

十六大以来

全国机关党的建设文集

SHILIUDA YILAI

QUANGUO JIGUAN DANG DE JIANSHE WENJI

「上卷」

中共中央直属机关工作委员会研究室
中共中央国家机关工作委员会研究室
全国党建研究会机关党建专业委员会

编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

十六大以来全国 机关党的建设文集

中共中央直属机关工作委员会研究室
中共中央国家机关工作委员会研究室 编
全国党建研究会机关党建专业委员会

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

十六大以来全国机关党的建设文集/中共中央直属机关工作委员会研究室,中共中央国家机关工作委员会研究室,全国党建研究会机关党建专业委员会编. —北京:中共中央党校出版社, 2007. 11

ISBN 978-7-5035-3819-3

I. 十… II. ①中…②中…③全… III. 中国共产党—国家行政机关—党的建设—文集 IV. D267.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 170560 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京凌奇印刷有限公司印刷装订

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

开本: 889 毫米×1194 毫米 印张: 81.5

字数: 1943 千字

定价: 298.00 元

出版说明

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视党的自身建设，在推进党的建设新的伟大工程中，取得了一系列重要的理论成果、实践成果和制度成果。机关党的建设作为党的建设的重要组成部分，坚持围绕中心、服务大局，坚持抓党建、带队伍、促发展，坚持与时俱进、改革创新，在新的历史条件下取得了新的进展，为保证党的路线方针政策的贯彻执行发挥了积极作用。全面总结十六大以来机关党的建设的新经验新成就，对于进一步把握机关党建工作规律，不断开创机关党建工作新局面，使各级党政机关广大党员干部更加坚定不移地坚持解放思想，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地促进科学发展、社会和谐，坚定不移地为全面建设小康社会奋斗，更好地服务于中国特色社会主义伟大事业，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

本书坚持立足基层、面向未来，力争对十六大以来机关基层党组织的党的建设理论与实践进行全面的、系统的、真实的、多维的展示和反映，使其能够较好地体现机关党建的规律性、经验性、典型性和创新精神，以便对今后一个时期机关党的建设有所启迪和借鉴。全书分上、下两卷，上卷主要收录理论创新与制度建设方面的内容，下卷主要收录实践创新与典型经验方面的内容。

本书在征稿和编辑过程中，得到了中央、国家机关各部门机关党委和各省、自治区、直辖市直属机关工委的大力支持，积极组织稿件，提供了大量的、丰富的稿源，较好地保证了本书内容的质量。由于这是第一次编撰全国机关党建方面的文集，在内容选择、体例编排、容量把握等方面经验不足，疏漏在所难免，敬请读者批评指正。中央党校出版社的编辑为本书的出版付出了辛劳，在此一并致谢。

编 者

2007年9月20日

目 录

进一步加强政协机关建设和领导干部作风建设	
..... 全国政协秘书长、机关党组书记 郑万通(1)	
党的先进性建设若干理论问题研究	
..... 中央组织部党建研究所课题组(7)	
加强新时期机关思想政治工作 为建设和谐机关提供坚强保证	
..... 中央组织部机关党委(人事局)(12)	
党的先进性建设与宣传思想工作	
..... 中央宣传部常务副部长 吉炳轩(18)	
加强思想理论建设是永葆党的先进性的首要任务	
..... 中央宣传部理论局(25)	
按照科学发展观的要求 进一步加强机关党的建设	
..... 中央对外联络部部长 王家瑞(30)	
加强党的先进性建设与机关党组织建设	
..... 中央直属机关工委(36)	
坚持以科学发展观指导机关党的建设	
..... 中央直属机关工委常务副书记 孙晓群(42)	
2003—2007 年中共中央直属机关党的建设初步规划	
..... 中央直属机关工委 2003 年 12 月 26 日印发(47)	
机关党支部工作目标管理责任制实施细则	
..... 中央党校机关党委(53)	
充分发挥机关党组织在构建和谐社会中的重要作用	

