

反腐倡廉新论

中央纪委第三纪检监察室 编



人民出版社

Fanfu Changlian Xinlun
Fanfu Changlian Xinlun



反腐倡廉新论

中央纪委第三纪检监察室 编



人民出版社

Fanfu Changlian Xinlun
Fanfu Changlian Xinlun

责任编辑:陈鹏鸣

装帧设计:肖 辉

版式设计:卢永勤

责任校对:吴海平

图书在版编目(CIP)数据

反腐倡廉新论/中央纪委第三纪检监察室编. —北京:人民出版社,2006.12

ISBN 7-01-006013-4

I. 反… II. 中… III. 廉政建设-中国-文集 IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 156899 号

反腐倡廉新论

FANFU CHANGLIAN XINLUN

中央纪委第三纪检监察室编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20.5

字数:310 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-006013-4 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序言 加强理论研究要贯穿于 反腐倡廉工作始终

李 至 伦

树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会离不开好的党风、政风和民风。党的十六届六中全会闭幕不久,由中央纪委、监察部第三纪检监察室牵头,召开了有部分中央和国家机关纪检监察干部参加的反腐倡廉理论研讨会。我看了研讨会的材料,感到内容丰富、观点鲜明,既总结了经验、探索了规律,又分析了面临的新情况新问题,并提出了一些好的对策建议。这次研讨会很有现实意义,有利于纪检监察机关深入学习贯彻六中全会精神。

注重理论建设与创新历来是我们党的好传统,也是我们党加强执政能力建设、提高执政水平的重要内容。对全党如此,对每个机关、每个部门、每个干部来说也是这样。我们在实际工作中都有这样的体会,即起点差不多的人,由于主观能力水平出现较大差距;同样一项任务,面临的客观条件也差不多,不同的人去干,效果大不一样,究其原因,关键在于是不是苦干加巧干。苦干就是勤奋,不怕苦不怕累,巧干就是注重理论思维,善于总结经验,把握规律,富于创造。所以,我平时看到机关的同志在工作中能够深入研讨问题,并勤于动笔,勤于总结,总是感到高兴并热情鼓励。我们就是要弘扬这样一种讲政治、干实事、求创新的好风气。

改革开放以来,我们党把反对腐败作为关系党和国家生死存亡的重大任务,把加强党风廉政建设、营造公平正义与和谐稳定的良好社会氛围,作为实现国家经济社会又快又好发展的必然要求,始终坚持不懈地开展反腐倡廉工作。经过

不断的实践,总结形成了“标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防”的战略方针,并提出了一整套清晰的、行之有效的反腐倡廉思路和举措。六中全会从构建社会主义和谐社会的高度,对反腐倡廉提出了更高的要求。各级纪检监察机关必须把思想认识统一到六中全会精神上来,深刻认识加强党风廉政建设是构建社会主义和谐社会的客观要求和重要保障,进一步增强使命感和责任感,把中央关于反腐倡廉的决策和部署落到实处,不断取得新的明显成效。

中央和国家机关的工作性质和任务,决定了其在党和人民的事业中处于重要地位,在构建社会主义和谐社会和反腐倡廉中承担着重大责任。总的看,中央和国家机关广大党员干部的政治和业务素质是好的,在贯彻执行党的路线方针政策、推进改革发展稳定、加强党风廉政建设等方面,发挥了模范带头作用。我国取得日新月异的巨大成就,凝聚着中央和国家机关广大党员干部的智慧和心血。同时也要看到,反腐败是一场长期、复杂、艰巨的斗争,中央和国家机关的党员干部特别是领导干部同样面临着各种腐朽思想侵蚀的危险,一旦经不起考验,出了问题,将会给党和人民的事业造成很大的损失和很坏的影响。因此,中央和国家机关的反腐倡廉工作在任何时候都必须抓得紧而又紧,绝不能有丝毫放松。

