奈指出的“投资饥渴”问题依旧存在，政府主导的投资冲动依然强势，这与政府职能转换不到位，特别是地方政府投资资金来源和投资行为不规范有很大关系。

有关资料显示,在我国当前投资构成中,国有和地方项目仍占了很大比重。2006年上半年,在城镇固定资产投资中,国有投资占46.5%,地方投资占89.6%。由此可见,虽然我们面临的体制背景发生了深刻的变化,但政府投资仍然是重要方式。政府投资在改善基础设施、拉动经济增长方面的积极作用毋庸置疑。然而,需要指出的是,由于政府投资冲动的形成机制没有根除(例如地方政府政绩考核的压力、行政性周期的作用等),地方政府投资资金来源和投资行为不规范,使政府产生了强烈的投资冲动,政府投资的强烈导向作用也带动了整个社会的投资扩张,这是导致投资率居高不下的基本原因。

第一,地方政府举债搞建设相当普遍。由于我国目前对政府投资资金的来源和范围缺乏严格的界定及健全的监督机制,一些地方政府为片面追求GDP的增长或改变城市面貌的政绩工程和形象工程,巧立名目,通过各种各样的投融资公司搞捆绑贷款,向银行大量举债,并由政府担保,有的还由地方人大担保,大搞基础设施建设,搞培训中心、广场、绿地、办公大楼,不一而足。这些贷款数量大、期限长,现任领导并不担心将来是否有偿还能力,不仅拉动了投资,而且造成了巨大的金融风险。

第二,地方政府获得的巨额土地出让金主要用于固定资产投资。研究资料显示,2005年,全国土地出让总收入达到5875亿元。在一些地方,土地出让金净收入已经占到政府预算外收入的60%以上,有的地方土地出让金甚至超过了本级政府的财政收入。土地出让金成为地方政府可自由支配的预算外收入的最大来源。目前,由于土地出让金没有全部纳入预算,缺乏严格的监督管理,它成为一些地方盲目扩大城市建设规模和搞政绩工程、形象工程的主要资金来源。

第三,违规使用专项基金搞建设。近年来,各地违规使用各种专项基金的大案、要案时有发生。“上海社保基金案”的东窗事发,不仅揭露了一些地方政府和官员违规使用各种专项基金以期获取高额回报和权钱交易的腐败行为,更反映出监管方面的漏洞。

第四,政府主导的“过度招商”,使抑制固定资产投资过快增长的宏观调控目标难以实现。毋庸置疑,招商引资对发展地方经济有重

要作用。但是，地方政府在招商引资过程中竞相出台优惠政策，已经成为经济发展中一个不容忽视的问题。有的地方政府把招商引资作为经济工作的“第一要务”，甚至把招商引资作为一种政治任务逐级落实，并分配到各个部门、各级官员，并把它作为政绩考核的重要指标之一。为了招商引资，一些地方违规竞相低价出让工业用地，甚至实行“零地价”，不仅造成恶性竞争、重复建设，而且在土地、税收、资源等方面付出了沉重的代价。

第五，软约束下的大学借债搞扩建。近年来，在“扩招”、建“大学城”、推行“211工程”等亮丽词语的背后涌动的是高校借债的风潮。据调查，在高校的借款热潮中，各校少者借款3亿~5亿元，多者10多亿元，全国高校借款总规模有几千亿元。2005年6月28日，李金华曾在十届全国人大常委会第十六次会议上指出，在对18所中央部属高校2003年度财务收支情况进行审计和调查后，发现不少高校大规模进行基本建设，造成债务负担沉重。截至2003年年末，18所高校债务总额72.75亿元，比2002年增长45%，其中基本建设形成的债务占82%。在这场轰轰烈烈的大学借贷扩建过程中，高校、银行、地方政府三方共谋利益。正如有关专家所言：“地方政府通过低价出让土地的办法以‘支持’教育，利用银行贷款来支持高校扩建，不但解决了教育经费的投入不足问题，还获得了由高校扩建带来的GDP增长以及周围地区的房地产市场的繁荣。而银行在政府的隐性担保下也为多余的存款找到了相对‘安全’的去处。”大学借贷搞扩建，不仅成为拉动地方投资扩张的重要因素，而且使大学乱收费屡禁不止，银行也面临巨额的不良债务风险。

