

扬州大学出版基金资助项目

中国特色区域经济思想研究

符宇忠 著

青海人民出版社

扬州大学出版基金资助项目

中国特色区域经济思想研究

符宇忠 著

青海人民出版社

2006 · 西宁

图书在版编目(CIP)数据

中国特色区域经济思想研究 / 符宇忠著. — 西宁: 青海人民出版社, 2006. 3

ISBN 7-225-02773-5

I. 中... II. 符... III. 地区经济—经济政策—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 025939 号

出 版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)

发 行 : 邮政编码 810001 电话 6143426 (总编室)

发行部: (0971) 6143516 6123221

印 刷: 南京玉河印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 850 mm × 1168 mm 1/32

印 张: 10.375

字 数: 260 千

版 次: 2006 年 3 月第 1 版

印 次: 2006 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1—1000

书 号: ISBN 7-225-02773-5/F·119

定 价: 28.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

前 言

2003年12月24日至27日，我作为江苏省高校系统惟一的参会代表，非常荣幸地参加了由中央宣传部、中央党校、中央文献研究室、中央党史研究室、教育部、中国社会科学院和解放军总政治部联合举办的“全国纪念毛泽东同志诞辰110周年学术研讨会”。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长刘云山主持了开幕式，中共中央政治局常委李长春到会发表了重要讲话，强调要加强毛泽东生平业绩和思想研究，全面贯彻实践“三个代表”重要思想，并与参加研讨会的代表合影留念。12月26日，受中共中央办公厅的邀请，我参加了在人民大会堂举行的“中共中央纪念毛泽东同志诞辰110周年座谈会”。会议由中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红主持，中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、黄菊、吴官正、李长春、罗干和在京的其他党和国家领导人出席了座谈会，中共中央总书记、国家主席胡锦涛发表了重要讲话，强调要把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进，谱写中华民族伟大复兴史诗。中共中央文献研究室主任滕文生，中共中央党史研究室主任孙英，全国政协副主

席、中央统战部部长刘延东，外交部部长李肇星，解放军总政治部副主任袁守芳以及中共湖南省委书记杨正午等先后发言。座谈会和研讨会不仅缅怀了伟大领袖毛泽东的丰功伟绩，是对毛泽东生平和思想的研究成果和研究队伍的一次全面检阅，更重要的是表明了新的中央领导集体将始终高举毛泽东思想的伟大旗帜，坚持走邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体坚持并发展了的中国特色社会主义道路的坚定信心。

在这次高层次的学术研讨会上，我和邹燕同志撰写的论文《论毛泽东的区域经济均衡发展思想》受到了高度评价。中共中央文献研究室副主任杨胜群在研讨会闭幕式上作总结时，认为该文对毛泽东思想的研究，是“拓展了研究的领域”，他指出，这次学术研讨会，“对毛泽东关于新中国成立后各方面的理论和实践进行了比较集中的论述，特别是对过去不太关注和关注不够的问题展开了研究。如医疗卫生问题、人口问题、妇女解放问题、就业问题、区域经济均衡发展问题，以及制定宪法、起草《农村人民公社 60 条》问题等等”，并对这些拓展性研究的作用和意义给予了高度的评价，“从对这些问题的研究中，可以进一步看出毛泽东对中国式社会主义建设道路的探索，是全方位的探索，是理论与实践相结合的探索。同 10 年前相比，现在大家注重了从毛泽东对建设新中国的设想和实践中去发掘他的具有创造性的思想和观点。搞清这些问题，有利于人们进一步理解我们党对中国特色社会主义道路的

探索‘始于毛、成于邓、发展于江’的历程。”^①同时，对文中所涉及到的对“三线”建设等的评价，认为和其他作者所探讨的一些新的问题，是“对近年来理论界、学术界提出的一些有争议的问题，进行实事求是的研究，用新的研究成果作出回答。”“如‘三线’建设问题、屯垦戍边问题、抗美援朝问题、发展同第三世界国家的关系问题，等等，许多作者把它们放到当时的历史条件下去考察，并注意结合当今时代去评价，从中得出比较符合客观实际的结论。”^②上述评价使我深受鼓舞。

