

综合生态系统管理

Integrated Ecosystem Management

国际研讨会文集

Proceedings of the International Workshop

江泽慧 主编



中国林业出版社

China Forestry Publishing House

综合生态系统管理

Integrated Ecosystem Management

——国际研讨会文集

Proceedings of the International Workshop

江泽慧 主编

中国林业出版社

China Forestry Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

综合生态系统管理 / 江泽慧 主编. —北京: 中国林业出版社, 2006. 1

ISBN 7-5038-4317-9

I. 综... II. 江... III. 生态系统—系统管理—国际学术会议—文集 IV. Q147-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 007045 号

中国林业出版社·环境景观与园林园艺图书出版中心

Tel: 66176967 66189512 Fax: 66176967

责任编辑: 吴金友

装帧设计: 傅晓斌

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同 7 号)

网 址: www.cfph.com.cn

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: (010) 66184477

发 行: 新华书店北京发行所

印 刷: 中国科学院印刷厂

版 次: 2006 年 8 月第 1 版

印 次: 2006 年 8 月第 1 次

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 14

字 数: 386 千字

定 价: 120.00 元

编 委 会

主 编：江泽慧

编 委：(按姓氏笔画排序)

丁学东	王 虹	王 冰	王青立	王振江	王晓方
牛志明	巨奎林	冉东亚	白金明	宁堆虎	冯仁国
孙 洪	孙雪峰	李 茜	李全人	曲桂林	朱光耀
庄国泰	庄春艳	刘世荣	刘国洪	邹加怡	芮跃华
吴晋康	佟伟力	汪业勛	沈 欣	沈建忠	张卫东
张风春	张永利	张守攻	张学俭	陈泮勤	金 鑫
岳仲明	赵 涛	赵鸣骥	胡杏兰	胡祖才	胡章翠
郭文芳	殷卫平	高广生	高志新	高尚宾	黄问航
黄建初	曹子祎	彭晓雪	董祚继	蒋小菲	程立峰

Bruce Carrad Malcolm Douglas Victor R. Squires

序

干旱地区土地退化已成为危及全人类生存与社会发展的重大环境问题。防治土地退化和荒漠化,维护全球生态安全,实现可持续发展,是21世纪世界各国面临的共同任务。中国是全球土地退化最严重的国家之一。目前,我国沙化土地面积仍高达174.3万平方千米,占国土面积的18.2%。土地沙化不仅直接危及我国1亿多人口的生存和发展,影响着4亿多人口的生存环境和质量,而且每年造成的直接经济损失高达数百亿元。土地退化已经成为制约中国西部地区经济社会可持续发展的重要因素。中国政府对此高度重视,并采取了一系列重大举措,促进干旱半干旱地区林草植被的恢复与重建,加快西部地区生态环境的改善,特别是天然林保护、退耕还林、退牧还草、京津风沙源治理等重大生态工程的实施,取得了明显成效。

为了积极探索土地退化防治的有效途径,中国政府高度重视与国际社会的交流与合作,并于2002年同全球环境基金建立了干旱生态系统土地退化防治伙伴关系。这是中国政府和全球环境基金在土地退化防治领域达成的第一个国家伙伴关系。该伙伴关系将综合生态系统管理的理念引入到中国西部干旱地区土地退化的防治中,以长期规划的形式,建立跨部门、跨区域的综合管理体制,把政策、法律、规划与行动等有机地统一和协调起来,通过研究、开发和推广符合当地实际的综合生态系统管理和土地退化防治技术,促进干旱地区退化生态系统恢复,实现改善生态、保护环境、减少贫困和促进干旱地区经济社会可持续发展的目标。

土地退化防治伙伴关系改变了全球环境基金传统的、以项目为基础的做法,是全球环境基金新推出的长期的、框架式的合作模式,是一次大规模、分步骤、有计划的合作,标志着中国政府与全球环境基金的交流与合作在更广和更新的领域跨出了成功的一步。中国和全球环境基金在中国西部干旱地区生态治理领域开展的合作,不仅是对中国西部地区防治土地退化制度创新和政策创新的有益探索,而且对全球干旱地区生态系统的综合治理都有示范意义。

