



XINJIANG

GONGGONGCAIZHENGSHIJIANYANJIU

新疆

公共财政实践研究

(2004—2005 年论文选) 弯海川/主编

新 华 出 版 社

新疆

公共财政实践研究

(2004—2005 年论文选) 弯海川 / 主编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆公共财政实践研究: 2004—2005 年论文选 / 弯海川主编. —北京: 新华出版社, 2007. 10
ISBN 978 - 7 - 5011 - 8121 - 6

I. 新… II. 弯… III. 地方财政—新疆—2004 ~ 2005—文集 IV. F812. 745 - 53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 152370 号

新疆公共财政实践研究: 2004—2005 年论文选

责任编辑: 徐 光

版式设计: 陈卫东

封面设计: 李 尘

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

照 排: 北京汉书鸿图文化传播有限公司

印 刷: 北京新魏印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25

字 数: 260 千字

版 次: 2007 年 10 月第一版

印 次: 2007 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5011 - 8121 - 6

定 价: 28.00 元

本社购书热线: (010) 63077122 中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换。电话: (010) 89201322

主编：弯海川

编委：张天强 艾新鲁 代万斌 刘 艳



序

2006年,财政厅机关为了规范公文管理,提高公文质量,开展了优秀财政公文、优秀财政论文、优秀财政调研报告评比活动,目的就是为了促使财政工作更好地为自治区财政管理、改革和发展服务。

党的十六大把“形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展”作为全面建设小康社会的一个重要目标。落实科学发展观、构建和谐社会,对财政工作提出了更新更高的要求。我们要紧跟时代步伐,注重更新知识,自觉养成学习的习惯,树立终身学习的意识,创建“学习型”机关;要切实加强对党的路线、方针、政策的理解和掌握,增强我们领悟、执行政策的水平和能力;要具有与不断发展的形势相适应的理论功底、政策水平和工作能力;要在加强宏观理论知识学习的同时,高度重视业务知识学习。经常从事写作的同志都深有体会,财政政策水平和财政业务水平的高低,直接决定着所起草文字材料的质量。要撰写出高水平的财政理论文章,就必须要加强学习,把握方向,全面提高自身理论素质和业务水平。“积之愈厚、发之愈佳”,要在学习过程中善于积累,不断充电,通过学习财政政策和相关财政业务,学习财税法律法规和财政工作有关的市场经济知识,不断拓宽知识面,不断提高思维能力和水平,成为财政工作的行家里手,将自身的学习、实践和吸取别人的经验相结合,所形成的文稿要力争在政策把握、理论阐述、思想深度等方面,贴近当前财政工作需求,符合实际情况,写出更多有水平、有见地的好文章。

对于财政干部来说,具备较高的文字处理能力是从事财政工作的一项基

本功。近年来，随着财政改革力度的不断加大，财政部门承担的工作任务越来越繁重，需要起草的各类文字材料也越来越多，这就要求更加注重加强对公文处理及文字综合能力的培养。作为财政工作者，要提高语言表达能力和文字写作水平，提高驾驭文字的能力，能够用最凝练的语言、最合理的结构，完美地将写作意图表达出来；要结合财政工作，善于思考，拓宽写作思路，勤于练笔，营造机关良好的写作氛围。

我们要善于总结各种文字材料处理工作的经验和成果，积极探索提高文字水平的新途径、新方法。财政部门文体格式相对规范，形式相对固定，但不能因拘泥于形式而忽视了创新。西晋文艺批评家刘勰曾说过“设文之体有常，变文之体无常”。各位财政干部要增强主动，换位思考，把握规律，超前谋划，要以一种开拓进取的精神，创新思路，多出精品，争取每一份公文都简洁流畅而又规范标准，每一篇调研报告都结构严谨，而又内涵丰富，每一篇财政论文都形式新颖，而又见解独到，在机关中形成一种百花齐放的局面。

