

“三农”

问题的调查与研究

王 锋 著

 中国农业出版社

“三农”问题的调查 与研究

王 锋 著

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

“三农”问题的调查与研究/王锋著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 9

ISBN 7-109-11159-8

I. 三... II. 王... III. ①农业经济-中国-文集②农村经济-中国-文集③农民-问题-中国-文集
IV. ①F32-53②D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 109458 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 颜景辰

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/18 印张: 15 $\frac{1}{3}$

字数: 283 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 58.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 一

认识王锋同志是在 1995 年我率陕西省友好代表团赴日本访问期间，那时他任农业厅副厅长、代表团成员。在日本考察期间，王锋同志对日本的农业组织形式产生了浓厚的兴趣，每到一地，都耐心询问各种农协组织发展、运行、管理的详细情况，了解掌握了大量信息和资料。他的这种勤学苦钻的精神当时给我留下了极为深刻的印象。回国后，他对发展陕西农村合作经济组织和农业产业化等问题提出了不少建设性建议，并且在认识还不统一、困难比较多的情况下，主动请缨，率先在陕西开展农民专业协会组织试点工作，并总结出了不少典型经验，受到了省委、省政府的肯定和支持。农业部曾在多次会议上推广了陕西的做法和经验。直到现在，陕西农民专业合作经济组织的发展仍然被列为全国五个先行试点的省市之一。

那次出国考察之后每次见到王锋，他总是谈到农民的生计问题和农业、农村的发展问题。言谈举止间一再流露出他那种强烈的事业心、责任感和敬业精神。1999 年陕西科协大会特约王锋同志就科技与农业问题作一个报告，在报告中，他就如何充分发挥科技对农业结构调整和农民增收的支撑作用做了深刻分析，并提出了一系列科技支农的对策和措施。他的发言讲话言之有物、持之有据，给与会者留下了极为深刻的印象，发言过程不时被热情鼓励的掌声所打断。在尔后与王锋同志的接触和交往中，我更多地了解了他的经历和工作情况。王锋同志出身农家，参加工作后一直奋战在农业战线上，先是在基层农技

推广部门从事技术工作，后逐步走上了省级农业行政管理部門的领导岗位。他熟悉农村，热爱农业，对农民群众有着深厚的感情。他对工作一丝不苟，干一行，爱一行，专一行。做事认真细致，善始善终。他有一个突出的特点，就是敢于实践、勤于思考、善于总结。每部署一项重要工作，每开展一次重大活动，每作出一个重要决策，他总是先深入实际调查研究，在对调查得到的第一手资料分析研究的基础上，找出主要矛盾，抓住“牛鼻子”，制定出相应的对策，然后逐条逐项地加以实施。他写的《关于“三农”问题的调研与思考》一书，就是他这些年来从事调查研究工作的真实记录，也是他对如何解决“三农”问题所做出的一份答卷。

作为一个老同志，在我接触过的许多年轻同志中，像王锋同志这样既承担繁忙的业务，又能忙里偷闲，亲自动手写出这么多篇理论性、实践性和针对性都很强的好文章，实不多见，可谓难能可贵。这些文章在报刊上发表后得到了许多同志的赞扬和肯定。因此，值此《“三农”问题的调查与研究》出版之际，我欣然写出这篇序言，一则作为对王锋同志的书稿发行表示祝贺，二则也想寄语于更多的年轻同志，盼望他们也能像王锋同志那样，发扬党的实事求是的优良传统和作风，勤于行而敏于思，坚持在干中学，在学中干，调查研究，探索规律，总结出鲜活的真经验，练就出一身真本领，为建设中国特色社会主义不断做出新贡献。

