

· 水利蓝皮书 ·

2007

中国水利发展报告

◎ 周英 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2007

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2007

主 编 周 英

副主编 刘 宁 顾 浩

周学文 赵 伟

高而坤 张红兵

王晓东 汤鑫华



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 中国水利发展报告/ 周英主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 5084 - 4983 - 8

I. 2… II. 周… III. 水利建设—研究报告—中国—2007
IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 146968 号

书 名	2007 中国水利发展报告
作 者	周 英 主 编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm × 1092mm 16 开本 23.25 印张 392 千字
版 次	2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	68.00 元 (含 1CD)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有 · 侵权必究

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 周 英

委 员 刘 宁 顾 浩 周学文 赵 伟

高而坤 张红兵 王晓东 汤鑫华

杨得瑞 赵 卫 李 晶 王冠军

黄 河 王国仪

课题组组长 王晓东

副 组 长 杨得瑞 赵 卫 李 晶

王冠军 黄 河 王国仪

成 员 王乃岳 张 旺 乔建华

马德伟 岳 恒 杨 柠

乔根平 刘志广 姜 斌

邓 群 徐方军 张建功

陈金木 韩益民 尹美娥

专 家 组 李焕雅 陆孝平 涂能文

(本书协作单位：山西省万家寨引黄工程管理局)

寄 语

《2007 中国水利发展报告》即将面世了。作为全面反映我国水利改革与发展年度趋势和特点的行业蓝皮书,《中国水利发展报告》从 2004 年首发以来,认真宣传中央水利工作方针,努力探索新形势下关系水利发展全局的重大理论与实践问题,反映水利改革与发展中的重要理论成果、实践经验和发展趋势,为加强水利政策研究,推进水利改革与发展,促进全社会了解水利、支持水利等发挥了积极作用,得到行业内外广大读者的认可与好评。

水是生命之源,文明之源,是人类和一切生物赖以生存的基本物质条件,是经济社会发展的生命线。我国是世界上人口最多的发展中国家,特殊的地理气候条件决定了我国水资源时空分布不均、水土资源与生产力布局不相匹配,干旱缺水、洪涝灾害、水体污染和水土流失等水资源问题将是我们必须长期面对的严峻挑战。改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,水利改革与发展取得巨大成就,为经济社会发展提供了基本保障。随着经济社会快速发展,人们对水利提出的要求越来越高,而全球气候变暖等自然条件的不断变化又增加了水问题的复杂性,治水实践需要不断面对新情况、解决新问题,中国的治水之路任重道远。解决我国四大水问题,以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展,需要正确认识我国自然条件、经济社会以及当今世界的重大变化,正确认识这些变化对水利工作提出的新任务、新挑战,并在实践中努力解决各种问题。为此,要坚持中央水利工作方针,全面贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,进一步加强对全局性、战略性、前瞻性重大问题的研究,及时总结水利发展经验、研究

发展规律、把握发展趋势，不断丰富和发展治水理论，在研究和解决重大水问题的过程中推动水利的改革与发展。

伟大的时代期待着不懈地创新。治水理论与实践的不断探索和发展，为《中国水利发展报告》提供了丰富的源泉。希望《中国水利发展报告》继续突出思想性、理论性、前瞻性的特点，汇集反映水利改革与发展年度进展的权威报告，努力推出一批有深度、有分量、有说服力的研究成果，能够回答关系水利发展全局的重大战略问题，回答水利实践中提出的深层次理论问题。使《中国水利发展报告》成为水利改革与发展理论研究创新的载体，成为各级政府和水利部门工作的重要参考，成为社会公众了解我国水利改革与发展状况的窗口。也希望各级水利部门和社会各界继续关注和支持《中国水利发展报告》，切实加强水利改革与发展理论研究和实践探索，共同推进治水理论创新、制度创新，进一步提高水利服务于经济社会可持续发展的能力。

祝《中国水利发展报告》越办越好。

水利部部长

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Chen Yun, the Minister of Water Resources.

