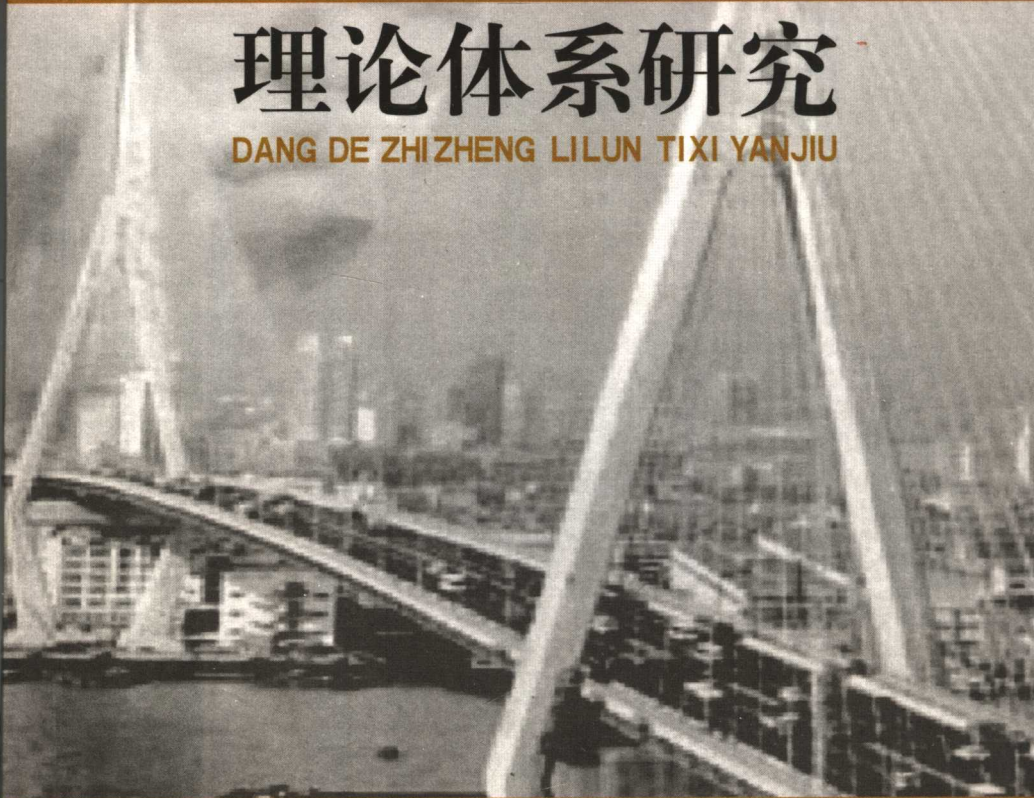


○ 张伟荣 魏敏生 马国祥 主编

党的执政 理论体系研究

DANG DE ZHIZHENG LILUN TIXI YANJIU



○ 四川出版集团 四川人民出版社

党的执政 理论体系研究

张伟荣 魏敏生 马国祥 主编

图书在版编目(CIP)数据

党的执政理论体系研究/张伟荣,魏敏生,马国祥主
编.—成都:四川人民出版社,2007.9

ISBN 978-7-220-07444-8

I. 党… II. ①张…②魏…③马… III. 中国共产党
—执政—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 142522 号

DANGDE ZHIZHENG LILUN TIXI YANJIU

党的执政理论体系研究

张伟荣 魏敏生 马国祥 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

王定宇
解建华
戴雨虹
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街2号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf @ mail. sc. cninfo. net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028)86259459 86259455
(028)86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

印 刷

四川机投印务有限公司

成品尺寸

140mm×202mm

印 张

10.5

插 页

2

字 数

245 千

版 次

2007 年 9 月第 1 版

印 次

2007 年 9 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-07444-8

定 价

20.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624

序 言

中共四川省直属机关工委常务副书记
中共四川省委党校省级机关分校校长 王宗榜

综观世界政党政治发展轨迹，任何一个政党的大厦，都建立在相应的理论基础之上。中国共产党在执政的58年时间里，更是不断加强党的执政理论建设。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想及建设中国特色社会主义新理论，是党的执政理论建设成果的集中体现和历史丰碑，更是党的执政理论建设的光辉典范。中国共产党在世界众多执政党中逐步显示出旺盛的生命力。随着社会的发展、人类的进步和优秀文明成果的涌现，全党马克思主义理论素养不断增强，执政理论也不断丰富、完善和升华。党的执政历史证明：执政党只有不断推出科学的执政理论，才能屹立于世界政党不败之林。所以说，执政党地位的确立、队伍的建设事业的兴旺，是以自身理论建设为前提和基础的。