我国现阶段的党风廉政建设和反腐败斗争,是在深化改革和全面建设小康社会的大背景下进行的,面临着许多新情况新问题,迫切需要加强调查研究和理论创新。从一定意义上讲,反腐倡廉工作能否上台阶、上水平,很大程度上决定于我们研究新情况、解决新问题的能力能否上台阶、上水平。因此,我们要把理论学习 and 研究,摆上重要位置,贯穿于工作始终。

吴官正同志多次强调,要抓住苗头性、倾向性问题,加强反腐倡廉战略性、前瞻性和系统性问题的研究。这就为我们的理论研究指明了方向。一是要立足全局。运用马克思主义的立场、观点、方法作出科学的、令人信服的理论解释,并由此提炼和形成经得起实践和历史检验的新思路、新观点,为反腐倡廉工作提供有效的理论指导,回答和解决实际工作中突出问题、群众普遍关心的热点难点问题。当前,要重点研究反腐倡廉如何更好地贯彻科学发展观、在构建社会主义和谐社会中发挥积极作用,如何在落实国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要确定的目标和任务中发挥好作用,如何落实好惩治和预防腐败体系《实施纲

要》等。二是要开阔视野。充分借鉴不同领域和学科关于反腐败研究成果。比如,政治学将腐败与权力的滥用联系起来,揭示出腐败的政治本质,主张建立健全对公共权力的监督制约机制;社会学认为,腐败的滋生、恶化与公民社会的发育程度有着直接的关系,主张从整个社会层面开展反腐败工作;文化学从社会传统价值观和行为模式的层面来剖析,抓住了产生腐败的历史文化根源;经济学则主张,人类任何行为都是成本与收益核算的结果,当腐败收益超过成本时,一些人会趋向于腐败,因此要努力加大腐败成本,以此来遏制腐败。了解各种反腐败办法措施,可以开拓我们的思路,有利于实际工作的深入开展。三是要借鉴国外反腐败的有益经验。腐败是一种社会历史现象,是跨越社会制度的全球性顽症。世界各国在反腐败斗争中采取了许多办法措施,积累了有益的经验,应该从我国国情出发加以借鉴。四是要及时总结实践中形成的新经验。随着我国反腐倡廉工作的深入,新办法、新举措、新经验大量涌现。及时地把实践中产生的新鲜经验加以总结、提炼、推广,指导反腐倡廉工作的深入,对于提高工作水平和质量是非常重要的。

我们在加强战略性、前瞻性和系统性问题研究的同时,还要抓好战术性问题的研究,即对工作中遇到的具体问题的研究。比如第三纪检监察室联系的单位比较多,情况也不尽相同。发生在中直机关中的违纪违法案件与发生在司法机关、科教文体行政管理机关、群众团体、新闻单位中的表现形式不完全一样;查办违反经济纪律的案件与查办违反组织人事纪律、政治纪律、群众工作纪律案件,也会有不同的特点。我们对具体问题研究得越细致,就越能够促进工作的深入。中央和国家机关纪检监察机构的反腐倡廉理论研究,要紧密结合工作实践,在抓个性、抓特殊问题上多下一些功夫。

反腐倡廉理论研究一定要有好的作风——紧密联系实际。有没有真知灼见,取决于对工作是否真抓实干。陈云同志曾经指出:“先做工作,后摸规律。好多知识分子同志,到下面去找规律,工作还没有做,哪里去找规律?先做工作再讲,不要先找规律性,找不出来的。”理论研究只有紧紧围绕鲜活的实践进行总结和思考,才能形成管用的理论成果,更好地指导实践。因此,我们要坚持边实践,边研究,带着问题研究,增强研究的针对性。要坚持理论与谋划工作

相结合,增强研究的有效性。理论研究的方式要灵活多样。既要单兵作战,充分调动每个同志的积极性和创造性,又要群策群力,对重大的课题合力攻关。既要立足纪检监察机构,又要动员所在部门和相关力量参与研究。既要采用理论研讨会等形式集中出一批成果,又要下功夫下在平时,工作中遇到什么问题就认真研究解决什么问题。

