

安全法制

理论与实践

ANQUAN FAZHI LILUN YU SHIJIAN

国家安全生产监督管理总局

法制日报社



中国劳动社会保障出版社

安全法制理论与实践

国家安全生产监督管理总局
法制日报社

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全法制理论与实践/国家安全生产监督管理总局 法制日报社编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 5045 - 6031 - 5

I. 安… II. ①国… ②法… III. 安全生产法 - 中国 - 文集 IV. D922.544 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 012027 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

北京新华印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 43.5 印张 14 彩色插页 1112 千字

2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

定价: 280.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

前 言

《安全法制理论与实践》一书是国家安全生产监督管理总局与法制日报社结合“安全法制高层论坛”而编辑出版的理论、实践的专辑。为了深入宣传胡锦涛总书记关于“加强安全生产法制建设，加紧完善安全生产法律法规体系，加快建立安全生产法治秩序”的指示精神，增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念，唱响安全发展，建设和谐社会，推动安全法治秩序建设，从2005年至今，国家安全生产监督管理总局与法制日报社已经联合成功举办了两届以安全法制为主题的全国性论坛。本书编辑出版的重要意义在于，深入探讨社会主义市场经济条件下安全生产法制建设的规律特点，针对安全立法、执法和法律实施方面的薄弱环节，提出政策措施建议，以推进安全法制要素到位，推动安全生产逐步进入法律化、制度化的轨道。

李毅中局长强调，《安全生产法》是血铸的条文，是一切生产经营活动必须遵守的法律。《安全生产法》实施以来，全国已初步形成了政府统一领导、部门和地方依法监管、企业全面负责、群众参与监督、社会广泛支持的全社会安全生产大格局。但目前贯彻《安全生产法》上还存在一些问题。他表示，“依法治安”是“依法治国”方略的体现，通过举办高层论坛，集中各位专家、学者的智慧，深入研究和讨论安全生产法治领域的重大理论和实践问题，集思广益，形成共识，有助于推动安全生产法制建设的进程。

在成功地联合举办论坛的基础上，编委会收到了大量论文稿件。为进一步丰富文集内容，使之更具全面性和普遍指导意义，编委会决定除将论坛提交论文进行择优录用，同时面向全国各地征集部分文章，以充实、丰富本书内容。

在本书编辑过程中，为了宣传国家安全生产监督管理总局和中华全国总工会在开展“安康杯”竞赛活动中一些企事业单位取得的业绩，我们特开辟了“安康杯”获奖企业报道专辑，以树立榜样，交流经验，激励先进。

本书所收录的文章，一方面是领导和专家针对安全生产立法、执法和法律实施方面的薄弱环节提出政策措施建议；另一方面是各地作者结合本单位、本地区、本部门的实际情况，对安全生产法制化建设及其他热点问题进行深入探讨，对本单位安全生产方面成功经验进行交流的文章，充分体现了提倡解放思

想、实事求是、理论和实践相结合的原则，许多文章具有重要指导意义和参考价值。

本书的编撰工作得到国家安全生产监督管理总局、法制日报社领导和各地安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构、研究部门和各有关单位的大力支持，在此一并表示感谢。

主编 靳华

2006年11月11日



国家安全生产监督管理总局局长李毅中在首届安全法制高层论坛上做重要讲话



国家安全生产监督管理总局局长李毅中（左一）和法制日报社社长贾京平亲切握手



司法部原副部长范方平在首届安全法制高层论坛上作重要讲话



国家安全生产监督管理总局局长李毅中（左二）、国家煤矿安全监察局局长赵铁锤（左三）、安徽省安全生产监督管理局副局长朱志林（右一）和论坛组委会办公室主任、本书主编靳华（左一）在人民大会堂参加首届安全法制高层论坛