同时，邹燕同志和我合著的《毛泽东的区域经济均衡发展思想及其评述》一文，也入选了由教育部邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、教育部高等学校社会发展研究中心和湘潭大学于2003年12月9日—11日在湘潭大学联合举办的“全国高校纪念毛泽东同志诞辰110周年学术研讨会”。这次学术研讨会既回顾和缅怀了以毛泽东为主要代表的中国共产党人的丰功伟绩，也分别对毛泽东领导中国革命、创建新中国和建设社会主义，为中华民族伟大复兴做出的卓越贡献及毛泽东经济思想、政治思想、文艺思想、党建思想、教育思想等进行了比较深入的研究，基本反映了高校的最新研究成果。这次学术研讨会的人选论文共60篇，是经专家认真评审，从来自16

①杨胜群：《毛泽东生平 and 思想研究的新进展》，《毛泽东与当代中国（上）》，中央文献出版社2004年版，第65页。

②杨胜群：《毛泽东生平 and 思想研究的新进展》，《毛泽东与当代中国（上）》，中央文献出版社2004年版，第66页。

个省（市、区）34所高校推选的征文中选出的，因此，也是一次高层次、高水平的研究毛泽东思想的学术盛会。

在北京参会期间，毛泽东思想研究专家、北京大学孙健孙教授对我说，《论毛泽东的区域经济均衡发展思想》一文有创新，是拓展了毛泽东思想研究的新领域，很有学术价值，希望我在中国特色区域经济思想领域能进一步深入研究。结合本人2001—2003年承担扬州大学邓小平理论研究中心研究课题“党的三代领导人区域经济思想比较研究”所取得的成果，产生了致力于对中国特色区域经济思想研究的强烈愿望。恰好2004年本人作为高级访问学者在南京师范大学商学院进修，导师顾士明教授认为此课题的研究很有意义，并就研究思路、主要内容和研究方法等与我进行了多次探讨，给了我许多的帮助和指导。在这样的背景下，在本人已有相关成果的基础上，经过两年时间的艰苦努力，本人写出了呈现在读者面前的这一理论探索性著作。

在中国共产党的领导下，我国正在朝着建设全面小康社会的目标前进。党的十六大报告指出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到二〇一〇年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”全面建设小康社会、构建社会

主义和谐社会，基础是经济的发展。从我国经济社会发展的实际状况看，建国以来，特别是改革开放以来，新中国的面貌焕然一新，人民生活总体上达到了小康水平，社会主义的优越性得到了较为充分的体现。在新的历史条件下，如何进一步巩固和提高目前达到的小康水平，全面建设小康社会，并在本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家，是摆在全党全国人民面前的首要任务。

促进区域经济的协调均衡发展，实现全国各地经济的共同繁荣和人民生活水平的不断提高，既是社会主义的本质要求，也是中国共产党人领导中国特色社会主义事业的奋斗目标。新中国成立以来，在中国共产党的领导下，经过全国人民的努力奋斗，我国经济发展取得了令世人瞩目的巨大成就，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。但另一方面，我们也看到，我国区域间经济发展的差距却在不断扩大，并有继续扩大的趋势。发展不平衡日趋扩大的现状，将会妨碍建设全面小康社会目标的实现，从而影响中国共产党的先进性和社会主义制度优越性的发挥，民富国强的根本目标也就无从谈起。

如何从根本上改变我国生产力极端落后、经济发展水平在地区间极不平衡的状况，从而不断改善人民的生活状况，实现各区域经济社会的全面发展，是新中国成立以来党中央领导始终着力要解决的现实问题，无论在理论探索方面，还是在建设实践中，从毛泽东为核心的党中央第一代领导集体、邓小平为核心的党中央第二代领导集体和江

泽民为核心的第三代领导集体,到以胡锦涛为总书记的新一届党中央领导集体,都作出了不懈的努力,而且这一努力将会不断继续下去。因此,本人的著述,就在于试图通过较为系统的分析研究,勾画出中国特色区域经济思想体系的轮廓,为理论界在区域经济理论研究领域进一步深入探讨打下基础,并为实现全面建设小康社会目标、进而实现真正意义上的社会主义现代化,作出自己的努力。

