



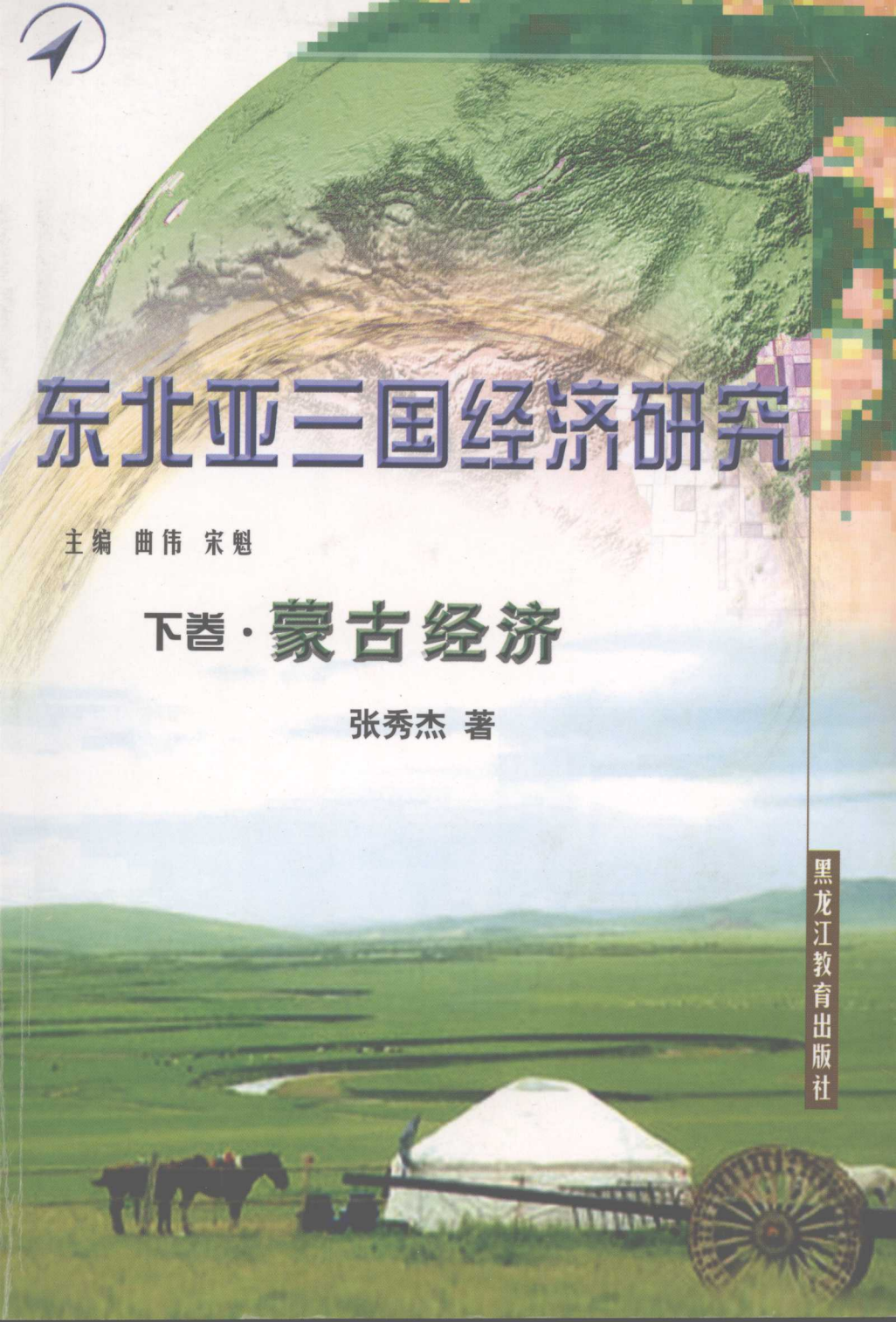
东北亚三国经济研究

主编 曲伟 宋魁

下卷·蒙古经济

张秀杰 著

黑龙江教育出版社



东北亚三国经济研究

曲伟 宋魁 主编

下卷·蒙古经济

张秀杰 著

黑龙江教育出版社
2006年·哈尔滨

图书在版编目(CIP)数据

东北亚三国经济研究/曲伟 宋魁主编—哈尔滨:黑龙江教育出版社,2006.7

ISBN 7-5316-4612-9

I.东… II.曲…宋… III.①经济—研究—朝鲜②经济—研究—韩国③经济—研究—蒙古 IV.F131

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067320 号

东北亚三国经济研究

DongBeiYa SanGuo JingJi YanJiu

曲伟 宋魁 主编

下卷·蒙古经济

张秀杰 著

责任编辑:华汉

封面设计:傅旭

责任校对:逸冰

出版发行	黑龙江教育出版社出版发行(哈尔滨市南岗区花园街 158 号)
印刷	黑龙江省教育厅印刷厂印刷
开本	850×1168 毫米 1/32 开 印张 9.625
字数	700 千字
印数	1000
版次	2006 年 7 月第 1 版
印次	2006 年 7 月第 1 次印刷

书号 ISBN 7-5316-4612-9/G·3512
定价 60.00 元(上、中、下共三卷)



作者简介

张秀杰，1985年毕业于齐齐哈尔师范学院政治系，1996年开始从事东北亚区域经济研究。现为黑龙江省社会科学院东北亚研究所副研究员，黑龙江省宣传文化系统骨干人才。发表成果50余万字，其中参编专著10部，论文30余篇，参加各类课题15项，主持完成黑龙江省社科基金重点研究项目2项。



责任编辑 华汉
封面设计 傅旭

序 言

东北亚区域经济合作研究出现在上个世纪 80 年代的初期,在世界经济全球化和区域经济一体化的潮流下,位居东北亚各国的专家学者开始呼吁和推动东北亚地区的经济合作。