法制日报社社长贾京平在第二届安全法制高层论坛开幕式上讲话

中共山西省委常委、政法委书记杜玉林在第二届安全法制高层论坛讲话



中国法学会副会长刘法合在第二届安全法制高层论坛开幕式上讲话



最高人民检察院渎职侵权厅副厅长宋寒松在第二届安全法制高层论坛开幕式上讲话



山西省安全生产监督管理局副局长唐晋在第二届安全法制高层论坛开幕式上讲话



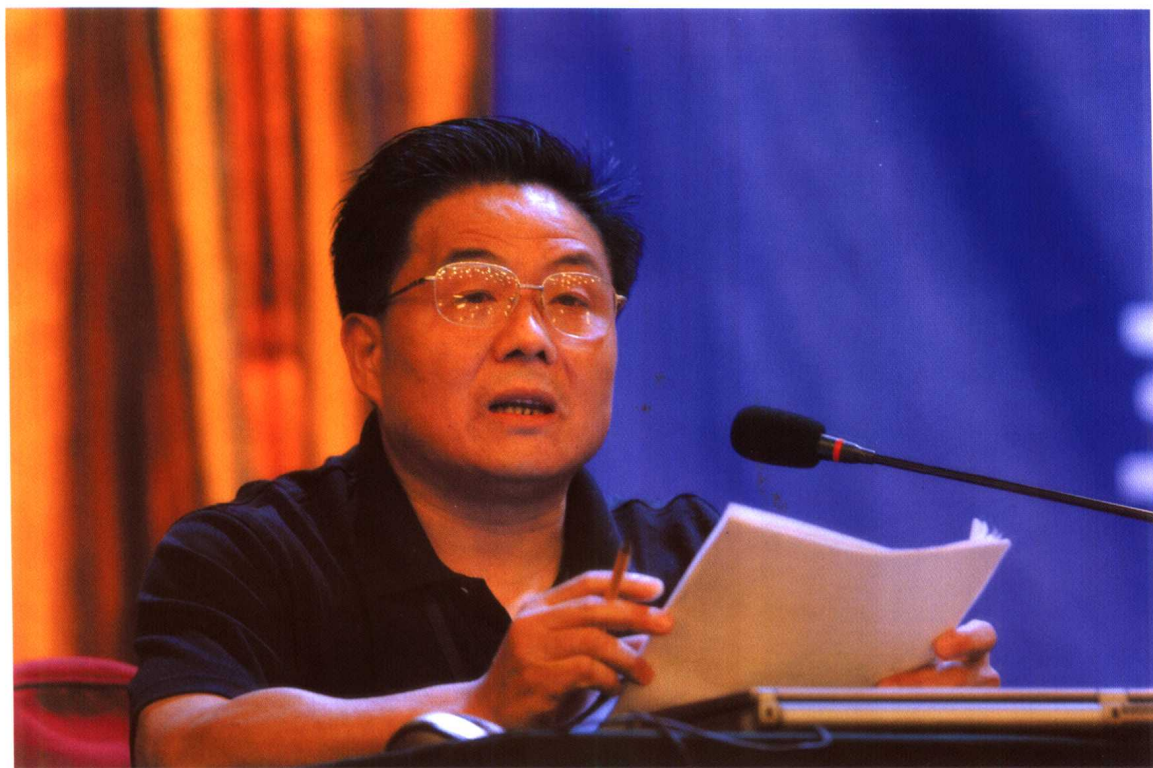
中共山西省委宣传部部务委员王拉英在第二届安全法制高层论坛开幕式上讲话



安徽省人民政府副秘书长谢广祥在首届安全法制高层论坛上发言



安徽省安全生产监督管理局副局长朱志林在首届安全法制高层论坛作代表发言



江西省萍乡市安全生产监督管理局局长宁秋云在第二届安全法制高层论坛上作代表发言



国家安全生产监督管理总局政策法规司副司长石少华（左一）和论坛组委会办公室主任、本书主编新华（左二）在第二届安全法制高层论坛合影



首都经济贸易大学安全工程系主任、安全与环境科学研究所所长毛海峰教授在第二届安全法制高层论坛作专题演讲

首届安全法制高层论坛代表讨论现场,国家安全生产监督管理总局政策法规司副司长彭玉敬(右一)认真倾听代表发言



第二届安全法制高层论坛在太原隆重开幕

汕头电信



汕头电信党组书记、总经理魏苏宝

2000年9月9日，广东省电信公司汕头市分公司挂牌成立；2002年，随着集团重组上市，成立了广东省电信有限公司汕头市分公司，同年12月汕头电信升格为省公司副职管理单位。经过近几年的发展，目前公司有各类员工3000多人，企业总资产从1999年底的33.29亿元上升到49.59亿元。建成了卫星通信地球站、国际海缆登陆站和粤东信息大厦三大标志性工程。汕头国际海缆登陆站是亚欧国际海缆、中美国际海缆和亚太二号国际海缆的主干站和唯一汇接站，也是目前中国最大的海底光缆登陆站。