- 中央党校机关党委副书记 李乃杰(57)
- 加强党的先进性建设的创新举措和深刻启示
——论开展保持共产党员先进性教育活动的理论成果
..... 人民日报社社长 王 晨(62)
- 关于以科学发展观统领机关党建工作的几点思考
..... 人民日报社副总编辑 杨振武(70)
- 以与时俱进的精神创新党的作风建设
..... 求是杂志社 李泾一(75)
- 着力构建长效机制 永葆机关共产党员的先进性
..... 全国总工会机关党委 沈明初 郝成岗(78)
- 保持先进性 体现时代性 富于创造性 更好地发挥党联系
妇女群众的桥梁纽带作用
..... 全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记 黄晴宜(83)
- 实行有机结合 提升党建水平
——浅谈机关党建工作克服“两张皮”的问题
..... 全国妇联党组副书记、副主席、书记处书记、机关党委书记 陈秀榕(91)
- 加强事业单位的党内监督和群众监督工作
..... 中国儿童中心党委书记 周玉兴(95)
- 学习贯彻党章 切实做好党风廉政建设和反腐败工作
..... 中央电视台台长 赵化勇(99)
- 以科学发展观指导新时期中央电视台党风廉政建设和反腐败工作
..... 中央电视台分党组成员、纪检组组长、机关党委书记 张海鸽(101)
- 和党员干部谈学党章、做党员
..... 新华社党组书记、社长 田聪明(106)
- 实践上的创造 理论上的创新
——党的十六大以来的理论创新及启示
..... 经济日报社(114)

论机关党建工作的规范化

..... 中央编译局政党研究中心秘书长 朱昔群(119)

坚定理想信念 增强党性修养

..... 全国台联会长、党组书记 梁国扬(123)

学习贯彻党的十六届六中全会精神 加强党政机关基层党组织能力建设

..... 中国出版集团直属机关党委常务副书记、纪委书记 王云武(129)

全面加强新时期人民法院党的建设

..... 最高人民法院党组书记、院长 肖 扬(134)

关于在高知识群体和青年法官及骨干中发展党员工作的调研报告

..... 最高人民法院机关党委(139)

切实加强高检院机关党的建设 为全国检察机关作出表率

..... 最高人民检察院检察长、党组书记 贾春旺(149)

以加强党的先进性建设带动检察队伍专业化建设

..... 最高人民检察院党组成员、政治部主任、机关党委书记 张常初(155)

认真贯彻落实党章 大力推进机关监督工作制度化建设

..... 国务院办公厅机关纪委(162)

坚持求真务实 加强新时期调查研究工作

..... 国务院机关党组理论学习中心组(167)

坚定理想信念 争创一流业绩 永葆共产党员先进性

..... 国家发展和改革委员会副主任 朱之鑫(172)

着力自主创新 建设创新型国家 在科技事业发展中保持党的先进性

..... 中共科技部党组(180)

创建学习型基层党组织 争当学习型党委书记

..... 国防科工委直属机关党委常务副书记 司德鹏(185)

关于进一步加强机关党建工作的意见

..... 中共国家民族事务委员会党组(189)

认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神 把公安机关党的先进性
建设提高到新水平

中共中央政治局委员、中央书记处书记、
..... 国务委员兼公安部部长、党委书记 周永康(194)

切实加强公安部机关党建工作

中共中央政治局委员、中央书记处书记、
..... 国务委员兼公安部部长、党委书记 周永康(199)

创造性地搞好党的先进性建设 推动司法行政工作又好又快的发展

..... 中共司法部党组(201)

建立健全党员先进性教育长效机制 推动和促进公共财政事业发展壮大

..... 财政部直属机关党委(208)

关于进一步加强和改进直属机关党的建设的意见

..... 中共劳动和社会保障部党组(213)

关于加强和改进党的建设工作的意见

..... 中共中国地质科学院委员会(218)

在全面深入推进和谐铁路建设中加强党的先进性建设

..... 铁道部党组书记、部长 刘志军(223)

重在加强党的执政能力建设

..... 铁道部政治部副主任、直属机关党委常务副书记 蔡克芳(228)

关于当前水利部机关党员队伍状况的调查报告

..... 水利部机关党委(231)

关于健全和完善保持共产党员先进性的长效机制的意见

..... 中共水利部党组(243)

关于建立健全保持共产党员先进性长效机制的意见

..... 中共农业部党组(249)

加强党的先进性建设与建设社会主义新农村

..... 中共农业部党组(254)