伙伴关系的顺利实施将推动先进的综合生态系统管理理念在中国的普及和应用,通过促进参与部门和项目

实施省（自治区）对综合生态系统管理方法的认识和掌握，以及土地退化防治方面政策和法律框架的进一步完善，加快中国西部干旱地区土地退化防治的进程，有效促进中国西部干旱地区脆弱生态系统的恢复，进而为全球生态环境的改善做出贡献。同时，使当地居民从自然资源的改善中获得长期效益，摆脱对自然资源的过度依赖。

为吸收和借鉴国际上的先进经验，寻求解决中国西部干旱地区土地退化防治的有效途径，2004年11月1~2日，财政部和国家林业局在北京举办了“综合生态系统管理国际研讨会”。研讨会为参会代表提供了一个非常好的交流经验、探索不同实践和做法的有益平台。通过介绍和交流不同国家和地区在综合生态系统管理方面的经验和做法，为探索适合中国国情和西部地区实际的综合生态系统管理模式提供了借鉴和参考。

伙伴关系跨度10年，它对中国西部地区综合生态系统管理带来的理念变革及其所产生的影响将是长久的，对脆弱生态系统的保护和管理是可持续性的。新的历史时期，中国政府提出了坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，强调统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放。伙伴关系的实施是贯彻落实科学发展观的重要行动，必将对促进中国西部地区生态环境的改善和经济社会可持续发展发挥积极的作用。

财政部副部长
2006年6月28日

前言

保护环境,实现可持续发展,是世界各国人民的共同心愿,也是世界各国面临的严峻挑战。在中国西部干旱半干旱地区,由土地退化引起的生态脆弱和贫困问题已成为制约西部地区经济社会可持续发展的主要因素。近些年虽有所改善,但情况依然很严峻。加快西部地区生态建设,改善环境,消除贫困,是我们的共同责任与使命。

为加快改善中国西部地区的生态环境,为全球防治土地退化做出示范,中国政府与全球环境基金于2002年达成了在中国西部地区加强生态环境领域合作的共识及具体行动,即中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系。伙伴关系旨在运用综合生态系统管理的理念对西部土地退化进行防治。中国政府对此高度重视,成立了由财政部牵头,全国人大法制工作委员会、国家发展和改革委员会、科技部、国土资源部、水利部、农业部、国家环境保护总局、国家林业局、国务院法制办和中国科学院等11个部门和单位参加的项目指导委员会、项目协调办公室和执行办公室。项目协调办公室设在财政部,项目执行办公室设在国家林业局。伙伴关系的第一个项目——土地退化防治能力建设项目已于2004年7月正式启动,项目实施地点在内蒙古、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆6省(自治区)。

为推动综合生态系统管理理念在中国的应用,在全球环境基金、亚洲开发银行的大力支持下,财政部和国家林业局于2004年11月1~2日在北京召开了“综合生态系统管理国际研讨会”。来自中央有关部门和6个项目省(自治区)的政府官员、专家以及世界银行、亚洲开发银行、全球环境基金等国际组织的代表、国际知名专家等200多人参加了研讨会。

本次会议共收到国内外报告、论文46篇。经汇编共分为九篇。第一篇是财政部、国家林业局、全球环境基金、亚洲开发银行和世界银行官员所作的报告。重点介绍中国,特别是西部地区生态建设与土地退化防治的相关政策和措施,中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系及其土地退化能力建设项目的目标与任务,综合生态系统管理的国内外经验及在中国的应用前景。第二篇是英国专家和中国国务院发展研究中心专