公共财政并不仅仅是财政问题，实际上涉及的是市场经济发育过程和完善过程的政府、市场、企业、居民等各方面的利益关系，涉及的是关于社会发展的根本。建立公共财政必须通过完善和深化财政改革，进一步健全财政收入职能，不断壮大国家财政实力，为政府履行公共职能提供财力保障；通过调整和优化支出结构，重点保证公共服务领域的支出需要，健全财政支出职能。《新疆公共财政实践研究》是我厅干部在公共财政实践中提出的一些问题和思考，有些论点论据可能略显稚嫩，但我相信本书一定能够为自治区公共财政的建立和完善提供借鉴。我也希望财政厅机关在今后的工作中形成一种比学赶帮、勤于研究的良好氛围，进一步提高机关干部的文字表达能力和公文处理水平。

李海川



目 录

新疆财政支持区域经济发展的若干思考	弯海川 (1)
新疆行政事业单位职工个人收入研究	张立德 李 平 (5)
加强行政事业单位国有资产管理的对策	张立德 李 平 (14)
自治区国有企业政策性关闭破产工作回顾与思考	潘 竞 刘海燕 (18)
新疆县域经济发展的财政对策研究	艾新鲁 刘振林 王绍华 (23)
西部石油管网建设与我区财政经济发展的研究报告	尹 芳 宋海波 (39)
新疆县市财政困难表现、原因与对策	李 平 王 湘 (50)
新疆维吾尔自治区企业所得税优惠政策专题研究	尹 芳 赛锦莲 宋海波 (61)
新疆增值税转型问题研究	“增值税转型问题研究”课题组 (70)
强化税收收入管理 促进财政收入稳步增长	张淑玲 李海滨 (80)
促进边境地区社会稳定和经济发展的财政政策研究	盛文秀 (90)
深化农村税费改革难点问题成因分析及对策研究	“深化农村税费改革难点问题成因分析及对策研究”课题组 (101)
有效控制财政供养人员增长问题研究	“有效控制财政供养人员增长问题研究”课题组 (114)
2005—2006 年新疆财政运行形势分析与预测	刘振林 盛文秀 (121)
新疆财政统一发放工资中的问题研究	“新疆财政统一发放工资中的问题研究”课题组 (136)
积极加强预算单位银行账户管理 稳妥推进国库单一账户体系建设	卢 同 (169)



会计职业道德建设与会计诚信问题研究

..... “会计职业道德建设与会计诚信问题研究” 课题组	(176)
关于做好当前地方税政工作的几点思考	马东升 (188)
财政体制需要上下共同维护	盛文秀 (194)
新疆农村社会保障问题研究	艾新鲁 牛玉明 (201)
如何在财政国库管理工作中控制财政资金风险	卢 同 (211)
正确理解并支持财政国库集中支付改革	陈 宇 卢 同 (218)
建立适应新疆区情的社会保障体系问题的思考	付 宁 (222)
新疆维吾尔自治区对下转移支付制度探讨	姜 波 (229)
刍议新疆财源建设	马 列 (234)
行政事业单位国有资产管理信息化的思考	李 平 杨瑞金 (239)
新疆农村基础教育发展状况、存在问题及促进发展的建议	
..... 戴跃红 张普江 张延辉	(245)
财政支持我区矿业经济发展的对策思考	李晓斌 (250)
目前财政监督存在的问题及对策	许纪华 (255)
如何根据我国的国情来选择融资模式	刘 秀 (259)
围绕发展目标 切实服务群众	王自芳 陈岩岭 (265)
从国债投资项目追踪问效	
——看城市污水处理企业的生存与发展	杨有斌 (270)
对加强政府采购会计档案管理的思考	吴兰香 (274)
我国金融创新对金融工具会计的影响	贺东曦 (278)
试论新疆人力资源开发存在的问题及对策	张思敬 (284)
民营企业财会工作的现状分析及对策	葛小薇 (290)
强化财政票据管理 规范票据使用行为	冯保铭 (294)



新疆财政支持区域经济发展的若干思考

弯海川

党的十一届三中全会以来,新疆的改革开放和经济建设取得了举世瞩目的成就。2004年,新疆国民生产总值达到2200亿元,比1978年增长12.1倍,年均增长10.4%,人均GDP达到1.12万元。但目前新疆各地区之间的经济发展存在着明显的差距和不平衡,而且有日益扩大的趋势。已经初步形成了几个较为发达的经济增长极和成长带,却还存在广泛的欠发达和落后地区,现代城市经济与传统农村经济并存,呈现明显的二元结构。新疆区域经济布局呈北高南低,北强南弱的非均衡发展态势。2004年,占全区46.4%的人口、23.5%土地面积的北疆地区所提供的国民生产总值为1509亿元,占全区经济总量的68.6%;而占全区人口47.8%,占土地面积63.9%的南疆,所提供的生产总值仅为513亿元,只占到全区经济总量的23.3%。南疆和北疆的GDP之比为1:2.9。