任何理论都是对实践的总结，党的执政理论也一样。人类社会的实践总是呈现出千姿百态，并且不断发展变化。换句话说，执政党的一切实践活动始终是运动和发展着的。执政理论的发展同社会实践的发展不相适应，或者落后于事物的发展，这种理论对实践就失去了实际指导意义，必然影响执政党的建



设及执政能力。从执政理论自身讲，不断发展是它的规律特点。发展着的理论才是鲜活的、具有强大生命力的理论。党的执政理论不断升华、创新，显示出的是执政党的成熟和执政能力及执政水平不断提高。我们说，加强党的执政理论建设，就是不断求得执政理论的新发展和新突破，更好地使执政党顺应时代发展规律、历史潮流走向和人民群众心声。

从根本上说，加强党的执政理论建设，是不断提高党的执政能力的现实需要。中国是历史悠久的文明古国，是人民当家作主的社会主义国家。中国共产党建党 86 年，现已壮大为一个有 7000 多万名党员的大党，肩负着领导 13 亿人民奔小康的重任。党在思想理论上的提高是党和国家的事业不断发展的思想保证。不断加强执政理论建设，可以使党在不同历史时期制定正确的基本路线、根本方针和治国方略，引导全党始终前进在胜利的道路上，使执政基础更加稳固，确保执政党的代表性；不断加强执政理论建设，有利于武装全党思想头脑，提高全党理论水平，增强党员的党性，确保执政党的先进性；不断加强执政理论建设，使党的各级领导干部始终保持清醒头脑，沉着应对复杂形势和严峻挑战，增强把握大局和驾驭全局的高超本领，确保执政党的成熟性；不断加强执政理论建设，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

执政党的建设首要的是加强执政理论建设。有了执政理论建设的前提，才能全面推进党的建设新的伟大工程。从这个意



义上说，不断加强党的执政理论建设，是执政党的一项重大战略任务。党的执政理论建设是一项系统工程，需要全党作出共同努力。

党的十七大即将召开，撰写本书为十七大献礼是编撰者共同的心愿。本书是中共四川省委党校省级机关分校和兄弟党校及中国社科院马克思主义研究院部分老师合作的研究成果，也是中共四川省委党校省级机关分校近几年来编撰的主体班系列教材之一。本书运用案例说明问题、阐发观点，既有很强的理论性，又具现实针对性。当然，本书研究还显粗浅，对一些问题的理论认识深度尚不够，仍需深入研究。



绪 论 建立和完善党的执政理论

- 一、加强执政理论建设是马克思主义的根本要求 /1
- 二、建立和完善党的执政理论的逻辑结构 /4
 - (一) 逻辑起点：党的执政理论建设所处的时代背景 /4
 - (二) 逻辑主题：党的执政理论建设回答的时代主题 /10
 - (三) 逻辑展开：党的执政理论的体系建构 /13
- 三、积极探索建设执政理论的途径 /23

第一章 执政理念

- 一、执政理念的基本内容 /33
 - (一) 执政理念概念 /33
 - (二) 执政理念的时代内涵 /36
 - (三) 确立科学的执政理念是加强党的执政能力建设的基础 /41
- 二、执政理念基本价值取向 /42