总之,我感到中央和国家机关纪检监察机构中人才很多,希望大家充分发挥这种优势,既多出实践成果,又多出理论成果。

目 录

序言 加强理论研究要贯穿于反腐倡廉工作始终	李至伦(1)
关于有效预防腐败的思考	黄树贤(1)
深刻理解中央反腐倡廉的基本思路	李洪峰(8)
把反腐倡廉工作作为党的先进性建设的重大战略任务	王庭大(15)
深化认识 更新理念 全面推进公安战线反腐倡廉工作	祝春林(23)
坚定理想信念 构筑共产党人反腐倡廉的思想长城	李 伟(29)
认真履行纪检监察工作职能 为推进出版发行体制改革 提供有力保证	王立英(36)
司法行政反腐败功能初探	岳宣义(43)
认真履行党章赋予的职责 努力做好中直机关的纪律 检查工作	李占永(50)
关于构建科研院所领导干部反腐倡廉系统的思考	沈 颖(56)
论法官与司法廉洁	董 炜(61)
深入开展公安机关反腐倡廉工作 服从服务于社会主义 和谐社会建设	宁玉民(68)
认真贯彻落实科学发展观 扎实推进中直机关党风廉政 建设	中直纪工委办公室(74)

新形势下违纪违法案件的主要特点及办案的方法与策略	宁延令(80)
当前我国高校商业贿赂的态势、特点与治理对策	刘金平(88)
认真履行党章赋予的职责 充分发挥纪委在办案中的	
组织协调作用	孟抗利(94)
公安纪检监察案件检查工作的实践与思考	景宏梅超(99)
充分把握违纪违法案件发案特点规律 不断提高防治	
腐败的有效性	赵萍(104)
认真拓宽外围调查取证视野 严肃查处违纪违法案件	徐景锋(111)
进一步密切党群关系 依纪依法做好信访工作	张战强(116)
以案为鉴 剖析整改 警钟长鸣	中科院武汉分院党组(122)
加强监督是党章赋予纪检监察部门的神圣使命	吴忠泽(129)
关于做好人民团体党内监督工作的思考	张鸣起(136)
法院系统如何建立健全教育制度监督并重的惩治和	
预反腐败体系	李玉成(142)
关于检察机关建立检务督察机制的思考	叶青纯(149)
坚持教育、制度、监督有机结合 构建具有新华社特点的	
惩反腐败体系	魏作清(156)
反腐败与权力制约	李原(163)
加强对驻在部门党组及其成员监督初探	何昕(169)
加强内部执法办案监督 确保严格公正廉洁文明执法	张振海(175)
关于加强监督工作的几点认识	丁顺生(182)
谈谈如何加强对权力的监督	张建军(188)
浅谈纪检监察机关如何为构建和谐服务	陈崇明(192)
浅谈十运会赛风赛纪监督工作	阎利生(198)
司法行政执法监督机制研究	卢旺(203)
关于科研经费监督管理问题的若干思考	李梅 廖彩优(209)
浅析正确处理教育、制度、监督的关系	晋宗超(217)