对东北亚地区的界定,到目前为止已基本达成共识。按“东北亚”地区来讲,主要包含日本、韩国、朝鲜(朝鲜民主主义共和国)、蒙古,俄罗斯远东地区以及中国的东北地区。如果从国家来定位,则包括六个国家,即中国、俄罗斯、日本、朝鲜、韩国和蒙古。东北亚地区虽然包括的国家、地区不多,但经济体制,国家关系,安全环境却十分复杂,某些问题至今都是全球关注的热点。从经济体制层面上讲,东北亚地区有经济发达,市场经济体制下的日本;有新兴工业化,市场经济体制的韩国;有进行经济体制转轨,向市场经济过渡的发展中国家中国、俄罗斯和蒙古;还有经济发展比较滞后,至今坚持计划经济体制的朝鲜。

鉴于东北亚地区国家经济形态的巨大差异,专家学者们在东北亚区域经济合作研究上,主要从三个平台进行:第一个平台是积极推动东北亚地区国家的双边合作。东北亚地区双边经济合作到目前为止,已形成了高速发展,紧密结合和不断深化的大好形势。如以中国经济高速发展带动的双边经济合作,已成为世界经济发展的亮点。2005 年,中日贸易总额高达 1 844 亿美元,中韩贸易高达 1 119 亿美元,中俄贸易总额达到 291 亿美元,中朝贸易额达到 15.8 亿美元,中蒙贸易额达到 8.5 亿美元。中国对东北亚五国的贸易总额高达 3 278 亿美元,占同年中国对外贸易总额 14 221 亿美元的 23%,占同年世界贸易总额 211 462 亿美元的 1.7%。2005 年,

仅日本和韩国对中国的投资就高达 116.8 亿美元,占同年中国吸引外资 603 亿美元的 19.3%,占 2005 年世界直接投资总额 8 967 亿美元的 1.3%。第二个平台是从纵向角度推进一些领域的多边经济合作。这些领域有:物流通道的建设和利用、东北亚地区能源合作、旅游合作、金融合作,以及环境合作和科技合作等方面。在推动各领域合作上,有些领域已从民间合作层面推进到政府层面上合作,从低端合作推进到高端合作。第三个平台是次区域的经济合作,如图们江联合开发、环渤海区域经济合作等。东北亚区域合作正在不断扩大和深化,经济关系也更加紧密,在不断加强合作中正在逐步实现整个地区经济的共同发展和繁荣。