2005年自治区财政工作会议提出财政要集中财力支持“四个重点”优先发展,首当其冲就是支持重点区域优先发展。把支持区域经济发展放在财政支持经济发展的重中之重是历史上的第一次,也是财政职能适应新疆经济、社会发展形势需要发生的重大转变。

从目前新疆经济发展现状和财政实力来判断,采取分类指导的非均衡协调发展战略是符合新疆实际的财政政策取向。初步设想把全区划分为重点开发区域、适度开发区域和后开发区域三类,重点开发区域主要围绕乌鲁木齐—昌吉地区、克拉玛依—奎屯—乌苏地区、库尔勒—阿克苏—库车地区加快发展,这三条经济带都具有工业基础较好、经济相对发达、资源条件优越的特点。乌鲁木齐—昌吉地区以实施乌昌经济一体化为目标,整合两地现有的人力、物力、



财力资源优势,充分发挥乌昌地区经济、交通和商贸物流中心的地位、加快发展成为全区的经济核心区;克拉玛依—奎屯—乌苏地区则要依托天山北坡经济带特殊的地缘优势,充分发挥已形成的初具规模的石油石化、钢铁冶炼、特色农产品的加工能力以及较为完善的市场体系,进一步做大做强,成为新疆新的经济增长极;库尔勒—阿克苏—库车地区则要紧紧抓住中央把新疆建设成为全国石油石化基地和能源接替区的历史机遇,以建设国家级石油化工基地为目标,以加工石油石化下游产品为主线,带动南疆二、三产业发展和农民脱贫奔小康。在此基础上,选择一批自然条件较好、具有资源或区位优势,具备一定经济发展潜力的县市实施“财政收入上台阶工程”,促使其潜在优势迅速转化为经济优势和财政实力。此外,新疆还有相当数量的县自然条件非常恶劣,地处偏远,生态环境脆弱,自然资源匮乏,农村人口比重偏高。对这部分地区,原则上不主张盲目发展地方工业,今后一段时期主要通过加大财政转移支付力度确保政府机构运转和社会稳定,同时大力支持社会保障、文化、教育、卫生等事业发展,稳步推进城镇化水平,发展符合当地条件的农牧业产业,努力提高农牧民收入,实现固边、富民、优化生态环境的目标。

运用稳健的财政政策和西部大开发的机遇,加大政府投资力度,为区域经济发展创造基础性条件。1998年中央实施积极财政政策以来,国债资金的投入使新疆的基础设施发生了翻天覆地的变化。从2005年起,中央开始实施稳健的财政政策,国债资金总量有所减少,但主要调减的是结构性过剩的部分。针对新疆区域面积大、历史欠账多、经济发展水平低、对政府投资依存度高等特点,仍然需要进一步加大政府投资力度,对经济发展水平不同的区域,投资方向应做相应调整。如对重点开发区域的资金投入应当集中在产业结构调整、国省道干线高速公路建设、能源开发、大型水利设施等方面,为产业优化升级和合理布局创造条件;对适度开发区域的资金投入主要应向交通、电力、通讯、城市供排水、供热等基础设施建设等方面倾斜,为经济开发打好基础;对后开发地区主要应加大农村公路、六小工程、人畜饮水、农村基础教育、卫生医疗、生态环境保护等方面的投入,努力改善落后地区的生活条件和公共服务水平。

实行规范的财政转移支付政策,有效地发挥转移支付在地区经济发展中的作用。实行规范的财政转移支付政策实际上应当包括两方面的内容,一方面是中央财政应从体制上采取优惠照顾政策,以保证新疆财政支出的基本需求,对新疆采取与其他省市区别对待的体制模式,尽快建立适合扶持民族地区发展的