梁 琦

2005年国庆节

序 二

党的十一届三中全会以来，陕西农业和农村经济发展取得了巨大的成就。回顾其发展历程，首先是推行家庭联产承包责任制，农民实现了政治上民主，经济上自主，打破“以粮为纲”，在“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针指导下，迅速改变了长期以来单一的种植业结构，农、林、牧、渔业得到了全面发展。其次是进入20世纪80年代中期以后，农村乡镇企业和二、三产业异军突起，初步形成了一、二、三产业同时发展的格局，以产业化、工业化、城镇化为主要内容的农业和农村现代化进程开始启动。进入20世纪90年代后期以来，我国农业和农村经济发展进入了一个新的重要阶段，标志着农村从解决温饱的发展阶段步入了全面建设农村小康社会的新的发展阶段。在这个新阶段，农业产业化、农村工业化、农民市民化、中小城镇城市化加速发展，推进传统农业社会向现代工业社会的转型；农村经济和社会结构的转型和体制转变重叠；农业和农村发展的内涵发生着重大变化；从各方面都显示“三农”问题与以往发展时期不同的特征，面临的矛盾和问题也有所不同；农业、农村问题的实质是农民的收入增长问题。这更加需要各级领导和广大农业和农村工作者努力学习，不断掌握新情况，坚持探索新问题。

我在担任陕西省副省长，分管农业工作时，对王锋同志注重调查研究、扎实干练、雷厉风行的工作作风就有所了解。经常看见他的调研文章在报刊上发表，文章写得很朴实，也很有分量。可以看出来，每篇文章都是经过了深入细致的调查研究，

而不是坐在办公室里想当然写的。2002年，我看到了他著的《关于“三农”问题的调研与思考》一书之后，对王锋同志就陕西“三农”问题的研究有了较为全面的了解。

改革开放之后陕西农业的每次大变革，王锋同志都是参与者。自1995年担任省农业厅领导工作以来，曾先后分管过畜牧业、农村经营管理、减轻农民负担、清理整顿农村合作基金会、农业市场与信息、多种经营、饲料工业、外事外经、“菜篮子工程”管理、农业环境保护和农村能源建设等多个方面的工作，以后又全面主持农业厅的全盘工作。他坚持干一行，爱一行，专一行。经过长期实践，熟悉党在农村、农业上的各项方针政策，在一定程度上掌握了农业和农村经济发展的客观规律，因而在各项工作中做出了显著的成绩。他坚持把调查研究“三农”问题作为自己的重要职责，抓住农业、农村工作的热点、焦点、难点问题开展调研，不断探索解决“三农”问题的途径和方法，在“吃透两头”上下功夫。由于他提出的各项意见和建议来自群众，源于实践，因而具有较强的针对性和可操作性，多数都能引起上级和有关部门的重视。他在农业厅分管畜牧业工作时，深入研究建设畜牧强省、促进农民增收问题，先后撰写出10多篇调查报告和文章，用丰富的资料、透彻的分析，阐述了陕西畜牧业发展中的一些具体问题，许多见解颇有启发意义，可以肯定的说，陕西畜牧业的发展倾注着他的心血！在抓农村经营管理工作中，全面贯彻党在农村的基本政策，坚持突出重点，关注热点，抓住难点，坚持开拓创新。开创性地抓了农民专业协会的试点工作，经验在全国推广；围绕农村稳定的大局，坚持不懈地抓了减轻农民负担工作。另外，他还在全省农业信息化、生态农业建设等方面做出了重要贡献。

王锋同志出身农村，自参加工作起，一直在农业部门工作。他勤奋、朴实、敬业，视农民为衣食父母，对农民有着淳朴而深厚的感情。在和他接触中，我不止一次地发现他注重调查研

究的良好工作习惯。听他的一些同事反映，王锋同志自担任厅级领导干部以来，足迹遍布陕南、陕北、关中的 100 多个县的许多乡镇。特别是 2003 年，组织安排他到陕西省乡镇企业局工作后，面对近年来乡镇企业发展中面临的问题和困难，他带领同志们深入全省近百家企业，开展调查研究，接连提出了“乡镇企业二次创业”、“催生小企业、推进农民工业化创业”等重大举措，使陕西乡镇企业又迎来了新的发展周期。和他每一次交谈，都可以感受到他时刻为“三农”问题而心焦、心虑、心急，其用心之良苦、感情之诚挚使人感动。

王锋同志的《关于“三农”问题的调研与思考》一书出版发行后，我注意到，它在社会上和农业工作者中产生了很好的反响，不少人评价说它是陕西农业发展的工具书，是陕西农民的致富经，更有人对王锋同志多年来安心在农业战线工作，又能潜心做调研、用心干工作的精神表示钦佩。最近，王锋同志听取有关领导、专家和同仁的建议，将他到省乡镇企业局任职之后撰写包括以前在各种报刊发表过的一批调研文章汇编发行，邀我作序，我欣然答应。