我国反腐败机构设置和协作机制初探	刘清安(221)
认真学习贯彻党章精神 促进公安特色惩防体系建设	潘智强(229)
关于派驻纪检组履行职责的实践与思考	崔运玺(236)
纪检监察干部要做践行社会主义荣辱观的模范	常克仁(243)
用党章指导和推动新闻出版系统党风廉政建设 中央纪委驻新闻出版总署纪检组、监察局(248)	
树立“八荣八耻”荣辱观 加强广播电视行业作风建设	范玉刚(255)
体育战线要大力弘扬社会主义荣辱观	陈述贤(261)
适应派驻纪检机构统一管理的形势 确立人民法院监察 机构法律地位	毕东升(267)
树立社会主义荣辱观 推进中直机关反腐倡廉工作	梁潮平(275)
学习贯彻党章要解决好基本观念问题	赖 宁(281)
加强和改进派驻纪检监察机构案件管理工作的若干思考	徐灵芳(288)
加强思想道德教育是反腐倡廉的基础性工作	陈 虹(294)
对加强述廉工作的几点思考	钟 阳(301)
加强廉政文化建设 创建以廉为荣、以贪为耻的良好社会 风尚	王 琳(306)
充分发挥廉政文化在党风廉政建设中的作用 推动党风 廉政建设工作深入开展	中央纪委驻文化部纪检组案件审理宣教室(312)

关于有效预防腐败的思考

中央纪委常委、监察部副部长 黄树贤

有效预防腐败,是贯彻我国现阶段反腐败战略方针的必然要求,是当前反腐倡廉工作的突出任务,也是我们党在改革开放不断深入和社会主义市场经济体制不断完善条件下面临的一项重大而紧迫的新课题。因此,我们要在实践中坚决贯彻落实中央的要求,又要结合实际,进行认真研究和深入思考。

有效预防腐败的提出,是我们党对反腐倡廉 规律认识的深化和理论的发展

胡锦涛同志在中央纪委第五次全会上指出:“坚决惩治腐败,是我们党执政能力的重要体现;有效预防腐败,更是我们党执政能力的重要标志。”有效预防腐败的提出,体现了我们党对反腐倡廉工作规律认识的深化和理论上的发展。

改革开放以来,我们党一直高度重视反腐倡廉工作,并及时根据形势的发展变化,确定正确的指导方针,采取有力的工作举措。改革开放初期,面对出现的经济犯罪和领导干部中的违纪违法现象,邓小平同志指出,要一手抓改革开放,一手抓惩治腐败。党的十四大以后,我们党加大反腐败工作力度,采取坚决措施,大力遏制腐败现象。狠抓领导干部廉洁自律,纠正侵犯群众利益的不正之风,查办领导干部违纪违法的腐败案件,形成了反腐败三项工作格局。党的十五

大以后,我们党在继续加大惩治力度的同时,提出要从源头上预防腐败。一方面继续贯彻查办大要案件等三项工作格局,另一方面积极开展从源头上治理腐败工作。党的十六大明确提出要坚决反对和防止腐败。强调坚持标本兼治、综合治理,逐步加大治本力度。十六届三中全会提出,要建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系。十六届四中全会进一步提出,要坚持标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防的战略方针,抓紧建立健全惩治和预防腐败体系。此后不久,中央颁布了惩治和预防腐败《实施纲要》。从上述可以看出,有效预防腐败,是改革开放以来我国反腐倡廉事业发展的必然要求,反映了我们党对反腐倡廉工作规律的认识随着实践的发展和执政能力建设的进一步加强不断深化,体现了我们党的反腐倡廉理论和指导方针在继承中发展,在发展中不断创新。

党中央提出标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防的方针,加大预防腐败力度,是符合当前我国反腐倡廉工作实际的。改革开放以来,腐败现象呈现易发多发趋势,大案要案被不断揭露和查处,一方面说明党和政府反对和惩治腐败的坚强决心,反腐败斗争不断深入,惩治腐败的力度不断加大。另一方面也要看到,这些腐败案件导致了巨大损失,危害经济建设和改革开放,影响了党和政府的形象,损害党和政府在人民群众中的威信;同时,也给家庭和社会造成了严重伤害,影响了下一代健康成长。严峻的反腐倡廉形势告诉我们,开展反腐败工作,仅靠加大办案力度、惩处腐败分子是不够的。从根本上解决腐败问题,必须标本兼治、惩防并举,更加重视预防腐败工作,从源头上有效防治腐败。因此,党政机关、社会各界、人民群众迫切希望加强预防腐败的工作。党中央作出加大预防腐败力度的决策和部署,正是顺应了这一趋势,反映了人民群众的愿望和要求。