家所作的两篇报告。从概念、理论与方法上系统地阐述了综合生态系统管理发展的起源与历程,以及中国政府对防治土地退化所做的努力及成就。第三篇是防治土地退化的经验教训。来自美国、澳大利亚、加拿大的专家分别介绍了各自国家解决干旱地区土地退化问题的经验教训。第四篇是国际上应用综合生态系统管理防治土地退化的实践,全面、系统地介绍了各国综合生态系统管理的成功经验。第五篇是综合生态系统管理实践——国际案例研究。第六篇是综合生态系统管理实践——中国案例研究。第七篇是中国防治土地退化的经验与方法,全面、系统地介绍了中国防治土地退化的法律、政策和实践。第八篇是中国省级层面实施综合生态系统管理、防治土地退化的实践。第九篇从环境、经济与社会角度阐述了中国应用综合生态系统管理方法防治西部干旱地区土地退化的重要性。

编者深信,《综合生态系统管理国际研讨会文集》的出版,将把先进的综合生态系统管理理念和国外运用综合生态系统管理防治土地退化的成功经验介绍给大家,有助于促进项目参与部门和项目实施省(自治区)对综合生态系统管理理念的认识,必将有力推动综合生态系统管理在中国的发展进程,为中国防治土地退化、实施综合生态系统管理提供指导。同时,编者希望《文集》能为不同行业、不同地区的行政官员、科技人员以及关心中国生态建设和环境保护的人员了解综合生态系统管理的思想提供有益的参考。

编 者

2006年4月24日

目录 CONTENTS

序

前言

第一篇 领导、专家讲话

1. 实施综合生态系统管理 加快退化土地治理步伐
江泽慧 2
2. 中国生态建设规划与综合生态系统管理
祝列克 5
3. 中国创建综合生态系统管理模式
邹加怡 7
4. 可持续的土地管理——通向可持续发展之路
Moctar Toure 9
5. 亚洲开发银行与中国—全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系
Katsuji Matsunami 12
6. 世界银行与中国—全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系
Sari Söderström 15

第二篇 综合生态系统管理的概念、原则、起源与发展历程

7. 综合生态系统管理发展历程——自然资源管理方法
M.A. Stocking 18
8. 综合生态系统管理在防治土地退化和扶贫工作方面所起的作用
韩俊 30

第三篇 美国、澳大利亚和加拿大防治土地退化的历史回顾与经验教训

9. 20 世纪 30 年代美国大平原沙尘暴
F.E. Busby 36
10. 澳大利亚防治干旱地区生态系统土地退化的经验
Victor R. Squires 46
11. 加拿大三个草原省防治土地退化的经验
B. Kirychuk and Wang Sen 57

第四篇 国际防治土地退化的最佳实践

12. 干旱地区土地退化评估——综合生态系统方法的应用案例
C. Licona Manzur, F. Nachtergaele, S. Bunning, P. Koohafkan 63
13. 发展保护性农业、减缓土地退化、改善生态环境
D. McGarry 73

第五篇 综合生态系统管理实践——国际案例研究

14. 美国大盆地生态系统管理
F. E. Busby 84
15. 综合生态系统管理的立法方面——澳大利亚墨累 - 达令河流域
Ian Hannam 94
16. 巴基斯坦环境规划与管理——一个值得思考的新方法
Parvez Hassan 105

第六篇 综合生态系统管理实践——中国案例研究

17. 厦门市海岸带综合管理的理论与实践
李海清 112
18. 综合生态系统管理在“林业持续发展项目”中的应用和实践
王周绪 114
19. 加拿大—中国农业可持续发展项目
Brant Kirychuk, Gerry Luciuk, Bill Houston and Bazil Fritz 116
20. 阿拉善盟环境恢复与管理项目
A.R. Williams 117
21. 一个以人为本的流域治理方法
Wendao Cao and Joanna Smith 118
22. 甘肃和新疆畜牧发展项目
Sari Soderstrom 119

第七篇 中国防治土地退化的经验与方法

23. 西部大开发战略
于合军 122
24. 我国政府在生态环境领域的管理实践
孙 楨 125
25. 中国生态环境科技工作及展望
沈建忠 128
26. 西部生态建设与荒漠化防治
刘 拓 130