第六，国有企业利润转化为固定资产投资也是造成投资率过高的的重要原因之一。从1994年的财政税收体制改革起，根据有关规定，国有企业就再没有给国家上缴利润。当时，这样规定有其合理性。但是近些年来，国有企业越来越集中到石油天然气、电力、通信、铁路运输、烟草等垄断行业，垄断利润惊人。2006年前9个月，国有及国有控股企业实现利润5086亿元，石油天然气就达2695亿元，占国有及国有控股企业实现利润总额的53%。国有企业，特别是国有垄断企

业的垄断利润，除部分用做流动资金和企业内部福利外，大部分用于新增投资。由于利润完全由企业自主支配，因而在投资取向和投资决策上也存在很大的随意性，因决策失误造成的浪费、损失和各种形式的流失时有发生。

此外，略带扩张性的财政政策进一步刺激了地方政府的投资冲动。1998年以来连续六年的积极财政政策对稳定我国经济、保持我国经济持续的增长速度、对西部地区基础设施的改善、区域生产力布局的调整等方面起到了积极的推动作用。但是，长期延续积极财政政策的负面效应不容忽视。特别是，随着政府投资规模的扩大，政府在经济运行中的作用逐步增强，而市场对经济运行的调节作用逐渐减弱。近年来，财政政策性质虽然已由扩张转向稳健，但由于财政支出的刚性，仍需继续安排大量资金进行以前国债项目的续建，因此，财政政策仍然带有一定的扩张性特点。2006年，长期建设国债发行规模由2005年的800亿元调减为600亿元，增加中央预算内经常性建设投资100亿元。中央预算内基本建设投资总规模达到1154亿元，与2005年基本持平。略带扩张的财政政策信号进一步增强了地方政府的投资冲动。

历史经验表明，中国经济增长的每一次大起大落，都与投资规模过大密切相关。而以政府主导的行政投资扩张对每一次投资波动都起到推动作用。要正确认识转轨体制下政府投资的特征，其导向性作用很容易引致全社会总体投资规模的扩大，投资速度加快。因此，要按照树立和落实科学发展观的要求，在运用经济、法律、行政手段的同时，继续深化体制改革，从制度和体制上解决软预算约束问题，消除形成政府投资冲动的机制；要加强对各种专项基金使用的管理；要认真研究解决大学等事业单位不顾偿还能力举债搞建设的问题；认真研究解决垄断行业的国有及国有控股企业的利润上缴和合理使用问题。从各个方面规范政府、国有企事业单位的投资资金来源和投资行为，确保固定资产投资合理增长，促进经济平稳较快发展。

目 录

2006 年中国经济发展的背景条件分析	经济研究所 刘树成 (1)
当前我国经济社会生活中的突出矛盾和问题	数量经济与技术经济研究所 汪同三 (16)
失衡世界经济背景下的中国经济调整	人口与劳动经济研究所 蔡 昉 (25)
中国的工业化与工业现代化：进程、问题及战略	中国社会科学院“中国工业化、信息化与工业现代化的 关系研究”课题组 (36)
对当前工业生产能力过剩问题的分析	工业经济研究所 吕 政 曹建海 李晓华 (89)
中国农业和农村发展的几个问题	农村发展研究所 张晓山 (101)
中国民营企业品牌及其竞争力分析	中国社会科学院“民营企业竞争力研究”课题组 (110)
人力资本收益与收入差距：“马太效应”及其政策含义	人口与劳动经济研究所 张车伟 (123)
当前国内消费形势与增进我国消费的政策建议	“当前国内消费形势与增进我国消费的政策建议”课题组 (140)