(一) 价值目标：立党为公、执政为民的马克思主义
执政党 /43

(二) 价值主体：两个先锋队 /46

(三) 价值实现原则：党要管党、从严治党 /48

(四) 价值实现途径：以改革的精神加强党的建设 /50

三、坚持科学的执政理念 /51

(一) 执政理念的动态发展 /51

(二) 科学发展观是党执政理念的重要升华 /55

(三) 构建社会主义和谐社会是党执政的新理念 /57

第二章 执政基础

一、执政基础与执政能力 /69

(一) 党的执政能力通过组织的力量得以发挥 /70

(二) 党的执政能力通过发挥党员作用得以实现 /72

(三) 党的执政能力通过党组织和党员带领、团结和
依靠群众得以实现 /74

(四) 党的执政能力通过党组织整合社会各种资源、
发挥各个方面的积极因素得以实现 /76

二、执政基础面临的挑战与机遇 /78

(一) 党的基本依靠力量——工人和农民面临经济全球
化和世界科学技术突飞猛进的压力与挑战 /79

(二) 目前我国阶层关系出现一些变化 /80

(三) 党的基层组织建设面临的挑战 /87

(四) 党风廉政建设和党群关系面临的挑战 /89

三、增强和扩大执政基础 /93

(一) 巩固党的组织基础 /94

(二) 增强党的阶级基础 /96



(三) 扩大党执政的社会基础 /98

第三章 执政方略

一、执政方略系统 /107

(一) 执政方略的含义 /107

(二) 执政方略的地位作用与意义 /108

(三) 执政方略的构成体系 /109

二、执政方略的历史演进 /115

(一) 马克思关于社会主义国家的基本设想 /115

(二) 第一代领导集体执政方略的基本思路与特点 /117

(三) 第二代领导集体执政方略的基本思路与特点 /119

(四) 第三代领导集体的执政方略 /121

(五) 新一代领导集体执政方略的重大发展 /121

三、完善和创新党的执政方略 /124

(一) 执政行为、活动的法律规制与完善问题 /124

(二) 执政方略动力机制的发展、完善与创新问题 /127

(三) 国际战略的制定及定位问题 /129

第四章 执政体制

一、执政体制的含义及其特征 /136

(一) 执政体制的含义及其相关概念 /136

(二) 党的执政体制的特征 /144

二、执政体制的形成及其发展 /152

(一) 马克思主义经典作家对共产党执政体制的初步探索 /153

(二) 中国共产党关于党的执政体制的理论与实践 /156

三、健全和完善执政体制 /167



- (一) 执政体制改革应坚持的原则 /168
- (二) 改革、完善党的执政体制的着力点 /171

第五章 执政方式

- 一、执政方式的基本内容 /188
 - (一) 政党执政方式的含义 /188
 - (二) 影响执政方式的主要因素 /190
 - (三) 中国式的政党执政方式 /193
- 二、依法执政 /198
 - (一) 依法执政的内容 /198
 - (二) 依法执政是共产党执政的一个基本方式 /200
 - (三) 依法执政应解决的问题 /203
- 三、改革和完善执政方式 /208
 - (一) 改革和完善党的执政方式问题的提出 /208
 - (二) 改革和完善党的执政方式需要坚持的创新原则 /218
 - (三) 改革和完善党的执政方式的基本思路 /220

第六章 执政资源

- 一、执政资源的基本概念 /230
- 二、执政资源的现状分析 /233
 - (一) 执政资源发展的历史回顾 /234
 - (二) 执政资源现实发展的认识及评价 /236
- 三、优化与扩大党的执政资源 /239
 - (一) 优化与扩大党的政治资源 /239
 - (二) 优化与扩大党的经济资源 /254
 - (三) 优化与扩大党的意识形态资源 /258



第七章 国外政党执政的经验与教训

- 一、苏东共产党执政的经验与教训 /267
 - (一) 必须注重发展经济, 改善人民生活 /267
 - (二) 抓好党的建设, 巩固党的阶级基础和社会基础 /270
 - (三) 在改革开放中坚持正确的路线、方针、政策 /272
 - (四) 要始终重视意识形态领域的斗争 /275
 - (五) 积极抵制西方的“和平演变” /277
- 二、越南、古巴、朝鲜、老挝共产党执政的经验和启示 /279
 - (一) 吸取苏东剧变的历史教训, 坚持社会主义的发展方向, 巩固党的执政地位 /279
 - (二) 在指导思想、理论纲领上突出本国特色, 探索革新社会主义发展模式 /282
 - (三) 根据国情制定经济纲领, 推行经济改革, 改善人民群众的生活 /284
 - (四) 坚决抵制西化图谋, 争取有利于本国发展的国际环境 /287
 - (五) 不断加强党的建设, 建立和健全党内民主和监督机制, 坚持群众路线, 改善党的作风 /288
- 三、欧洲社会民主党执政的经验与启示 /291
 - (一) 注重提高中下层群众的社会福利, 促进经济发展和社会稳定 /292
 - (二) 推行宪政改革, 促进民主化 /296
 - (三) 为适应社会阶级结构变迁向“全民党”、“选民党”转变 /299
 - (四) 加强党的自身建设, 提高社会影响力 /301