规范的转移支付制度，增强对民族地区倾斜照顾的力度；在进一步深化各项改革措施的基础上，统一财权与事权，规范财政收支政策，影响地方财力的减收增支政策应给地方以相应弥补；在中央现行财政体制不变的情况下，对新疆则应采取相对积极的财政政策。另一方面，为增强各地区自我发展能力，调动各级政府培植财源的积极性，从2005年1月起新疆对省以下财政体制进行了调整。此次调整在维持现行财政体制总体框架基本不变的情况下，对部分税种分享比例进行调整，同时进一步规范对下转移支付制度。通过本次分税制调整，2005年自治区本级财政可向地县财政下放财力2.9亿元。

发挥财政资金的引导作用，促进产业结构调整和区域经济合理布局。紧紧围绕新疆资源和地缘优势，集中力量支持石油石化、重化工、轻纺工业、食品工业和高新技术产业等五大支柱产业的发展，并把产业结构调整 and 区域经济合理布局有机结合起来。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，运用技术改造、科技、中小企业发展等财政资金加快经济结构调整和产业布局。围绕延伸南北疆四条石化主线，做大做强石油天然气后续产业，以石油石化产业的发展带动新疆经济的整体发展。充分利用新疆的优势矿产资源，扩大招商引资范围，鼓励国内外资本投资开发矿产资源，发挥新疆丰富的矿产资源优势，重点发展哈密、昌吉、阿勒泰等地煤电冶、煤电化以及有色金属冶炼等重化工产业。利用新疆独特的自然条件，大力发展林果、奶业、肉类等特色农畜产品的精深加工，通过扶持一批农业产业化龙头企业，创建一批有一定生产规模、有市场竞争力、有一定知名度的名牌产品，提高农牧产品附加值，带动农民增收、调整优化农牧业经济结构，重点发展南疆林果业、东疆有机食品和北疆的特色农产品、奶、肉深加工。依托新疆棉花优势，调优做强棉纺行业，扩大棉纺企业规模和产品档次，引导棉纺产业资源向优势企业集中，把乌昌、石河子、哈密、阿克苏等地建成重要的棉纺工业基地。大力发展高新技术产业，注重运用高新技术改造和提升传统产业，延长产业链，提高企业核心竞争力。利用乌鲁木齐、石河子、库尔勒等地经济发展水平较高的优势，引进国内外先进人才、资金、技术和管理，集中支持生物技术、新能源、新材料、机械制造等领域发展高新技术产业，扶持培育一批重点高新技术企业。

正确贯彻落实财税政策，为经济发展营造良好环境。首先要落实好出口退税政策，促进向西开放。吸引国内外有实力的大企业、大集团来新疆开展出口加工贸易，面向国外大市场，依托内地大后方，真正把新疆建设成面向中亚、



南亚乃至东欧国家重要的出口商品加工基地和国际商贸中心。其次，要把西部大开发税收优惠政策落到实处。要真正把国家制定的西部大开发的各项税收优惠政策理解透，贯彻好，充分发挥税收杠杆对区域经济发展的调控作用。第三，要正确把握税收优惠政策的界限，要坚决杜绝招商引资、矿产资源开发中的“翻牌公司”和“无税企业”的现象，更不能为了一时经济指标的好看，对资源进行掠夺性、毁灭性开采。

把推进国有企业改革和促进区域经济发展有机结合起来。从新疆目前区域经济发展情况看，重点开发区域同时也是国有企业相对集中的地区，目前，还有相当部分的国有企业改革尚未完成，国有企业破产、关闭、兼并的任务还很重。在支持区域经济发展时，要鼓励民营资本、社会资本参与国有企业改革，促进国有资产合理、有序流动，鼓励发展劳动密集型产业安置企业下岗职工再就业，进一步完善城镇社会保障体系，确保企业职工老有所养。同时，通过重点区域的产业布局和结构调整，促进先进生产要素和国有企业嫁接，建立现代企业制度和进行股份制改造，使国有企业重新焕发生机和活力。

打造政府信用平台，充分利用政策性银行加大区域经济开发力度。2004年，新疆维吾尔自治区人民政府和国家开发银行签订了《开发性金融合作协议》，通过正式搭建政府信用平台，国家开发银行将对新疆提供长期、优惠贷款，资金主要用于重大基础设施、基础产业和高新技术产业等重大项目建设，从而有效缓解经济发展中资金短缺的矛盾，促使区域政策落到实处，促进地区经济协调发展。