黑龙江省社会科学院东北亚研究所成立于 1989 年,伴随着东北亚区域经济合作研究的不断深化,逐渐成熟和成长起来,组建了省级重点学科——东北亚区域经济和省哲学社会科学的重要基地——黑龙江省东北亚区域经济研究基地。

《东北亚三国经济研究》一书是东北亚研究学者,集多年跟踪研究朝鲜、韩国和蒙古等国经济发展和对外经济合作的基础上,形成的黑龙江省东北亚区域经济研究基地的重要科研成果之一。朝鲜、韩国、蒙古的三国经济研究,立足冷战结束之后,特别是进入新世纪以来,对三国在经济体制转变、经济政策调整、产业结构优化以及对外经济合作进行了独到的阐述和深刻分析。根据三国经济发展的主要脉络和特点,提出了许多推进东北亚区域经济建设性建议,对实施东北老工业基地振兴战略,进一步推进“对外开放”和“走出去”双重经济发展政策,了解合作对象,选择合作领域和合作伙伴,对东北亚地区经济合作和共同发展,具有理论和现实意义。因此,我作为省级东北亚区域经济重点学科的带头人,对此感到高兴,并希望有更多更好的成果问世。

曲 伟

2006 年 7 月于哈尔滨

前 言

自 1924 年蒙古人民共和国成立至 20 世纪 90 年代初,在蒙古人民革命党的领导下,蒙古进行了近 70 年的社会主义经济建设,长期实行苏联经济模式和计划经济管理体制。在以苏联为核心的东欧各国的帮助下,建立起了以畜牧业为支柱,工业建筑业、种植业、交通运输、邮电通讯、商业服务业等产业门类较为齐全的国民经济体系。虽然在经济发展中存在着产业结构失衡、农牧业生产方式落后、外贸结构不合理等弊端,但其经济发展仍取得了巨大成绩。20 世纪 80 年代中期,蒙古人民的生活水平在当时亚洲社会主义国家中是最好的,1987 年人均国民收入达 1 300 美元。随着苏东剧变,原社会主义国家计划经济向市场经济转轨,这既是经济体制的改革,又是经济增长方式的转变,蒙古国伴随着政治制度的剧变进行了转轨。由于苏联不再提供援助,加上极端的私有化政策,国民生产总值严重下降,人均收入至少倒退 15 年。经过十多年的努力,进入新世纪的蒙古经济通过以矿业为首的工业生产快速增长的拉动,外贸、外资持续增加的促进,终于走上稳定发展的道路。近年,蒙古国政府实施了务实而积极稳妥的政策,在宏观经济调控和经济社会各个领域取得了令人瞩目的成绩。蒙古国主要一些经济指标的增长正在逐步得到复苏,宏观经济整体运行平稳。

蒙古政府从 20 世纪 90 年代起开始大幅度调整其外交政策,放弃了长期奉行的对苏联“一边倒”的政策,制定了开放的、不结盟的、多支点的和平外交政策。《蒙古国外交政策构想》确认,“同俄罗斯与中华人民共和国保持友好关系是蒙古国对外政策的主要目标”,同时提出发展同美国、日本等发达国家和地区的大国关系,并

提高蒙古国在亚太地区的地位等内容。蒙古国摒弃了以往单一外交价值取向,而是更多地从本国的实际出发,为本国的利益着想,改变过去奉行的以意识形态和政治制度划线的传统做法,同世界所有国家发展平等互利的经贸关系。经过几年的努力,蒙古国对外贸易多元化的政策已取得初步进展。目前,蒙古的贸易伙伴已遍布欧、亚、美洲的 72 个国家和地区。

