

加快推进农村全面小康建设

城阳经验及其启示

郑新立 主编



研究出版社

加快推进农村全面小康建设

城阳经验及其启示

主 编：郑新立

副主编：潘盛洲 李学海

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快推进农村全面小康建设:城阳经验及其启示/郑新立主编
—北京:研究出版社,2006.6

ISBN 7-80168-251-3

I . 加… II . 郑… III . 农村—小康—建设—经验
—青岛市—文集 IV . F327.52-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 054518 号

责任编辑: 未 爽

责任校对: 石柏千

加快推进农村全面小康建设:城阳经验及其启示

郑新立 主编

研究出版社出版发行

(北京 1746 信箱 邮编:100017 电话:010—63097512)

北京新丰印刷厂印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:18 字数:230 千字

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—3300

ISBN 7-80168-251-3

定价:36.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换



“加快农村全面小康建设进程暨城阳经验座谈会”会场



城阳区城区概貌



农村新貌（王家女姑村）



“市民节”盛况



精品农业



青岛出口加工区



山东国际农产品展示交易中心



喜盈门集团



农家新居



城中小景



世纪公园



市民小憩

序

中共中央政策研究室副主任 郑新立

2006年4月下旬，我们在青岛市城阳区召开了“加快农村全面小康建设进程暨城阳经验座谈会”。座谈会上有13个中央和国家部委、18个省(自治区、直辖市)党委政研室的同志参加，大家对全面小康社会建设取得的成就和经验、面临的问题和难点、加快推进的对策和措施等进行了深入探讨和交流，对城阳区推进全面小康建设的经验给予了充分肯定。这本文集就是这次座谈会成果的集中反映。

党的十六大提出，要在本世纪头二十年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。实现这一目标，需要推进经济、政治、文化、社会的全面发展，需要加快推进现代化建设步伐，需要在实践中大胆探索、创新进取。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。召开这次座谈会的目的，是为了认真总结发达地区推进全面小康社会建设尤其是推进农村全面小康建设的经验，准确把握全面小康建设的重点和难点，积极探索新的思路和方法，加快全面小康建设进程，把党中央提出的全

面建设小康社会的任务真正落到实处。

城阳区是青岛市的一个远郊区。1994年建区时，农村人口占全区人口的比例高达95%以上，是一个典型的农业区。建区后，全区上下拧成一股绳，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。经过10多年的奋斗，全区经济总量增长了10多倍，财税收入增长了20多倍，人均GDP接近1万美元，获得了国家可持续发展试验区、全国科技进步示范区、中国人居范例奖、全国城市园林绿化先进区等多项荣誉称号，过去基础差、底子薄、设施落后的典型农业区面貌已经彻底改变，一个新型工业区、现代文明区、和谐繁荣区已经展现在人们面前。用全面小康评价指标衡量，城阳区2005年全面小康实现程度已达95%以上，2007年可实现全面小康。城阳区用自己的实践，创造了加快推进全面小康建设的经验，为其他地区做出了示范。在新型工业化道路上，他们坚持工业项目向园区集中、向主导行业集聚，培育了一批在全市、全省乃至全国榜上有名的骨干企业，既壮大了规模，更提高了质量和效益；在对外开放上，他们坚持“亲商、爱商、安商、富商”与“亲民、爱民、安民、富民”的有机统一，在扩大开放中强区富民，增强了各个层面的开放意识，树立了“人人都是投资环境、处处展现开放形象”的开放理念，构筑了全方位、多层次、宽领域、立体化开放格局；在城镇化建设上，他们坚持统一城乡规划布局，统一城乡基础设施配套，实行农村社区组团式开发，加快推进旧村改造，壮大了农村集体经济，促进了农民就业增收，实现了城乡统筹和协调发展；在科技创

新上，他们坚持不断提高自主创新能力，培育一批科技创新型企业和名牌产品，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的50%以上，推进了可持续发展；在环境保护上，他们坚持不懈地打造“绿色城阳”，努力建设良好的生态环境，促进了人与自然的和谐；在社会事业发展上，他们坚持不懈地实施“民心工程”，坚持不懈地加强素质建设，坚持不懈地加强各级领导班子和党员干部队伍建设，构建了比较完善的培训就业、养老保险、医疗保险、最低生活保障和社会救助体系，打造了“开放、创新、诚信、和谐、文明、向上”的城阳人精神，把中央的富民、惠民政策真正落到了实处。城阳所走过的路，是中西部多数县区未来十几、二十年要走的路；城阳在建设全面小康社会中遇到的问题，是中西部地区未来可能遇到的问题。因此，总结城阳的经验，学习城阳的经验，推广城阳的经验，对加快全面小康社会建设尤其是加快落后地区全面小康社会建设具有重要意义。

当前，我国全面小康社会建设进入了一个关键时期。加快全面小康社会建设，要以科学发展观为统领，坚定不移地执行好中央的各项方针政策，紧密地结合各地实际，广泛地调动广大干部群众的积极性、主动性和创造性，进一步解放思想，加快发展，让改革开放的成果惠及广大的人民群众。加快农村全面小康社会建设是加快全面小康社会建设的重要方面。要把增加农民收入作为农村全面小康建设的中心环节，大力发展战略性农业，加快农村劳动力向非农产业转移，改变农村基础设施和公共服务落