2007年6月

前 言

2006 年是“十一五”开局之年，党中央、国务院高度重视水利工作，全社会广泛关注水利，水利部门认真贯彻落实科学发展观，积极实践可持续发展水利，创造性地开展工作，水利呈现出发展氛围好、政策力度大、发展协调性增强、流域区域特色鲜明的良好态势，实现了“十一五”时期的良好开局，有力地保障了国民经济和社会发展。2006 年，防汛抗旱工作最大程度地减轻了水旱灾害损失，水利建设协调推进，水资源节约和保护得到加强，水资源保护迈出新步伐，水利管理水平继续提高，水利改革取得成效，精神文明建设和干部队伍建设进一步加强。同时，围绕水利发展的理论研究和实践探索不断丰富，以科学发展观为指导，把人与自然和谐相处作为破解我国水问题的核心理念，围绕制约水利发展的体制性、机制性障碍展开深入研究，不断探索，取得了丰硕成果，对水利改革与发展起到了有力支撑。

党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务，2007 年是深入贯彻落实科学发展观、积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。2007 年水利工作将在认真贯彻中央精神的基础上，全面落实科学发展观，着力抓好病险水库除险加固、农村饮水安全保障、灌区两改一提高、移民政策法规落实四件大事，统筹做好防汛抗旱、重点水利工程建设、节水型社会建设、水利管理和改革等各项工作，全面推进可持续发展水利，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展，促进社会主义和谐社会建设，以良好的工作成绩迎接党的十七大胜利召开。这就要求我们理论工作者要以科学发展观为指导，敏锐地把握宏观形势和政策走向，从经济社会发展对水

利的需求出发,重点关注和研究制约水利发展的体制性、机制性障碍,如水权制度、水资源管理体制、水价形成机制、水利投融资机制、水资源开发和生态补偿机制、涉水涉河事务的社会管理等,不断提升研究水平,为水利改革和发展服务。

《2007 中国水利发展报告》(以下简称“《报告》”)是中国水利蓝皮书的第四辑。在认真分析和总结前三年蓝皮书编辑出版工作经验的基础上,编委会进一步明确了《报告》的定位,即应强调理论性,通过对年度水利改革与发展中重点领域理论研究和实践探索最新成果的分析,从宏观的、战略的高度全面反映水利存在状况和发展趋势,具有实践基础和年度特征,具有理论性和前瞻性。《报告》课题组依据定位,认真研究分析了2006年度水利工作的主要特征,对版块进行了调整,并提出了有关工作设想。

《报告》着力于通过对年度水利改革与发展中重点领域理论研究和实践探索最新成果的分析,及时、准确、前瞻地反映和预测水利发展的大趋势,研究并提出水利发展重大问题的政策建议,作好水利发展的大文章。《报告》设立综合报告、治水理念与发展战略、水安全保障、体制改革和制度创新、法制建设和聚焦水事六个版块。各版块由综合研究报告、专题研究报告、相关链接(或案例分析)等几个方面的文章组成。为进一步提高蓝皮书的质量,课题组采取了一系列措施:加大组稿力度,保证原创文章比重超过50%;加大发展研究中心在理论性、前瞻性研究方面与蓝皮书结合的力度;继续坚持编委会把关、主持人指导、专家组审读、课题组具体实施的工作方式,更加强化了主持人在策划选题方面的作用。

《报告》凝聚了众多领导、专家、学者、热心读者的心血,谨对他们的辛勤劳动表示衷心的感谢。同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长

周学

2007年6月

目 录

寄语

前言

综合报告 (主持人: 王晓东 杨得瑞)

- 3 推进可持续发展水利 为构建和谐社会提供保障 汪恕诚
- 20 2007 年水利发展形势分析与预测
水利部发展研究中心形势分析课题组

治水思路与发展战略 (主持人: 顾 浩 周学文)

- 35 精心组织 科学安排 做好流域综合规划修编工作
矫 勇
- 44 在实践中不断丰富和发展新的治水思路
水利部发展研究中心课题组
- 51 对淮河防洪除涝和水资源工作的思考 钱 敏
- 57 论海河水利四大体系建设 任宪韶
- 65 积极践行治水新思路 努力建设绿色珠江 岳中明
- 74 松辽流域水资源配置综合思考 党连文
- 82 积极推进流域综合管理, 促进太湖流域人水和谐 叶建春

水安全保障 (主持人: 刘 宁 张志彤)

- 93 推进两个转变 全力加强防汛抗旱工作 郭竞平
- 105 我国水安全保障进展与趋势 水利部发展研究中心课题组
- 113 提高防汛抗旱工作水平 为构建和谐社会提供安全保障
张志彤 王章立 成福云
- 120 抓好农村饮水安全工作 为农民群众办实事办好事
李代鑫 张敦强

- 125 构建农村饮水安全保障体系思路探讨
高占义 刘文朝 胡 孟 李焕雅
- 133 农业生产水安全形势与对策 韩振中 王晓玲
- 141 加快水土流失防治步伐 努力为构建和谐社会服务 刘 震
- 149 湖库型饮用水水源地保护区划分和管理
陈敏建 石秋池 王立群