蒙古国地处亚洲中部的蒙古高原上,东、南、西与中国接壤,北与俄罗斯相邻,其领土完全被中国和俄罗斯所包围。地缘环境的特殊性决定其战略地位十分重要,蒙古不仅是中国北方安全要害,俄罗斯亚洲地区安全的屏障,也是美国削弱中俄关系的“楔子”,近年来更是日本谋求大国影响的实验场。在大国纷争蒙古这一战略要地的同时,蒙古丰富的资源储量、未曾大规模勘探开发的潜力和优惠的引资政策,对需求能源的各国来说,已构成巨大的吸引力,引起国际社会广泛关注,各国纷纷进入蒙古投资开发矿产资源。因此说蒙古国还将成为东北亚地区潜在的资源宝库。蒙古国这个北方草原之国的地位日臻重要,其经济的恢复与发展直接影响着整个东北亚经济圈的形成与发展。

目前国内学术界对蒙古问题研究相对较少,学术专著更是难得一见。而对蒙古经济现状及其发展趋势的研究,无论从政治安全角度,还是经济合作、矿业开发方面都具有现实的应用价值。本书从蒙古国经济发展条件、经济改革与转轨、经济发展战略的角度分析了蒙古宏观经济发展历程及趋势;从产业结构演变入手,对蒙古主要经济部门进行综合剖析;从对外经贸战略调整、建立多元对外经贸关系格局出发,论证了对外经济在蒙古国民经济中的重要地位。

由于本人水平有限,对蒙古经济问题的分析还缺乏理论深度,在此书的写作过程中吸收了国内外诸多学者有价值的研究成果,再此表示衷心感谢。希望通过本书的出版,能为希望了解蒙古的人们提供些许参考。

目 录

第一章 蒙古经济发展资源条件	(1)
第一节 自然资源条件	(1)
第二节 社会资源条件	(5)
第三节 人力资源条件	(18)
第二章 蒙古经济改革与经济转轨	(28)
第一节 经济改革发展进程	(28)
第二节 经济转轨模式与措施	(33)
第三节 经济转轨成效	(48)
第三章 蒙古经济发展战略	(58)
第一节 经济发展中长期规划和发展战略	(58)
第二节 城市化发展战略	(64)
第三节 21 世纪的可持续发展战略	(69)
第四节 国家扶贫计划	(74)
第四章 蒙古宏观经济	(86)
第一节 经济发展历程	(86)
第二节 经济发展中的问题	(99)
第三节 经济发展趋势	(103)
第五章 蒙古产业结构	(110)
第一节 产业结构演化	(110)
第二节 产业结构现状	(116)
第三节 产业结构发展趋势	(126)
第六章 蒙古农牧业	(127)
第一节 草原畜牧业	(127)

第二节 种植业	(144)
第三节 渔业	(150)
第四节 养鸡业	(152)
第七章 蒙古工业	(154)
第一节 现代工业的建立	(154)
第二节 主要工业部门	(163)
第三节 工业现状与前景	(175)
第八章 蒙古矿业	(180)
第一节 矿产资源	(180)
第二节 矿业开发	(187)
第三节 矿业法规和政策	(202)
第四节 矿业开发的基础设施	(210)
第九章 蒙古服务业	(214)
第一节 交通运输	(214)
第二节 信息和通讯产业	(223)
第三节 银行业	(227)
第十章 蒙古旅游业	(237)
第一节 旅游资源	(237)
第二节 旅游产业	(244)
第三节 旅游业发展趋势	(247)
第十一章 蒙古对外经济	(252)
第一节 对外经贸战略	(252)
第二节 对外贸易	(261)
第三节 外资	(267)
第十二章 蒙古与东北亚国家的经贸合作	(279)
第一节 蒙中经贸合作	(279)
第二节 蒙俄经贸合作	(286)
第三节 蒙日经贸合作	(290)
第四节 蒙韩经贸合作	(295)

第一章 蒙古经济发展资源条件

“蒙古国”是以本民族的名称而得名的。“蒙古”一词由“勇敢”和“朴素”两个词素结合而成。另有人认为,蒙古高原的鄂嫩河上游原有座蒙山,附近有蒙河,生息在这一带的部落即称“蒙古”。1924年11月26日,“蒙古人民共和国”成立。1945年10月20日经公民投票蒙古正式从中国独立。1992年1月11日“蒙古人民共和国”改国名为“蒙古国”。