在我写作中,我的同事邹燕、杨红云、赵明、姚天蛟、戎军、王敏、刘华等老师给予了热情的帮助。同时,书中引用了理论界许多专家的研究成果,在此,一并表示诚挚的感谢。由于该领域的研究在我国目前尚处于空白,加上本人理论及学术水平有限,书中有疏漏或不当之处,敬请专家和读者不吝赐教。

符宇忠

2004年12月30日初稿

2006年3月30日定稿

目 录

绪 论	1
一、本课题国内外研究现状述评, 选题意义和价值	4
二、本课题研究的主要内容和重点难点, 主要观点 和创新之处	5
三、本课题研究的基本思路和方法	7
第一章 中国特色区域经济思想的产生	8
第一节 中国特色区域经济思想产生的社会历史条件	8
一、近代以前中国区域经济发展状况的总体描述	9
二、近代中国的区域经济概况	13
第二节 新民主主义时期我党区域经济思想的形成	15
一、新民主主义革命时期我党区域经济思想形成的 经济社会条件	15
二、新民主主义革命时期我党区域经济思想的形成	18
第三节 新民主主义时期党的区域经济思想的主要内容	20
一、革命的目的是为了解放和发展生产力, 为了发展经济	20
二、红色区域的经济建设是革命取得胜利的重要保证	22
三、红色区域的经济建设应有计划地进行, 并力求均衡发展	24
四、红色区域内的经济建设要做到自成体系, 立足于自力更生, 做到自给自足	25
五、发展工业是新民主主义革命的重大任务	27
六、新民主主义时期的经济建设必须依靠人民群众, 并关心和改善人民的生活	30

七、发展红色区域的经济必须依靠教育科技	32
第二章 毛泽东的区域经济均衡发展思想	34
第一节 毛泽东区域经济均衡发展思想形成 的基本依据	34
一、毛泽东区域经济均衡发展思想形成的理论依据	35
二、毛泽东区域经济均衡发展思想形成的现实条件	36
三、对社会主义新社会理想模式的认识	38
四、前苏联社会主义经济建设理论和实践的借鉴	40
五、基于对建国后国际国内形势的判断	43
第二节 毛泽东区域经济均衡发展思想的形成 及初步探索	44
一、争取苏联支持，建立完备的工业体系	44
二、加快少数民族地区经济发展，改变区域经济 极端不平衡的格局	46
三、抗美援朝战争的爆发，推动了内地工业体系 的加速构建	49
四、“一五”计划的实施，为实现区域经济均衡 发展奠定了初始基础	50
第三节 毛泽东区域经济均衡发展思想的发展与完善	52
一、《论十大关系》的发表，标志着毛泽东区域经济 均衡发展思想趋于完善	52
二、区域经济均衡发展实践的进一步探索	54
三、毛泽东区域经济均衡发展思想的基本内涵	55
第四节 毛泽东区域经济均衡发展思想的转折与评析	60
一、60年代国际形势的变化促使区域经济均衡 发展转变为过分强调内地建设	60
二、“三线”建设标志着区域经济均衡发展战略的转折	61
三、对“三线”建设及区域经济均衡发展思想评述	62

第三章 邓小平的区域经济非均衡发展思想	69
第一节 邓小平区域经济发展思想的转变	69
一、邓小平不断充实毛泽东区域经济 均衡发展思想的内容	70
二、邓小平对区域经济均衡发展思想的新思考	76
第二节 邓小平区域经济非均衡发展思想的基本依据	80
一、是对社会经济发展规律，特别是社会主义国家 生产力布局规律深刻认识的结果	80
二、是对建国以来区域经济均衡发展 历史经验教训的正确总结	83
三、是对当时国际形势作出的科学判断	84
四、是吸收了当代国际区域经济发展研究领域 有价值思想的新成果	85
第三节 邓小平区域经济非均衡发展思想的主要内容	88
一、区域经济非均衡发展是客观经济规律，部分地区 先富并带动其他地区发展是遵循这一规律的体现	88
二、必须把握“两个大局”	89
三、必须正确认识和处理东西部地区的经济关系， 坚持走东西部地区共同富裕的道路	91
四、适时转移区域发展重点	98
五、社会主义中国有能力解决区域差异， 实现区域均衡发展	99
六、必须运用市场机制推动区域经济发展	99
七、区域经济非均衡发展要坚持两个层面的开放	100
第四节 区域经济非均衡发展思想评析	103
一、实现了区域经济发展模式的创新	103
二、区域经济非均衡发展战略的实施，全面而深刻 地改变了中国的面貌	107