- 步入“十一五”的中国财税若干重大问题
..... 财政与贸易经济研究所 高培勇 (154)
- 论转变外贸增长方式
..... 财政与贸易经济研究所 裴长洪 中国青年政治学院 林江 (178)
- 确立经纪人制度：建立新层次股票市场的中心点
..... 金融研究所 王国刚 (194)
- 东北地区经济振兴的战略思路及政策措施
..... 中国社会科学院 王洛林 魏后凯 (210)
- 促进中部崛起的科学基础与国家援助政策
..... 工业经济研究所 魏后凯 (231)
- 中国新型农村合作医疗制度的成效与问题
..... 中国社会科学院“新型合作医疗制度试点研究”课题组 (243)
- 村庄基本健康服务供给中的激励机制
..... 经济研究所 朱玲 (280)
- 中国循环经济的发展现状与政策建议
..... “循环经济战略”课题组 (292)
- 21世纪中国经济增长可持续性
..... 人口与劳动经济研究所 蔡昉 (310)

2006年中国经济发展的背景条件分析

经济研究所 刘树成

温家宝总理在十届全国人大四次会议上所作的《政府工作报告》中提出，2006年要继续保持经济平稳较快发展。他指出：从当前的国际环境和国内形势看，2006年经济发展的有利条件很多，但制约发展的矛盾也不少，还有一些不确定因素，需要采取正确的应对之策，防止经济出现大的起落。

那么，2006年我国经济发展的有利条件是什么，制约发展的矛盾有哪些，不确定因素又有多少，对此我们进行一些具体的研究和分析。

一、经济发展的有利条件分析

2006年中国经济发展的有利条件很多，我们从短期波动态势到中长期发展背景，从经济发展指导思想到宏观调控政策环境，从需求条件到供给条件，从国内到国外等七个方面进行分析。

1. 从经济周期波动的年度短期态势看

当前我国经济正处于本轮经济周期的适度高位平稳运行阶段，这为2006年继续保持经济平稳较快发展打下了年度之间上下衔接与协调的良好基础。

在我国1991~1999年的上一轮经济周期中，谷底年份（1999年）的经济增长率为7.6%（经济增长率为国内生产总值增长率，采用国家统计局第一次全国经济普查后的新数据口径，全文同）。随后，2000、2001两年，经济增长率分别回升到8.4%和8.3%，从而进入新

一轮经济周期。到目前，本轮经济周期经历了三个时段：2000、2001两年，是本轮经济周期上升阶段的初期；2002~2004三年，经济增长率逐步上升，分别为9.1%、10%和10.1%，这三年是本轮经济周期上升阶段的加速增长期；接下来，2005年，经济增长率在高位略有微调，为9.9%，可算作本轮经济周期加速增长后的适度高位平稳运行期。总体来看，本轮经济周期已连续六年在适度经济增长区间（8%~10%左右）的范围内快速而平稳地运行（见图1），这在新中国成立以来的经济发展史上还从来没有过，这为今年继续延续经济平稳较快发展的良好势头打下了基础。