(作者系自治区财政厅厅长)



新疆行政事业单位职工个人收入研究

张立德 李 平

一、新疆行政事业单位职工个人收入现状

1. 新疆行政事业单位职工个人收入来源。新疆行政事业单位职工个人收入来源分为两大类。一是劳动收入,指职工凭借其为社会所提供一定数量和质量劳动所获取的收入,包括按国家制度规定计发的标准工资,按劳计酬的各种奖金、专著、津贴和加班费,第二职业所得。二是非劳动收入,主要指职工凭借财产所获得的财产性收入和多种渠道所获得的转移性收入。

2. 新疆行政事业单位职工个人工资收入水平。根据 2001 年度会计决算报表,新疆行政事业单位职工平均工资是 13422 元,比上一年增长 37.6%,其中事业单位职工 13987 元,行政单位职工 13262 元。增长快的主要原因是 2001 年国家两次大幅度增资以及加发第 13 个月工资。2001 年全国行政事业单位职工平均工资是 12400 元,其中行政单位职工 12425 元,事业单位职工 11491 元。全国基本上是行政单位职工人均工资略高于事业单位,而行政、事业单位职工人均工资又明显高于企业职工。具体看,全国行政单位人均工资比事业单位多 634 元,高 6%,比企业多 1672 元,高 16%。事业单位人均工资比企业多 1038 元,高 10%。根据国家统计局的调查资料分析,2000 年全国人均财产性收入是 128 元,新疆是 38 元。全国人均转移性收入是 1462 元,新疆是 1285 元。说明新疆城镇居民收入主要来源于劳动收入,城镇居民拥有金融资产产量明显低于全国平均水平。

3. 新疆行政事业单位职工个人收入结构。新疆行政事业单位职工个人的总



收入从结构上可分为工资内收入和工资外收入。新疆行政单位职工工资内收入受政府严格调控,包括职务(岗位)工资、级别(技术等级)工资、基本工资、工龄工资、活工资(奖金、津贴)、地区津贴(本文均指艰苦边远地区津贴和原艰苦地区津贴)、浮动(固定)工资、知补书报费、岗位津贴和其他津贴补贴等10项。除公检法、环卫、纪检、监察、审计等单位职工按国家规定享有岗位津贴外,其他单位的岗位津贴、活工资、奖金津贴和其他津贴,由各单位根据自己的实际情况,在一定数额内发放。由于新疆大部分地区是国家和自治区级的边远贫困县,财政十分困难,很多单位对上述几栏的分配几乎没有资金来源。地区津贴所占比重较高,一类地区平均是21%,在三类、四类地区的工资结构中比重还高些。这部分缩小了与东部省行政事业单位职工工资收入差距。行政单位职务工资、级别工资、浮动工资所占比重随着职务的提高而递增,基本工资、地区津贴、知补书报费的比重随职务的提高而递减。新疆事业单位职工工资内收入包括职务(等级)工资、活工资(津贴)、地区津贴、浮动(固定)工资、知补书报费、岗位津贴和其他津贴补贴等7项,而事业单位职工工资中岗位津贴、其他津贴,由于受新疆财政状况的影响而没有发,而其他五项的结构比重随职称的提高而递减。特别是地区津贴,这有效地缩小了新疆专业技术人员同东部省专业技术人员的收入差距,也有效地缩小了新疆一、二类地区与三、四类地区专业技术人员的工资收入差距。目前新疆城市居民家庭收入可支配收入达6590元,人均消费性支出5059元,这说明职工个人工资的绝大部分用于消费性支出,职工很难通过工资内收入获得储蓄,而2001年新疆城乡人均储蓄存款余额达到5298元,因此,说明银行储蓄只能通过工资外收入来实现。

工资外收入是指工资册以外的收入,包括货币收入、实物收入和福利收入。工资外的货币收入包括行政事业单位职工个人在单位工资总额之外获得的“白色”、“灰色”、“黑色”等货币收入。根据新疆统计局城调队的估算,新疆职工工资外的货币收入相当于工资内收入的33%左右。工资外的实物收入可分为显性实物收入和隐性实物收入。显性实物收入主要是指单位发给职工的实物及某些人参加各类会议或活动所接受的礼品和纪念品等。隐性实物收入既包括非必需的公款消费、公款报销私人物品等。工资外福利收入主要是行政事业单位职工从国家和单位获取的住房、医疗、教育、交通、电话补贴等公共和单位福利,通称“暗补”。