三、在导致区域经济发展差距扩大的同时，也为 实现区域经济协调发展创造了条件	108
第四章 江泽民的区域经济协调发展思想	111
第一节 江泽民区域经济协调发展思想的形成	112
一、江泽民区域经济协调发展思想形成的背景	112
二、江泽民区域经济协调发展思想的提出	114
三、江泽民区域经济协调发展思想的基本内涵	117
第二节 江泽民区域经济协调发展思想的基本内容 及时代特色	126
一、关于区域经济协调发展的目标问题	126
二、关于区域经济协调发展的指导思想问题	127
三、关于区域经济协调发展的原则问题	128
四、关于区域经济协调发展的方针问题	129
五、关于区域经济协调发展的方式问题	129
六、关于区域经济协调发展的措施问题	130
七、关于区域经济协调发展的时序布局问题	131
八、关于区域经济协调发展的空间布局问题	133
第三节 区域经济协调发展战略的实施 ——西部大开发	135
一、实施西部大开发战略的宏观背景	135
二、西部大开发战略是区域经济协调发展的题中之义	139
三、西部大开发的目标和指导思想	140
四、西部大开发的基本原则和重点	144
五、西部大开发战略初见成效，西部发展快于中部	147
第四节 区域经济协调发展实践的战略意义	151
一、区域经济协调发展，是社会主义的本质要求	151
二、区域经济协调发展，是保证我国国民经济	

持续健康快速发展的重要保证	152
三、区域经济的协调发展,是事关我国经济 社会全面发展全局的重要问题	153
四、区域经济协调发展,是实践“三个代表” 重要思想的重大举措	153
第五章 新世纪我国区域经济思想形成的社会历史条件	155
第一节 我国区域经济发展现状	155
一、我国经济区域划分的演变	156
二、我国区域经济的现状分析	160
第二节 我国区域经济发展差距拉大的原因	179
一、我国区域经济发展不平衡的一般原因	180
二、我国区域经济发展水平差异的主要原因	184
第三节 新世纪我国区域经济统筹发展思想的形成	200
一、区域经济统筹发展思想提出的背景	200
二、区域经济统筹发展思想的提出	202
三、区域经济统筹发展思想的重大战略意义	210
第六章 新世纪我国的区域经济统筹发展思想	218
第一节 区域经济统筹发展思想的内涵	219
一、区域经济统筹发展思想是更高层次上的 协调发展思想	219
二、区域经济统筹发展,必须形成促进区域经济 协调互动、共同发展的新机制	222
三、区域经济统筹发展,必须进一步完善政府职能	226
四、营造统筹区域发展、促进区域经济协调发展的 社会宏观环境	229
第二节 区域经济统筹发展思想的基本内容	231
一、明确不同区域的功能定位	231
二、继续推进西部大开发	232

三、振兴东北老工业基地	243
四、促进中部地区崛起	249
五、鼓励东部地区率先发展	257
六、东中西互动、优势互补、共同发展	259
第三节 区域经济统筹发展思想的时代特色	265
一、实现了传统发展观向科学发展观的转变	266
二、实现了效率优先、兼顾公平向效率公平 并重的转变	274
三、实现了先富带动后富向共同富裕的转变	277
第七章 区域经济思想比较研究	280
第一节 区域经济发展理论综述	280
一、区域经济均衡发展理论	280
二、区域经济非均衡发展理论	284
第二节 建国以来我国区域经济思想的传承与创新	292
一、我党领导人区域经济发展思想的传承	292
二、毛泽东区域经济均衡发展思想的创新	295
三、邓小平区域经济非均衡发展思想的创新	297
四、江泽民区域经济协调发展思想的创新	300
五、新一届中央领导集体区域经济 统筹发展思想的创新	304
第三节 关于中国特色区域经济思想研究的几点体会	306
一、关于中国区域经济思想的特色问题	306
二、关于区域经济思想的目标价值取向问题	309
三、关于区域经济发展模式的选择问题	312
参考文献	314