27. 综合生态系统管理在中国西部地区生态保护中的应用	
崔书红	132
28. 中国西部生态系统综合评估	
刘纪远	134
29. 中国西部大开发中的水土流失与水土保持对策	
佟伟力	137
30. 中国的土地利用规划	
董祚继	143
31. 中国有关防治土地退化法律制度介绍	
王振江	147
32. 西部旱区农田和草地生态系统的保护、建设与管理	
高尚宾	153

第八篇 省(自治区)实施综合生态系统管理防治土地退化的措施

33. 宁夏应用综合生态系统管理方法的设想	
常利民	158
34. 青海防治土地退化工作行动设想	
李三旦	163
35. 总结经验 搞好规划 切实完成陕西项目区各项工作	
郝怀晓	167
36. 甘肃实施综合生态系统管理方法的思考	
赵建林	173
37. 加强综合生态系统管理 建设山川秀美小康社会	
白 彤	178
38. 树立综合生态系统管理的理念 加强土地退化防治工作	
严效寿	182

第九篇 综合生态系统管理：与中国相关的一些结论

39. 综合生态系统管理作为可供中国选择的一种方法——国际研讨会观点集成	
ADB GEF OP12 team, Beijing	187
40. 综合生态系统管理国际研讨会的总结	
Malcolm Douglas	206

附件	209
----------	-----

第一篇

领导、专家讲话

- ★ 1 实施综合生态系统管理 加快退化土地治理步伐
- ★ 2 中国生态建设规划与综合生态系统管理
- ★ 3 中国创建综合生态系统管理模式
- ★ 4 可持续的土地管理——通向可持续发展之路
- ★ 5 亚洲开发银行与中国 - 全球环境基金干旱生态系统
土地退化防治伙伴关系
- ★ 6 世界银行与中国 - 全球环境基金干旱生态系统
土地退化防治伙伴关系

1 实施综合生态系统管理 加快退化土地治理步伐

——在综合生态系统管理国际研讨会上的主题发言

全国政协人口资源环境委员会副主任

中国林业科学研究院院长 江泽慧

项目指导委员会主任

尊敬的各位来宾，

女士们、先生们：

在全球环境基金的大力支持和中国财政部的直接指导下，经过中国政府有关部门和亚洲开发银行以及西部6省（自治区）的共同努力，中国—全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系已于2004年7月16日正式启动。这标志着中国政府与全球环境基金在防治土地退化领域的合作已进入了实质性阶段。作为推动项目高水平开展的重要活动，“综合生态系统管理国际研讨会”今天在北京隆重召开了。在此，请允许我代表项目指导委员会，并以我个人的名义，对研讨会的成功召开表示热烈的祝贺！对各位嘉宾的到来表示热烈的欢迎！对积极促成研讨会顺利召开的中外各方表示衷心的感谢！

中国是世界上人口最多的发展中国家。中国政府在努力推动经济社会快速发展的同时，对人口、资源、环境的协调发展和生态保护也给予了高度重视，采取了一系列重大行动，以努力推动中国社会经济的可持续发展。中国政府始终高度重视生态建设与环境保护工作，并积极参与国际社会的相关行动。作为《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《湿地公约》、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》等公约的缔约国，中国政府始终把履行国际公约作为推动生态建设和环境保护必须遵循的基本准则，在致力于国内生态建设和环境保护的同时，积极为全球生态环境的改善做贡献。

进入新世纪以来，中国政府把“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”，作为全面建设小康社会的重要目标，积极致力于生态建设和环境保护，并从政策法律层面和治理方向上做出了一系列重大努力。这些年来，全国人大、国务院先后颁布实施了一系列生态建设和资源环境保护的法律、法规，如《中华人民共和国防沙治沙法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国农业法》、“退耕还林条例”等；修订了《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国水法》等法律、法规；颁布实施了《全国生态环境建设规划》、《全国生态保护纲要》、《国家“九五”、“十五”环境保护规划》以及中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》等纲领性文件。在此基础上，国家投入巨资，启动实施了天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理、草原建设保护、保护性耕作和旱作节水农业工程等国家重点生态工程，在土地退化防治方面取得了显著进展。以此为标志，中国进入了全面开展生态建设的新时期。