(五) 进行理论反思和政策调整, 应对欧洲政党制度
危机 /303

四、民族民主国家政党执政的经验和启示 /307

(一) 注重发展民族经济, 推动社会进步 /308

(二) 巩固“一党独大”的执政地位, 逐步推进政治
民主化改革 /311

(三) 推行精英政治和集权体制, 提高行政效率 /314

(四) 妥善处理民族、种族、宗教纷争, 维护社会
团结 /317

(五) 加强廉政建设, 巩固和扩大党的执政基础 /318

后 记 /322

建立和完善党的执政理论



中国共产党十分重视理论建设和理论指导。无论在革命、建设还是改革过程中，我们党都善于把马克思主义的基本原理同中国的具体实践结合起来，实事求是、解放思想、与时俱进，形成了自己特有的理论建设经验。在新的历史条件下，我们党要始终走在时代前列、不断提高执政能力，就一刻也不能没有执政理论的指导，就一定要重视和加强对党的执政理论的研究，善于从实践中探究执政规律，不断丰富和发展党的执政理论体系。

一、加强执政理论建设是 马克思主义的根本要求

马克思主义创始人及其继承者一贯重视执政党的理论建设。共产党为谁执政、如何执政，这是马克思主义及其政党长



期探索并致力解决的一个根本问题。早在世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟成立时,《共产党宣言》便成为指导其革命实践的理论纲领。马克思、恩格斯作为科学社会主义的创始人,以唯物史观为基础,根据社会历史的发展规律,深刻提出工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主。而且指出,夺取政权不是社会革命的终结,不是无产阶级解放的完成;无产阶级执掌国家政权,是完成社会革命其他任务的基础。由于各国社会条件的差异,无产阶级夺取政权后,他们在国家中的地位是不尽相同的:在无产阶级占社会总人口大多数的国家,无产阶级可以直接以自己的名义建立自己的政治统治;在无产阶级不占社会总人口多数的国家,无产阶级只能与其他革命阶级以共同的名义进行政治统治,但要保证无产阶级对国家的领导权。

苏维埃政权建立之初,列宁就要求每一个共产党员要用人类已创造的全部知识财富丰富自己的头脑,不断提高党的执政理论和水平。列宁作为世界上第一个社会主义国家的缔造者和领导者,领导俄共(布)实践了马克思的无产阶级专政学说,在国际环境极其严峻而又没有前人经验可以借鉴的情况下,对共产党执政理论作了许多积极探索,提出了一系列重要思想。列宁不止一次指出,布尔什维克党由领导革命暴动的党变成了执政党,全党都应当学习如何管理俄国,努力成为经济建设方面的专家;和平时期应该放弃“战斗命令制”的管理。对执政条件下执政党的一些原则,列宁也作了理论探索。

新中国成立前夕,毛泽东告诫全党,夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步,要求全党加强理论知识的学习。他认为民主是共产党取得政权后的主要执政方式。在中国共产党执政理论的奠基之作《论人民民主专政》中,毛泽东对共产党



执政的原则、方式、体制等作了许多精辟论述，提出了一系列重要的理论观点。改革开放初期，邓小平就指出要重视和研究党的执政能力问题，认为不解决这个问题，就难以提高党的威信。在探索执政理论的道路上作出重大战略转移，把经济建设视为执政的重要工作内容，提出要把经济建设当做中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心、围绕这个中心，绝不能干扰它、冲击它。邓小平把建设社会主义作为党的执政目标，把改革开放作为现阶段的执政方针，把执政理论的探索重点放在了经济领域。