在分公司党组的领导下，汕头电信分公司连续几年超额完成业务收入任务。近年来，分公司还荣获了“全国精神文明建设工作先进单位”、“全国质量效益型先进企业”、“全国用户满意企业”、“广东省文明单位”、“汕头市诚信单位”等荣誉称号，企业知名度、美誉度不断提升。



汕头电信粤东信息大厦

目 录

领导篇

在“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话(代序)	李毅中 (3)
范方平同志在首届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(6)
贾京平同志在首届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(7)
杜玉林同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(8)
贾京平同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(9)
刘法合同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(10)
宋寒松同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(11)
唐晋同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(15)
王拉英同志在第二届“安全法制高层论坛”开幕式上的讲话	(16)
法制建设是安全生产的重要保障	
——在首届“安全法制高层论坛”上的主题发言	石少华 (17)
加强安全生产法制建设 实现安全生产的稳定好转	
——在第二届“安全法制高层论坛”上的主题发言	石少华 (23)
加大安全法制宣传力度 推动依法治安重典治乱	
——访国家安全生产监督管理总局局长李毅中	王 斌 靳 华 (28)
我国安全生产法制系统的缺陷及原因分析	
——在第二届“安全法制高层论坛”上的专题演讲	毛海峰 (29)
用科学发展观统领安全生产工作全局	郝 鹏 (33)
加强安全生产 构建和谐社会	胡才修 (35)
贵州煤矿安全生产形势、差距和对策	何 刚 (37)
建设安全文化 提高安全素质	纳宗会 (40)
保险 投融资 安全生产——安全生产工作新视点	肖健康 (42)
建设平安铁路大道 构筑安全保护长堤	裘芝鹏 (45)
关于完善《安全生产法》有关问题的思考	施惠财 (48)
地勘单位如何做好安全管理工作	旷佩林 (50)
论新时期实现安全生产的必由之路	李华雄 (51)
落实主体责任 创新安全监管	赵俊生 (53)

强化经济手段 落实安全责任

- 试论建立和完善我国安全生产责任保险制度 吴晓春 (55)
- 以人为本是安全工作之魂 程建平 (58)
- 创新安全监管方式 构建长效管理机制 汤建鸣 (59)
- 深入开展安全生产专项整治的若干思考 周云飞 (61)
- 立足源头防控 致力长效管理 王振南 (63)
- 加强法制建设 促进安全生产
- 访安徽省安全生产监督管理局副局长朱志林 靳 华 (66)
- 以人为本 安全为天——论建立太原安全生产长效机制 胡德照 (69)
- 从《安全生产法》谈依法安全生产监管
- 安全生产监管体制与法律体系的构建 陈家文 (71)
- 建立安全生产长效机制的办法与途径
- 浅谈市场经济对企业安全生产的影响与对策 何正仁 (73)
- 严格依法行政 强化源头管理
- 学习《安全生产许可证条例》的体会和做法 朱志林 (76)
- 坚持安全发展观,确保经济社会健康发展 陈鸿起 (81)
- 理顺安全工作职能,推进安全监管的法制化
- 安全工作基本格局和监管体系纵横谈 伊文琦 (84)
- 试探安全生产问题的深层次原因与对策 郝三民 (88)

理论篇

- 论重大危险源监督管理法规标准体系建设 吴宗之 (95)
- 试论职业安全卫生立法的完善 陈 莹 (97)
- 提升安全管理能力 创建平安和谐矿区 黄彬生 (98)
- 浅谈港口行业安全法规体系的建设及发展 余德旋 (101)
- 当前安全生产亟待解决的几个问题 刘随生 (103)
- 正确树立“三观”意识 落实安全生产工作 曾福泽 (105)
- 强化措施 创新机制——全面开展中小企业安全监管试点工作 魏亚伦 (108)
- 实施职业健康安全管理体系 构建煤矿安全生产长效机制 吴永平 (110)
- 提升煤矿安全生产监督管理能力之我见 王显荣 吴天俊 (112)
- 试论“一切事故都可以避免” 陈 文 (115)
- 强化安全生产 构建和谐社会 张 平 (117)
- 以人为本创建安全生产长效机制 高继法 (119)
- 谈煤矿安全思想宣传教育七大模式 赵 亮 樊雯翔 (123)