当今世界，以荒漠化为主的土地退化，已经成为危及全人类生存与发展的重大生态问题。防治土地退化和荒漠化，维护全球生态安全，实现可持续发展，是21世纪世界各国面临的共同任务。

中国是世界上荒漠化、水土流失危害最严重的国家之一。中国现有荒漠化土地面积267.4万平方千米,占国土面积的27.9%。尤其是西部地区,水土流失面积占全国的80%以上,新增荒漠化面积占全国的90%以上。那里的耕地和草场正面临着荒漠化威胁。同时,水土流失、土地盐碱化、生物多样性丧失、水质恶化和水资源短缺等问题也十分严重。可以说,土地退化已经成为制约中国西部地区经济社会可持续发展、人民生活水平提高的主要因素。因此,在中国探索土地退化防治的综合生态系统管理,是中国防治土地退化的迫切需要。

中国生态建设不仅是中国实现可持续发展战略的关键,同时也是全球生态建设和可持续发展的重要环节。国际社会对中国生态建设十分关注,世界上许多国家和国际组织,都从不同领域、以不同方式对中国的土地退化防治工作倾注了真挚感情,提供了宝贵的经济、技术援助,为推动中国土地退化防治工作做出了突出贡献。

中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系项目,是中国政府与全球环境基金在生态领域第一次以长期规划的形式,将综合生态系统管理理念引入到中国西部退化土地治理事业中来。其主要目的是创立一种跨越部门、行业或区域的可持续的自然资源综合管理框架。它要求在制订国家土地退化防治规划的时候,必须从生态环境的整体性上去综合考虑各个因素间的相互联系,将跨部门和参与式方式运用到自然资源管理的计划和实施中去,探索优化资源和资金配置、创新管理体制、完善运行机制,进而从根本上解决土地退化防治的新途径。项目的实施将对加速中国西部生态环境改善,消除贫困,促进区域经济发展,实现东西部共同发展和各民族共同繁荣产生重要的促进作用。同时,也将为中国其他地区乃至广大发展中国家综合治理生态环境与发展问题提供范例和经验,为推动全球生态环境的保护和发展做出贡献。为此,在项目实施中,需要从4个层面全力推动中国的土地退化防治工作。

一、科学认识土地退化规律

土地退化的成因很复杂,大气运动、水循环、土地耕作、草原放牧、森林植被破坏等都可能成为土地退化的因素。西部土地退化也是造成西部地区严重水土流失的主要原因之一。黄土高原已成为世界上水土流失最严重的地区,其直接的原因就是由于林草植被的严重破坏。西部土地退化造成的植被减少,加剧了干旱、风沙、洪涝等自然灾害,并且这些自然灾害互为因果。因此,在土地退化地区和受到土地退化威胁的地区,科学地认识土地退化规律,全面、持久地开展综合生态系统管理活动,就显得非常必要。只要我们坚持系统、深入地分析中国土地退化防治所面临的各种矛盾和问题,抓住并针对不同地区的主要矛盾和问题开展工作,开展中国西部地区干旱生态系统综合管理的实践,发展基于现代科学、技术和政策、制度框架的综合生态系统管理的新的成功模式并加以推广,就一定能把我国土地退化的防治工作提高到一个新的水平。