体制改革和制度创新 (主持人: 张红兵 王冠军)

- 175 推进现代水利 为社会主义新农村建设作贡献 翟浩辉
- 182 我国水利管理体制改革的进展与方向
水利部发展研究中心课题组
- 188 当前农业水价改革中存在的问题、影响与对策
水利部财务经济司调研组
- 196 对太湖流域水资源管理体制改革的探索 钟玉秀 吴志平
- 206 农村饮水安全工程管理现状、问题与对策 张汉松
- 214 体制创新是水污染防治的关键 黄秋洪
- 219 建设环境友好和社会和谐型水电 程回洲

法制建设 (主持人: 赵 伟 黄 河)

- 239 2007 年水利法制建设发展分析与预测
水利部发展研究中心课题组
- 247 《取水许可和水资源费征收管理条例》与水权制度的完善
赵 卫 熊向阳
- 254 解读《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》 张绍山
- 260 《黄河水量调度条例》的立法思考 苏茂林
- 267 水土保持法修改若干问题的思考 曾大林
- 273 行政执法责任制是加强水行政执法的重大举措 李晓静

聚焦水事 (主持人: 高而坤 李代鑫)

节水型社会建设

- 293 总结经验 不断创新 把节水型社会建设事业继续推向
前进 胡四一

301	张掖市节水型社会建设试点评估报告（摘要） 张掖市节水型社会建设试点验收专家组
	农村水利
311	合理激励是推动农建工作的有效手段——开展全国百名 农田水利建设先进县（市、区）评选表彰活动的经验 与启示 吴守信 吴振鹏 严家适
317	农田水利工程建设国家引导、民办公助的机制研究 倪文进 吴振鹏
	水利国际合作
327	2006 年水利部利用外资情况 李 戈 吴浓梯 王晋苏
333	2006 年重要国际水事活动 刘志广

链接

154	2006 年防台风工作的启示 徐林柱
157	2006 年西南地区东部发生严重夏旱 成福云
161	浅析武汉水生态城市建设的探索与思考 姜铁兵
224	基于 ET 的水权制度探析 钟玉秀
231	建立水土保持生态补偿机制的探讨 侯西勇 乔建华
279	水资源费征收工作中的案例
287	黄河依法实现干支流水量统一调度

CONTENTS

Minister's Message

Foreword

COMPREHENSIVE REPORT

(Theme Leaders: Wang Xiaodong and Yang Derui)

- Promote Sustainable Water Resources Development for Building
a Harmonious Society Wang Shucheng (3)
- Prospects for Water Resources Development in 2007 The Task Group
of the Development Research Center, Ministry of Water Resources (20)

WATER RESOURCES DEVELOPMENT AND MANAGEMENT STRATEGY

(Theme Leaders: Gu Hao and Zhou Xuewen)

- Do a Good Job in Revising Basin Comprehensive Plans in a
Well-organized and Scientific Way Jiao Yong (35)
- Enriching and Developing Strategies on Water Resources
Development and Management Progressively on the
Basis of Summing up Experiences The Task Group of the
Development Research Center, Ministry of Water Resources (44)
- Reflections on Flood and Waterlogging Control and Water Resources
Development and Management in Huaihe River Basin Qian Min (51)
- Discussion on the Construction of Four Systems on
Water Resources Development, Management and
Utilization in Haihe River Basin Ren Xianshao (57)
- Strive to Maintain a "Green" Pearl River under the Guidance of
New Strategy of Water Resources Development Yue Zhongming (65)

Reflections on the Water Resources Allocation in Songliao

River Basin Dang Lianwen (74)

Promote Integrated Basin Management for Harmonious Development

of People and Water in Taihu Basin Ye Jianchun (82)

WATER SAFETY

(Theme Leaders: Liu Ning and Zhang Zhitong)

Promote the “Two Changes” and Do Well the Work of Flood

Control and Drought Relief E Jingping (93)

Development Trend of Water Security in China The Task Group of the

Development Research Center, Ministry of Water Resources (105)

Improve the Work of Flood Control and Drought Relief for the Building of

a Harmonious Society Zhang Zhitong, Wang Zhangli and Cheng Fuyun (113)

Do a Good Job on Rural Drinking Water Supply and Provide Good

and Practical Services to People Living

in Countryside Li Daixin and Zhang Dunqiang (120)