《“三农”问题的调查与研究》这本书记录了王锋同志对“三农”问题的观察、调查和思考，既有理论分析，又有实践案例，亦有第一手调查资料，条理清晰地对“三农”相关问题做了系统的梳理，向读者展示了他的调研创新，表达了他对解读“三农”问题的渴望。我相信这本书的出版，一定能对从事农业和农村工作的同志产生不可小觑的理论指导和实践借鉴意义，但愿更多的读者能从这本书中体会和领略到王锋同志对“三农”问题的理解和思考。

王双锡

2005 年 10 月

前 言

我自从跨出校门第一天起，就在农业战线工作。先是在基层农技部门搞具体业务工作，后经过党的培养教育，走上了省级农业行政部门的领导岗位。在与广大农民朋友和同行们一起摸打滚爬的漫长岁月中，我从他们身上学到了不少的知识 and 经验，并通过实际调查和理论探索，撰写了一些调研报告和文章。2003 年，我从陕西省农业厅调往陕西省乡镇企业局工作，对探索“三农”问题的视野备感深广。既有“柳暗花明又一村”的豁然开朗，也有“路漫漫其修远兮”的重负沉思。乡镇企业是我国亿万农民一个伟大的历史创举，它为我国经济发展和社会进步建立了不可磨灭的历史功勋。由于在以往工作中尝到了工作伊始、调研先行的甜头，因而到新的工作岗位后，我更加重视调查研究工作。三年来，我又紧紧围绕乡镇企业在全面建设小康社会中承担什么样的历史使命，以及进一步发展乡镇企业、中小企业、非公有制企业，壮大县域经济、统筹城乡社会发展、扩大就业和增收等问题，深入实际调查研究，并针对一些带普遍性、倾向性的焦点、难点和热点问题，撰写了多篇调研报告和文章。当这些文章被报刊（包括省委、省政府的内部刊物）采用后，一次次引起了有关领导和同志们的关注，他们或当面对面建议，或写信、打电话催促，要我把这些年研究农村一、二、三产业发展的调研文章汇编成书，供从事“三农”或关注“三农”问题的同志们参考，以便与大家共同研究，为解决“三农”问题献策出力。为不辜负领导同志们殷切的厚望，报答大家盛情难却的关怀，也本着“吾将上下而求索”的精神，将其中的

一部分编辑出版以共同研究。实践无终点，调研无止境。在解决“三农”问题这个浩繁复杂的社会性系统工程面前，我永远只是一名“新兵”；在战斗在农业第一线的农民群众面前，我更是一名永远不能毕业的“小学生”。如果本书中对解决“三农”问题的“一孔之见”能在读者中引起共鸣，起到“引玉之砖”的作用，我将会感到欣慰之至！

原中共陕西省委常委、省政协副主席、省科协主席梁琦，原陕西省副省长王双锡两位前辈，出于对解决“三农”问题的高度关注和对笔者的厚爱，欣然为本书写序。这对我是一个极大的鼓励与鞭策。值本书付梓之时，我对他们的关心和支持表示最衷心的感谢！

作 者

2005年9月

目 录

序一

序二

前言

农民收入问题的现状与对策	1
“低投入—低产出—低收入—低投入”是长期制约陕西农业和农村经济发展的“连环套”	
——对陕西农业投入不足问题的调查与思考	5
绕不开的“四大难题”	
——解决中国“三农”问题的几点思考	14
依靠科技进步 推动农业结构调整 实现农民增收	
——谈谈如何充分发挥科技对农业结构调整及农民增收的支撑作用	23
关于宝鸡市农业科技专家大院的调查与建议	34
大力推进农业产业化进程	40
认真学习山东经验 大力推进我省农业产业化经营	45
他山之石 可以攻玉	
——陕西农业战线学习山东经验情况的调查报告	50
把陕西生态农业建设推向新阶段	57
加强农村集体经济组织建设	67
进一步深化对农协试点工作重要性的认识	69
大力发展陕西农村合作经济	71
建好农民专业协会 促进农村经济发展	75
专业农协解决了卖果难问题	86
大力发展黄土高原旱作农业	90
实施新一轮“菜篮子工程”的工作思路和主要措施	96
把茶叶开发当作秦巴山区一项扶贫攻坚工程来抓	100
陕北草地建设的调查与思考	102