党中央作出的加大预防腐败力度的决策和部署,是建立在对反腐倡廉形势客观分析基础上。目前,我国加大预防力度的条件基本具备,时机比较成熟。改革开放二十多年来,我国经济建设取得举世公认的巨大成就,综合国力不断增强,为从源头上预防和解决腐败问题提供了坚实的物质基础;社会主义市场经济体制不断完善,为从源头上防治和减少以权谋私、暗箱操作等消极腐败行为创造

了有利的经济环境;社会主义民主政治不断发展,社会主义法制不断健全,为加强和完善对权力运行的制约监督提供了有力的制度保证;社会主义精神文明建设不断加强,为反腐倡廉工作营造了良好的社会氛围。我们对新的历史条件下腐败现象发生发展的特点和规律认识不断深化,在反腐倡廉中也积累了丰富的工作经验。在预防腐败方面,我们党进行了大量有益的探索,这些年来相继出台了一系列从源头上防治腐败的措施,对预防腐败发挥了重要作用。所以,党中央提出预防腐败是正当其时、完全正确的。

有效预防腐败的基础,是建立教育、 制度、监督并重的预防腐败体系

建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败的体系,是我们党在新的历史条件下有效预防腐败的根本举措,也是我们有效预防腐败的基础性工作。要针对腐败行为发生的特点和规律,通过加强教育,消除腐败动机,使领导干部和公职人员主观上不想腐败;通过健全制度,减少腐败机会,使领导干部和公职人员不能腐败;通过加强监督,给予提醒、劝诫直到惩处,增加腐败风险和成本,使领导干部和公职人员不敢腐败,通过努力真正建立起关联配套、相互作用的不愿腐败的自律机制,不能腐败的防范制约机制,不敢腐败的监督惩治机制,真正形成一个防范有效、良性循环的预防腐败体系。

要明确有效预防腐败的工作目标。中央颁布的《实施纲要》指出:“到2010年,建成惩治和预防腐败的基本框架。再经过一段时间的努力,建立起思想道德的长效机制,反腐倡廉的制度体系,权力运行的监督机制,建成完善的惩治和预防腐败体系。”这是从惩治和预防腐败体系建设的角度来看的。从建立预防腐败体系的工作效果来看,我以为要达到以下几项目标,即经过我们开展预防工作,能够有效避免发生腐败现象的高发问题,防止发生主要领导的重大腐败问题,较好地防范领导班子集体腐败问题的发生,防范地区性、行业性、系统性的重大腐败问题,防范在一个地方、部门、单位连续发生严重腐败问题,努力把消极腐

败现象遏制在一定范围之内。

为实现上述预防腐败的工作目标,要加快建立教育、制度、监督并重的预防腐败体系。在教育方面,要把反腐倡廉宣传教育工作纳入党的宣传教育总体部署。要以领导干部为重点,使各级领导干部牢记立党为公、执政为民的执政理念,切实做到廉洁从政、勤政为民,增强反腐倡廉的自觉性。要面向全党全社会进行反腐倡廉教育,扩大反腐倡廉教育的覆盖面,大力加强廉政文化建设,积极推动廉政文化进社区、学校、家庭、企业和农村,增强全社会的反腐倡廉意识。要改进教育的方式方法,注重研究反腐倡廉教育的规律,增强针对性和有效性,使教育内容贴近党员干部的思想和实际。在制度方面,要建立健全反腐倡廉的基本制度,即完善对权力制约监督的制度,规范公职人员从政行为的制度,对违纪违法行为惩处的制度,建立健全预防腐败的制度,领导组织反腐倡廉工作的制度。要做到党内制度建设与国家法制建设相协调,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,从法律制度上保证反腐败政策措施的贯彻执行。要认真贯彻依法治国基本方略,不断增强广大干部的法律意识和法制观念,严格执行各项法规制度。更好地用制度和法律规范权力的运行、约束干部的从政行为,为防范腐败现象提供坚实的制度保障。在监督方面,要以领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点对象,以决策和执行为重点环节,以人、财、物管理为重点领域,逐步建立健全权力制约监督机制。要切实加强党内监督,严格执行党章,全面贯彻党内监督条例和党员权利保障条例等党内法规;支持和保证人大监督,切实发挥人大及其常委会的依法监督作用;支持和保证政府专门机关监督,强化行政监察职能,强化审计监督;支持和保证司法监督,健全公安、审判、检察机关相互配合和制约的工作机制。支持和保证政协的民主监督,切实发挥人民政协通过提出建议和批评的监督作用;切实加强社会监督,依法保障人民群众对党和国家机关及其工作人员批评、建议、控告、检举等权利。总之,只有把教育、制度、监督三者统一于反腐倡廉全过程,预防腐败体系才能形成,腐败现象才能得到有效遏制,预防腐败目的才能实现。