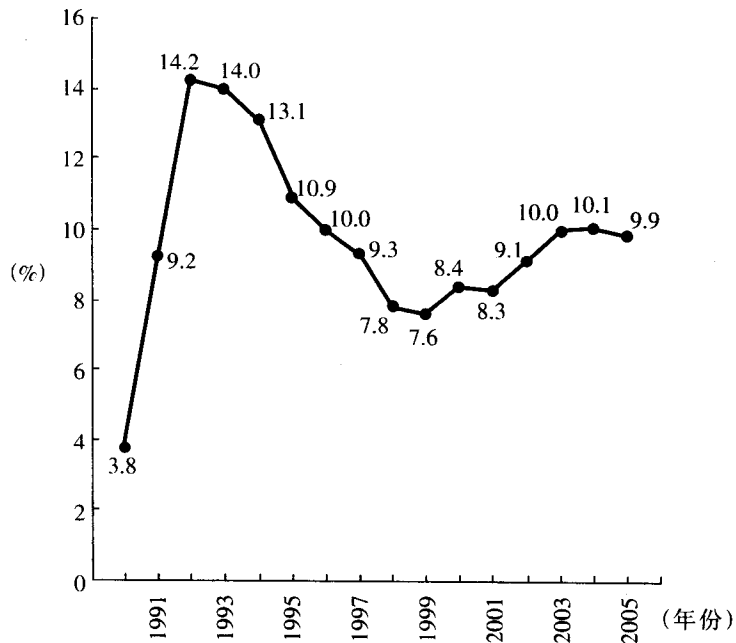


图1 中国经济增长率波动曲线 (1990~2005年)

2. 从中长期的发展阶段看

目前我国正处于工业化和城镇化加速发展阶段，消费结构和产业结构正处于新的升级过程中，这为今年经济在适度高位的快速发展提供了中长期背景条件。

改革开放以来，我国消费结构和产业结构的升级可以分为四个阶段：第一阶段是20世纪70年代末至80年代初，当时有代表性的领先增长行业是手表、自行车、缝纫机和收音机，被称为“三转一响”

的“四大件”。第二个阶段是80年代中、后期，当时有代表性的领先增长行业让位于彩电、音响、洗衣机和电冰箱，被称为家用电器“新四大件”。第三个阶段是90年代初、中期，当时有代表性的领先增长行业转向房地产和轿车。第四个阶段是21世纪初期，这时，房地产和轿车的发展进入了一个新时期；同时，微型电子计算机、集成电路、程控交换机、移动电话等IT产业的发展也进入了一个新时期。房地产、轿车、IT产业成为这一时期有代表性的领先增长行业。

当前，我国消费结构升级的特点是：由满足温饱需求的“吃、穿、用”阶段，向满足小康需求的“住、行”阶段升级；由百元级的小型耐用消费品向千元级的中型耐用消费品升级之后，又向万元级特别是数十万元级的大型耐用消费品升级。消费结构的升级，推动了产业结构的升级，直接推动了房地产业和汽车制造业的发展，进而又带动了各种相关产业的发展。以房地产为例，房地产投资的周期较长，其产业关联度很高，所带动的产业链很长。在房地产投资与钢铁、水泥、有色金属、化工产品等原材料及电力之间，以及进一步与金属矿石、非金属矿石、煤炭、石油等矿产品之间，产生相互推动的产业循环。2005年，在宏观调控中更加理性化地向前发展；2006年，房地产业仍将是支撑经济持续快速发展的一个重要增长点。就汽车产业来说，与其直接相关的产业有合成材料工业、轮胎制造业、钢铁工业（以薄钢板和钢带等汽车用钢为主）、机械工业中的机床工业（特别是数控机床）、石油开采及加工业、仪器仪表产业等，此外还有围绕汽车发展起来的服务业群体，如高速公路、加油站、快餐、汽车修理等。

消费结构和产业结构的升级，是我国人均收入水平提高的结果，是我国工业化和城镇化进程加快的结果。这一发展趋势，符合发展中国家消费结构和产业结构升级的一般规律，对整个经济增长具有广泛、持久的推动力。

3. 从经济发展的指导思想看

科学发展观不断深入人心和进一步贯彻落实，这为今年继续保持经济平稳较快发展奠定了重要的思想基础。

科学发展观是我们党对新中国成立以来经济发展正反两个方面经

验教训的深刻总结，是我们党在新世纪对社会主义现代化建设指导思想的新发展。2003年10月，党的十六届三中全会首次提出科学发展观。2005年10月，党的十六届五中全会进一步提出，以科学发展观统领经济社会发展全局。科学发展观的要义，一是要坚持发展，发展是硬道理，坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题；二是要科学发展，要以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面、协调、可持续发展的轨道。