• 1 •

积极发展草产业

——答《陕西科技报》记者尤生利问 106

让畜牧业挑起农民增收的大梁

——对陕西农民收入状况的调查及畜牧业在农民增收中地位和作用的思考 110

充分发挥畜牧业在农民增收中的作用 117

赴山东、河南、河北三省畜牧产业化建设的考察与启示 121

建设畜牧强省 促进农民增收 132

牧业兴 百业旺 收入增

——对发展畜牧业与增加农民收入相互关系问题的调查与思考 141

牛年话我秦川牛 148

肉牛产业化要实行“五改”、“四转变”和建立“七个体系” 151

要把奶业作为“兴牧”的突破口来抓

——关于加快陕西奶业发展问题的调查与思考 152

一个值得大力提倡和鼓励发展的特色产业

——关于陕西肉犬产业发展的调查 158

怎样改变卖猪难

——答《陕西日报》记者梁伟问 164

发展畜牧规模经营 提高农民收入水平 166

增强“疫病风险”意识 确保畜牧业健康发展 170

统一思想 抢抓机遇 强化措施 为把陕西建成畜牧经济强省

而努力奋斗 175

减轻农民负担是一项政治任务 190

扶贫工作要与减轻农民负担相结合

——对陕西 50 个贫困县的调查分析 192

坚持不懈地抓好减轻农民负担工作

——答《陕西日报》记者问 195

认真做好减负工作 确保农村稳定发展

——答《陕西日报》记者问 198

挖掘农民增收的“源头”之水 203

中国农民还离不开乡镇企业 205

新世纪新阶段呼唤乡镇企业要有新发展

——对陕西乡镇企业发展情况的调查与思考 210

发展乡镇企业是壮大县域经济的必由之路

——对岐山县乡镇企业的调研与思考	216
加快发展乡镇企业正当时	219
“一村一品”是农民走出黄土地又一现实选择	221
全力推进农民工业化创业	223
催生小企业是个大战略	
——对户县、临潼、眉县等地的调查与思考	227
大力发展农村二三产业 为拓宽农民就业和增收渠道而努力奋斗	231
认真贯彻落实科学发展观 又快又好地发展乡镇企业	242
再论催生小企业是个大战略	
——对陕西发展中小企业和农民工业化创业的再调查与再思考	250

农民收入问题的现状与对策

增加农民收入，是我国社会主义初级阶段农业和农村工作最根本的任务之一。农民收入的多少，关系到农村的稳定和农村经济的发展。陕西省委书记李建国在党代会上讲话指出：“农民富，全省富；农村稳，全省稳。”只有农民收入增加，财政困难状况才能改变，才能带动相关产业发展，才能促进农村繁荣和全省经济发展。可以说，农民收入是陕西经济发展的瓶颈，解决农民收入问题应作为农村经济发展的重中之重。