Study on the Construction of Safe Rural Drinking Water Supply System

..... Gao Zhanyi, Liu Wenchao, Hu Meng and Li Huanya (125)

Problems and Countermeasures on Safe Agricultural

Water Supply Han Zhenzhong and Wang Xiaoling (133)

Accelerate the Prevention and Control of Water and Soil Erosion

to Support the Building of a Harmonious Society Liu Zhen (141)

Classification and Management of Protection Zone of Drinking Water

Sources in Lake Reservoirs Chen Minjian, Shi Qiuchi and Wang Lique (149)

INSTITUTIONAL REFORM AND INNOVATION

(Theme Leaders: Zhang Hongbing and Wang Guanjun)

Promote Modern Water Resources Management and Make Due Contribution

to the Building of New Socialist Countryside Zhai Haohui (175)

Progresses and Directions of Institutional Reform of Water Resources

Management in China The Task Group of the Development

Research Center, Ministry of Water Resources (182)

Issues, Impacts and Countermeasures on the Reform of Agricultural Water

Pricing System The Task Group for Investigation and Study of

Department of Financial and Economic Affairs, Ministry of Water Resources (188)

Study on the Reform of Water Resources Management

- System in Taihu Basin Zhong Yuxiu and Wu Zhiping (196)
- Management of Rural Safe Drinking Water Supply Projects:
- Current Situation, Problems and Challenges Zhang Hansong (206)
- Institutional Innovation is Key to Water Pollution Control Huang Qiuhong (214)
- Construction of Environment-friendly Rural Hydropower Development
- System in a Harmonious Society Cheng Huizhou (219)

WATER LEGISLATION DEVELOPMENT **(Theme Leaders: Zhao Wei and Huang He)**

Prospects for Water Legislation Development in 2007

- The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (239)
- Development of Water Rights System by the Issue of “Regulations
on Water Abstraction Permit and the Levy
of Water Resources Fee” Zhao Wei and Xiong Xiangyang (247)
- Interpretation of “Regulations on Compensation for Land Acquisition
and Resettlement for the Construction of Large and Medium-Sized
Water Conservancy and Hydro Power Projects” Zhang Shaoshan (254)
- Reflections on the Formulation of the “Regulations of Yellow River
Water Allocation” Su Maolin (260)
- Reflections on the Revision of Law of the People's Republic of China on
Water and Soil Conservation Zeng Dalin (267)
- Responsibility System in Administrative Law Enforcement:
An Important Measure to Strengthen Water Administrative
Law Enforcement Li Xiaojing (273)

PROGRESS IN SOME FRONTS OF THE **WATER SECTOR** **(Theme Leaders: Gao Erkun and Li Daixin)**

Building a Water-Saving Society

- Promote the Cause of Building a Water-Saving Society to a New
Height on the Basis of Summing up Experiences and Continuous
Innovation Hu Siyi (293)

Summary Report on Review of Pilot Project of Building a Water-Saving Society in Zhangye City	The Expert Group for Check and Acceptance of Zhangye City Pilot Project of Building a Water-Saving Society (301)
---	---

Rural Water Resources Development

Reasonable Incentives Are an Effective Way to Promote the Development of Farmland Irrigation Infrastructures——Experiences and Inspirations from the Selection and Recognition of One-Hundred Advanced Counties on Farmland Irrigation Development	Wu Shouxin, Wu Zhenpeng and Yan Jiashi (311)
--	---

Study on the Mechanism for Construction of Private-Run Farmland Irrigation Facilities with Government Guidance and Support	Ni Wenjin and Wu Zhenpeng (317)
--	---------------------------------

International Water Affairs

Summary on Foreign Capital Utilization by Ministry of Water Resources of P. R. China in 2006	Li Ge, Wu Nongdi and Wang Jinsu (327)
Major International Water Affairs in 2006	Liu Zhiguang (333)

LINK

Lessons Learned in Fighting against Typhoons in 2006	Xu Linzhu (154)
Severe Summer Drought in the Eastern Part of Southwest China in 2006	Cheng Fuyun (157)
Wuhan's Urban Development Based on Water Ecosystem	Jiang Tiebing (161)
Study on Water Rights System from the View of Evapotranspiration	Zhong Yuxiu (224)
Study on Establishing Ecological Compensation Mechanism for Soil and Water Conservation	Hou Xiyong and Qiao Jianhua (231)
A Case on Water Resources Fee Levy	(279)
Unified Water Allocation in the Yellow River on the Basis of the Regulations	(287)

综合报告

(主持人：王晓东 杨得瑞)