科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化，是指导发展的世界观、方法论的集中体现，是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针。科学发展观将贯穿于全面建设小康社会和社会主义现代化建设的全过程。当前，从中央、地方到各部门，都在认真学习、加深理解和全面贯彻落实科学发展观，并以科学发展观为指导制定了各级的“十一五”规划，正在努力转变经济增长方式，提高经济增长的质量和效益，大力建设资源节约型、环境友好型社会，这为2006年——“十一五”的开局之年，乃至今后更长时期经济社会的全面、协调、可持续发展，提供了重要的思想保证。

4. 从宏观经济政策看

我国宏观调控不断加强和改善，这为2006年继续保持经济平稳较快发展提供了最基本的政策支持。

近三年来，我们不断加强和改善宏观调控的成功实践，使我们加深了对社会主义市场经济规律的认识，增强了驾驭经济社会发展大局的本领。在宏观调控中，在充分运用以往宝贵经验的基础上，我们又得到了许多新的经验和启示。2005年12月召开的中央经济工作会议总结了这些新经验，主要是：①坚持把又快又好发展作为搞好宏观调控、促进科学发展的根本要求；②坚持把区别对待、分类指导作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要原则；③坚持把着重运用经济手段和法律手段作为搞好宏观调控、促进科学发展的主要方式；④坚持把

推进结构调整、转变增长方式、实现总量平衡作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要着力点；⑤坚持把深化改革、完善体制机制作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要保障；⑥坚持把维护群众利益、提高人民生活水平作为搞好宏观调控、促进科学发展的出发点和落脚点。这些经验对于保持我国经济平稳较快发展，具有重要指导意义。

2006年，在继续搞好宏观调控中，要保持宏观调控政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政政策和货币政策，继续把握好宏观调控的方向和力度，这将为2006年经济的平稳较快发展提供重要的政策保证。

5. 从国内需求看

投资需求将继续保持适当规模，消费需求将进一步扩大，这将为今年继续保持经济平稳较快发展提供必要的需求拉动条件。

立足于扩大国内需求，是我们必须长期坚持的重大战略方针。我们既要继续扩大投资需求，保持固定资产投资以合理的规模和速度增长，更要注重扩大消费需求，进一步发挥消费对经济增长的拉动作用。

我国全社会固定资产投资增长率在1999年处于一个谷底，为5.1%；随后，2000~2003年这四年，逐年上升，分别为10.3%、13%、16.9%和27.7%；接着，2004年和2005年，高位调整，稳中微降，分别为26.6%和25.7%。2006年，我国对固定资产投资的宏观调控将继续坚持“区别对待、有保有压”的原则，保持投资的适当规模与适度增长，着力优化投资结构。由此，在2006年，投资对经济的增长仍将起到重要的拉动作用。

我国社会消费品零售额增长率（当年价）在1999年也处于一个谷底，为6.8%；随后，2000~2002三年逐年上升，分别为9.7%、10.1%和11.8%；2003年受“非典”影响，降为9.1%；2004年又上升为13.3%；2005年保持在12.9%的平稳高位。2006年，在扩大内需中，重点是扩大消费需求；同时，把增加居民消费，特别是增加农民消费作为扩大消费需求的重点。国家将采取一系列措施，增加农民和城镇中低收入者的收入，不断完善社会保障体系，减轻居民增加即期消费的后顾之忧，拓宽消费领域和改善消费环境，规范和发展消费信