绪 论

中国特色的区域经济思想，是指中国共产党人坚持马克思主义的基本原理，结合中国的实际，总结革命战争时期经济建设和社会主义建设实践经验，形成的不同于其他国家或地区的、用来指导和发展中国区域经济的理论和思想。

中国特色区域经济思想的形成、发展与不断完善，至今大致可分成五个阶段，每个阶段形成的区域经济思想包含着特色鲜明的丰富内涵和理论创新，后一个阶段与前一阶段之间又有着密切的传承关系。这五个阶段可归纳为：

1、中华人民共和国成立前，中国共产党在领导新民主主义革命、进行根据地经济建设过程中所形成的区域经济思想。其内涵主要是要求各根据地的经济自成体系、自给自足，经济建设为革命战争服务，为取得新民主主义革命的胜利提供物质保障，并尽可能改善和提高人民的生活。这种自成体系、自给自足的区域经济思想，对新中国成立后第一代党中央领导集体领导全国人民进行大规模的社会主义经济建设，产生了深刻而持久的影响。

2、从1949年中华人民共和国成立起到20世纪70年代末，以毛泽东为核心的党中央第一代领导集体坚持的区域经济均衡发展思想。这一阶段由于处于对社会主义建设的摸索时期，没有现成的经验借鉴和理论指导，同时党和国家领导人也试图在尽可能短的时间内改变中国贫穷落后的面貌，特别是改变地区经济发展差距过大、生产力布局极端不平衡的状况，快速实现全国人民的共同富裕，以体现社会主义新社会的优越性。因此，这一思想的

主要内涵就是竭全国之力，加快、加速内地工业的建设，建立起完备的工业体系和国民经济体系，既防帝国主义可能发动的侵略战争，保卫国家安全，又使全国各地有完全自主的工业体系和经济发展支撑。在这一区域经济思想的指导下，经过全国人民的努力奋斗，初步改变了旧中国留下来的生产力水平落后、地区经济发展极端不平衡的状况，人民生活也得到了改善。但区域经济均衡发展思想主要是依靠强有力的国家指令性计划和政府行政手段来转变为现实的，有着浓厚的平均主义色彩，注重了低层次的公平而放弃了效率，导致了許多可以实现的目标最终变成了空想。

3、20 世纪 80 年代初改革开放起至 90 年代初，以邓小平为核心的党中央第二代领导集体确立的区域经济非均衡发展思想。这一阶段由于有了前一阶段发展区域经济实践的经验教训，已认识到按当时中国的国力和各区域经济发展的实际，继续走均衡发展的道路是行不通的，如不改变战略指导思想，那只能是搞“贫穷的社会主义”，而“贫穷不是社会主义”。基于这样的认识和对当时世界经济政治科技发展趋势作出的正确判断，邓小平提出了以向东部倾斜、加快发展东部沿海地区，以此带动内地发展为主要内容的区域经济非均衡发展的思想。这种点线结合、以面促点、以点带面，最终实现全国经济共同繁荣的思想，在当时是符合我国实际的，也是对党中央第一代领导集体区域经济思想的发展和创新。其实践结果是有效地深化了我国的经济体制改革，推进了市场化进程，东部沿海发达地区与经济发展国家的差距大大缩小，综合国力大增强，中国的经济面貌由此发生了深刻的变化。但同时，我们也看到，这一思想从本质上说和区域经济均衡发展思想追求的理想目标是一致的，是为了最终实现区域经济的均衡发展，但在实践中，它是以效率为核心的，在“马太效应”的作用下，虽全国各区域的经济都有了很大的发展，而且是建国以来发展的最快时期，但各区域间的经济发展差距却明显扩大了。