第一节 自然资源条件

一、地理位置与面积

蒙古国地处亚洲中部,占据蒙古高原的大部分,是地广人稀的内陆高原国家,国土面积156.65万平方公里(相当于世界陆地面积的1.2%),占世界第17位。蒙古地处中俄两国之间,其版图呈弓形,弓背一面毗连我国新疆和甘肃,形成了一个大的突出部。它的东西两翼分别与俄罗斯的远东地区和中亚地区形成对我国东北与新疆北部三面包围的态势,因而战略地位十分重要。

东、西、南三面与中国接壤,边界线长4700公里。北邻俄罗斯联邦,两国共同边界线界长3485公里。蒙古国土东西最长处2368公里,南北最宽处1260公里。

二、地形与地势

蒙古地势高亢,平均海拔1580米,海拔1000米以上的地区占全境的大部,地势由西北向东南逐渐降低。地形上明显地分为西

北部高山区、北部山地高原区、东部平原区和南部戈壁区。在整个蒙古高原上,草原、戈壁和沙漠广布,其中戈壁约占国土面积的1/3,而沙漠只占3%。

西北部高山区沿西部边境向东南延伸,是蒙古最高的山区,其中以阿尔泰山最高,蜿蜒1 500千米,平均海拔在4 000米以上。最高峰乃拉姆达勒山(即友谊峰),海拔4 374米。在山地间,形成以哈腊乌斯湖、哈腊湖、吉尔吉斯湖和乌布苏诺尔湖等为中心的内陆大湖盆地。盆地南高北低。科布多河、扎布汗河、特斯河等内陆河分别注入各湖。许多谷地多辟为牧场。

北部山地高原区肯特山、杭爱山几乎占据全国北半部的领土。地势比阿尔泰山区低,平均海拔在3 000米左右。主峰鄂特冈腾格里山海拔3 905米,终年白雪皑皑,是本区的最高点,构成东西交通的巨大障碍。蒙古境内的最大河流色楞格河,发源于杭爱山北麓,向北注入俄罗斯的贝加尔湖。杭爱山脉是北冰洋流域和内陆流域的主要分水岭。东北部的肯特山高度较低,是鄂嫩河与克鲁伦河的发源地,两河均向东注入黑龙江。肯特山和杭爱山脉的山地牧场水草丰美,适宜放牧;北部森林茂密。各河流经的河谷地区开发较早,成为蒙古经济最发达、人口最集中的地区。首都乌兰巴托和主要城市达尔汗、苏赫巴托等都在这个地区内。东部平原区是蒙古较平坦的地区,海拔高度一般在1 000—1 800米之间,拥有许多低丘,形成波状地貌特征。

南部戈壁区地势低平,海拔约1 000米;在低缓丘陵间分布着“塔拉”(浅盆地)和“诺尔”(内流湖)。

该国有几百个湖和许多条河流,主要河流有色楞格河、科布多河等。最大湖泊乌布苏湖面积3 350平方公里。

三、气候

蒙古地处亚洲大陆东部,远离海洋,群山环抱,地势高亢,属于极端温带大陆性荒漠草原气候。其特点是冬季长而严寒,夏季短而酷热,气温变化剧烈,降水稀少。境内年平均气温大部地区为

-6.6℃-3.9℃,1月平均气温介于-15℃--35℃之间,7月则在10℃-25℃之间。全国极端最低和最高气温分别达-50℃和40℃,年较差一般在35℃-50℃,最大可达90℃。其中以东部最为剧烈,西部次之;日较差亦大,一般在20℃-30℃。冬季时,蒙古高原北部形成为高压中心,是亚洲季风气候区“寒潮”的源地之一。年降水量全国平均只有200毫米,西北山区可达400毫米,向南依次递减,在南部戈壁区仅有50-100毫米。全年80%以上的降水集中在夏季。霜冻期较长,约从每年的11月延到翌年的4月。一年中日照充足,而生长期只有100天左右,较我国同纬度的东北地区为短。干旱和风暴是蒙古农牧业生产的两大自然灾害。蒙古国还是世界日照时间最长的国家之一,每年日照时间长达2 600h-3 300h。