加强机关党的建设 促进卫生事业发展	卫生部党组书记 高 强(261)
关于卫生系统加强和改进思想政治工作的意见	中共卫生部党组(267)
关键是坚持共产党员的理想和信念	商务部党组书记、部长 薄熙来(272)
贯彻落实科学发展观 加强社会主义文化建设	文化部党组书记、部长 孙家正(278)
以创新精神不断推动直属机关党的建设	文化部党组成员、直属机关党委书记 常克仁(283)
关于进一步加强和改进文化部直属机关党的建设的意见	中共文化部党组(288)
关于进一步加强委直属机关党的建设的意见	中共国家人口和计划生育委员会党组(294)
创新工作机制 全面推进人民银行党的建设	中国人民银行副行长 吴晓灵(300)
塑造队伍发展事业 发展事业凝聚队伍	审计署党组书记、审计长 李金华(306)
培育和谐文化 构建和谐国资委机关	国务院国资委副主任、党委委员、直属机关党委书记 王瑞祥(308)
推进海关总署机关党建工作创新与发展 不断提高建设和谐海关的能力	海关总署机关党委(313)
加强党的先进性建设 推进税收事业健康发展	国家税务总局党组书记、局长 谢旭人(317)
围绕努力做到“四个统一”和建设“三个过硬”队伍 全面加强机关党的建设	国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华(322)

关于建立和完善直属机关党建工作长效机制的实施意见

..... 中共国家质检总局党组(327)

以党的先进性建设为动力 努力推动历史性转变

..... 国家环境保护总局党组书记、局长 周生贤(333)

关于建立健全民航系统保持共产党员先进性长效机制的意见

..... 中共中国民用航空总局党委(338)

充分发挥国家林业局党组在林业建设中的领导核心作用

..... 国家林业局党组书记、局长 贾治邦(345)

开好党员领导干部民主生活会需要注意把握的几个问题

..... 国家林业局党组成员、副局长、直属机关党委书记 张建龙(352)

做好新时期宣传思想工作的思考

..... 中国药品生物制品检定所 解书平(357)

认真践行“三个代表”重要思想 自觉保持和实践共产党员先进性

..... 国务院副秘书长兼国管局局长、党组书记 焦焕成(360)

关于建立健全保持共产党员先进性长效机制的意见

..... 中共国务院法制办公室党组(366)

自觉保持共产党员先进性

..... 国务院研究室党组书记、主任 魏礼群(371)

科研单位基层党支部工作评价体系研究

..... 中国科学院京区党委党建研究第二课题组(376)

关于在高知识群体中发展党员工作的调研报告

..... 中国科学院京区党委调研组(382)

网络时代党的执政能力的建设

..... 中国工程院党组成员 邬贺铨(393)

关于创建学习型党支部工作的意见

..... 国家行政学院机关党委(398)

认真学习和践行社会主义荣辱观 推动防震减灾事业又好又快发展	
.....	中国地震局党组书记、局长 陈建民(402)
以科学发展观为统领 全面加强新时期党的先进性建设	
.....	中国银行业监督管理委员会党委书记、主席 刘明康(404)
巩固先进性教育成果 全面加强机关党建工作	
.....	中国银监会党委委员、纪检书记 胡怀邦(411)
关于加强党支部工作的意见	
.....	中国银行业监督管理委员会机关党委(418)
加强机关作风建设 促进保险业科学发展	
.....	中国保险监督管理委员会党委书记、主席 吴定富(422)
密切结合实际 加强机关作风建设	
.....	中国保监会党委委员、纪委书记兼机关党委书记 陈新权(425)
机关党建工作要在构建和谐社会中创新求实	
.....	国务院三峡办机关党委 李之樑 闫国瑞(430)
加强党的先进性建设 推进新阶段扶贫开发工作	
.....	中共国务院扶贫开发领导小组办公室党组(435)
关于加强和改进党的建设的意见	
.....	国务院扶贫办机关党委(441)
以“三个代表”重要思想为指导 加强和改进金融企业的思想政治工作	
.....	中国光大(集团)总公司总部机关党委(446)
关于加强和改进司级党员领导干部民主生活会的若干意见	
.....	中共国家粮食局党组(450)
抓党建 促监管 努力开创邮政监管工作新局面	
.....	国家邮政局党组书记、局长 马军胜(453)
认真总结先进性教育活动经验 扎实推进中央国家机关党的建设	
.....	中央国家机关工委理论学习中心组(458)

努力提高机关党组织构建社会主义和谐社会的能力

..... 中共中央国家机关工作委员会常务副书记 杨衍银(464)

关于加强和改进中央国家机关党的建设的意见

..... 中央国家机关工委 2005 年 9 月 21 日印发(468)