工资外的货币收入,主要有绩效奖、精神文明奖及单位用创收发放的各种五花八门的津贴,数量的大小和多少取决于各自单位的经济条件。工资外实物收入主要是逢年过节发放的各种实物、公费疗养、旅游、吃喝、娱乐,这部分分配在不同部门差距很大,而在部门内部又几乎是均等的。工资外福利包括下列在工资册中的集体福利和个人福利费,如集体福利事业费、生活困难补助、交通费补贴、冬季取暖补贴、电话补贴等。2001 年新疆行政事业单位职工人均福利 2129 元,其中 1384 元 (65%) 是职工集体福利,745 元 (35%) 直接成为职工个人收入 (但不采取“工资”形式)。在职工福利中,所占份额最大的是养老、医疗保险、福利分房和直接以货币形式支付给职工个人的各种补助、津贴。2001 年新疆行政事业单位职工医疗保险福利人均 850 元。职工享有福利分房,就意味着可以获得实物性财产收入。2000 年,北京市一套 100 平方米住房的市场平均价 46 万元,福利价格是 15 万元,可以获得 31 万的实物性财产收入,而在乌鲁木齐市一套 100 平方米住房的市场平均价是 16 万元,福利价格是 9 万元,获得的实物性财产收入是 7 万元,仅为北京的 22%,这种工资外收入差距是非常巨大的。根据估算,福利分房对职工收入差距的贡献率大概在 38% 左右,而且变得越来越不平等,更加向高收入职工倾斜,职务职称越高,就越能住够或超过政府规定的住房面积,越有机会住新房、住大房。

二、新疆行政事业单位职工个人收入分析

1. 新疆各行业职工人均工资收入分析。新疆各行业工资收入差距较大,最高是金融保险业 16607 元,最低是农林牧业 5549 元,相差 11158 元,行业收入差距 199%。排在前五位的是金融保险业,卫生体育和社会福利业 (15544 元),采掘业 (主要是石油采掘业、15168 元),交通运输仓储邮电通信业 (15073 元),电力煤气及水生产和供应业 (14321 元),除卫生体育和社会福利业外,属于行业特点或资源优势,工资收入都较高。排第二位及六至八位的分别是卫生体育和社会福利业,科学研究和综合技术服务 (14084 元),教育、文化艺术和广播电影电视业 (14009 元),国家、党政行政和社会团体 (13811 元),绝大部分行政事业单位都属于这四个行业,其工资收入水平属中等偏上水平,与最高工资收入行业金融保险业相差 1063 至 2796 元不等,差距在 7% 至 20% 之间。与最低工资收入农林牧业相差 8262 元至 9995 元不等,差距在 148%



至 180% 之间。其他行业是房地产业 11685 元, 建筑业 10869 元, 地质勘察水利管理业 10575 元, 制造业 9846 元, 批发零售贸易和餐饮业 9832 元, 社会服务业 9526 元。

2. 新疆地州市行政事业单位职工个人工资收入水平分析。新疆各地州市行政单位与行政单位之间、事业单位与事业单位之间职工人均工资的收入差距明显小于企业单位与企业单位之间职工人均工资的收入差距。新疆各地州市职工人均工资收入差距非常明显, 从南北疆和东疆来看, 新疆收入较高的克拉玛依市、乌鲁木齐市、石河子市和收入较低的塔城地区、伊犁州、博州都集中在北疆。并且北疆行政单位和事业单位职工人均工资最高的都是克拉玛依市, 行政单位职工最低的是塔城地区, 事业单位职工最低的是博州, 差距分别为 90% 和 86%。而南疆事业单位人均工资较高的克州与较低的阿克苏地区差距为 38%; 行政单位人均工资较高的克州与较低的阿克苏地区差距为 15%。东疆行政单位职工人均工资差距为 7.2%, 事业单位职工人均工资差距为 3.5%。