加强安全文化建设 全面提高本质安全	赵全洲 (125)
关于对以人为本抓安全的思考	胡伟琦 (128)
落实科学发展观 开创安全新局面	刘占宝 (130)
对加强安全生产综合监管的几点思考	赵福才 (132)
煤矿安全监察监管的问题与建议	姜培元 (134)
安全生产是构建和谐社会的组成部分	王明章 (136)
实现安全生产必须强化员工安全意识	李东明 (138)
树立科学发展观 推进安全大生产	李剑平 (140)
关于煤矿安全监察分局标准化建设的思考	简大章 (142)
浅议安全文化与企业效益之间“加、减、乘、除”关系	吴 硕 (145)
规范行为建立安全管理长效机制	墨 迪 (147)
生产安全事故调查处理亟须规范	王 光 (150)
浅析企业安全文化建设的内涵及关键	郝允共 (152)
当前安全生产中存在的问题及对策浅谈	张文泉 刘祖建 (154)
健全完善安全机制 实现安全生产长治久安	宋万富 杨建军 (156)
论运用安全心理学原理控制人的不安全行为	黄俊才 (158)
谈企业安全文化	刘德金 (161)
树安全意识 促社会和谐	饶南国 (162)
试论职业安全卫生立法的完善	陈 莹 (164)
浅谈安全理念的创新	李雁军 阎晓慧 (166)
搞好危险预知活动 降低事故发生概率	余农芳 (168)
人的责任与能力是安全生产的根本	汤生乐 (170)
实施三道防线 建立长效机制	王德文 姚广才 李坤生 (171)
实现煤矿“四化” 确保煤矿安全	
——加强煤矿安全专项立法的建议	江晓堂 (174)
在实践中探索安全生产长效机制	朱庭顺 (176)
浅议班组长的安全管理方法	刘守亮 靳 亮 (178)
弘扬企业安全文化 促进企业安全法制	王洪波 刘子军 张 健 (181)
适应五个转变 实现五个必须	郝昌宁 (183)
安全生产与坚持科学发展观的关系	朱庭顺 沈寒初 (186)
浅谈“六个三”安全工作法	龚祖春 王 静 谢丽华 王 茜 (188)
培育企业安全文化 提高事故预防能力	朱金清 (190)
论从安全监察的角度减少煤矿重大事故	杨力强 (192)
培育煤矿安全文化 塑造本质型安全人	苗久合 (194)

加强安全文化建设 夯实安全监管基础	廖雁光 (197)
试论安全管理与 ISO 9000 族质量标准	熊蒲林 (199)
从“要我安全”到“我要安全”	
——企业员工安全素质与安全教育浅析	张汉龙 (202)
企业安全文化与安全教育初探	马锁炳 (204)
生产安全事故法律责任探析	周 彤 (206)
应用科学管理方法 提高安全管理水平	王永智 (209)
浅谈企业的安全文化	王日有 (211)
影响煤矿企业安全文化建设因素分析	张本刚 (213)
规范行政执法程序 强化安全执法工作	马学斌 (215)
论普世主义与中国文化背景下的安全文化建设	苏 强 (218)
培育安全文化 筑牢安全防线	樊玉泉 (220)
安全工作重在责任落实	杨家才 (222)
贯彻安全法 实现大跨越	况明胜 (224)
新形势下加强非公有制企业安全监管的对策和措施	高世明 雷亚卡 饶福刚 (225)
浅谈先进性教育与安全监管能力建设	许昌恒 (227)
浅谈用安全质量标准化促进安全管理规范化	汪祖武 (229)
突出“五员”实际特点 构建安全防护体系	周巽威 (231)
班组安全管理和文化建设之我见	任 彬 (233)
以人为本实现消防安全	陈德平 (236)
现代企业安全监督管理运行机制的探讨	卓先德 周玉成 蒲光宗 (238)
企业安全生产长效机制是企业安全生产的关键	孙敬国 (240)
企业安全生产只有“强基健体”才能长效久安	张德卿 (242)
企业核心价值观及其安全价值体现	程念祥 (247)
关于安全确认制的研究	张生温 唐世忠 (250)
初探 QMS 和 OHSMS 在项目法施工管理中的建立与操作	孔 凡 黄贵珍 (252)
论质量、环境、职业健康安全管理体系的一体化	宋 伟 (256)
实践“三个代表” 实现安全长效	杨榆泉 (259)
坚持以人为本 建设“和谐矿区”	宋连启 张 军 (261)
浅谈构建企业安全生产长效机制	韩志刚 (263)
抓好安全检查 做好安全管理	张 斗 (266)
论企业建立安全生产长效机制的七条途径	唐茂琼 (269)
浅析煤矿企业安全文化建设	邹文堂 (271)
抓安全生产工作应体现“五要”	刘登桃 (273)