后状况，推进农村教育、文化、医疗卫生和社会保障事业的发展，加大财政支农力度，进一步深化农村改革，形成促进农村全面小康社会建设的有效体制和机制。

本次座谈会的成果，集中体现在中央和国家有关部委同志的发言上，体现在与会同志的交流上，体现在城阳经验上。将这些成果进行汇总，结集成书，必会对各地加快全面小康建设以很好的借鉴和参考。希望各地的全面小康社会建设在不断探索的道路上不断前进。希望城阳在提前建成全面小康社会的基础上提前基本实现现代化，继续大胆探索，大胆实践，创造出更多更好的经验。

2006年5月

目 录

序	郑新立	1
致加快农村全面小康建设进程		
暨城阳经验座谈会的贺信	张高丽 韩寓群	1
我国农村全面小康实现程度分析		
——郑新立同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的主题讲话		3
山东省农村全面小康建设情况		
——贾万志同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的讲话		9
青岛市农村全面小康建设情况		
——王文华同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的致辞		18
城阳区推进全面小康社会建设的做法及体会		
——李学海同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的报告		22
充分发挥文化建设在农村全面小康建设中的作用		
——周和平同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的讲话		47
农村全面小康建设的难点及对策		
——徐一帆同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的讲话		55
以“城中村”改造为切入点 加快城乡统筹和全面小康进程		
——李兵弟同志在加快农村全面小康建设		
进程暨城阳经验座谈会上的发言		65
加强农村卫生工作 为推进全面小康建设服务		
——聂春雷同志在加快农村全面小康建设		

进程暨城阳经验座谈会上的发言	72
努力构筑与农村全面小康建设相适应的社会保障体系	
——刘从龙同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的发言	76
城乡统筹的可贵探索	
——谢扬同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的发言	80
城阳经验对江西的启示	
——徐毅同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的发言	84
学习城阳经验 加快四川农村全面小康建设	
——萧少秋同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的发言	88
山东省农村全面小康建设进程监测情况	
——杜昌祚同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的发言	90
大力推进社会主义新农村建设 加快农村全面小康建设步伐	
——郑新立同志在加快农村全面小康建设	
进程暨城阳经验座谈会上的总结讲话	99
 坚持以城带乡 统筹城乡发展	
加快建设社会主义新农村	李学海 106
打造特色板块 培育优势产业	
推动经济结构优化升级	王鲁明 111
坚持教育制度监督并重	
推动党风廉政建设深入开展	兰青华 115
高点定位 负重奋进	
努力建设全国一流出口加工区	张钦志 122
抓建设 促管理 打造和谐文明新社区	刘韶明 127

以强区富民为目标 全力打造民营经济新亮点	高升一	130
坚持根本政治制度 依法履行监督职权		
充分发挥人大在“三个文明”建设中的作用	张玉聚	133
充分发挥政协职能作用		
积极为提前全面建成小康社会贡献力量	崔永利	139
加快旧村改造 推进城乡一体化	姜军建	144
实施“凝聚力工程” 夯实农村社区发展根基	葛仁水	148
创建高绩效机关 提高执政能力	杨钊贤	151
建立凝聚民心的长效教育机制	潘思晓	155
强化教育培训和监督管理		
全面提高政法队伍建设水平	林先好	158
健全社会保障体系 解决农民后顾之忧	徐航	163
发挥强力集聚效应 打造园区经济发展新优势	张希田	166
实施“万村千乡”市场工程		
构建城乡一体化流通体系	由翠玉	169
整合优势资源 实施科技创新		
打造一流水产品加工基地	王本兵	172
实施“四大工程”		
全力打造城阳教育现代化品牌	于明言	175
健全治安防范网络 夯实“平安城阳”基础	王崇江	179
加强信用建设 优化金融环境		
构筑安全诚信的投资区域	宋瑞武	183
坚持人与自然的和谐 建设现代园林生态城市	苟团年	186
依法管理 优质服务 营造和谐人口新环境	宋述谦	190
科技引领城阳 深入推进可持续发展实验区建设	刘会夏	194
健全社会救助体系 实现改革发展成果全民共享	许廷娟	197
强化培训 畅通渠道 促进农村劳动力转移	王先良	200
推行“三个创新”		

全面加强农村集体财务和资产管理工作	胡保信	203
打造对外开放的“强磁场”	孙双群	206
整合资源 管办分离		
建立新型农村合作医疗保障制度	赵 平	210
审计监督向社区延伸		
保障农村集体经济健康发展	孙亲德	213
充分发挥统计工作职能		
服务于提前全面建成小康社会	高立好	216
发展特色文化 打造“魅力城阳”	张春燕	222
加强综合整治 保护生态环境	于良法	225
严格把好“三个环节” 切实维护失地农民利益	杨 浩	228
推进城市化 统筹新发展		
提前全面建成小康社会	高尚伦	231
扩大对外开放 协调推进经济社会发展	张新竹	238
依托资源优势 优化发展环境		
推动经济社会健康快速可持续发展	王 涛	243
坚持以推进城镇化为依托		
加快提前全面建成小康社会进程	张 建	248
努力提高核心竞争力		
加快推进全面小康社会建设	牛广林	254
实施三项工程 提高三种能力		
加快推进全面小康建设进程	张元升	260
依托出口加工区开发建设		
完成提前全面建成小康社会历史重任	赵 伟	267
加强保护控制 合理开发建设		
协调推进全面小康社会建设	刘春颖	272
城阳区区歌		277
城阳人誓言		278