有效预防腐败的关键,是健全和 落实预防腐败的领导体制和工作机制

在查办案件、惩治腐败工作中,我们党逐步探索形成了办案工作的领导体制和工作机制,这就是党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠人民群众的参与和支持。预防腐败是反腐败工作一个重要组成部分,是今后整个反腐倡廉工作的重中之重,我认为这个领导体制和工作机制也是预防腐败工作的领导体制和工作机制。

各级党委要切实加强对预防腐败工作的领导和指导。要将有效预防腐败工作列入重要议事日程,经常听取预防腐败工作的情况汇报,定期研究和部署预防腐败的工作,把预防腐败工作做得好不好,作为考核和评价一个地方、部门,一个领导班子工作实绩的重要内容。在部署反腐败工作时,要部署预防腐败的工作;检查反腐败工作时,要检查预防腐败工作;调研反腐败工作时,要调研预防腐败工作;考核反腐败工作时,要考核预防腐败工作,要把预防腐败工作列入党风廉政建设责任制,在预防腐败方面工作失职渎职的同样要追究领导责任。

各级政府要重视抓好预防腐败的工作。各级政府主要负责人都要亲自抓好政府系统的预防腐败工作,政府的其他领导成员都要抓好自己分管范围内的预防腐败的工作。要结合政府工作特点,通过深化改革,做好源头预防腐败工作,逐步铲除滋生腐败的土壤和条件。尤其是在出台重大政策措施前,都要加强预防腐败的研究,采取相关措施,把预防腐败的要求寓于各项工作和各个环节中,防止产生腐败行为。

各级纪委要协助党委做好组织协调预防腐败的工作。要坚决贯彻预防腐败的方针和部署,把预防腐败列入反腐倡廉工作重点,加强对预防腐败工作的调研,及时提出预防腐败工作的部署建议。根据党委预防腐败的部署和要求,认真分解和协调各个部门落实预防腐败工作任务;加强预防腐败工作情况的督促检查和责任落实;调整机关内部工作部门设置和人员配备,更好地适应预防腐败工

作的需要;调整领导成员分工,集中领导力量、领导精力,更好地承担组织协调预防腐败工作的繁重任务。

各个部门要从自身职能出发,认真负责地承担预防腐败的工作。既要坚决完成党委、政府部署的预防腐败的各项工作任务,为在全社会构建预防腐败的体系积极创造工作环境,形成预防腐败的工作合力方面发挥作用,又要紧密结合本部门、本系统和本行业的特点,认真研究腐败现象滋生蔓延的特点和规律,按照中央的要求,构建有效预防腐败的工作体系,使有效预防腐败的要求在本部门、本系统和本行业真正得到落实。