在改革深入发展的新形势下，党中央全面推进“党的建设新的伟大工程”，不仅指出了党的执政能力建设的极端重要性，而且赋予了党的执政理论深刻的时代内涵。党的十六大总结了中国共产党 55 年的执政实践经验，进一步探索党的执政规律，提出加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会的执政任务和目标，提出了“科学执政、民主执政、依法执政”等一系列执政思想，从理论上对执政能力建设进行了系统的研究。三代领导集体从执政客体到执政主体，从局部探索到整体研究，从经济建设到全面建设，初步确立了马克思主义执政理论体系。

马克思主义执政理论是揭示和反映工人阶级政党执政规律的科学理论体系，是关于工人阶级政党执政的条件、途径、纲领、目标和过程等的学说。从马克思、恩格斯到列宁，再到以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，他们对工人阶级政党执政规律的理论与实践所作的探索，既一脉相承又与时俱进，从而形成了丰富和完善的马克思主义执政理论体系。



不断进行执政理论创新是马克思主义实践观和认识论的基本要求。实践活动是需要科学的理性认识作为指导的，如何保证认识的科学性？实践是认识的来源，实践的变化和发展必然要求我们的认识也要跟着一起变，否则就不能保证指导我们实践的认识的科学性。中国共产党的实践环境和实践内容已经发生了重大变化，这对我们党的执政能力的要求就与以前不同了，这必然要求指导执政党执政能力建设的执政理论要不断创新。如果我们还是坚持用过去时代环境下的执政理论来指导我们的执政实践，必然会影响到当前执政党的执政能力和执政绩效。

二、建立和完善党的执政理论的逻辑结构

建立和完善党的执政理论是逻辑起点、逻辑主题、逻辑展开的统一。

（一）逻辑起点：党的执政理论建设所处的时代背景

党的十六大指出，“坚持用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己，这是我们党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证。”这就是说，党的建设只有主动适应时代要求，认清国际形势和现阶段中国社会特点、党的历史任务，不断研究实践中提出的重大理论问题，才能使我们的思想认识更符合新的实际，才能使我们的行动跟上时代前进的步伐，才能使我们的党建工作充满生机与活力。

1. 从“世情”上看，国际局势正在发生深刻变化



世界多极化继续演进。当今，人类社会生产力在不断发展，要和平、促发展、谋合作是时代的主旋律，世界政治力量对比有利于保持一个总体稳定的国际环境。大国关系格局进一步发生变化，中国在大国关系中的地位不断上升；发展中国家合作进一步加强，推动建立国际政治经济新秩序的力量正在壮大；各国携手应对环境污染、跨国犯罪、传统安全和非传统安全威胁等共同面临的全球性问题的合作愿望普遍增强，通过协商对话方式解决分歧和争端成为主要趋势。

经济全球化趋势深入发展。随着各国之间贸易、投资、技术、劳务等方面合作的加强，我国经济与世界经济的联系和相互影响正在加深，可利用的外部机遇更多，发展空间更大。贸易优先安排、关税同盟、共同市场、经济同盟等区域经济合作和贸易投资自由化的趋势进一步发展，有利于减少贸易摩擦和交易成本，给每个参与国带来巨大的经济利益。各国普遍看好我国的发展前景，发展对华关系、加强对华经济合作的意愿日益强烈，各国和国际组织对我国经济发展的前景和宏观经济政策的调整备加关注，期望我国在促进区域经济合作和多边贸易体系中发挥作用。

世界科技进步日新月异。世界科学技术发生了新的重大突破，以信息科学、生命科学为标志的现代科学技术突飞猛进。世界科学技术酝酿着新的突破，科学技术引发的重大创新，将会推动世界范围内生产力、生产方式以及人们生活方式进一步发生深刻变革，也将进一步引起全球经济格局的深刻变化和利益格局的重大调整。

我国加入 WTO 后的新形势，要求探索和认识执政规律，改进工作作风，改进领导方式和执政方式。在全面开放的形势下，党的执政工作要与时俱进、开拓创新，注意吸收人类历史