四、自然资源

土地资源:蒙古国土地辽阔,可利用土地面积为15 646.64万公顷。其中,农牧业用地面积占80%,专门用地占0.1%;森林面积10%;水域面积占1%。农牧业用地总面积为12 238.1万公顷,其中耕地占1%,即121.7万公顷,草场面积为11 943.3万公顷。种植业面积为65.77万公顷,其中谷物面积占80.1%,土豆面积占1.3%,蔬菜面积占0.3%,饲料面积占8%。

矿产资源:蒙古国是一个矿产资源丰富的国家,现已探明的有铜、钨、金、银、铀、铅、锌、稀土、钨、铁、锡、铀、萤石、磷、煤、石膏、石油等80多种矿产,包括6 000多处产地,蕴藏量约500亿吨以上。有10多个矿种的约500个矿床已被评价,约150个矿床正被开采,而绝大部分还有待开发。其中铜、磷、萤石、煤、石膏的探明储量居世界前列,据蒙古地质学家估计,蒙古的矿物资源仅次于中国、俄罗斯和美国,开发潜力巨大。

森林资源:蒙古的森林面积为1 530万公顷,森林覆盖率为8.2%(2004年12月24日蒙古自然环境部公布)。木材总蓄积量为12.7亿立方米。树种大部分为针叶林,其中,落叶松占72%;雪松

占 11%；红松占 6%；其余为桦树、杨树、红杨树等。森林主要分布于肯特、库苏古尔、杭盖和阿尔泰等省区的山区地带。现每年采伐原木 160 万立方米左右，除供国内经济建设和民用建筑外，还略有出口。由于蒙古国保护得力，森林面积仍在不断增加。蒙古的植被以西伯利亚针叶林和南部的中亚草原、荒漠组成。蒙古的植物种类数量较少，植被按照由北向南的地形，由高向低的地势以及气温、日照等条件的变化，呈“带”状分布。北部多森林，东部和南部为草原，山顶和北坡是森林，山谷和南坡为草原。全国植被按纬度可分为高山草地带、原始密林带、森林草原带、草原带、半荒漠草原带和荒漠带 6 种。森林中有大量的野果、松籽、蘑菇、木耳和药用植物，并生长着 3 万多种沙棘类型的灌木。蒙古有 400 多种植物，70 多类 140 多种哺乳动物，390 多种鸟类，70 多种鱼。蒙古地处两大自然地带，土地很适宜各种毛皮类动物的栖息和繁殖。其中，价值最高的数旱獭、黄羊、鹿、麝等。

水资源：蒙古境内河流总长 6.7 万公里，平均年径流量为 390 亿立方米，其中 88% 为内流河。湖泊水资源量达 1800 亿立方米，地下水资源量为 120 亿立方米。

五、行政区划

蒙古全国划为 21 个省，即：后杭爱省、巴彦乌勒盖省、巴彦洪格尔省、布尔干省、戈壁阿尔泰省、东戈壁省、东方省、中戈壁省、扎布汗省、前杭爱省、南戈壁省、苏赫巴托尔省、色楞格省、中央省、乌布苏省、科布多省、库苏古尔省、肯特省、鄂尔浑省、达尔汗乌勒省、戈壁苏木贝尔省和首都乌兰巴托市。^① 一个直辖市（首都乌兰巴托市）、342 个苏木（县）和 1 681 个巴格（乡）。首都乌兰巴托是蒙古的政治、经济、文化和交通中心，集中了全国工业产值的一半以上，市内畜产品综合加工厂、火电厂等。

^① 宝音：《蒙古人民共和国》，内蒙古大学出版社，1991 年，第 121 页。

第二节 社会资源条件

一、历史概貌

蒙古民族有数千年的历史。公元 13 世纪初,成吉思汗统一大漠南北各部落,建立统一的蒙古汗国。1279—1368 年建立元朝。中国清朝时期称为“外蒙古”,又称“喀尔喀蒙古”,设乌里雅苏台将军辖区。东面临近黑龙江将军辖地,西端至阿尔泰山连接新疆,南边到达翰海与内蒙古相连,北面与俄罗斯接壤。