二、准确把握综合生态系统管理方法

实施综合生态系统管理是可持续自然资源管理的重要途径,也是全新的尝试,需要我们在实践中不断探索和完善,准确把握,正确运用。一方面,综合生态系统管理要求科学运用现代生态学等学科的基本理论,系统地分析生态系统内部各要素及其相互作用的关系,综合协调影响系统运行的各种外部因素及其相互作用,进而寻求一种综合效益最佳的协调作用与发展的模式,推进生态系统的健康发展;另一方面,人类是生态系统的重要组成部分,综合生态系统管理也是人类关于自然和社会的多学科知识与技术的综合。对综合生态系统管理的运用,只有遵循整体性原则,从全球着眼,从局部着手,采用多学科交叉的方法,揭示土地退化过程的机理,才能从系统和整体的高度上,为各国提供土地退化的趋势预测、影响评估和决策的科学依据。应该说,中国西部

地区土地退化治理是一项宏大的系统工程,既要从小部治理着手,又要有整体规划,考虑水、土、气、生物等各方面的因素,运用综合生态系统管理的方法,以达到总体上最优的生态平衡。尤其是要在低产农田园地改造(如坡改台等)、退耕还林还草、水土流失治理、水资源管理、沙漠化防治、生态环境保护、湿地保护、土地恢复与复垦、草地恢复与草场管理、森林保护、植树造林等方面,加大土地退化防治的力度。

三、加强多部门的协调与合作

土地退化防治的行政管理涉及农业、林业、环保、水利、国土资源等许多政府部门。因此,在土地退化防治中,需要各部门的共同参与和积极配合。部门之间、中央与地方之间以及中方与外方之间的密切合作,以及中外专家队伍之间的开放式交流与合作,充分发挥各方面积极性,是实施好项目的重要途径。同时,还必须进一步加强项目的指导、监督、检查和管理,把握项目的每一个环节,加强项目宣传,扩大项目影响,为项目的实施创造更加有利的环境和条件,以促进项目的顺利实施。

四、加大人员培训力度

OP12项目涉及面广、业务性强,要求项目参与人员不仅要具有较高的专业水平,还要熟悉相关法律、法规和政策,特别是要熟悉和掌握综合生态系统管理知识与方法,这是确保项目顺利实施并取得重大成效的关键。为此,在项目实施过程中,必须把加强项目参与人员的业务培训作为一项重要工作来抓。我们举办这次研讨会,从某种意义讲,实际上也是一次较高层次的培训活动,希望大家珍惜这次机会,相互学习,相互交流,共同提高。同时,我也很高兴地告诉大家,最近,《联合国防治荒漠化公约》国际培训中心已经在北京正式成立。我们将充分利用这一国际性平台,广泛开展国际间的培训与交流,充分利用国内外科技资源和人才资源,加强综合生态系统管理及其在控制和防治土地退化领域的思想传播与技术培训工作,为本项目乃至全球土地退化防治的科技水平、管理水平和工程建设水平的提高做出新的贡献。

进入21世纪,中国的生态建设与环境保护翻开了历史的新篇章。以此为契机,全面建立和推动中国与全球环境基金的伙伴关系,开展综合生态系统管理的创新研究与试验示范,将为亚洲乃至全球退化土地的修复和重建探路子、出经验、树典范。这次研讨会是全面推动中国综合生态系统管理的重要活动。来自美国、英国、澳大利亚、中国的专家将分别介绍综合生态系统管理概念和在本国实施取得的范例;项目中央成员单位就政府部门在促进使用综合生态系统管理方法防治土地退化方面发挥的作用也将进行详细介绍;6个项目省(自治区)还将分别介绍本省(自治区)对综合生态系统管理方法所进行的实践活动。

我深信,通过参加研讨会的国内外专家们的广泛交流,必将使大家充分了解不同国家和地区综合生态系统管理的成功经验,促进项目参与部门和项目省(自治区)对综合生态系统管理理念达成共识,加快综合生态系统管理在中国的发展进程,为西部退化生态系统综合管理的理论发展和技术进步做出贡献,并以此推进新时期中国生态建设和环境保护迈上一个新台阶。

最后,预祝大会圆满成功!祝国内外来宾在北京期间身体健康、生活愉快!