创新机关党建工作 推进党的先进性建设

..... 中共北京市委市直属机关工作委员会(474)

关于严格机关党的组织生活 认真执行“三会一课”制度的研究报告

..... 天津市委办公厅机关党委课题调研组(478)

在理论和实践创新中不断推进机关党的建设

——毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛机关党建思想综述

..... 天津市委研究室 刘振远 孙 磊 王 芃(482)

强化党内监督是永葆先进性的动力和活力所在

..... 中共山西省直机关工委书记 刘 玟(489)

关于省直机关党的工作责任制的暂行规定

..... 中共山西省直机关工委(492)

关于加强机关党组织监督工作的意见

..... 中共山西省直机关工委(497)

构建和谐机关 促进社会和谐

..... 中共山西省太原市委讲师团 续大军(500)

坚持机关党建工作的“五个创新” 不断提高机关党建工作水平

..... 中共黑龙江省直属机关工委常务副书记 刘殿学(502)

机关党组织和广大党员要带头促进社会主义和谐社会建设

..... 中共河南省委副秘书长、省直工委书记 王 群(506)

关于建设学习型党组织的几点思考

..... 中共河南省三门峡市委副秘书长、市直工委书记 靳跃军(509)

执政能力建设是机关党建的重大课题

.....	中共吉林省直工委副书记 乔 凯(514)
认真贯彻落实胡锦涛同志重要讲话精神 健全完善机关党的先进性建设长效机制	
.....	中共吉林省长春市直机关工委(518)
创建学习型机关 推进执政能力建设	
.....	中共上海市市级机关工作党委 徐善良 王 红(522)
建立绩效评估体系 提高党建工作管理水平	
.....	上海市市级机关工作党委、市委党校联合课题组(527)
以良好的机关作风体现党的先进性	
.....	中共江苏省委省级机关工委书记 邢春宁(531)
着眼执政能力 服务经济建设	
——机关党建应对市场经济考验的理论分析与实践体会	
.....	中共浙江省委副秘书长、省直机关工委书记 吕毅强(535)
加强机关文化建设初探	
.....	中共浙江省直属机关工委副书记 周 健(544)
求真务实 进一步加强和改进党支部建设	
——兼谈改革和完善机关党支部“三会一课”制度问题	
.....	中共安徽省直机关工委研究室主任 曹 仲(548)
关于开展全省机关党的建设“三级联创”活动的意见	
.....	中共福建省委组织部、省直机关工委(556)
健全落实机关党建工作责任制的实践与思考	
.....	中共江西省直机关工委(561)
部门党组(党委)抓好基层党建工作责任制的思考	
.....	中共江西省宜春市直属机关工委副书记 张继光(567)
机关党建要走在党的先进性建设的前头	
.....	中共江西省九江市直机关工委书记 叶 平(570)
加强党建理论研究 促进机关党的建设	

- 中共江西省抚州市委副书记 李舰海(573)
- 关于提高干部执行力问题的几点思考
..... 中共江西省抚州市直机关工委书记 周信昌(576)
- 密切党群关系 坚持执政为民
——关于增强群众观念、提高执政能力的调查与思考
..... 中共山东省委省直机关工委(579)
- 抓住四个“切入点” 实现机关党建工作“走前头”
..... 中共山东省滨州市委副秘书长、市直机关工委书记 焦守俊(585)
- 关于机关党的组织生活的调查与思考
..... 中共湖北省孝感市直机关工委 李子清 徐华记(589)
- 关于机关干部精神状态及作风情况的调查
..... 中共湖北省鄂州市委市直机关工委(593)
- 关于机关党组织在构建和谐社会中发挥作用的思考
..... 中共湖南省直属机关工作委员会(597)
- 推动发展 促进和谐 体现广东机关党建工作成效
..... 中共广东省委组织部副部长、省直机关工委书记 罗东凯(606)
- 扎实推进机关党建的转型与创新
..... 中共广东省东莞市直属机关工作委员会(608)
- 党员干部要时刻践行党的先进性 进一步密切与人民群众的血肉联系
..... 中共广东省江门市直机关工委书记 康绍华(613)
- 关于党组织履行保障党员权利职责情况的调查与思考
..... 中共广西壮族自治区直属机关工委(617)
- 关于在区直机关开展创建学习型党组织活动的实施意见
..... 中共广西自治区直属机关工委(623)
- 浅议健全廉政教育长效机制
..... 中共海南省直工委副书记 李景子(629)