蒙古自辛亥革命以后就寻求独立的机会。1911 年 12 月蒙古王公在沙俄支持下宣布“自治”,建立大蒙古国政府,但未被当时的清朝政府和后继的中华民国政府所承认。1915 年,中俄蒙签定《恰克图协定》,其中规定:“外蒙古承认中国宗主权。中国、俄罗斯承认外蒙古自治,为中国领土的一部分。”1919 年 11 月,外蒙古自治政府正式取消。1921 年在东方民族解放运动特别是俄国十月革命的影响下,蒙古人民革命党领导的人民革命胜利,同年 7 月建立君主立宪政府。1924 年 11 月 26 日,宣布废除君主立宪制,成立蒙古人民共和国。1945 年 2 月 11 日,美、苏、英三国首脑签定涉及外蒙古主权的《雅尔塔协定》,规定“外蒙古(蒙古人民共和国)的现状须予维持”,并以此作为苏联参加对日作战的条件之一。1945 年 8 月 14 日中国国民政府同苏联政府签订《中苏友好条约》,承认在公民投票后外蒙古可以独立。苏联控制下的蒙古 1945 年 10 月 20 日经过全国全民投票(97.8%赞成)决定从中国独立,成立蒙古人民共和国,实行社会主义制度。1946 年 1 月 5 日,中国国民政府承认外蒙古独立,并建立了外交关系。中华人民共和国成立后,1949 年 10 月 16 日,蒙古同中华人民共和国建交。1961 年,蒙古人民共和国成为联合国成员国。

20 世纪 80 年代末,世界冷战局势趋于缓和,随着社会主义国家的改革浪潮的掀起,1990 年蒙古也进行了民主改革,1990 年 3

月,当时蒙古人民革命党主席巴特蒙赫作出离职决定,自愿辞职,这样,蒙古用和平方式由社会主义制度转人民民主化市场经济体制。1990年夏天举行了第一次民主化多党议会自由选举,建立了国家小呼拉尔。1991年1月13日通过第一部尊重人权自由的民主宪法。1992年决定放弃社会主义,改为举行多党制民主政府。1992年2月12日,新宪法生效,国名改为现时的“蒙古国”。1992年,蒙古开始民主化进程,实行总统制至今。

二、政治状况

蒙古人民共和国曾是苏联之后的第一个社会主义国家,在蒙古人民革命党的领导下进行了近70年的社会主义革命和建设,长期实行苏联式的高度集中的计划经济体制。20世纪80年代末在国际和国内形势影响下,1988年底宣布首先在国家行政部门实行改革方针。蒙古的政治体制开始发生根本变化,90年代初开始步入快速转型期。1992年蒙古国颁布新宪法,宪法规定:蒙古国是独立、主权的共和国;视在本国建立人道的公民民主社会为崇高目标;在未颁布法律的情况下,禁止外国军事力量驻扎蒙古国境内和通过蒙古国领土;国家承认公有制和私有制的一切所有权形式;国家尊重宗教,宗教崇尚国家;根据公认的国际法准则和原则,奉行和平外交政策;公民有宗教信仰与不信仰的自由。宪法规定蒙古国为多党议会制国家,实行行政、立法、司法三权分立制度,设总统、议会和政府。

蒙古国的议会制是以国家大呼拉尔为国家最高权力机关,行使立法权。国家大呼拉尔可提议讨论内外政策的任何问题,并将以下问题置于自己特别权力之内予以解决:①批准、增补和修改法律;②确定内外政策基础;③宣布总统和国家大呼拉尔及其成员选举日期;④决定和更换国家大呼拉尔常设委员会;⑤颁布总统当选并承认其权力的法律;⑥罢免总统;⑦任免总理及政府成员;⑧决定国家安全委员会的组成及权限;⑨决定赦免等。国家大呼拉尔为一院制议会,其成员由蒙古国公民以无记名投票的方式直接选