贷，这将有利于增强消费对经济增长的拉动作用。

6. 从供给条件看

煤电油运的“瓶颈”制约将继续缓解，这为 2006 年继续保持经济平稳较快发展提供了重要的物质保障。

过去，在我国经济快速增长中，煤电油运一直是严重的“瓶颈”制约。近三年来，煤电油运加快发展，其对经济增长的制约不断缓解。2005 年，全国拉闸限电的省份，1 月份是 26 个，到 12 月份减少到 12 个。2006 年，我国发电供应能力将进一步增强，电网建设进一步加快，电力供需矛盾将继续趋缓。我国新增发电装机容量，2004 年突破 5500 万千瓦，2005 年为 6600 万千瓦，2006 年预计为 7500 万千瓦。2005 年年底，全国发电装机总容量达到 50841 万千瓦。2006 年，从全国和全年看，电力供需在总体上将基本平衡，部分时段和部分区域的缺电程度及范围将大大降低。预计全年全社会用电量增长率将在 12% 左右。由于枯水期水电出力不足，全年最大电力缺口将出现在第一季度，缺口在 900 万千瓦左右，是 2005 年最大缺口的 1/3，主要发生在南方电网和华中地区；夏季最大电力缺口 600 万千瓦，将比去年下降 70%，主要发生在华东和华北地区。据预计，2007 年我国电力紧张局面将全面缓解。

2006 年，全国煤炭供应也将由前几年的十分紧张状况转为供需总量基本平衡。预计 2006 年全国煤炭产量将达到 22 亿吨，而煤炭需求量约为 21.5 亿吨。2005 年年末，直供电厂存煤 2483 万吨，处于正常水平。就不同地区看，2006 年煤炭的供应紧张与供大于求的情况可能会同时存在，部分地区的部分煤种仍将偏紧。铁路运输方面，2006 年，华中、华南、华东和华北等部分地区相对趋缓，而西北、东北、西南地区仍较紧张。原油和天然气的供应今年仍然会偏紧。

7. 从国际看

世界经济和贸易将继续保持稳定增长，这为 2006 年我国经济的平稳较快发展提供了良好的国际环境条件。

我们要正确处理内需和外需的关系。在立足于扩大国内需求、主要依靠国内需求推动发展的同时，要继续拓展国际市场，扩大国外需

求。要把扩大国内需求和合理利用国外需求很好地结合起来，促进经济平稳快速增长。

2006年，我们所面临的国际环境仍然较好，世界经济和贸易的基本态势不会发生大的变化。据国际货币基金组织的统计和预测，世界经济的增长（实际GDP增长率）在2001年是一个谷底，为2.4%；2002~2004这三年逐年上升，分别为3%、4%和5.1%；2005年，保持了4.3%的增长；预计2006年与去年持平，继续保持4.3%的增长。据国际货币基金组织的统计和预测，世界贸易量的增长在2001年亦是一个谷底，为0.1%；2002~2004这三年，也逐年上升，分别为3.4%、5.4%和10.3%；2005年，保持了7%的增长；预计2006年增长7.4%，略高于2005年。这些情况表明，2006年我国经济增长的外需动力仍然较强。

二、制约经济发展的矛盾与不确定因素分析

从继续保持经济平稳较快发展的角度来分析，长期看，制约我国经济发展的矛盾主要有四个方面：

1. 资源环境制约问题

当前，我国的经济增长方式在很大程度上仍然是“四高一低”（高投入、高能耗、高物耗、高污染、低效率）的粗放型经济增长方式。这种增长方式受到土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况的严重制约，难以为继，亟待转变。2004年，我国GDP占全世界GDP总量的4.4%，而原油、氧化铝、钢材、铁矿石、原煤、水泥的消费量则分别占世界消费总量的7.4%、25%、27%、30%、31%、40%。目前，我国主要矿产资源的对外依存度迅速上升，原油的40%、铁矿石的50%以上、氧化铝的60%以上都要依靠进口。有的矿产资源低品位超量开采，如我国铁矿石的平均品位只有32%，现在连含铁量15%的矿石也在开采，而选矿过程的电耗又极高。有的矿产资源回采率极低，如我国煤矿回采率平均只有35%，一些乡镇煤矿回采率仅为