一、农民收入的现状

20 世纪 90 年代以来，陕西农村经济收入得到较快增长。一是各业全面发展。据统计分析，1997 年全省农村经济总收入为 1 198.1 亿元，较 1990 年的 271.9 亿元增长 3.41 倍，年均增长 23.6%，扣除物价上涨因素，实际比 1990 年增长 1.04 倍，年均增长 10.72%。其中农业收入为 262.5 亿元，较 1990 年增长 1.8 倍，年均增长 15.8%；畜牧业收入达到 74.7 亿元，较 1990 年增长 2.17 倍，年均增长 17.94%；林业、渔业收入分别达到 14.5 亿元和 2.1 亿元，较 1990 年分别增长 1.91 倍和 3.67 倍，年均增长分别为 16.47% 和 24.62%；工业、建筑业、运输业、商饮业、服务业和其他各业收入分别达到 489.6 亿元、101 亿元、93.1 亿元、87.5 亿元、33.7 亿元和 39.6 亿元，较 1990 年分别增长 5.66 倍、4.27 倍、4.05 倍、3.9 倍、4.75 倍和 1.77 倍，年均增长分别为 31.11%、26.81%、26.03%、25.47%、28.40% 和 15.64%。工业、服务业、建筑业、运输业和商饮业收入增长速度较快，年均增长速度在 25% 以上。二是农民收入有较大幅度增长。1997 年全省农村经营净收入为 339.2 亿元，较 1990 年增长 1.65 倍，年均增长 14.97%，农民人均经营纯收入为 1 121.1 元，较 1990 年的 415 元增加 706.1 元，增长 1.7 倍，年均增长 15.25%。扣除物价上涨因素，农民实际人均经营收入较 1990 年增长 25.03%，年均增长 3.24%。三是农村产业结构逐步趋于合理。1997 年全省农村一、二、三产业收入分别为 353.7 亿元、590.5 亿元和 253.8 亿元，较 1990 年增长 1.88 倍、5.37 倍和 3.5 倍，年均增长 16.32%、30.29% 和 23.95%，二、三产业收入增长速度明显高于第一

产业。从收入构成看，一、二、三产业比例 1990 年为 100 : 75.5 : 46，1993 年开始，第二产业在总收入中比重已高于第一产业，一、二、三产业比例成为 100 : 101.5 : 50，到 1997 年二、三产业收入已占到农村经济总收入的 70% 以上，一、二、三产业比例达到 100 : 167 : 71.8。四是农民现金收入增加。1992 年农民人均现金收入为 329.28 元，1997 年增加到 1 063.14 元，增长 2.23 倍，年均增加 146.77 元，增长 26.4%。

二、存在的问题及差距

1. 农村经营费用增长过快，投入产出率出现下降趋势 1990 年全省农村经济总费用为 144 亿元，1997 年达到 828.9 亿元，增长 4.96 倍，年均增长 29.04%。总费用占总收入比例由 1990 年的 53% 开始，以后逐年增加，1997 年已占到总收入的 70%。每投入 100 元费用获得收入由 1990 年的 189 元下降到 1997 年的 139 元，减少 50 元，平均每年减少 7.1 元。

2. 农民收入增长乏力 1990 年以来，陕西农民经营纯收入迅速增长，由 1991 年的年增长 10.6% 到 1994 年的 19.32%，从 1995 年开始，农民收入增长速度开始有所减缓，1997 年仅比 1996 年增长 8.84%，较 1995 年减少 10.48 个百分点。这主要是由于 1996 年之后，出现农产品结构性过剩，一些农产品出现卖难和价格下跌，加之亚洲金融危机的影响及国内城市下岗人员增多，乡镇企业的增长速度回落，乡镇企业和城市提供的非农就业机会减少，吸纳就业的能力下降，使从 1992 年起农业劳动力连续 5 年绝对数量逐年减少的状况在 1997 年发生逆转，农村剩余劳动力增加，影响了农民收入的增加和农村经济的发展。

3. 与全国平均水平相比收入差距进一步拉大 1990 年陕西农民人均经营纯收入为 415 元，与全国平均水平 561 元相差 146 元，1997 年全省农民人均经营纯收入为 1 121 元，与全国平均水平 2 013 元相差 892 元，差距扩大 746 元。

4. 农村集体经济薄弱 1997 年陕西农民从集体经济获得收入为 374 亿元，占农村经济总收入的 30.1%，而上海、北京、江苏等经济发达省份均在 40% 以上。

三、增加农民收入的措施和对策

1. 要提高对增加农民收入重要性的认识 农民收入的增长，事关农

村的稳定和发展。近一年来,农民收入增长速度减缓,特别是今年上半年,夏粮、生猪等主要农产品价格大幅度下跌,农民收入增长缓慢,一些地区出现负增长。这种状况,各级领导和有关部门应引起高度重视,应增加农民收入作为农村经济工作的头等大事来抓。