3. 新疆行政事业单位职工个人工资收入与部分省市比较。2001 年新疆行政单位职工平均工资分别比东部的上海、浙江、广东低 80%、55% 和 30%, 事业单位职工平均工资分别比上海、浙江、广东低 71%、47% 和 20%。说明新疆同东部发达省相比还存在很大差距。但是, 新疆高于中部省, 在西部五个民族自治区中排在第二位, 明显低于西藏自治区。地区津贴在各省市区工资结构中所占比重的不同, 是形成这种收入差距的重要原因。按国家统计局划分收入等级的标准来衡量, 目前新疆属于中等收入省区。

4. 新疆行政事业单位职工不同工龄段工资收入 and 不同文化程度职工收入分析。新疆行政事业单位职工工龄与平均月工资收入相关密切, 随着工龄的增长, 职工平均工资收入呈曲线上升趋势。工龄 11—30 年的平均月工资收入接近总体平均工资收入 1300 元, 10 年工龄以下和 31 年工龄以上的职工平均月工资收入的差距是 747 元, 收入差距是 87%, 新疆行政事业单位职工工龄段收入差距不大, 平均主义严重, 积累性贡献的报酬没有体现出来。另一方面, 新疆行政事业单位不同文化程度的职工个人工资收入差距明显小于内地, 同等学力的职工工资收入相比内地差距比较小, 并且学历越高差距越不明显。相同学历的工资收入标准差内地明显大于新疆。

5. 新疆行政事业单位不同职级、技术等级职工工资收入分析。新疆行政单位不同行政职务工资收入差距是: 科员比工人高 15 元, 科级比科员高 283 元,



处级比科级高 377 元, 厅级比处级高 502 元, 工资收入差距不大。新疆事业单位不同技术等级职工工资收入差距是: 初级职称比工人少 22 元, 中级职称比初级高 342 元, 副高职称比中级高 383 元, 正高职称比副高职称高 504 元, 正高职称是初级的 250%, 收入差距不算大。

6. 新疆主要行政单位、主要事业单位职工工资收入差距比较分析。新疆主要行政单位之间职工工资收入差距不大, 政协系统职工人均工资最高 17214 元, 比最低的政府高 3531 元, 收入差距是 26%。形成这种收入差距的重要原因是政协和人大系统职工比政府和党政系统职工的职称职级高、工龄长, 相应的人均工资要高些。新疆主要事业单位之间职工工资收入有一定的差距, 普高教育系统最高是 16875 元, 小学教育系统最低是 12980 元, 相差 3895 元, 收入差距是 30%。随着新疆高校、科研等事业单位收入分配政策的改革, 年薪收入 5 万元—10 万元的专家、教授等高级专业技术人员, 已经拉开了事业单位内部的收入差距, 远大于行政内部的收入差距。

7. 新疆行政事业单位工人工资收入分析。新疆行政事业单位工人的平均工资是 839 元, 高级工比中级工高出 93 元、比初级工高出 209 元、比全部工人的人均工资高出 104 元。高级工是中级工的 110%; 是初级工的 128%。工人的人力资本在工资收入分配中已获得体现和重视, 但工人工资收入差距不大, 人力资本并未获得超额报酬。

8. 现行收入分配机制的作用分析。(1) 新疆和全国一样初步建立了符合行政、事业单位各自特点的工资制度。在行政单位建立了公务员职级工资制, 在事业单位分别实行了五种不同类型的工资制度。事业单位在工资制度、工资结构和管理办法上与行政脱钩, 为事业单位进一步深化改革奠定了基础。与以往单一的工资制度相比, 现行工资制度体现了政事分开的原则, 有利于调动各方面的积极性。(2) 建立了正常增资机制。1993 年工资制度改革, 明确提出了建立正常增资机制的原则, 并作出了总体规定。1995 年正常普升工资档次和 1997 年、1999 年、2001 年增资的实施, 标志着新疆增资机制运转正常, 职工工资逐步由过去不定期调整, 转为随着全国和新疆国民经济发展有计划地增长。(3) 工资分配中引入激励与约束机制, 更好地贯彻了按劳分配原则。建立年度考核机制, 将考核成绩作为晋级增资的重要依据; 设立了破格晋升、重奖和政府特殊津贴等奖励机制, 极大地调动了工作人员的积极性。事业单位工资构成中设置了活工资部分, 与工作人员实际工作状况挂钩, 多劳多得, 少劳少得, 更好地体现