关于机关党建工作发展问题的研讨	中共重庆市直属机关工作委员会课题组(633)
完善和发展机关党内民主 加强党的先进性建设	中共重庆市直属机关工作委员会(638)
党政机关要带头践行社会主义荣辱观	中共四川省直机关工委常务副书记 王宗榜(644)
建立长效机制 提高省直机关党建工作水平	中共贵州省委省直机关工委 路建新 王若夫 李幸华(649)
机关党组织履行监督职能情况的调查与思考	中共云南省委省直机关工委课题组(654)
关于深入贯彻自治区第七次党代会精神 加强和改进区直机关党的建设的意见	中共西藏自治区直属机关工作委员会(661)
增强党员意识是新时期党的先进性建设的迫切需要	中共陕西省直属机关工委课题组(667)
切实加强新时期机关党建工作 为经济社会又好又快发展提供坚强保证	中共甘肃省委书记 陆 浩(672)
加强党政机关基层党组织建设 努力提高构建社会主义和谐社会能力	中共甘肃省直属机关工委(677)
加强新时期机关党建工作 促进科学发展观贯彻落实	中共甘肃省直属机关工委常务副书记 刘洪泽(681)
坚持以科学发展观为指导 积极探索机关党的先进性建设有效途径	中共青海省直机关工委课题组(685)
贯彻落实科学发展观 树立科学的党建观	中共新疆维吾尔自治区直属机关工委副书记 刘保健(693)
机关党的建设如何体现和落实科学发展观	中共新疆维吾尔自治区阿克苏地直机关工委常务副书记 刘 祥

- 中共新疆维吾尔自治区阿克苏地区直机关工委办公室主任 詹 敏(698)
- 机关党建工作改革创新思考
- 中共新疆维吾尔自治区石河子市机关工委副书记 王萍(702)
- 树立八个方面良好风气 切实加强机关作风建设
- 中共新疆维吾尔自治区塔城地区直机关工委书记 李 平(705)
- 构建机关防腐保廉工作新机制的思考和探索
- 中共新疆维吾尔自治区喀什地区直属机关工委副书记 魏正之
- 中共新疆维吾尔自治区喀什地区直属机关工委办公室副主任 杨永福(710)
- 积极创新 努力做好新形势下机关党建工作
- 中共新疆维吾尔自治区伊犁州直属机关工委书记 徐建忠(713)

进一步加强政协机关 建设和领导干部作风建设*

全国政协秘书长、机关党组书记 郑万通

胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上就全面加强新形势下领导干部作风建设问题发表的重要讲话，从贯彻落实科学发展观、加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度，从党和人民事业兴衰成败的高度，深入分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势，指出了领导干部作风建设中存在的突出问题，深刻剖析了产生这些问题的社会根源和思想根源，阐述了加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，要求大力倡导勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康等八个方面的良好风气，并对加强领导干部作风建设的领导和对关键环节的监督提出了明确要求。

胡锦涛总书记这篇重要讲话，高屋建瓴，立意高远，内涵深刻，语重心长，具有很强的思想性、针对性、指导性和警示性。这八个方面的良好风气，涵盖了思想作风、工作作风、领导作风、生活作风、学风等各个方面，包含着世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观的全部内容，体现了引导领导干部正确对组织、对纪律、对事业、对工作、对生活、对群众、对自己的全方位要求，实质上是提出了领导干部做人从政干事的基本规范和主要原则。这八个方面的良好风气是一个内容全面、有机统一的整体，既是加强领导干部作风建设的基本内容，也是进一步实现领导干部作风转变的鲜明标志，是对我们党加强作风建设实践探索的提炼和升华，是对马克思主义党建理论的丰富和发展。讲话中提出了一系列重要观点，有许多精辟论述，对全党同志是深刻的教育和警示，值得我们每一位领导干部深思。希望大家反复学习，并且联系自己的思想实际和工作实际进行一番认真的对照，特别要从自身做起，从每一件小事做起，按照这八个方面的要求，自觉遵照执行。

2006年是人民政协不平凡的一年，也是政协机关建设不断加强、工作作风不断改进、队伍素质不断提高的一年。机关党组把加强机关建设作为带队伍、打硬仗、提高政协机关整体工作水平的大事来抓。一年来，机关干部表现出了良好的综合素

* 本文系郑万通同志在全国政协机关局处级以上干部大会上的讲话摘要。