2. 以市场为导向,生产适销对路的农产品 要以市场为导向调整生产结构,寻求农民收入新的增长点。目前,在农产品结构性剩余,出现卖难的转型阶段,农民收入的持续增长,在种植业领域将受到来自农产品供给和需求的双重制约。出路在于围绕市场导向,调整种植结构,挖掘地区优势,发展优质、高效农业。陕西渭北地区过去一直是单一种植粮食,近10年来利用当地温差大,果品质量高的优势,在抓好粮食生产的同时,积极发展果业生产,利用果业收入加大对粮食生产投资,不但粮食产量增加,农民收入也有较大幅度增长。

3. 因地制宜,积极培育主导产业 南北气候差异大,因地制宜地选择和培植主导产业,着力开发区域性支柱产业,大幅度增加区域经济总量,是增加农民收入的重要途径。按照全省农业规划,在不放松粮食生产的同时,集中物力、财力在渭北地区发展果业生产,陕南发展蚕、茶,陕北发展养羊业,关中重点是粮食生产,实现全省范围内的规模经营。

4. 制定扶持增加农民收入的政策 一是农业保护政策。据有关专家测算,我国对农产品生产者的补贴仍然是负值,应及早研究和采取对农业的保护措施。我国农产品价格已经开始遇到国际市场价格硬约束,今后对农业的保护,应把着眼点放在降低生产成本、增加科技含量、改善生产条件等方面,要加强农业基础设施建设,特别是农田水利工程建设,切实增加农业科学研究和技术推广的投入力度。我国现行的粮食购销体制存在许多弊端,今后应在进一步完善粮食专储制度的前提下,加快粮食购销体制改革,逐步建立主要农产品价格的市场形成机制。二是做好农业承包合同管理工作,要做好延长土地承包期30年不变工作。要严格执行政策规定,农村机动地面积不得超过总耕地的5%。三是要抓好农民负担监督管理工作。重点是抓好农民负担以乡为单位计提改为以村为单位计提,实现收入多的多负担,收入少的少负担,做到公平负担。同时要严格控制社会负担的出台。通过减轻农民负担相对增加农民收入,给农民群众一个休养生息的机会。

5. 大力发展农民专业协会,加快农业产业化步伐 应通过培育各种形式的产业化规模,拓宽农业的增收空间。一是从本地的资源优势出发,优先选择产值亿元以上的产品,进行合理布局,集约开发。应重点抓好龙

头企业，使其形成一定规模，带动一方经济的发展。二是围绕支柱产业，带动相关的生产技术服务、农产品加工、贮藏、包装、运输、营销等配套产业的发展，形成相互关联的产业链和企业群，实现农产品的多项增值，提高农业经济效益。三是带动农产品批发市场和生产资料市场的发展，为农民走进市场提供有利条件。四是要扶持和促进农民专业协会的发展，通过农协组织及时为农民提供生产经营信息，特别是经济预测信息，以解决农产品买难和卖难的问题。

6. 扶持和鼓励农村个体私营企业发展 要按照省委、省政府两个决定精神，坚持多种所有制、多种经济成分共存。在抓好乡镇企业发展的同时，积极扶持个体私营企业发展。首先应依当地资源优势，扶持在农业产业化中起龙头作用的企业，以带动区域经济发展，二是要注重发展高新技术产业，加快引进高新技术和设备的步伐。三是在推动农村基础设施和小城镇建设方面让其发挥主力军作用，发展工业小区，使乡镇企业由分散走向相对集中，促进第三产业发展。

7. 加强农业科技推广服务体系建设，推动科技植入农业的进程 据农业部农村经济信息资料，改革开放以来，全国平均每年获得农业科技成果约 7 000 项，近几年来获得的各类农业科技成果达 25 000 项。这些成果中，有许多达到世界先进水平。但这些成果没有得到很好推广，农业科技成果的转化率在 25% 左右。较高的技术效率和较低的成果转化率并存，说明我国农业科技成果推广工作乏力，不能及时地把先进适用新技术送到千家万户。因此，要千方百计提高农业科技成果转化率。可通过建立农业技术市场，推动农业科技成果商品化，通过农业技术市场加快农业科研成果与农业生产结合，提高农业科研的社会效益和经济效益。同时要不断提高农民素质，引导和刺激农民对农业技术的广泛需求，推动农业科技成果尽快向现实生产力转化。

（刊于 1997 年《陕西政报》）