2 中国生态建设规划与综合生态系统管理

国家林业局副局长 祝列克

各位领导，各位来宾
女士们、先生们：

非常高兴来参加中国—全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系“综合生态系统管理国际研讨会”。首先，我代表国家林业局对研讨会的召开表示衷心地祝贺！向出席今天会议的各位领导、各位来宾和朋友们表示热烈欢迎！并借此机会，向长期以来关心、支持我国生态建设事业的国际组织和有关国家政府以及中外各届友好人士表示诚挚的谢意！

当今世界，生态建设和环境保护已成为各国政府和国际社会共同关注的热点和焦点，成为一个国家或地区经济社会可持续发展的重要组成部分。中国作为发展中国家，在经济快速发展的同时，也面临着生态环境的巨大压力。特别是由于受气候变异和人类活动等各种因素的影响，我国土地退化甚至沙化的形势十分严峻，防治土地退化和荒漠化的任务仍然十分艰巨。目前，我国沙化土地面积仍高达174.3万平方千米，占国土面积的18.2%，而且仍然以年均3436平方千米的速度在扩展。土地沙化不仅直接危及我国1亿多人口的生存和发展，影响着4亿人口的生存环境和质量，而且每年造成的直接经济损失高达540多亿元，严重制约了我国经济社会的全面、协调和可持续发展，威胁到国土保安和生态安全，成为我国继水灾、旱灾之后又一个心腹之患。

林业是生态建设的主体，是实现经济社会可持续发展的重要基础。在防治土地退化和荒漠化过程中，我国十分关注干旱半干旱以及荒漠化地区林草植被的恢复与重建工作。近几年来，随着国家综合经济实力的快速增长，我国政府投入了巨大的财力相继启动实施了天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理等重大林业工程。这些重点工程的实施对我国生态环境的改善已经发挥了非常重要的作用，取得了明显成效。据占国土面积1/8的内蒙古自治区的生态环境监测数据显示，内蒙古自治区的生态状况已经实现了由“整体恶化、局部改善”向“整体遏制、局部改善”的重大转变，这是我国生态面貌逐步好转的一个重要信号。

防治土地退化和荒漠化是一项复杂的系统工程，需要各个部门的共同努力与密切配合，需要充分调动各个方面的积极性和各种措施的综合运用。林业作为生态建设的主体，在防治土地退化和荒漠化工作中肩负着十分重要的任务。根据中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》精神和实施以生态建设为主的林业发展战略的总体要求，以科学发展观为指导，从全面建设小康社会的全局和保障中华民族长远发展的战略高度出发，按照建设和谐社会的要求，与有关部门加强合作，共同努力，进一步推动我国土地退化的防治和荒漠化治理工作，为全国乃至全球生态环境的改善做出积极的贡献。

土地退化是全球共同关注的环境问题。我国政府在防治土地退化和荒漠化工作中，十分重视开展国际间的合作与交流。同时，我国的防治土地退化和荒漠化工作也始终得到了国际社会的高度关注和大力支持。2004年7月16日，正式启动的“中国—全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系”，就是中国政府与全球环境基金在干旱生态系统土地退化防治领域合作的重要标志。该项目引入综合生态系统管理理念，通过建立跨部门、跨行业、跨行政区域的生态环境综合管理体制，为我国西部地区生态建设和环境保护提供一套全新的发展思路和综合治理模式。项目的实施对我国乃至全球的生态建设和环境保护都具有重要意义。为推动项目高水平开展，中央项目协调办和执行办组织举办这次“综合生态系统管理国际研讨会”，邀请国内有关部门和中外

专家,围绕开展综合生态系统管理的实践活动中所面临的机遇及挑战、如何在中国开展综合生态系统管理的实践活动以及借鉴其他国家经验等议题,进行研讨。进一步探讨采用综合生态系统管理方法来防治土地退化,这是非常有意义的。我相信,通过这次研讨会,大家相互学习、交流,相互启发,总结一些先进典范和成功经验,必将对今后综合生态系统管理方法在中国的成功应用起到重要的指导和借鉴作用。

最后,预祝研讨会取得圆满成功!