社会各界都要大力参与和支持预防腐败的工作,在机关单位、城市社区、企业、学校、家庭大力开展廉政文化建设,树立以廉为荣、以贪为耻的社会风尚,努力形成良好的预防腐败的社会环境和氛围。

有效预防腐败,必须正确把握和处理的几个关系

预防腐败工作,任务艰巨而繁重,工作涉及面宽,面临的情况十分复杂。既要态度坚决,又要稳妥把握;既要突出重点,又要统筹兼顾;既要抓紧落实,又要着眼长远、从长计议,使预防腐败整体工作循序渐进、健康发展。

要正确处理长远目标和近期工作的关系。建立有效预防腐败体系,体现了反腐倡廉工作长期性和阶段性的统一。建立预防腐败体系是一项长期工作目标,《实施纲要》既规定了我们2010年前需要实现的目标,又规定了2010年以后更长时期要达到的目标。因此建立预防腐败体系要有长远目标和规划、长期打算和准备。建立预防腐败体系又是当前反腐倡廉的迫切要求,《实施纲要》明确提出了当前我们需要抓紧做好的预防腐败的各项工作和达到的目标。特别是《实施纲要》颁布以后,中央办公厅又印发了《关于落实〈实施纲要〉2007年底前的工作要点》的通知,对当前建立预防腐败的工作也提出了具体部署和要求。在建立预防腐败体系过程中,既要树立长期工作思想,又要抓紧落实当前各项具体工作,通过扎扎实实的工作和日积月累的努力,最终建成有效预防腐败的体系。

要正确处理全局和局部的关系。建立有效预防腐败体系,有一个全局和局部的关系问题。《实施纲要》包含了全局部署和局部的要求,是全局和局部的统一。所谓全局体系,就是在全党全国范围内建立预防腐败的体系,在一定时间内通过全党全国全社会的努力,达到的总的目标、总的要求和总的效果。所谓局部体系,即各个部门、各个地区、各个单位要根据总的体系的要求,结合各自的实际情况,建立适合本部门、本地区、本单位特点的预防腐败体系。就是把中央预防腐败的要求具体化,即部门化、地区化、单位化。因此,各部门、各地区、各单位都要认真学习体会中央颁布的《实施纲要》,掌握精神实质,明确基本任务和要求,结合各自实际,研究确定具体目标,作出具体部署,真正抓好落实。

要正确处理预防和惩治的关系。加强预防工作,绝不是削弱惩治工作。预防和惩治是反腐倡廉的两个方面,相辅相成、相互促进。严惩腐败分子,把腐败现象蔓延的势头抑制下去,才能为有效预防腐败创造前提条件,才能增强教育的说服力、制度的约束力和监督的威慑力;有效预防腐败,才能巩固反腐败成果,铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件,逐步减少腐败现象的产生。要按照《实施纲要》的要求,继续保持惩治腐败的力度,以解决群众反映的突出问题为重点,坚决纠正损害群众利益的不正之风;以查处发生在领导机关和领导部门中滥用职权、失职、渎职等违纪违法案件为重点,严厉惩治腐败分子;还要重视和发挥查办案件的治本作用,针对案件中暴露出的问题,查找体制、机制、制度方面的原因,建章立制,堵塞漏洞,逐步铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

要正确处理国内工作与国际合作的关系。我们党和国家在反腐败斗争实践中,重视预防腐败工作。三代中央领导集体和新一届中央领导集体关于预防腐败有过许多重要理论论述,要认真学习贯彻。广大党的组织在预防腐败方面也有许多积极探索,我们要认真总结提高。同时我们也要看到注重预防是国际社会治理腐败的基本理念。《联合国反腐败公约》中设立专章,对预防腐败的措施作出系统规定。西方发达国家在反对和预防腐败方面,也有一些好的经验和做法。因此,我们要加强国际交流与合作,注意考察和研究国(境)外在预防腐败方面所采取的有效措施和办法,进一步增强社会主义市场经济条件下有效预防腐败的能力和水平。